

ДОКЛАД
председателя Общественной палаты Тюменской области
Г.Н.Чеботарева на собрании Общественной палаты Тюменской области
«О работе Общественной палаты в 2015 году»

Тюмень, 29.03.2016

Уважаемые Владимир Владимирович, Сергей Евгеньевич,
Андрей Иванович!
Уважаемые коллеги!

В 2015 году завершилось формирование как самой структуры Общественной палаты, так и взаимодействующих с ней других институтов гражданского общества.

В Общественной палате действует 15 постоянных комиссий, группы общественного контроля, для подготовки различных мероприятий формируются рабочие группы, привлекаются эксперты. На заседании исполкома рассматриваются наиболее значимые вопросы развития гражданской активности. Проведено 7 заседаний, на которых были заслушаны сообщения председателей общественных советов при департаментах здравоохранения, социального развития, заслушивались сообщения о поступающих обращениях в Общественную палату, подводились итоги форумов, круглых столов, общественных слушаний, общественной экспертизы.

Работала в ежедневном режиме общественная приемная Общественной палаты Тюменской области. За год выпущено 8 номеров газеты «Гражданская трибуна Тюменской области» (главный редактор Ярославова Светлана Борисовна).

В 2015 году было проведено порядка 50 еженедельных он-лайн совещаний членов Общественной палаты Российской Федерации с региональными общественными палатами по актуальным вопросам экономического и социального развития, защиты прав и свобод граждан, демократических принципов развития гражданского общества и др., в большинстве которых принимали участие члены Общественной палаты Тюменской области.

Можно сказать, что система взаимодействующих институтов гражданского общества создана. Теперь основная задача – обеспечить ее эффективное функционирование в целях углубления диалога с органами государственной власти и местного самоуправления, диалога, предусматривающего в большинстве случаев, совместное удовлетворение потребностей и интересов граждан, защиты их законных прав и свобод.

В соответствии с Законом Тюменской области основными задачами Общественной палаты являются: поддержка общественных инициатив граждан, поддержка СО НКО, осуществление общественного контроля с использованием таких форм как общественный мониторинг, общественная проверка, общественные слушания и обсуждения, общественная экспертиза законопроектов и иных нормативно-правовых актов.

Кратко доложу о проделанной Общественной палатой работе в 2015 году по каждому из этих направлений.

В сентябре 2015 года по инициативе члена Общественной палаты Александра Николаевича Перова был проведен на базе ТВВИКУ форум гражданских активистов, на котором были подведены итоги конкурса социальных проектов «Современные модели военно-патриотического воспитания молодёжи». К конкурсу было допущено 50 социальных проектов по 5 номинациям. Победителями стали

проекты: «Создание областного межвузовского студенческого военно-патриотического объединения», «Кузнецовская тропа», «Армейский мундир», «Камелот», «Казачи-казачки».

В ноябре члены Общественной палаты – Митрополит Тобольский и Тюменский Димитрий, руководитель общественного фонда «Возрождение Тобольска» Аркадий Григорьевич Елфимов, заместитель атамана Сибирского казачьего войска Геннадий Степанович Зайцев и другие вместе с региональным отделением Всемирного Русского Народного Собора, Тюменским государственным университетом организовали празднование «Дня единения народов Сибири». В университете прошел круглый стол, посвященный освоению Сибири. Во дворце национальных культур «Строитель» были подведены итоги конкурса детских рисунков, в котором приняло участие свыше 660 учащихся школ. В 2016 году празднование Дня Сибири, надеемся, станет более масштабным и будет поддержано Правительством области. Предложения Общественной палаты по проведению праздника уже внесены.

При участии члена Общественной палаты Елены Гертудовны Сулеймановой в г.Тюмени открыт международный туристический маршрут Всемирной Федерации Ассоциации центров и клубов ЮНЕСКО «Мировое культурное достояние: диалог культур, диалог цивилизаций». Туристический маршрут получил название «Летопись Сибири в деревянной архитектуре города Тюмени».

По инициативе руководителя общественной организации «Покров» Ильичевой Надежды Сергеевны исполком принял решение о проведении Общественной палатой совместно с департаментом здравоохранения конкурса «Жизнь - священный дар», нацеленного на повышение рождаемости, внедрение практики доабортного консультирования в медицинских учреждениях.

Члены Общественной палаты Мельцер Михаил Михайлович и Юрьев Артур Юрьевич объединили 45 НКО в общественную организацию «Альянс социально ориентированных некоммерческих организаций».

Для руководителей НКО уже проведено 4 семинара-практикума, совместно с белорусскими и московскими коллегами разработана и размещена в сети под эгидой «Альянса» первая в Западной Сибири краудфандинговая платформа. На ней зарегистрировано уже 14 проектов.

Важным и резонансным мероприятием, в подготовке и проведении которого приняли участие члены Общественной палаты, стал Международный форум Всемирного Русского Народного Собора «Правовые аспекты гармонизации международных отношений». Форум проводился при поддержке Правительства области, Тюменской областной Думы, Международного Союза юристов, Тюменского государственного университета.

В нем приняло участие свыше 250 человек, в т.ч. представители более 70 национальных и религиозных организаций, общественных объединений, общественных палат и общественных советов, 78 представителей 18-ти вузов и научных центров страны, в т.ч. 33 доктора наук, 34 кандидата наук, а также зарубежные гости из Армении, Казахстана, Таджикистана, выступившие с докладами на пленарном заседании Форума. В работе Форума также приняли участие иностранные граждане из Франции, Китая, Сербии, Венесуэлы, Бразилии, Египта, Афганистана, Вьетнама, Лаоса и других стран, обучающиеся в Тюменском государственном университете.

Члены Общественной палаты и гражданские активисты приняли участие в Форуме активных граждан «Сообщество», который проходил в г.Челябинске и являлся частью масштабного проекта Общественной палаты Российской Федерации «Перспектива», а также приняли участие в работе 8-го Форума социальных проектов Уральского федерального округа.

Активизировали свою работу и большинство постоянных комиссий. Так, комиссия по образованию, науке и инновациям (председатель Кашуба Эдуард Алексеевич) провела «круглый стол» «Современная практика выявления и развития одаренных детей: опыт, проблемы, перспективы», социологическое исследование «Качество жизни педагогических кадров», участвовала в выездном заседании Комитета по социальной политике Тюменской областной Думы на тему: «О реализации государственной политики в сфере образования в некоторых районах Тюменской области», проводила мониторинг работы кадетских классов.

Благодаря активной позиции комиссии по экологической безопасности (председатель Фахрутдинов Альберт Кабирович) были учтены ее предложения о внесении некоторых изменений в проект благоустройства лесопарка «Гилевская роща».

Комиссией по формированию здорового образа жизни (председатель Бреднева Надежда Дмитриевна) проведен семинар на тему «Общественные советы как ресурс» с приглашением членов Общественных советов при Департаментах здравоохранения, образования и науки, социального развития Тюменской области (координатор по организации семинара Вера Владимировна Барова), организован круглый стол «Проведение независимой оценки качества оказания услуг организациям социальной сферы: опыт, вопросы и перспективы» (координатор – Полина Михайловна Жидецкая). Разработан и реализуется проект «Качество жизни» (Татьяна Николаевна Зарубина). На базе семейного спортивно-оздоровительного центра «Юни-спорт» (Елена Петровна Юффа) проведены семинар и мастер-класс с перинатальным психологом по подготовке к родам из цикла занятий «Мы – за здоровое поколение»; мастер-класс по аквааэробике для беременных.

Комиссией по межнациональным отношениям и свободе совести (председатель Игорь Геннадьевич Шишкин) проведено открытое заседание Координационного совета по вопросам гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений Тюменской области, круглый стол на тему «Правовые и социально-культурные аспекты адаптации мигрантов: проблемы и пути их решения» в Тюменской областной Думе. Члены комиссии принимали участие во Всероссийском форуме национального единства в г. Перми, проведении «Дней национальных культур народов Тюменской области», первого Тюменского областного фестиваля русской культуры; в организации и проведении областного национального фестиваля «Мост дружбы», организации и проведении молодежной патриотической акции «Россия – это мы!»; реализации культурно-просветительских проектов для молодежи «Разноцветие», «Моя Сибирская семья», «Предсвадьбе. Заигрыши».

Благодаря деятельности комиссии по информационной политике (председатель Михаил Васильевич Михайлов) и созданной пресс-службе Общественной палаты (руководитель Либерман Аркадий Александрович) большое значение приобрела активность общественных советов и НКО в СМИ и социальных сетях. Значительно увеличилась цитируемость общественных деятелей и организаций в качестве экспертов. Выросло и число тем, на которые СМИ стали искать в общественной среде специалистов для комментария. Это не могло не сказаться на изменении роли общественников в глазах жителей Тюменской области.

Комиссия по благотворительной деятельности (председатель Татьяна Евгеньевна Рахвалова) реализовала проект «Боль беды» - отправка благотворительной помощи в Луганскую и Донецкую области. Оказывала материальную и продуктовую поддержку Военно-поисковому отряду «Кречет» в организации весенней поисковой экспедиции «Вахта Памяти». Проведены мероприятия с ветеранами Великой отечественной войны, посвященные Дню Победы. Продолжил работу «Клуб общения инвалидов «Радуга» - проведено 7 встреч (отв. Татьяна

Евгеньевна Рахвалова). Разработан и начал реализацию благотворительный проект «Фабрика добрых дел» (отв. Михаил Михайлович Мельцер).

Комиссия по молодежной политике (председатель Артур Юрьевич Юрьев) организовала профориентационный семинар для школьников старших классов по повышению финансовой и правовой грамотности, провела очный тур по Уральскому федеральному округу Всероссийской олимпиады по финансовому рынку и основам потребительских знаний для старшеклассников. В сотрудничестве с молодежной общественной организацией «Легион», эксперты комиссии помогли инициативным молодым людям подготовить проекты для выступления на VI Всероссийском фестивале молодежного творчества «Вдохновение», участвовали в организации 15-го весеннего чемпионата Тюменской области по интеллектуальным играм. Комиссия участвовала в качестве соорганизатора в проведении Регионального фестиваля «Мировое культурное наследие и молодежь. Роль клубов ЮНЕСКО в реализации приоритетов ЮНЕСКО».

Комиссия по культуре и искусству (председатель Орел Владимир Васильевич) организовала выставку главного художника городского драматического театра г. Нижневартовск Вячеслава Зайчикова в Тюменском драматическом театре. Участвовала в проведении Всероссийского конкурса, посвященного 200-летию П. Ершова, организации конкурса «Абаевские чтения» с участием представителей казахского народа, художественной выставки к 70-летию Победы в г. Тобольске, организации и проведении на Цветном бульваре социокультурного Арт-проекта Тюменский Арбат «Содружество», а также участвовала в мероприятиях, посвященных Году литературы в России и 70-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Комиссия по экономическому развитию и поддержке предпринимательства (председатель Михаил Иванович Родин) приняла участие в 6-м Форуме по безопасности дорожного движения. Провела круглый стол «Малый бизнес в условиях кризиса: проблемы и точки роста», где обсуждались вопросы оказания образовательных услуг субъектам малого бизнеса, а также круглый стол на тему «О вступлении в силу закона о банкротстве физических лиц» и круглый стол «Проведение независимой оценки качества оказания услуг организациям социальной сферы: опыт, вопросы, перспективы».

Комиссией по связям с общественными объединениями и трудовыми коллективами (председатель Кивацкий Михаил Николаевич) проведен экспертный опрос потребителей по оказанию государственных услуг в сфере оказания медицинских услуг, жилищно-коммунальной сфере, ипотечном кредитовании. Материалы экспертного опроса для сведения и принятия мер направлены в соответствующие департаменты Тюменской области и также были рассмотрены на заседании Комиссии Общественной палаты Тюменской области. Комиссией проводится общественный контроль по задержке выплаты заработной платы.

Комиссия по правозащитной деятельности (председатель Иран Михайлович Ефремов) организовала ежедневный прием граждан. В общественную приемную комиссии поступило 711 телефонных звонков, рассмотрено 86 письменных обращений. Основные проблемы, с которыми обращаются граждане, связаны со сферой кредитования, оказанием медицинских услуг, сферой ЖКХ, защитой прав потребителей.

Такая связь с населением позволяет выделять наиболее проблемные вопросы жизнедеятельности, в т.ч. осуществлять мониторинг работы органов власти и местного самоуправления.

В работе практически всех комиссий активно участвуют ветераны – представители постоянной комиссии, возглавляемой Игорем Александровичем Шаповаловым.

Поддержка социально ориентированных НКО также является одним из приоритетных направлений работы Общественной палаты.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 03.12.2015 г. отмечено, что «в таких вопросах, как помощь пожилым людям и инвалидам, поддержка семей и детей, нужно больше доверять и гражданскому обществу, некоммерческим организациям. Они часто работают эффективнее, качественнее, с искренней заботой о людях, меньше бюрократизма в их работе».

Именно так работают НКО, возглавляемые членами Общественной палаты Лидией Геннадьевной Арсентьевой, Михаилом Владимировичем Морозовым, Татьяной Евгеньевной Рахваловой, Верой Владимировной Баровой, Мариной Владимировной Заватской, Викторией Олеговной Бондарь, Еленой Гертрудовной Сулеймановой, Людмилой Игнатьевной Бочарниковой, Ольгой Владимировной Миловановой и другими.

Социально ориентированные некоммерческие организации принимали участие в конкурсах на получение грантов Президента РФ. К сожалению, проектов, поддержанных грантами Президента, немного. Так, по результатам III конкурса 2015 г. из 71 заявки на получение государственной финансовой поддержки только три проекта получили такую поддержку. Это проект Фонда поддержки социально-реабилитированных центров «Путь в жизнь», «Развитие общественного контроля и обучение ОНК»; проект «Тюменской региональной федерации альпинизма» «Проведение открытых уроков по альпинизму для несовершеннолетних, состоящих на учете в банке «групп особого внимания» и проект общественной организации «Федерация современного искусства» «Всероссийский фестиваль детско-юношеских фильмов «Зеркало Будущего».

Исполком Общественной палаты организывает в этом году региональный этап Всероссийского конкурса лучших социально ориентированных проектов НКО «Содействие», создан оргкомитет под председательством Марины Федоровны Шведовой и жюри конкурса, в которые вошли эксперты Общественной палаты и областного департамента социальной защиты.

На сегодняшний день в оргкомитет уже подано 24 проекта от 22 СО НКО. Жюри подведет итоги конкурса до 16 апреля. Лучшие проекты будут рекомендованы во второй федеральный тур Конкурса.

Социально ориентированные некоммерческие организации готовы принимать более активное участие в развитии региона, их возможности необходимо использовать с максимальной пользой. Об этом говорилось на заседании Координационного совета с участием Губернатора Владимира Владимировича Якушева, представителей общественности, органов государственной власти, а также муниципалитетов, которое состоялось во вторник, 22 марта.

Принято решение сосредоточить общие усилия на решении важных для развития деятельности СО НКО вопросов. Среди них – реализация образовательных программ для представителей некоммерческих организаций, оказание им консультативной и организационной помощи. 16 апреля совместно с членами Общественной палаты проведем семинар НКО по социальному проектированию. Все это поможет в достижении стратегической цели – расширении доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере. Уже сейчас в базе данных СО НКО на портале органов государственной власти зарегистрировано более 400 организаций.

Одним из важнейших направлений деятельности Общественной палаты в 2015 году стало участие в формировании региональной системы общественного контроля.

Для того, чтобы все структуры общественного контроля могли эффективно взаимодействовать в достижении целей и задач общественного контроля, необ-

ходимо согласовать, скоординировать действия участников общественного контроля, не допустить, с одной стороны, профанирования, выхолащивания сути общественного контроля, а с другой стороны, оставаясь в правовом поле, добиться конструктивного диалога институтов гражданского общества с органами публичной власти в целях совершенствования государственного управления. Таким координирующим центром в системе общественного контроля становится Общественная палата Тюменской области.

Координации деятельности всех субъектов общественного контроля будут способствовать и заключенные Общественной палатой области Соглашения о взаимодействии с Тюменской областной Думой, прокуратурой области, Счетной палатой Тюменской области, Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по защите прав предпринимателей.

Согласно закону Тюменской области «Об общественном контроле в Тюменской области» субъектами общественного контроля являются общественные советы (общественные палаты) при исполнительных и представительных органах государственной власти и местного самоуправления.

Общественная палата области принимала участие в формировании большинства общественных советов, оказывала консультации при создании общественных палат в районах.

Благодаря поддержке Главного федерального инспектора в Тюменской области Андрея Ивановича Руцинского самое тесное взаимодействие установилось и с общественными советами при территориальных подразделениях федеральных органов власти.

К сожалению, представителей Общественной палаты нет в общественном совете при Госохотуправлении и в общественном совете при департаменте лесного комплекса. А между тем, в Общественной палате есть известные специалисты по природоохранной деятельности. Полагаем актуальным внести в Постановление Правительства Тюменской области «О порядке образования и типовых правилах организации деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти Тюменской области» от 25 апреля 2013 г №131-п уточнения, предусматривающие обязательное представительство Общественной палаты в составе конкурсных комиссий, осуществляющих отбор кандидатов в члены общественных советов. Это позволит упорядочить членство отдельных активистов одновременно в нескольких советах.

В феврале этого года Общественной палатой совместно с Комитетом по делам общественных объединений и религиозных организаций Государственной Думы РФ проведен семинар-круглый стол с участием председателей общественных советов «Общественный контроль в Тюменской области: практика применения и перспективы развития законодательства». Участники круглого стола обсудили актуальные вопросы безопасности жизнедеятельности, трудового и налогового законодательства, социальной защиты малообеспеченных граждан, капитального ремонта многоквартирных домов и другие.

По итогам обсуждения в Областную Думу направлены предложения по внесению ряда поправок в закон «Об общественном контроле в Тюменской области».

Одной из важнейших форм общественного контроля является общественная экспертиза законопроектов и иных нормативных правовых актов.

В связи с обращениями комитетов областной Думы Общественная палата проводила общественную экспертизу проектов законов «Об общественном контроле в Тюменской области», «Об Общественной палате Тюменской области», «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области».

В этой связи представляется возможным предоставление Общественной палате права законодательной инициативы. У ряда Общественных палат субъектов Российской Федерации такое право есть.

Это позволило бы расширить возможности Общественной палаты участия в законотворческом процессе, активнее поддерживать общественные инициативы гражданских активистов.

А потенциал экспертов Общественной палаты значительный. В ее составе 8 докторов наук, 8 кандидатов наук, порядка 50-ти специалистов в ведущих отраслях экономики, науки, культуры.

В подтверждение этому сошлюсь на выполненные экспертные заключения по просьбе научно-консультативного совета при Общественной палате Российской Федерации на проекты федеральных законов: Кодекса РФ об административных правонарушениях, «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», «О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса РФ, а также в отдельные законодательные акты РФ (в части совершенствования наследственного права)», «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства РФ и отдельные федеральные законы», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности», «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ» и другие.

Уважаемые коллеги!

В заключении я хотел бы от Вашего имени поблагодарить Владимира Владимировича Якушева за внимательное, заинтересованное отношение к общественным инициативам гражданских активистов, финансовую, материальную и информационную поддержку деятельности Общественной палаты Тюменской области и поздравить с заслуженным первым местом в рейтинге губернаторов.

Спасибо за внимание.