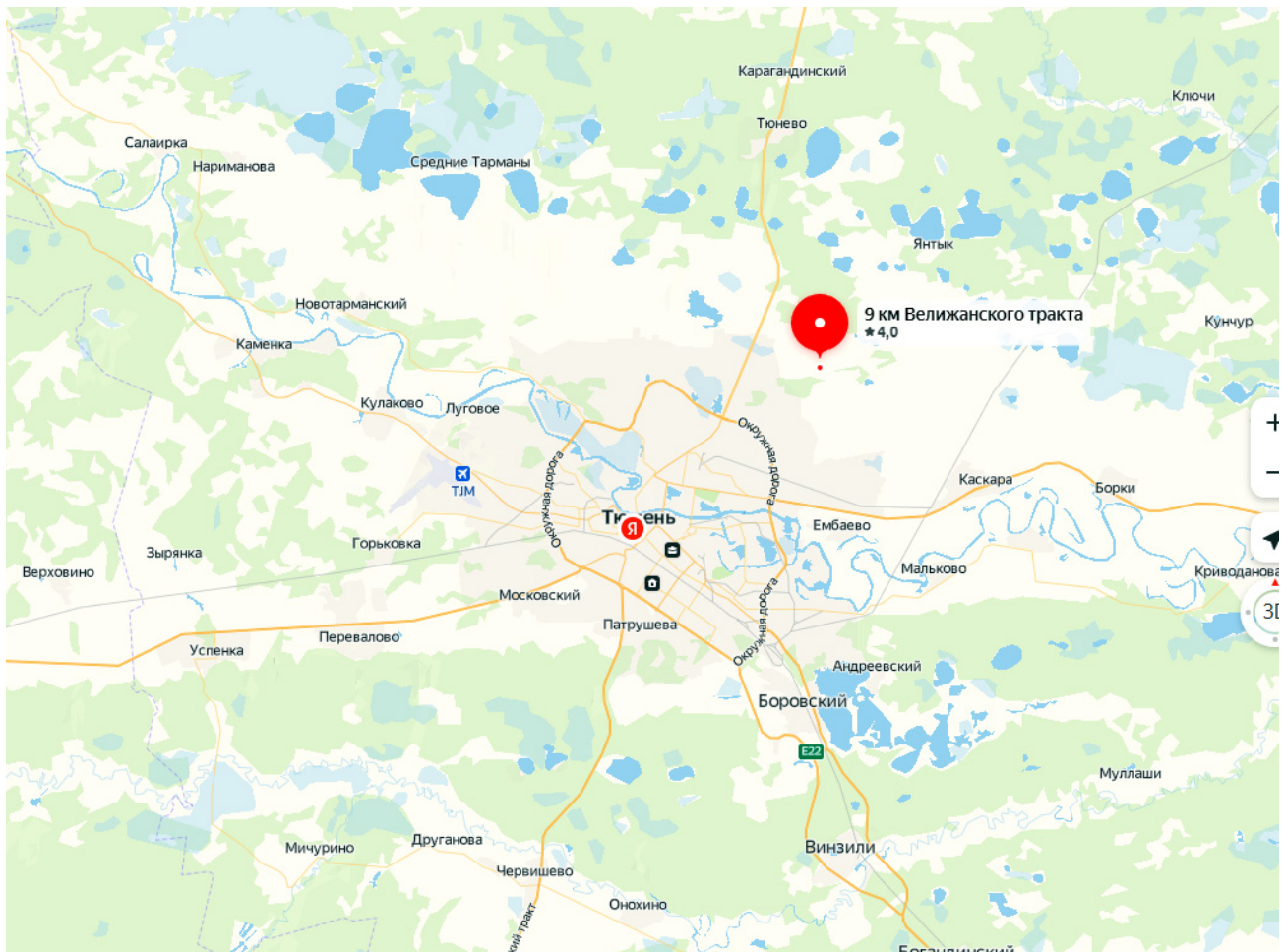


## Вклад Общественной палаты Тюменской области в Национальный проект «Экология»

Как известно, в мае 2018 года Президент России подписал Указ, где были определены Национальные приоритетные проекты, в том числе Национальный проект «Экология». В ноябре 2019 г. по инициативе Группы общественного экологического контроля Общественная палата Тюменской области провела в форме публичных слушаний общественное обсуждение совершенствования обращения с отходами на территории Тюменской области, в котором приняло участие около 130 человек. Была принята Резолюция, одним из пунктов которой Общественной палате Тюменской области было рекомендовано провести две общественные экспертизы: проекта рекультивации свалки вблизи д. Посохова Тюменского района, более известной тюменцам как «свалка на Московском тракте», и проект рекультивации свалки на 9-ом км Велижанского тракта г. Тюмени.

В соответствии с нормами, установленными законами «Об основах общественного контроля в РФ» и «Об общественной палате», на заседании Совета ОП ТО была утверждена экспертная группа в составе 10 человек, имеющих соответствующую квалификацию и опыт работы. Четверо из них имеют звания докторов и кандидатов наук соответствующих отраслей знаний. Целью проведения обеих общественных экспертиз является проверка соответствия проектной документации требованиям действующего законодательства и выработка соответствующих рекомендаций органам публичной власти.

Последнее для Тюменской области является весьма актуальным, так как рекультивация свалок в нашем регионе производится впервые, а в ближайшие годы предстоит рекультивировать еще 20 полигонов и примерно 10 крупных свалок.



Так, уже через 3 года, в 2025 г. прекратит действовать единственный в г.Тюмени полигон ТКО с наименованием «Велижанский». Проектный срок эксплуатации этого полигона истёк еще в июне 2021 г, но по решению Департамента недропользования продлен до 2025 г. Поэтому уже в текущем 2022 г. необходимо подготовить техническое задание на рекультивацию указанного полигона, провести конкурс по отбору подрядчика на проведение инженерно-изыскательских и проектных работ. Одним из нарушений, выявленных при поведении общественной экспертизы проекта рекультивации свалки вблизи д.Посохова, является ненадлежащее проведение заказчиком, которым является Администрация Тюменского района, общественных слушаний по оценке воздействия планируемой хозяйственной деятельности на окружающую среду. В связи с указанным на основании обращения Группы общественного экологического контроля Тюменская межрайонная природоохранная прокуратура провела проверку и подтвердила обоснованность ряда доводов, содержащихся в заключении названной экспертизы, внесла в Администрацию Тюменского муниципального района представление об устранении нарушений закона.

Согласно письму природоохранной прокуратуры от 04.10.2020 г. № 191ж-2020 «Администрацией приняты меры по устранению нарушений, к дисциплинарной ответственности привлечены два должностных лица Администрации». Кроме того, общественные эксперты предложили включить в проект дополнительные мероприятия по консервации скотомогильника. Для реализации указанных мероприятий Администрация Тюменского района была вынуждена заключить дополнительный договор.

Кроме того, в Заключении общественной экспертизы проекта рекультивации свалки вблизи д.Посохова содержатся замечания к заключению государственной экологической экспертизы, проведённой Северо-Уральским межрегиональным управлением Росприроднадзора, что должно предотвратить совершение аналогичных ошибок при подготовке подобных заключений.

Проведение общественной экспертизы проекта рекультивации свалки вблизи д.Посохова привело не только к выполнению дополнительных мероприятий по консервации скотомогильника, находящегося на её территории, но и дисциплинировало должностных лиц, занимающихся организацией рекультивации полигонов и свалок на территории юга Тюменской области, побудило их более ответственно подходить к этому вопросу.

Так, в письме заместителя Губернатора Тюменской области Теплоуховой Л.З. от 02.10.2020 г. № 15/18054Г20-7289 говорится: «С целью всестороннего рассмотрения сформулированных выводов и рекомендаций, представленных в составе экспертного заключения общественной экспертизы по материалам проектной документации «Рекультивация свалки твёрдых бытовых отходов вблизи д. Посохова Тюменского района», Департаментом недропользования была организована работа по рассмотрению территориальными органами федеральных органов власти и исполнительными органами власти Тюменской области поставленных вопросов по существу. Полученные ответы были проанализированы с точки зрения возможности их учёта как в части применения в отношении рассматриваемого предмета общественной экспертизы, так и в части планируемой деятельности в отношении подобных работ».

Указанное является главным итогом проведения названной общественной экспертизы. В отличие от проекта рекультивации свалки вблизи д. Посохова, второй проект – проект рекультивации свалки на 9 км Велижанского тракта реализуется в рамках Национального проекта «Экология», федерального и регионального проектов «Чистая страна», с привлечением средств из федерального бюджета. Кроме того, в отличие от общественной экспертизы по первому проекту, Заключение

общественной экспертизы проекта рекультивации свалки на 9-ом км Велижанского тракта было своевременным, до проведения государственной экологической экспертизы, направлено в орган государственной экологической экспертизы – Северо-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора. Правда, чтобы его там приняли к рассмотрению, потребовалось обратиться в центральный аппарат Росприроднадзора.

Северо-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора в своём письме от 22.09.2021 г. подтвердило, что «во исполнение поручения зам. руководителя Росприроднадзора М.А. Климовой Заключение общественной экспертизы проектной документации и Дополнение к нему в целях комплексной оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и её последствий направлены в адрес экспертной комиссии государственной экологической экспертизы».

В вышеуказанном письме Управления Росприроднадзора также говорилось, что в заключительном заседании государственной экспертной комиссии могут принять участие общественники экспертной группы, что позволило председателю Группы общественного экологического контроля участвовать в этом заседании.

Кроме того, результатом общественной экспертизы проекта рекультивации свалки на 9-ом км Велижанского тракта стало следующее:

1. Природоохранная прокуратура внесла представление об устранении нарушений закона в адрес проектной организации ЗАО «Институт «Тюменькоммунстрой» в связи с нарушениями при оформлении протокола общественных обсуждений. В результате в протокол внесены изменения.

2. В проект внесено несколько изменений и уточнений, самые существенные из них - отказ от применения пластикового шпунта для устройства противофильтрационного экрана (завесы), замена его на бетонный, а также усиление мероприятий для сбора паводковых вод и осадков. В результате стоимость работ возросла до двух млрд. рублей от первоначальных 1 млрд. руб., тогда как стоимость рекультивации свалки вблизи д. Посохова составила 220 млн. рублей.

3. Продолжительность общественных обсуждений была значительно увеличена. В январе 2021 г. проведены еще одни очные общественные слушания, в том числе с целью учёта замечаний общественников, высказанных на слушаниях в сентябре 2020 г.

4. К сожалению, альтернативный вариант общественников, которым предусматривается выемка полезных фракций из свалочного тела с переработкой органических остатков в технический грунт, не был принят проектной организацией и заказчиком, но полагаем, что его разработка способствовала ускорению совершения реальных действий со стороны Единого оператора по обращению с отходами на территории Тюменской области - «Тюменского экологического объединения», направленных на совершенствование деятельности мусоросортировочных заводов. Так, согласно письму Департамента экологии и недропользования № 1587/22 от 10.02.2022 г. на Тюменском мусоросортировочном заводе появилась новая полезная фракция – «сырье для технического грунта».

Общественный контроль за реализацией проекта рекультивации свалки на 9-ом км Велижанского тракта продолжается.

Председатель Группы общественного  
экологического контроля  
Общественной палаты Тюменской области

А.К. Фахрутдинов