

Общественная палата Тюменской области завершила проведение общественной экспертизы нормативных актов г.Тюмени, регламентирующих проведение публичных слушаний и общественных обсуждений

Согласно решению и плану работы Общественной палаты Тюменской области во втором полугодии 2022 года проведена общественная экспертиза двух нормативных актов города Тюмени: Правил землепользования и застройки города Тюмени, утверждённых постановлением Администрации города Тюмени от 28 июня 2021 г. № 124-пк (в части проведения общественных обсуждений по вопросам землепользования и застройки, пункты 1.2. и 1.3. Правил) и Положения об организации и проведении общественных обсуждений о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, утверждённого постановлением Администрации г.Тюмени 13 октября 2006 года № 18-пк.

Рассматриваемое Положение было разработано и принято в 2006 году в целях реализации Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утверждённого приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 г. № 372. В связи с утратой силы федерального Положения об ОВОС и принятия вместо него Требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду, утверждённых приказом Минприроды от 01.12.2020 г. № 999, в рассматриваемое тюменское Положение об ОВОС были внесены, в частности, такие существенные изменения, как исключено требование о подписании Протокола общественных обсуждений представителями общественных организаций и гражданами; исключено требование о размещении этого Протокола на сайте Администрации г.Тюмени; допускается проведение обсуждений в форме опроса и т.д.

Более того, внося изменения в рассматриваемое Положение, Администрация г.Тюмени упустила из виду самое существенное и единственное достоинство новых Требований к материалам ОВОС: теперь материалы ОВОС являются основанием для разработки документации не только для объектов государственной экологической экспертизы, но и всех других объектов капитального строительства, подпадающих под проведение государственной экспертизы проектной документации, разрабатываемой в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», в состав которого обязательно должны входить результаты оценки воздействия объекта строительства на окружающую среду (Раздел 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды»). Это подтверждается и письмами Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 10.11.2011 г. № 12-50/15407-ОГ, от 31.10.2016 г. № 12-29/29056, согласно которым проведение ОВОС планируемой деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду, является обязательным, в том числе в отношении объектов, документация которых не является объектом государственной экологической экспертизы.

Назначение рассматриваемого Положения в нарушение Требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду, утверждённых приказом Минприроды от 01.12.2020 г. № 999, неправомерно изменено (сужено), так как предполагает обсуждения технического задания и предварительных материалов по ОВОС только в случаях, когда предметом технического задания и обсуждения является объект государственной экологической экспертизы.

В связи с изложенным в целях приведения рассматриваемого Положения в соответствие с текстом Требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду, утверждённых приказом Минприроды от 01.12.2020 г. № 999, изменить наименование рассматриваемого Положения, изложив его в следующей редакции: «Положение об организации и проведении общественных обсуждений о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, в том числе по объектам государственной экологической экспертизы». Также в пункт 1.1. рассматриваемого Положения необходимо внести изменения: перед словами «подлежит экологической экспертизе» изложить: «в том числе». Такое изменение нужно произвести и в других пунктах рассматриваемого Положения.

Следует отметить, что необходимость представления Протокола общественных обсуждений в орган государственной экологической экспертизы в целях получения положительного заключения государственной экологической экспертизы, вынуждает застройщиков проводить такие обсуждения и ставить в известность население о намерениях построить экологически опасный объект. Именно благодаря такому общественному обсуждению в 2021 году гражданам с помощью общественников-экологов удалось добиться переноса места строительства завода ферросплавов, недопустив его строительство вблизи микрорайона «Новоантипинский» г.Тюмени.

Рассматриваемое тюменское Положение в предыдущей редакции «верой и правдой» служило тюменцам в течение 15 лет, являлось фактически единственным действенным препятствием для размещения опасных экологических объектов и принятия потенциально опасных решений органами власти, так как они понимали, что утаить от населения такие решения будет сложно. Теперь, с принятием в 2022 году изменений в рассматриваемое Положение, это сделать будет легче. Между тем, в ближайшие годы тюменцам придётся столкнуться с намечаемым строительством крематория в районе д.Патрушева, рекультивацией действующего полигона твёрдых коммунальных отходов на 9-ом км Велижанского тракта, реконструкцией особо охраняемой природной территории «Лесопарк им.Гагарина» и др.

Из всех видов общественных обсуждений по Правилам землепользования и застройки г.Тюмени самыми распространёнными и часто применяемыми в г.Тюмени (чуть ли не ежемесячно) являются общественные обсуждения, назначаемые Департаментом земельных отношений и градостроительной политики Администрации г.Тюмени по заявлениям застройщиков на получение разрешения на отклонение от предельных параметров застройки и реконструкции объектов капитального строительства, превышении плотности застройки, несоблюдения расстояния от «красных линий» и т.д., а также по заявлению застройщиков об изменении назначения территории (зоны).

Кроме того, довольно часто на общественное обсуждение, как правило, по инициативе Администрации г.Тюмени, выносятся внесение изменений в эти Правила и в Генеральный план городского округа г.Тюмень. Последнее основание является предметом постоянной критики архитектурного и экологического сообществ, а первое и второе – замечаний и общественников-экологов.

Результатом удовлетворения таких заявлений застройщиков и внесения изменений в Правила застройки и в Генеральный план г.Тюмени являются сверхнормативное переуплотнение застройкой центра города, «пробки» и заторные явления на дорогах, резкий дефицит озеленённых территорий общего пользования и рекреационных зон, ухудшение состояния окружающей среды, нарушение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду. Яркий пример – внесение изменения в Генеральный план Тюмени в 2019 году, предусматривающего отказ от выноса за город химико-фармакологического завода, находящегося на левом берегу реки Тура, напротив

Свято-Троицкого монастыря, несмотря на то, что такой вынос был предусмотрен Генеральными планами г.Тюмени, принятыми в 2011, 2008, 1987 годах. Другой пример – внесение изменения в Генеральный план г.Тюмени, предусматривающего отказ от строительства двухуровневой транспортной развязки на пересечении улиц Республики и Профсоюзная и размещение на этом месте торгового центра «Калинка».

Здесь самым главным недостатком порядка проведения общественных обсуждений является следующее:

- отсутствие количественного ценза на число участников общественных обсуждений (хоть ноль);
- неопределённость, расплывчатость требования об «учёте мнения» участников общественных обсуждений при принятии Администрацией г.Тюмени последующего Заключения по их результату;
- недопустимо короткий срок для ознакомления с материалами обсуждений (5-7 дней).

С полными текстами заключений общественных экспертиз можно ознакомиться на сайте Общественной палаты Тюменской области в разделах «Группа общественного экологического контроля» или «Общественная экспертиза».

Председатель Группы общественного экологического контроля
Общественной палаты Тюменской области
А.К.Фахрутдинов