

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИНСТИТУТ НАУК О ЗЕМЛЕ

А. В. СИНДИРЕВА
Ю. В. ПЕТРОВ

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(без автономных округов)

Учебное пособие

Тюмень
Издательство
Тюменского государственного университета
2020

УДК 502/504(571.120)(075.8)
ББК Б1(2Рос–4Тюм)я73
С380

Авторы:

А. В. Синдирева — доктор биологических наук, заведующий кафедрой геоэкологии и природопользования Института наук о Земле Тюменского государственного университета

Ю. В. Петров — кандидат географических наук, доцент кафедры геоэкологии и природопользования Института наук о Земле Тюменского государственного университета

Рецензенты:

В. Ю. Хорошавин — кандидат географических наук, доцент, директор Института наук о Земле Тюменского государственного университета

Г. Ш. Турсумбекова — доктор сельскохозяйственных наук, профессор кафедры общей биологии Агротехнологического института Государственного аграрного университета Северного Зауралья

Синдирева, А. В.

С380 Организация охраны окружающей среды в Тюменской области (без автономных округов) [Электронный ресурс] : учебное пособие / А. В. Синдирева, Ю. В. Петров ; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Тюменский государственный университет, Институт наук о Земле. — Тюмень : Издательство Тюменского государственного университета, 2020. — 170 с.

ISBN 978-5-400-01585-4

Учебное пособие разработано на основе обзора литературных источников и нормативно-правовых актов и включает информацию о системе органов управления и мероприятиях в сфере охраны окружающей среды и природопользования с учетом региональных аспектов. Значительная часть работы посвящена описанию организации особо охраняемых природных территорий в Тюменской области (без автономных округов), картосхемы размещения которых приводятся в приложении.

Предназначено для студентов, обучающихся по направлениям подготовки 05.03.06 и 05.04.06 «Экология и природопользование», а также преподавателей, ученых, специалистов в сфере охраны окружающей среды, рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности региона.

УДК 502/504(571.120)(075.8)
ББК Б1(2Рос–4Тюм)я73

ISBN 978-5-400-01585-4

© Тюменский государственный университет, 2020
© Синдирева А. В., Петров Ю. В., 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
1. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	6
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>11</i>
2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	12
Департамент недропользования и экологии Тюменской области	17
Департамент лесного комплекса Тюменской области	23
Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области	26
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>29</i>
3. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ.....	30
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>32</i>
4. ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	33
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>38</i>
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	39
ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ СЛОВАРЬ	41
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	64
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	68

ПРЕДИСЛОВИЕ

Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды — одна из многочисленных функций государства. Вместе с тем в системе государственных органов выделяются специальные органы, главной функцией которых является обеспечение рационального использования и охраны природных ресурсов. Специалистам в сфере экологии и природопользования важно иметь представление о роли государства в обеспечении охраны окружающей среды, о видах органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды, о пределах их компетенции на федеральном, региональном, муниципальном уровнях.

В соответствии с Законом РФ «Об охране окружающей среды» существенно возросли требования к профессиональной грамотности специалистов в области рационального природопользования, обеспечения экологической безопасности, охраны природы. Знание основ организации и управления в данных сферах — неотъемлемая часть подготовки обучающихся по направлениям подготовки 05.03.06 и 05.04.06 «Экология и природопользование», и от того, насколько эти знания будут полными, насколько правильно будут применяться в профессиональной деятельности, во многом зависит эффективность природоохранных мероприятий. При этом необходимо учитывать, что каждый субъект Российской Федерации имеет свои особые полномочия в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды. Поэтому в данном учебном пособии подробно рассмотрены региональные осо-

бенности организации охраны окружающей среды. В частности, в Тюменской области такими полномочиями обладают Департамент недропользования и экологии, Департамент лесного комплекса, Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания. Кроме того, в пособии представлены и полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и природопользования.

Одной из эффективных составляющих охраны окружающей среды служит организация особо охраняемых природных территорий (ООПТ). В данном пособии представлены основные подходы к организации ООПТ на территории Тюменской области (без автономных округов).

Каждый раздел учебного пособия завершается перечнем вопросов для самопроверки. Для самоконтроля после изучения материала целесообразно ответить на предложенные вопросы. При затруднениях в ответах необходимо повторить теоретический материал.

При изучении вопросов организации, управления в сфере охраны окружающей среды важное место отводится усвоению новых эколого-правовых понятий, ставших в последние десятилетия необходимыми для каждого профессионала в сфере экологии и природопользования. Для того чтобы этот процесс не вызывал больших затруднений, в конце пособия приведен словарь эколого-правовых терминов. Лучшее понимание, усвоение и использование терминов достигается при тщательном изучении рекомендуемых материалов, а не автоматическим запоминанием.

1. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Государственное управление в области охраны окружающей среды реализуется в комплексе мероприятий, оказывающих прямое и косвенное влияние на регулируемый объект отношений. В соответствии со ст. 8, 9 Федерального закона «Об охране окружающей среды» установлено: государственное управление в области охраны окружающей среды осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в порядке, установленном Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации». Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды, определяются субъектами РФ.

Государственные органы, ответственные за управление в сфере экологии, обладают особыми средствами — правовыми и административными — для обеспечения реализации экологических требований законодательства, в т. ч. и государственным принуждением. На них же возложена и ответственность за обеспечение охраны окружающей среды, с них граждане прежде всего вправе спрашивать за несоблюдение экологических прав и законодательства об окружающей среде в целом.

Государство, несмотря на перечень разграниченных вопросов в области охраны окружающей среды между федеральным центром и органами государственной власти субъектов (ст. 5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»), в рамках реализации ст. 77 Консти-

туции РФ предусмотрело корректировку взаимоотношений. Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов РФ могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам. Органы исполнительной власти субъектов РФ по соглашению с федеральными органами исполнительной власти также могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Государственное управление в области охраны окружающей среды выражается в следующих функциях:

- 1) установление правовых норм, регламентирующих вопросы в области охраны окружающей среды, природоохранительного, природоресурсного законодательства, законодательства об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования, уголовного законодательства в области экологических преступлений;
- 2) принятие основ государственной политики в области охраны окружающей среды, экологической безопасности;
- 3) осуществление контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля);
- 4) установление нормативов, государственных стандартов в области охраны окружающей среды;
- 5) государственный учет природных ресурсов и объектов, организация ведения государственных кадастров и мониторинга объектов окружающей среды;
- 6) экологическая оценка состояния окружающей среды.

Часто рассматривается несколько видов экологического управления: государственное, ведомственное, производственное и общественное. В Российской Федерации наиболее развито государственное управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Традиционно рассматривается двухуровневая система государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды — общее и специальное экологическое управление.

Органы общего управления — высшие органы законодательной власти: Федеральное Собрание, Государственная Дума Российской Федерации и Совет Федерации. Высшие органы исполнительной власти — президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Деятельность Федерального Собрания Российской Федерации, президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сосредоточена на определении и реализации экологической политики, приоритетности задач охраны окружающей среды, обеспечении экологической безопасности и рационального природопользования.

Указ президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» установил, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные агентства и федеральные службы. Среди них можно выделить следующие государственные органы, осуществляющие специальное экологическое управление: Министерство природных ресурсов и экологии (Минприроды России) и подведомственные ему Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра), Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы), Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз).

Согласно Положению о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, оно является федеральным органом исполнительной власти, осущест-

включающим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны природных ресурсов, земельных отношений, в области лесных отношений, радиационной обстановки, в области охоты, в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, в сфере государственного экологического мониторинга.

Минприроды России организует и в пределах своей компетенции обеспечивает выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации по вопросам, относящимся к сфере деятельности министерства.

На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации оно самостоятельно принимает нормативные правовые акты в установленных сферах деятельности:

- **охрана окружающей среды** — методики и (или) методы разработки нормативов предельно допустимых выбросов, предельно допустимых сбросов, предельно допустимых воздействий на окружающую среду, проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение; критерии и порядок отнесения отходов к I–V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду;
- порядок выдачи и форма разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ, требования по их уменьшению; правила разработки технологических нормативов; комплексное экологическое разрешение; декларации о воздействии на окружающую среду; правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности;
- требования к проведению и отчетности производственного экологического контроля; требования к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду;

щую среду; взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду; требования к объектам размещения отходов, порядок паспортизации отходов I–IV классов опасности; требования при обращении с отходами и др.;

- **экологический надзор (контроль)** — перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору; порядок оформления и содержание плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований при проведении государственного экологического надзора и порядок оформления результатов таких осмотров, обследований;
- **экологический мониторинг** — формирование и предоставление информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении; требования к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением, порядок осуществления государственного мониторинга атмосферного воздуха и др.;
- **природопользование**, в т. ч. недропользование, водопользование, лесопользование, особо охраняемые природные территории, животный мир.

Также Минприроды России оказывает поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по охране окружающей среды, и выполняет иные полномочия в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Определенные функции в части обеспечения экологической безопасности осуществляют также:

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор);
- Министерство сельского хозяйства (Минсельхоз России) и подведомственная ему Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Россельхознадзор);
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Перечислите нормативные правовые акты, регулирующие разграничение полномочий федеральных органов власти и органов исполнительной власти субъектов РФ.
2. Назовите основные функции, обеспечиваемые государственным управлением в области охраны окружающей среды.
3. Какие органы государственного управления относятся к органам общей компетенции?
4. Охарактеризуйте деятельность Федерального собрания и президента РФ в области управления природоохранной деятельностью.
5. Перечислите специально уполномоченные органы, осуществляющие управление в области охраны окружающей среды.
6. Назовите службы и агентства, подведомственные Министерству природных ресурсов и экологии РФ, укажите их функции.
7. Охарактеризуйте основные полномочия Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Ст. 71 Конституции Российской Федерации устанавливает, что в ведении Российской Федерации находятся установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного и экологического развития Российской Федерации. На основании ст. 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся следующие вопросы в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности:

- владение, пользование и распоряжение землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- природопользование;
- охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;
- особо охраняемые природные территории;
- охрана памятников истории и культуры;
- административное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются федеральными законами или договорами о разграничении полномочий и соглашениями. Соглашения заключаются в случае, если осуществление части полномочий не может быть возложено федеральным законом

в равной мере на исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти, передавшие путем заключения соглашений осуществление части своих полномочий соответствующим исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации, контролируют соблюдение условий этих соглашений и несут ответственность за ненадлежащее осуществление части переданных полномочий. В соглашении определяются условия, порядок передачи части полномочий, в т. ч. порядок их финансирования, срок действия соглашения, ответственность сторон соглашения, основания и порядок его досрочного расторжения, иные вопросы, связанные с исполнением положений соглашения. Соглашение подписывается руководителем федерального органа исполнительной власти и высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение следующих вопросов в области охраны окружающей среды и природопользования:

- организация и осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- создание и обеспечение охраны государственных природных заказников, памятников природы, природных парков, дендрологических парков и ботанических садов регионального значения;
- ведение Красной книги субъекта Российской Федерации;
- планирование использования земель сельскохозяйственного назначения, перевод земель сельскохо-

- зяйственного назначения, за исключением земель, находящихся в федеральной собственности, в другие категории земель;
- установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
 - проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участков недр местного значения, а также участков недр местного значения, используемых для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
 - разработка и реализация территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы Российской Федерации;
 - осуществление государственного регионального контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов, мониторинг водных объектов, резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, нормативно-правовое регулирование отдельных вопросов в сфере водных отношений, осуществление полномочий собственника водных объектов в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации;
 - утверждение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, нормативно-правовое регулирование отдельных вопросов в области лесных отношений, осуществление полномочий собственников лесных участков в пределах, установленных лесным законодательством.

Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, не предусмотренные федеральным законодательством, осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета.

При этом органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования, определяются субъектами Российской Федерации самостоятельно, за исключением согласования структуры для уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ при передаче отдельных полномочий, предусмотренных законодательством.

Федеральным законом «Об охране окружающей среды» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;
- участие в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации;
- принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды, а также осуществление контроля над исполнением;
- право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды;
- участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием

- окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);
- осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;
 - утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный экологический надзор (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъекта Российской Федерации);
 - установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;
 - право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации;
 - обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;
 - предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
 - ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- ведение Красной книги субъекта Российской Федерации;
- право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий;
- участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;
- право организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществления экологической паспортизации территории.

В Тюменской области основные функции управления в сфере охраны окружающей среды, рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности выполняют следующие органы государственной исполнительной власти: Департамент недропользования и экологии, Департамент лесного комплекса, Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

ДЕПАРТАМЕНТ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭКОЛОГИИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Департамент недропользования и экологии Тюменской области — исполнительный орган государственной власти Тюменской области. Полномочия, осуществляемые департаментом, прописаны в Положении о Департаменте недропользования и экологии Тюменской области. Перечислим основные из них.

- *Разработка и вынесение на рассмотрение и (или) утверждение в Правительство Тюменской области и (или) губернатору Тюменской области нормативных актов, программ основных направлений деятельности*

в установленных сферах деятельности: порядка и условий реализации ряда вопросов в сфере недропользования; порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения Тюменской области, ведения Красной книги Тюменской области, а также ряда документов и предложений в сфере экологической экспертизы, надзора, экономического регулирования и эффективного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды в Тюменской области.

- *Основные полномочия в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения:*
 - осуществление регионального государственного надзора, ведения государственных кадастров особо охраняемых природных территорий Тюменской области регионального и местного значения (региональных кадастров);
 - организация охраны особо охраняемых природных территорий;
 - участие в рассмотрении материалов по размещению новых объектов хозяйственной деятельности с целью обеспечения соблюдения режима особо охраняемых природных территорий.
- *Основные полномочия в сфере регулирования отношений, связанных с обращением с отходами:*
 - участие в организации обеспечения населения информацией в области обращения с отходами;
 - принятие отчетов об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля;
 - установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
 - осуществление приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении от-

- ходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, а также на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды;
- обеспечение разработки территориальной схемы обращения с отходами, в т. ч. с твердыми коммунальными отходами;
 - организация деятельности по накоплению (в т. ч. разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;
 - регулирование деятельности региональных операторов; обеспечение и организация конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;
 - заключение соглашений с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами;
 - ведение регионального кадастра отходов;
 - участие в проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при обращении с отходами;
 - организация утилизации биологических отходов;
 - утверждение методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
 - утверждение формы маршрутного журнала для мусоровозов.
- *Основные полномочия в сфере регулирования отношений, связанных с охраной окружающей среды:*
 - разработка предложений по финансированию мероприятий, реализуемых на территории Тюменской

- области в рамках целевых федеральных программ экологической направленности, организация их выполнения;
- участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга;
 - привлечение виновных лиц к административной ответственности;
 - предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, об ограничении, приостановлении или прекращении деятельности, осуществляемой с нарушениями требований в области охраны окружающей среды;
 - принятие решений о принудительном прекращении права пользования водными объектами в случаях возникновения необходимости их использования для государственных нужд;
 - установление целевых показателей объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и сроков их снижения;
 - осуществление регионального государственного экологического надзора;
 - проведение учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организациях, расположенных в Тюменской области;
 - осуществление приема отчетности о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, за исключением выбросов радиоактивных веществ;
 - осуществление мер по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- оказание содействия гражданам, общественным объединениям и иным некоммерческим объединениям в реализации их прав в области охраны окружающей среды, обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды, в т. ч. в области обращения с отходами;
- принятие необходимых мер по предупреждению и устранению негативного воздействия шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иного негативного физического воздействия на окружающую среду;
- организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня;
- обеспечение развития системы экологического образования и формирование экологической культуры в Тюменской области, а также осуществление экологического просвещения;
- осуществление мероприятий в отношении земель, подвергшихся радиоактивному и (или) химическому загрязнению (загрязненные земли);
- согласование в уполномоченных федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах охраны окружающей среды, недропользования, здравоохранения и курортного дела, документов о признании территории лечебно-оздоровительной местностью регионального значения (курортом регионального значения);
- ведение реестра лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения, включая санаторно-курортные организации;

- ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- организация работ по ликвидации накопленного вреда на объектах накопленного вреда, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде;
- принятие от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объектах II и III категорий, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля;
- осуществление приема деклараций о воздействии на окружающую среду в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;
- согласование планов мероприятий по охране окружающей среды; осуществление приема отчетов о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности;
- представление интересов Тюменской области в федеральных органах исполнительной власти, исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, в отношениях с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами;
- организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений

- и направление ответов заявителям в установленный законодательством срок;
 - обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну;
 - осуществление полномочий администратора доходов федерального бюджета по платежам за пользование недрами, водными объектами, находящимися в федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации;
 - утверждение проектов рекультивации ряда земель, находящихся в собственности Тюменской области.
- *Иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.*

ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Департамент лесного комплекса Тюменской области — исполнительный орган государственной власти Тюменской области, обеспечивающий в соответствии с действующим законодательством реализацию полномочий в сфере лесного хозяйства, осуществляющий разработку и реализацию государственной политики в сфере лесопромышленного комплекса.

Полномочия, осуществляемые департаментом, прописаны в Положении о Департаменте лесного комплекса Тюменской области.

Согласно Положению, департамент осуществляет ряд следующих основных полномочий:

- взаимодействие с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Тюменской области, органами местного самоуправления, организациями в сфере осуществления прав вла-

- дения, пользования и распоряжения лесами, а также организация и координация мероприятий по тушению лесных пожаров в лесах в Тюменской области;
- выдача разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка, если выполнение таких работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений;
 - организация и контроль за мероприятиями по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, в т. ч. на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины в пределах полномочий, установленных действующим законодательством;
 - организация и контроль за исполнением мер пожарной безопасности в лесах в Тюменской области в соответствии с Лесным планом Тюменской области, лесохозяйственными регламентами лесничеств Тюменской области и проектами освоения лесов;
 - организация осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения; в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности Тюменской области;
 - осуществление на землях лесного фонда охраны лесов, защиты лесов, воспроизводства лесов, лесоразведения;
 - организация проведения на землях лесного фонда лесоустройства в части закрепления на местности местоположения границ лесничеств, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков; таксации лесов; проектирования мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;

- разработка в установленном порядке и утверждение планов тушения лесных пожаров на территории лесничеств Тюменской области;
- организация и проведение учета древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на землях лесного фонда, а также в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в собственности Тюменской области, в т. ч. на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- заключение соглашений об установлении сервитутов в отношении лесных участков в границах земель лесного фонда;
- отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности;
- принятие решений о введении и отмене режима чрезвычайной ситуации в лесах регионального характера;
- согласование схем расположения земельных участков на кадастровом плане территории при образовании земельных участков из земель, находящихся в государственной собственности;
- проектирование лесных участков на землях лесного фонда;
- принятие решений об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади лесопарковых зон, зеленых зон и установлении и изменении границ лесопарковых зон, зеленых зон;
- установление сервитутов в отношении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда;
- осуществление необходимых мероприятий, предусмотренных действующим законодательством при введе-

нии ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, а также проведение в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах, в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах.

- подготовка, организация и проведение в установленном порядке торгов на право заключения договоров аренды лесного участка;
- установление коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений;
- принятие в соответствии с действующим законодательством решения о приостановлении использования лесов;
- организация в пределах полномочий департамента мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований лесного законодательства.

Также департаментом осуществляются иные полномочия в сфере лесных отношений, установленные действующим законодательством.

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ОХРАНЕ, КОНТРОЛЮ И РЕГУЛИРОВАНИЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области — исполнительный орган государственной власти Тюменской области, который осуществляет ряд следующих основных полномочий:

- определение видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях в Тюменской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- утверждение схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий Тюменской области;
- утверждение норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи, и норм пропускной способности охотничьих угодий;
- введение в Тюменской области ограничений и запретов на использование объектов животного мира в целях их охраны и воспроизводства, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Полномочия департамента в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания:

- организация и осуществление охраны и воспроизводства объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также охрана среды обитания указанных объектов животного мира;
- осуществление федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Тюменской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях феде-

рального значения, расположенных на территории Тюменской области;

- участие в выполнении международных договоров Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания в порядке, согласованном с федеральными органами исполнительной власти, выполняющими обязательства Российской Федерации по указанным договорам;
- разработка и реализация региональных программ по охране и воспроизводству объектов животного мира и среды их обитания;
- разработка требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи, и контроль за их соблюдением.

Полномочия департамента в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов:

- организация и осуществление сохранения и использования охотничьих ресурсов и среды их обитания, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- осуществление федерального государственного охотничьего надзора на территории Тюменской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, в т. ч. осуществление контроля за оборотом продукции охоты, контроля за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты;
- регулирование численности охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

- ведение государственного охотхозяйственного реестра в установленном порядке и осуществление государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания в Тюменской области, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- участие в разработке схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий в Тюменской области;
- разработка норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи, и норм пропускной способности охотничьих угодий.

Департамент также осуществляет реализацию иных полномочий, установленных действующим законодательством.

ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Какие вопросы охраны окружающей среды, на основании Конституции РФ, относятся к совместному ведению РФ и ее субъектов?
2. Перечислите нормативные правовые акты, принятые в Тюменской области, которые регулируют вопросы природопользования.
3. Назовите основные полномочия Департамента недропользования и экологии Тюменской области в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
4. Перечислите основные функции Департамента лесного комплекса Тюменской области.
5. Какие полномочия осуществляет Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области?

3. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» совместными для всех видов муниципальных образований являются полномочия по организации и осуществлению мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

К вопросам местного значения поселений и городских округов относится также организация благоустройства и озеленения территорий, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах населенных пунктов. Общими для муниципальных районов и городских округов вопросами выступают создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на соответствующих территориях, а также организация мероприятий по охране окружающей среды.

В сфере обращения с отходами к вопросам местного значения отнесены участие в организации деятельности по накоплению (в т. ч. разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов — для городского поселения; участие в организации деятельности по накоплению (в т. ч. разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов; участие в организации деятельности по накоплению (в т. ч. разделному накоплению), сбору,

транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов — для городского округа.

К предметам ведения местного значения также относятся:

- контроль за использованием земель на территории муниципального образования;
- регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения.

Задачи охраны окружающей среды достигаются также в процессе решения земельных и градостроительных вопросов: при утверждении генеральных планов поселения и городского округа, схем территориального планирования муниципального района, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждении местных нормативов градостроительного проектирования, резервировании и изъятии, в т. ч. путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, осуществлении земельного контроля.

Кроме специальной нормы (ст. 7), Федеральный закон «Об охране окружающей среды» содержит ряд других положений о природоохранной компетенции органов местного самоуправления.

Во-первых, это блок их обязанностей, корреспондирующих экологическим правам граждан. Граждане, общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право оказывать содействие органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды; обращаться в органы местного самоуправления с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на

окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы.

Кроме того, граждане имеют право направлять обращения в органы местного самоуправления о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, о мерах по ее охране.

Органы местного самоуправления и должностные лица обязаны оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в реализации их прав в области охраны окружающей среды, а также осуществлять экологическое просвещение, в т. ч. информирование населения о законодательстве в области охраны окружающей среды и законодательстве в области экологической безопасности.

ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Какие вопросы охраны окружающей среды, согласно нормативным правовым актам РФ, относятся к полномочиям органов местного самоуправления?
2. Назовите функции органов местного самоуправления в сфере земельных и градостроительных вопросов.
3. Какие полномочия органы местного самоуправления осуществляют в сфере обращения с отходами?

4. ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Каркасом пространственной организации охраны окружающей среды выступает сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ), обеспечивающих сохранение в естественном состоянии местных ландшафтов либо их отдельных компонентов. В структуре территориальной общественной системы эти объекты представляют собой агента, взаимодействующего со всеми блоками (рис. 1). Во взаимодействии с населением преобладает вектор влияния ООПТ как поставщика экосистемных услуг (прежде всего, через систему просвещения и научного исследования), а влияние населения выражается в косвенном неблагоприятном воздействии со стороны прилегающего пространства (браконьерство и иные виды незаконного использования природных ресурсов в построении схемы не рассматриваются). Аналогичным образом проявляются взаимосвязи с хозяйством с учетом того, что степень влияния, прежде всего, вторичного сектора служит большим источником риска, нежели население. Во взаимодействии с природой связь обозначена односторонней, т. к. сама концепция особо охраняемых природных территорий исключает воздействие на окружающую среду.

Природопользование в границах данных территорий либо ограничивается, либо подпадает под полный запрет. Поэтому любое проектирование хозяйственной деятельности необходимо начинать с геопозиционирования места размещения производственных объектов относительно границ ООПТ, а также их охранных зон. Данный принцип применим не только для

геоэкологического проектирования, но и для любого территориального планирования и любой инвестиционной модели!

Основополагающим нормативным правовым актом на территории Российской Федерации в данной сфере выступает Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». На уровне субъектов Российской Федерации принимаются региональные нормативные правовые акты, в которых регламентированы особенности управления сетью ООПТ. Так, в Тюменской области действует Закон от 28.12.2004 № 303 «Об особо охраняемых природных территориях в Тюменской области».



Рис. 1. Место ООПТ в составе территориальных общественных систем

Согласно действующему законодательству, ООПТ подразделяются на несколько категорий, а также имеют разную административно-хозяйственную принадлежность. При этом важно подчеркнуть, что у каждой ООПТ имеется индивидуальный нормативный правовой акт — положение,

в котором находят отражение основные аспекты организации охраны окружающей среды на объекте. На юге Тюменской области на 1 октября 2019 года функционировала 101 особо охраняемая природная территория (рис. 2, 3). Представлены три категории: заказники, памятники природы и отдельная региональная категория «экологический полигон». В стадии обоснования находится решение о создании на территории области Белоозерского заповедника на базе одноименного заказника. Однако де-юре самой строгой формы организации охраны в регионе нет.

Категоризация ООПТ основана на наличии значащих аспектов для каждого из образований. Прежде всего, они касаются режима организации природопользования.

Государственный природный заказник. На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам. Из 38 заказников два — федерального значения (Тюменский и Белоозерский), остальные — регионального.

Памятник природы. На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

Экологический полигон. Особо охраняемая природная территория, предназначенная для мониторинга фоновое состояния окружающей природной среды, апробации методик ведения экологического мониторинга, проведения научно-исследовательских работ в сфере сохранения биологического разнообразия, использования и восстановления биологических ресурсов. На сегодняшний день создан один объект такой категории регионального значения — областной полигон экологического мониторинга в Нижнетавдинском районе.

Одним из дополнительных инструментов охраны окружающей среды выступает создание охранных зон ООПТ. Они создаются для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах. Ограничения использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны устанавливаются решением об установлении охранной зоны особо охраняемой природной территории. Таким образом, при планировании осуществления хозяйственной деятельности инвестор обязан также проверять попадание своих объектов в контур охранных зон!

В Тюменской области также представлена международная охраняемая территория — водно-болотное угодье Российской Федерации «Тоболо-Ишимская лесостепь». Организация данного объекта регламентирована положением, утвержденным Постановлением Правительства Тюменской области от 04.05.2012 № 167-п. Водно-болотное угодье, имеющее международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц, создано в целях выполнения российской стороной обязательств по международной конвенции «О водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц» и рекомендаций конференций сторон этой конвенции (Рамсар, 1971 г.), представляет собой специально выделенный участок акватории и территории, на котором устанавливается специальный режим охраны и использования природных ресурсов. Площадь данного объекта составляет 1217 тыс. га, включает несколько ООПТ в Армизонском, Бердюжском, Казанском, Ишимском и Сладковском районах. Несмотря на то что объект не является особо охраняемой природной территорией РФ, хозяйствующие субъекты обязаны предусматривать соблюдение дополнительных ограничений на столь обширной территории.



Рис. 2. Распределение охраняемых территорий на юге Тюменской области по значению и категориям

В Приложении по каждой из особо охраняемых природных территорий приводятся значимые характеристики и карты границ текущего местоположения. Использование картографического представления сети ООПТ позволяет исследователю, проектировщику, менеджеру принимать географически сопоставленные управленческие решения как в области организации охраны окружающей среды, так и в предпринимательской сфере. Рекомендуется в процесс геоэкологического исследования в обязательном порядке включать геопозиционирование местоположения охраняемых территорий (представленный формат карт приложения — один из примеров емкого и доступного представления объективной картины для лиц, принимающих стратегические решения), что позволит на

начальном этапе исключить попадание на территорию особых геоэкологических ограничений.

ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Перечислите нормативные правовые акты, в которых могут быть определены параметры регулирования природопользования на особо охраняемых природных территориях.
2. В чем юридические отличия между особо охраняемыми природными территориями международного, федерального, регионального и местного уровней?
3. На каких особо охраняемых природных территориях возможно осуществление предпринимательской хозяйственной деятельности?
4. Какие категории и виды особо охраняемых природных территорий отсутствуют на юге Тюменской области? Как вы считаете, существуют ли предпосылки для их создания? Опишите природные территории, ландшафты в регионе, для которых вы бы рекомендовали установить режим особой охраны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Согласно закону «Об охране окружающей среды», охрана окружающей среды — деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий. Управление в сфере охраны окружающей среды — самостоятельный институт российского экологического права, проявляющийся в системе эколого-правовых норм и экологических правоотношений, направленных на выполнение закрепленного в законе экологического императива.

Основные задачи управления охраной окружающей среды:

- обеспечение законности и справедливости в государственном регулировании рационального природопользования и охраны окружающей среды;
- обеспечение приоритета охраны окружающей среды перед экономической целесообразностью;
- обеспечение плановости государственного регулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды;
- обеспечение оптимального сочетания государственного регулирования в области экологии с местным самоуправлением.

На сегодняшний день управление охраной окружающей среды проявляется в форме управления экологической сферой со стороны государства, органов местного самоуправления и общественности. Главное место в административно-правовом механизме принадлежит государственному регулированию экологической сферы, которое реализуется через систему соответствующих государственных органов. Государственные органы, ответственные за управление в сфере экологии, обладают особыми средствами — правовыми и административными — для обеспечения реализации экологических требований законодательства. На них же возложена и ответственность за обеспечение охраны окружающей среды, с них граждане вправе спрашивать за несоблюдение экологических прав и экологического законодательства в целом.

Необходимо отметить, что законодательство в области регулирования организации охраны окружающей среды в регионах Российской Федерации, в том числе в Тюменской области, претерпевает значительные изменения, триггерами которых выступают следующие процессы:

- движение федерального законодательства в сторону международных стандартов;
- повышение уровня значимости вопросов окружающей среды в жизни гражданского общества;
- устранение противоречий и допущенных ранее неточностей в составе нормативных правовых актов (прежде всего, в положениях ООПТ).

Оптимальное сочетание и разграничение полномочий государственных органов федерального, регионального и муниципального уровней управления экологической сферой позволит эффективно внедрять в реальную жизнь требования в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, прописанные в современном российском экологическом законодательстве.

ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ СЛОВАРЬ

Аренда земельного участка — обязательственные отношения, на основании которых одно лицо (арендодатель) предоставляет другому лицу (арендатору) земельный участок в пользование на определенный срок и за определенную плату. Отношения по аренде земельного участка оформляются договором; основные ее вопросы урегулированы земельным и гражданским законодательством.

Безопасность товара (работы, услуги) — безопасность для жизни, здоровья, имущества человека и окружающей среды при обычных условиях использования, хранения, транспортировки и утилизации товара, а также безопасность процесса выполнения работы (оказания услуги).

Благоприятная окружающая среда — окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Ботанический сад — вид особо охраняемых природных территорий, предусмотренный (как и дендрологические парки) Законом «Об особо охраняемых природных территориях»; природоохранное учреждение, в задачи которого входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности.

Водное хозяйство — деятельность в сфере изучения, использования, охраны водных объектов, а также предотвращения и ликвидации негативного воздействия вод.

Водные ресурсы — поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и используются или могут быть использованы.

Водный кодекс Российской Федерации — нормативно-правовой акт, регулирующий отношения в области использования и охраны водных объектов в целях обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду; поддержания оптимальных условий водопользования; качества поверхностных и подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям; защиты водных объектов от загрязнения, засорения и истощения; предотвращения или ликвидации вредного воздействия вод, а также сохранения биологического разнообразия водных экосистем.

Водный фонд — совокупность водных объектов в пределах территории РФ.

Водоотведение — любой сброс вод, в т. ч. сточных вод и (или) дренажных вод, в водные объекты.

Водоохранная зона — территория, примыкающая к акваториям рек, озер, водохранилищ и других поверхностных водных объектов, на которой устанавливается специальный режим хозяйственных и иных видов деятельности с целью предотвращения загрязнения, засорения, заиления и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира.

Водопользование — использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, физических лиц, юридических лиц.

Водопользователь — физическое или юридическое лицо, которым предоставлено право пользования водным объектом.

Водопотребление — потребление воды из систем водоснабжения.

Водоснабжение — подача поверхностных или подземных вод водопотребителям в требуемом количестве и в соответ-

ствии с целевыми показателями качества воды в водных объектах.

Водохозяйственная система — комплекс водных объектов и предназначенных для обеспечения рационального использования и охраны водных ресурсов гидротехнических сооружений.

Водохозяйственный участок — часть речного бассейна, имеющая характеристики, позволяющие установить лимиты забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта и другие параметры использования водного объекта (водопользования).

Генетический фонд (генофонд) — естественные объекты природы, подлежащие в соответствии с экологическим законодательством постоянной охране. Различают генофонд растительного и животного мира, человека.

Государственная экологическая экспертиза — установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Государственный водный кадастр — свод данных о водных объектах, их водных ресурсах, использовании, водопользователях; на основании Водного кодекса является сферой государственного управления водным фондом.

Государственный доклад «О состоянии окружающей среды Российской Федерации» — ежегодный документ, содержащий сведения о качестве окружающей среды, воздействии на него отраслей экономики, об экологической обстановке в регионах РФ, о государственном регулировании природопользования и охраны окружающей среды, а также выводы, прогнозы, рекомендации по итогам года.

Государственный земельный кадастр — система документов, содержащих необходимые и достоверные сведения о природном, хозяйственном и правовом положении земель РФ, местоположении и размерах земельных участков, об их качественной характеристике, о владельцах земельных участков, правовом режиме землепользования, об оценке земельных участков, иных сведениях о земле.

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий — систематизированный свод информации, включающий сведения о статусе этих территорий, природопользователях, об эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

Государственный природный биосферный заповедник — государственный природный заповедник, который входит в международную систему биосферных резервов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг, предусмотренный Законом «Об особо охраняемых природных территориях».

Государственный природный заказник — вид особо охраняемых природных территорий, предусмотренный Законом «Об особо охраняемых природных территориях»; территория (акватория), имеющая особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.

Государственный природный заповедник — один из видов особо охраняемых природных территорий и объектов, предусмотренный Законом «Об особо охраняемых природных территориях». В границах государственного природного заповедника природная среда сохраняется в естественном состоянии, полностью запрещается экономическая и иная деятельность, за исключением случаев, оговоренных настоящим законом.

Государственный экологический надзор — деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной

власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами требований, установленных в соответствии с нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды.

Деградация земель — совокупность процессов, приводящих к изменению функций почвы как элемента природной среды, количественному и качественному ухудшению ее свойств, снижению природно-хозяйственной значимости земель.

Дисциплинарная ответственность — юридическая ответственность в порядке подчиненности по службе рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности за совершение дисциплинарных поступков, связанных с трудовой деятельностью, если эти поступки в силу их относительно меньшей вредности не могут быть квалифицированы как административные правонарушения или преступления.

Добыча полезных ископаемых — один из видов пользования недрами; подразумевает извлечение на поверхность земли ископаемых разными способами.

Загрязняющее вещество — вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в т. ч. радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

Закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» — федеральный закон, принятый 30.11.1995; определяет статус континентального шельфа РФ, суверенные права и юрисдикцию РФ на ее континентальном шельфе и их осуществление в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ.

Закон «О мелиорации земель» — федеральный закон, который устанавливает правовые основы деятельности в области мелиорации земель, определяет полномочия органов государственной власти, органов самоуправления по регулированию указанной деятельности, а также права и обязанности граждан и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области мелиорации земель и обеспечивающих эффективное использование и охрану земель мелиорированных.

Закон «О недрах» — базовый федеральный закон в области недропользования, принятый 21.02.1992; регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим изучением недр, использованием и охраной недр, территорий РФ, континентального шельфа РФ, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов, включая природные воды, рассолы и рапу соляных озер и заливов морей.

Закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» — правовой акт, принятый 23.02.1995; распределяет основные принципы государственной политики и регулирования отношений в сфере использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, организации и развития курортного лечения.

Закон «О радиационной безопасности населения» — закон, который осуществляет правовое регулирование в области обеспечения радиационной безопасности.

Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» — основной закон российского законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии, принятый 30.03.1999; направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Закон «Об особо охраняемых природных территориях (ООПТ)» — закон, принятый 14.03.1995; регулирует отношения организации и использования ООПТ в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

Закон «Об охране атмосферного воздуха» — правовой акт, принятый 04.05.1999; регулирует общественные отношения в области охраны атмосферного воздуха в целях сохранения в чистоте и улучшения состояния атмосферного воздуха, предотвращения и снижения вредных химических, физических, биологических и иных воздействий на атмосферу, вызывающих неблагоприятные последствия для населения, хозяйства страны, растительного и животного мира, а также укрепления законности в области охраны атмосферного воздуха.

Закон «Об охране окружающей среды» — федеральный закон, принятый 10.01.2002; определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории РФ, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.

Закон «Об экологической экспертизе» — правовой акт, принятый 23.11.1995; регулирует отношения в области государственной экологической экспертизы, направлен на реализацию права граждан РФ на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Исходит из презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее оценки воздействия на окружающую среду.

Защитные зоны — территории и акватории, выделяемые для защиты от загрязнений, сохранения ценных природных комплексов, местообитаний животных и других природоохранных целей.

Земельное законодательство Российской Федерации — система правовых актов и норм, регулирующих земельные отношения; находится в совместном ведении РФ; включает Земельный кодекс. Земельное законодательство РФ устанавливает обязательные требования к учету и охране земель, мониторингу земель, землеустройству, государственному земельному кадастру, госконтролю за использованием и охраной земель, а также определяет правовой режим земель, имеющих федеральное значение.

Земельный кодекс Российской Федерации — федеральный закон, регулирующий основные земельные отношения в целях обеспечения рационального использования и охраны земель, создающий условия для равноправного развития различных форм хозяйствования на земле, воспроизводство плодородия почв.

Землепользователь: 1) лицо (юридическое или физическое), наделенное правом постоянного или временного пользования земельным участком; 2) лицо (юридическое или физическое), использующее земельный участок на основании предоставленного ему права собственности или иного права на землю.

Землеустройство — система государственных мероприятий, направленных на регулирование земельных отношений, учет и оценку земельных ресурсов, организацию использования и охраны земель, составление территориальных и внутрихозяйственных планов. Землеустройство предусматривается Земельным кодексом.

Земли водного фонда — земли, занятые водоемами, ледниками, болотами, за исключением тундровой и лесотундровой зон, гидротехническими и другими водохозяйственными сооружениями, а также земли, выделенные под полосы отвода (по берегам) водоемов, магистральных межхозяйственных каналов и коллекторов.

Земли лесного фонда — лесные земли, т. е. земли, покрытые лесом, а также земли, не покрытые лесом, но предназначенные для его восстановления: вырубки, гари, прогалины и др.; нелесные земли, предназначенные для ведения лесного хозяйства (занятые просеками, дорогами, сельхозугодиями и др.), а также иные земли, расположенные в границах лесного фонда (занятые болотами, каменистыми россыпями и другие неудобные для использования земли).

Земли сельскохозяйственного назначения — земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей.

Земля: 1) планета Солнечной системы (в данном толковании пишется с заглавной буквы); 2) суша в отличие от водных объектов; 3) природный объект, часть природной среды — поверхность земной коры, в т. ч. покрытая водами.

Зоны чрезвычайной экологической ситуации — участки территории РФ, где в результате хозяйственной или иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.

Зоны экологического бедствия — участки территории РФ, где в результате хозяйственной либо иной деятельности

произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

Зоны экологического неблагополучия — зоны чрезвычайной экологической ситуации и зоны экологического бедствия, предусмотренные в Законе «Об охране окружающей среды».

Ионизирующее излучение — излучение, которое создается при радиоактивном распаде, ядерных превращениях, торможении заряженных частиц в веществе и образует при взаимодействии со средой ионы разных знаков.

Исключительная экономическая зона — морской и прилегающий к нему районы, включающие водную толщу, морское дно и недра, находящиеся за пределами территориального моря.

Истощение вод — постоянное сокращение запасов и ухудшение качества поверхностных и подземных вод.

Кадастр — систематизированный свод сведений, количественно и качественно характеризующий определенный вид природных ресурсов или явлений, в ряде случаев с их экономической характеристикой и оценкой изменений под влиянием преобразующей деятельности человека, с рекомендациями по рационализации использования ресурсов и необходимым мерам их охраны.

Качество окружающей среды — состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью.

Климат — многолетний режим погоды данной местности, определяемый географической широтой местности, высотой над уровнем моря, удаленностью местности от океана, рельефом суши, характером подстилающей поверхности,

антропогенным воздействием, экологическими и другими факторами.

Конвенция о биологическом разнообразии — международный юридически обязательный договор, подписанный в г. Рио-де-Жанейро 05.06.1992. Цели: сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов.

Конвенция о водно-болотных угодьях — соглашение о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц; принята в г. Рамсаре 02.02.1971 в целях организации и обеспечения международного сотрудничества в области охраны водно-болотных угодий, их флоры и фауны, в особенности водоплавающих птиц.

Конвенция об охране всемирного и природного культурного наследия — международный договор, принятый в г. Париже 16.11.1972. Составлена и подписана государствами-участниками в целях объединения усилий перед угрозой разрушения культурного и природного наследия, вызываемого не только традиционными причинами повреждений, но также эволюцией социальной и экономической жизни, которая усугубляет их еще более опасными вредоносными и разрушительными явлениями.

Консервация земель — временное исключение земель из хозяйственного оборота, осуществляемое для предотвращения развития и устранения процессов деградации почв, восстановления их плодородия и реабилитации территорий, подвергшихся загрязнению.

Конституционные основы охраны окружающей среды — основные положения экологического права, предусмотренные в Конституции РФ, имеющие высокую юридическую силу и прямое действие на всей территории РФ. Законные и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ.

Континентальный шельф Российской Федерации — морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря РФ на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.

Красная книга Российской Федерации — официальный документ, содержащий систематически обновляемые данные о состоянии и распространении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений и грибов, обитающих (произрастающих) на территории РФ, на континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне.

Лесной кодекс Российской Федерации — основной документ, регламентирующий лесные отношения лиц, находящихся в зоне российской юрисдикции. Под лесными понимаются отношения, которые складываются при эксплуатации древесных и недревесных ресурсов, а также при охране и воспроизводстве лесов.

Лесной фонд — все леса, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и землях населенных пунктов (поселений), которые переданы в ведение Минобороны и органов местного самоуправления. В лесной фонд входят также земли, не покрытые лесной растительностью (лесные земли и нелесные земли).

Лесопользователи — граждане и юридические лица, которым предоставлены права пользования участками лесного фонда и права пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд.

Лесоустройство — система мероприятий по обеспечению рационального использования лесного фонда, повышению эффективности ведения лесного хозяйства и осуществлению единой научно-технической политики в лесном хозяйстве; предусматривается Лесным кодексом.

Лечебно-оздоровительная местность — особо охраняемая территория, обладающая лечебными природными ресурсами

и пригодная для организации, профилактики и лечения заболеваний, а также отдыха населения.

Лимиты водопользования — предельно допустимые нормы изъятия водных ресурсов или сброса сточных вод нормативного качества, которые устанавливаются водопользователю на определенный срок.

Лимиты на выбросы и сбросы — ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по охране окружающей среды, в т. ч. внедрения наилучших существующих технологий, в целях достижения нормативов в области охраны окружающей среды.

Лимиты на природопользование — важный элемент экономического механизма охраны окружающей среды: система экологических ограничений, устанавливаемых для всех природопользователей, во-первых, на объемы предельного использования (изъятия) природных ресурсов; во-вторых, на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду; в-третьих, на размещение объектов производства.

Международные конвенции по охране окружающей среды — международные соглашения по охране окружающей среды, имеющие межгосударственное значение; заключаются, как правило, на уровне президентов государств; служат проявлением международного экологического сотрудничества. С ратификацией либо присоединением к конвенциям государство берет на себя обязательство выполнять установленные этими международными документами требования.

Мелиорация земель — коренное улучшение земель путем проведения гидротехнических, культуртехнических, химических противоэрозионных, агролесомелиоративных, агротехнических и других мелиоративных мероприятий.

Мировой океан — глобальная совокупность всех океанов и их морей, занимающая около 70 % поверхности Земли; подразделяется на четыре равные части: Тихий, Атлантический, Индийский и Северный Ледовитый океаны.

Мониторинг водных объектов — система регулярных наблюдений за гидрологическими или гидрогеохимическими показателями их состояния, обеспечивающая сбор, передачу и обработку полученной информации в целях своевременного выявления негативных процессов, прогнозирования их развития, предотвращения вредных последствий и определения степени эффективности осуществляемых водоохранных мероприятий.

Мониторинг земель — система наблюдений (съёмки, обследования и изыскания) за состоянием земель. Объектами мониторинга земель являются все земли РФ.

Нарушенные земли — земли, утратившие свою хозяйственную ценность или являющиеся источником отрицательного воздействия на окружающую среду в связи с нарушением почвенного покрова, гидрологического режима и образования техногенного рельефа в результате производственной деятельности.

Национальный парк — вид особо охраняемых природных территорий: природоохранные, эколого-просветительские и научно-исследовательские учреждения, территории (акватории), которые включают природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и которые предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

Негативное воздействие на окружающую среду — воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

Непрерывное экологическое образование — экологическая составляющая единой системы образования РФ, представляющая собой совокупность преемственных экологических образовательных программ (основных и дополнительных), соответствующих государственным образовательным стан-

дартам, сети реализующих их образовательных учреждений независимо от их организационно-правовых форм, информационного эколого-образовательного пространства РФ.

Нормативная цена земельного участка — показатель, характеризующий стоимость участка определенного природного, экономического качества и местоположения исходя из потенциального дохода за расчетный срок окупаемости.

Нормативы качества окружающей среды — нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда.

Общее водопользование — использование водных объектов без применения сооружений, технических средств и устройств; может осуществляться гражданами и юридическими лицами без получения лицензии на водопользование.

Общественная экологическая экспертиза — один из видов экологической экспертизы; организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды.

Общественное экологическое движение — развивающаяся форма общественных объединений, выступающих в защиту окружающей среды, не имеющих фиксированного членства. Консолидация общественного экологического движения осуществляется и проходит через учреждение экологического конгресса, различного уровня консолидирующих советов, работу круглого стола лидеров общественных объединений, осуществление совместных программ и проектов.

Общественные слушания — важнейший элемент процедуры оценки воздействия на окружающую среду, обсуждение и оценка общественностью последствий размещения экологически вредных объектов и производств.

Общественные экологические отношения — урегулированные законом общественные отношения, связанные с применением и реализацией норм экологического права. Посредством экологических правоотношений экологическое право приводится в действие, т. е. реализуется.

Объекты охраны окружающей среды — совокупность природных неразрывно взаимосвязанных компонентов окружающей среды, подлежащих охране от загрязнения, порчи, повреждения, истощения, разрушения. Важнейшие из них — три основные среды: земля, вода, атмосферный воздух.

Округ санитарной (горносанитарной) охраны — особо охраняемая природная территория с регламентированным режимом хозяйствования, проживания, природопользования, обеспечивающим защиту и сохранение природных лечебных ресурсов и лечебно-оздоровительных местностей с прилегающими к ней участками от загрязнения и преждевременного истощения.

Окружающая среда — объект права пользования и правовой охраны, предусмотренный Законом «Об охране окружающей среды», экологическим законодательством.

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) — участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования, для которых установлен режим особой охраны. ООПТ относятся к объектам общенационального достояния.

Особое пользование водными объектами — вид водопользования, при котором для обеспечения нужд обороны, федеральных энергетических систем, федерального транспорта, а также для других государственных и муниципальных нужд водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, могут предоставляться в особое пользование по решению Правительства РФ.

Ответственность за экологические правонарушения — применение к лицам, совершившим экологические правонарушения, предусмотренных правом мер принуждения: дисциплинарная, административная, уголовная или гражданско-правовая ответственность.

Охрана водных объектов — система мероприятий, направленных на сохранение и восстановление водных объектов.

Охрана окружающей среды — деятельность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

Оценка воздействия на окружающую природную среду (ОВОС) — процедура учета экологических требований законодательства РФ при подготовке и принятии решений о социально-экономическом развитии общества. Цель ОВОС — выявление и принятие необходимых и достаточных мер по предупреждению возможных неприемлемых для общества экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий реализации хозяйственной или иной деятельности.

Памятник природы — вид особо охраняемых природных территорий и объектов охраны окружающей среды: уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

Почва — поверхностный слой земли, обладающий плодородием, имеющий свойства и вещества, необходимые для произрастания растений.

Права граждан на природные ресурсы: 1) права, определяющие принадлежность, присвоенность имущества (в данном случае природных объектов), например право собственности, и 2) право пользования, например аренда.

Право на землю — совокупность прав на использование земельного участка, предоставляемых юридическим и физическим лицам.

Предельно допустимая концентрация — норматив, устанавливающий критерии качества компонентов окружающей среды, отражающий предельно допустимое содержание вредных (загрязняющих) веществ, при котором отсутствует вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду.

Предельно допустимый уровень — норматив, отражающий предельно допустимый максимальный уровень физического воздействия на окружающую среду, при котором отсутствует вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду.

Приоритет охраны здоровья человека — один из основных принципов охраны окружающей среды, предусмотренный в Законе «Об охране окружающей среды».

Природные ресурсы — естественные ресурсы природы, значительная часть природных объектов; рассматриваются не только как природные, экологические, но и как экономические категории; подвергаются экономической оценке с точки зрения их ресурсной ценности; потребляются в ходе производственно-хозяйственной и иной деятельности в интересах обеспечения экономического потенциала страны, повышения благосостояния людей.

Природный парк — вид особо охраняемых природных территорий, природоохранное рекреационное учреждение, находящееся в ведении субъектов РФ, территории (акватории) которого включают природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность и предназначенные для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

Природопользование — использование полезных свойств природных объектов (ресурсов) или природы в целом как общественное отношение между людьми по поводу природных благ. Различают общее природопользование, которое осуществляется природопользователями без лицензий, и специальное — пользование природными объектами (ресурсами) по специальным лицензиям для удовлетворения природопользователем своих экономических и других потребностей.

Производственный экологический контроль — вид экологического контроля; осуществляется экологической службой предприятия, учреждения, организации.

Рамочная конвенция ООН об изменении климата — международное соглашение, принятое в г. Нью-Йорке 09.05.1992; является следствием понимания того, что изменение климата Земли и его неблагоприятные последствия — предмет общей озабоченности человечества.

Растительный мир — совокупность видов растений, обитающих на Земле (растительность, флора).

Рациональное использование ресурсов — учет законов природы и потенциальной возможности окружающей среды. Заключается в том, чтобы постоянно поддерживать такое состояние, когда возможно оптимальное воспроизводство природных ресурсов, когда не допускаются необратимые последствия для окружающей среды.

Рекультивация земель — комплекс мероприятий по восстановлению плодородия почвы, возвращению народному хозяйству участков земли, нарушенных горными, строительными работами.

Санитарно-защитная (санитарная) зона — санитарная полоса или земельный участок, выделяемые для ослабления и устранения загрязнений, вредных физических воздействий на здоровье человека.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения — состояние общественного здоровья и среды обитания

людей, при котором отсутствует опасное и вредное влияние ее факторов на организм человека и имеются благоприятные условия для его жизнедеятельности.

Сточные воды — воды, сброс которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с загрязненной территории.

Территориальное море — морской пояс, примыкающий к сухопутной территории и внутренним водам государства, на который оно распространяет свой суверенитет.

Устойчивое развитие — генеральное направление охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Согласно концепции устойчивого развития, представляется необходимым и возможным осуществить в РФ последовательный переход к устойчивому развитию, обеспечивающему сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущего поколения людей.

Чрезвычайная экологическая ситуация — чрезмерная антропогенная нагрузка на окружающую природную среду. Обострение экологической обстановки отмечается в целом ряде городов России с развитой промышленностью, в т. ч. расположенных в Иркутской, Кемеровской, Челябинской, Тюменской, Свердловской, Нижегородской, Волгоградской, Астраханской, Мурманской областях, Пермском крае и др.

Шумовое и электромагнитное загрязнение — виды вредного физического воздействия на окружающую среду, заключающиеся в превышении уровня шума, вибрации, электромагнитного поля радиочастот, ультразвука и др.

Экологизация законодательства — включение экологических требований в законодательные и другие правовые акты гражданского, административного, земельного и другого законодательства.

Экологическая безопасность — состояние защищенности жизненно важных интересов человека, общества и окружающей среды от угроз, которые могут возникнуть в результате вредных природных и техногенных воздействий на нее, а также в результате экологических правонарушений.

Экологическая емкость — емкость окружающей среды, способность природной среды вмещать антропогенные нагрузки, вредные химические и иные воздействия в той степени, в которой они не приводят к деградации земель и всей окружающей среды.

Экологическая культура — использование окружающей среды на основе познания естественных законов развития природы с учетом ближайших и отдаленных последствий изменения природной среды под влиянием человеческой деятельности.

Экологическая опасность — состояние угрозы жизненно важным интересам человека, обществу и окружающей среде в результате вредных антропогенных и техногенных воздействий, а также воздействий природного характера.

Экологические нормативы — установленные государственными органами показатели допустимого техногенного воздействия источников загрязнений на экологические системы и отдельные их компоненты.

Экологические права граждан — права на благоприятную окружающую природную среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42 Конституции РФ).

Экологический аудит — форма процедуры учета экологических факторов при реализации новых проектных и иных решений. Это исследование статуса и экологического состояния объекта (как правило, недвижимости) или какого-либо вида деятельности с целью выявления существующих или потенциальных экологических рисков. При его проведении

выявляются несоответствия проводимой деятельности требованиям экологического законодательства. Применяется только к существующим и функционирующим объектам.

Экологический мониторинг — наблюдение за состоянием окружающей среды, за происходящими в ней физическими, химическими, биологическими процессами, за уровнем загрязнения атмосферного воздуха, почв, водных объектов и последствиями его влияния на растительный и животный мир с целью обеспечения заинтересованных организаций и населения текущей и экстренной информацией об изменениях в окружающей среде, предупреждениями и прогнозами ее состояния.

Экологический фактор — простой неделимый элемент окружающей среды, оказывающий прямое или косвенное влияние на живые организмы и состояние здоровья человека.

Экологический фонд — целевой фонд, созданный специально для финансового обеспечения охраны окружающей среды.

Экологическое законодательство — комплексная отрасль, включающая природоохранное законодательство (Закон «Об охране окружающей среды» и другие акты) и природоресурсное законодательство (земельное, горное, лесное, водное, фаунистическое, об атмосферном воздухе).

Экологическое образование — процесс обучения, воспитания и самообразования, накопления опыта и развития личности, направленный на формирование ценностных ориентаций, поведенческих норм и получение специальных знаний по охране окружающей среды и природопользованию, реализуемых в экологически грамотной деятельности.

Экологическое право — совокупность правовых норм, регулирующих общественные экологические отношения.

Экологическое правонарушение — виновное противоправное деяние (действие или бездействие), нарушающее природоохранное законодательство РФ и причиняющее вред окружающей среде и здоровью человека.

Экологическое преступление — виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой уголовной ответственности; вид экологического правонарушения.

Экологическое страхование — создание за счет денежных средств предприятий, организаций, граждан специальных резервных фондов (страховых фондов), предназначенных для возмещения ущерба, потерь, вызванных неблагоприятными событиями, экологическими и стихийными бедствиями, авариями и катастрофами. Из средств страховых фондов пострадавшим выплачивается страховая сумма определенного размера.

Экология (гр. *oikos* — место обитания, *logos* — учение) — специальная наука о взаимодействии живых организмов, включая человека, между собой и средой обитания. В дословном переводе означает «учение о доме, месте пребывания»; термин впервые введен в науку немецким биологом Э. Геккелем.

Экономический механизм охраны окружающей среды — совокупность экономических методов, показателей и мер, применяемых к охране окружающей среды.

Эксперт государственной экологической экспертизы — специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому вопросу и привлеченный специально уполномоченным органом в области экологической экспертизы к проведению государственной экологической экспертизы по соответствующим направлениям науки, техники, технологии.

Эрозия почвы — одна из разновидностей деградации земель; заключается в разрушении почвенного покрова под действием поверхностного стока и ветра с последующим перемещением и переотложением почвенного материала.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
3. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ.
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.
6. Об охране окружающей среды: федер. закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ.
7. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ.
8. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ.
9. О недрах: закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1.
10. Об охране атмосферного воздуха: федер. закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ.
11. Об особо охраняемых природных территориях: федер. закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ.
12. О животном мире: федер. закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ.
13. Об отходах производства и потребления: федер. закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ.
14. Об экологической экспертизе: федер. закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ.
15. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ.
16. Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724.

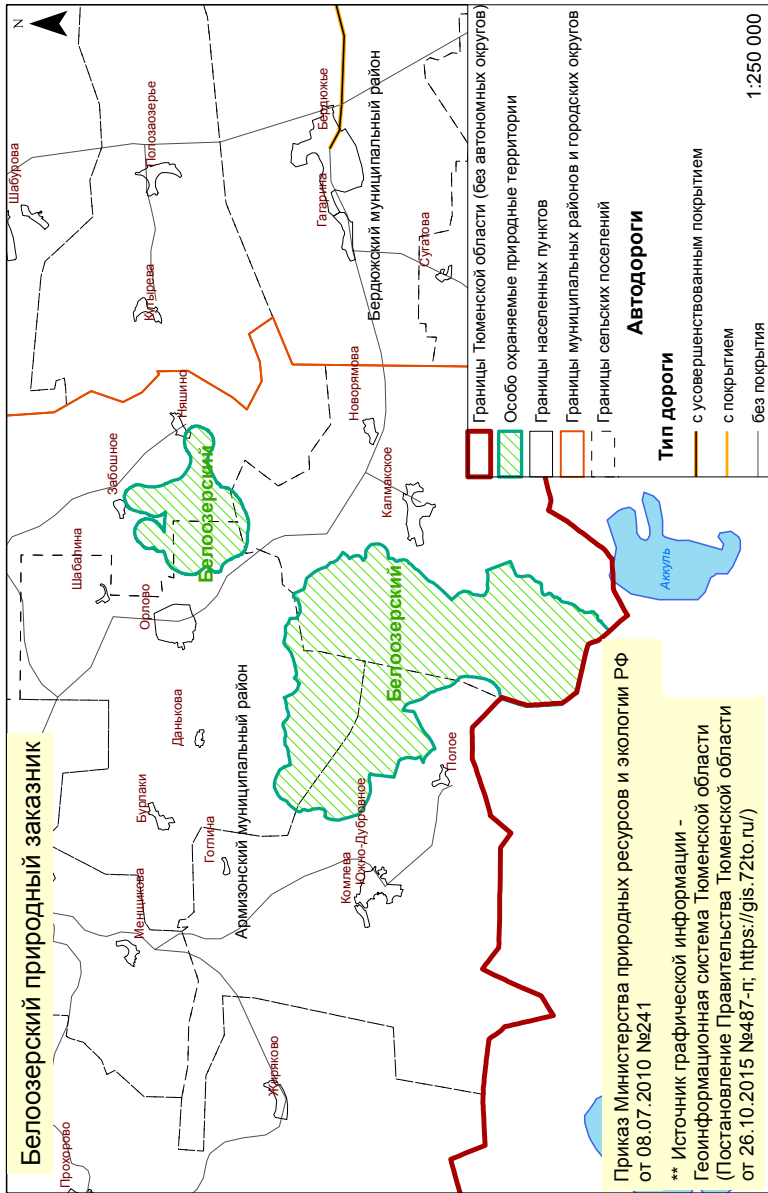
17. Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: пост. Правительства РФ от 11.11.2015 № 1219 (ред. от 24.01.2020).
18. Устав Тюменской области: закон Тюменской области от 30.06.1995 № 6.
19. О государственной гражданской службе Тюменской области: закон Тюменской области от 28.12.2004 № 327.
20. О недропользовании в Тюменской области: закон Тюменской области от 06.10.2005 № 402.
21. Кодекс Тюменской области об административной ответственности: закон Тюменской области от 27.12.2007 № 55.
22. Об охране окружающей среды в Тюменской области: закон Тюменской области от 28.12.2004 № 302.
23. О регулировании водных отношений в Тюменской области: закон Тюменской области от 19.12.2006 № 523.
24. О порядке распоряжения и управления государственными землями в Тюменской области: закон Тюменской области от 05.10.2001 № 411.
25. Об особо охраняемых природных территориях в Тюменской области: закон Тюменской области от 28.12.2004 № 303.
26. О регулировании лесных отношений в Тюменской области: закон Тюменской области от 05.07.2007 № 19.
27. Об обращении с животными в Тюменской области: закон Тюменской области от 20.03.2019 № 21.
28. Об отходах производства и потребления в Тюменской области: закон Тюменской области от 11.06.2015 № 68.
29. Об утверждении Положения о Департаменте лесного комплекса Тюменской области: пост. Правительства Тюменской области от 09.07.2007 № 153-п.
30. Об утверждении Положения о Департаменте по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области: пост. Правительства Тюменской области от 18.11.2019 № 420-п.
31. Об утверждении Положения о Департаменте недропользования и экологии Тюменской области: пост. Правительства Тюменской области от 13.06.2005 № 73-п.

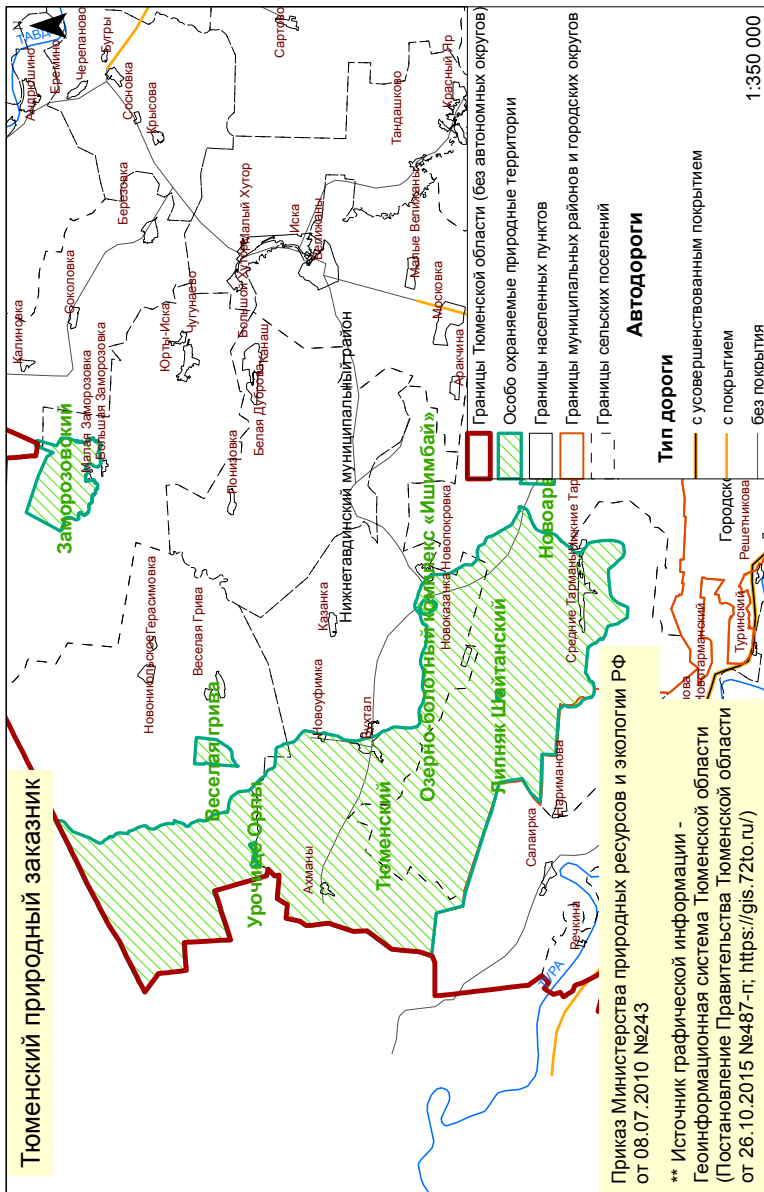
32. О водно-болотном угодье Тоболо-Ишимская лесостепь: пост. Правительства Тюменской области от 04.05.2012 № 167-п.
33. Алаев, Э. Б. Социально-экономическая география: понятийно-терминологический словарь / Э. Б. Алаев. — М.: Мысль, 1983. — 350 с.
34. Бакулин, В. В. География Тюменской области / В. В. Бакулин, В. В. Козин. — Екатеринбург: Средне-Уральское изд-во, 1996. — 240 с.
35. Баженова, О. П. Экологическое право: руководство по изучению дисциплины: учеб. пособие / О. П. Баженова, А. В. Синдирева. — Омск: Изд-во ОмГАУ, 2007. — 124 с.
36. Баженова, О. П. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учеб. пособие / О. П. Баженова, А. В. Синдирева. — Омск: Изд-во ОмГАУ им. П. А. Столыпина, 2013. — 112 с.
37. Боголюбов, С. А. Экологическое право / С. А. Боголюбов. — М.: Норма-Инфра-М, 1999. — 448 с.
38. Бринчук, М. И. Экологическое право (право окружающей среды) / М. И. Бринчук. — М.: Юристъ, 1999. — 688 с.
39. Валитов, Р. Р. Государственное и муниципальное управление в области охраны окружающей среды и природопользования: учеб. пособие / Р. Р. Валитов, А. В. Синдирева. — Омск: Изд-во ОмГАУ им. П. А. Столыпина, 2012. — 187 с.
40. Гучков, В. В. Экологическое право / В. В. Гучков. — М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2000. — 415 с.
41. Ерофеев, Б. В. Экологическое право России / Б. В. Ерофеев. — М.: Проф-образование, 2002. — 720 с.
42. Калихман, Т. П. Картографирование ландшафтной структуры особо охраняемых природных территорий // Заповедники-2019: биологическое и ландшафтное разнообразие, охрана и управление. — Симферополь: Типогр. «Ариал», 2019. — С. 164–168.
43. Осипов, В. А. Социально-экономические проблемы управления природопользованием. Концептуальный аспект / В. А. Осипов. — Тюмень: Изд-во ТюмГУ, 1999. — 248 с.
44. Петров, В. В. Экологическое право / В. В. Петров. — М.: Высшая школа, 1995. — 485 с.

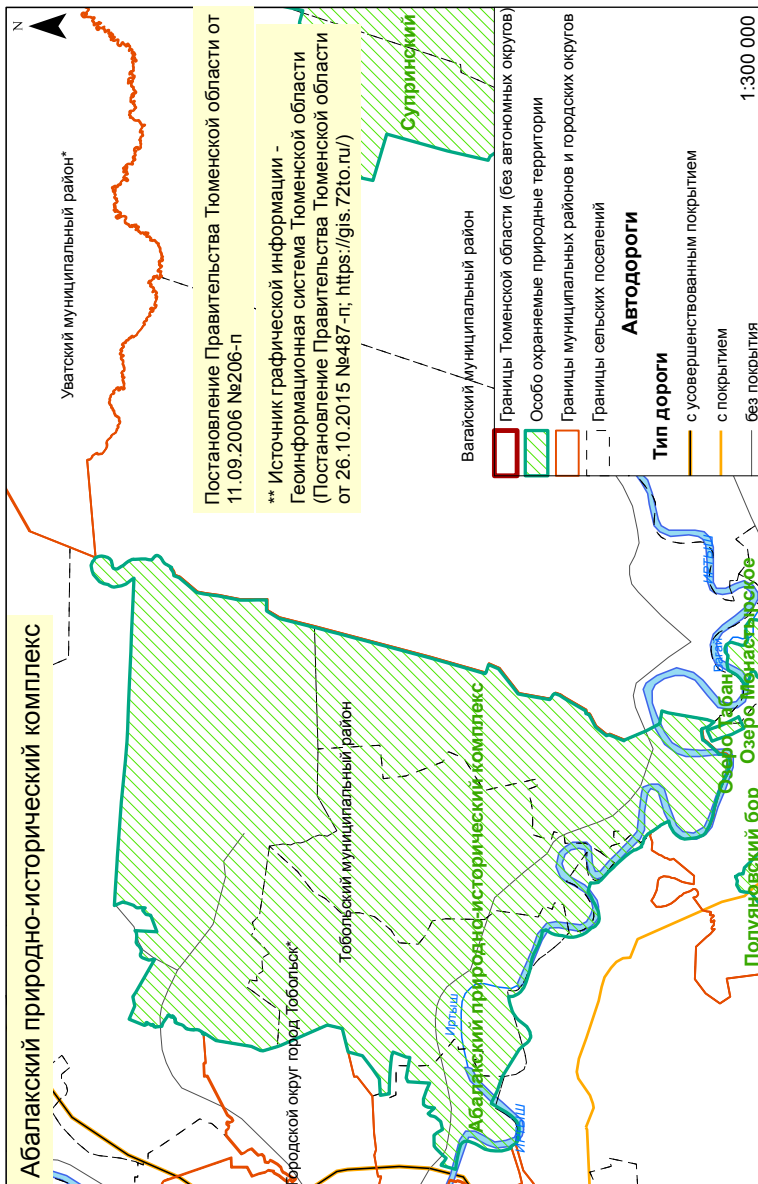
45. Синдирева, А. В. Правовые основы управления охраной окружающей среды и природопользованием: учеб. пособие / А. В. Синдирева, Р. Р. Валитов. — Омск: Изд-во ОмГАУ им. П. А. Столыпина, 2014. — 95 с.
46. Солдатенков, Г. И. Проблемы экологической оценки особо охраняемых природных территорий / Г. И. Солдатенков // Сахаровские чтения 2019 года. — Минск: Информационно-вычислительный центр Мин-ва финансов Республики Беларусь, 2019. — С. 87–90.
47. Старокожева, Г. И. Целевые функции особо охраняемых природных территорий малых и средних размеров / Г. И. Старокожева // Международный ж-л гуманитарных и естественных наук. — 2019. — № 11-2. — С. 25–28.
48. Stepanova, L. A. To the question of state accounting of protected areas of regional importance of the Tver region / L. A. Stepanova, V. V. Venchakova // Modern science. — 2020. — № 1. — С. 22–29.
49. Шарыгин, М. Д. Основные проблемы экономической и социальной географии / М. Д. Шарыгин. — Пермь: Перм. ун-т, 1997. — 272 с.

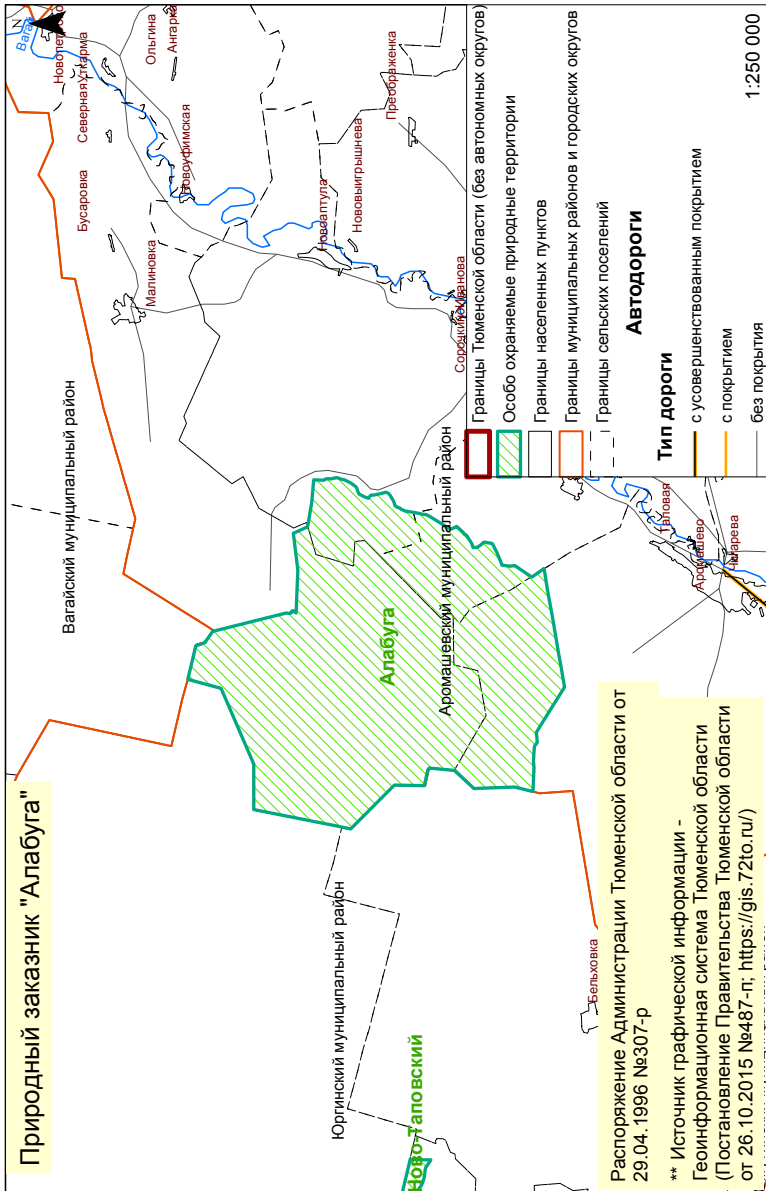
ПРИЛОЖЕНИЕ

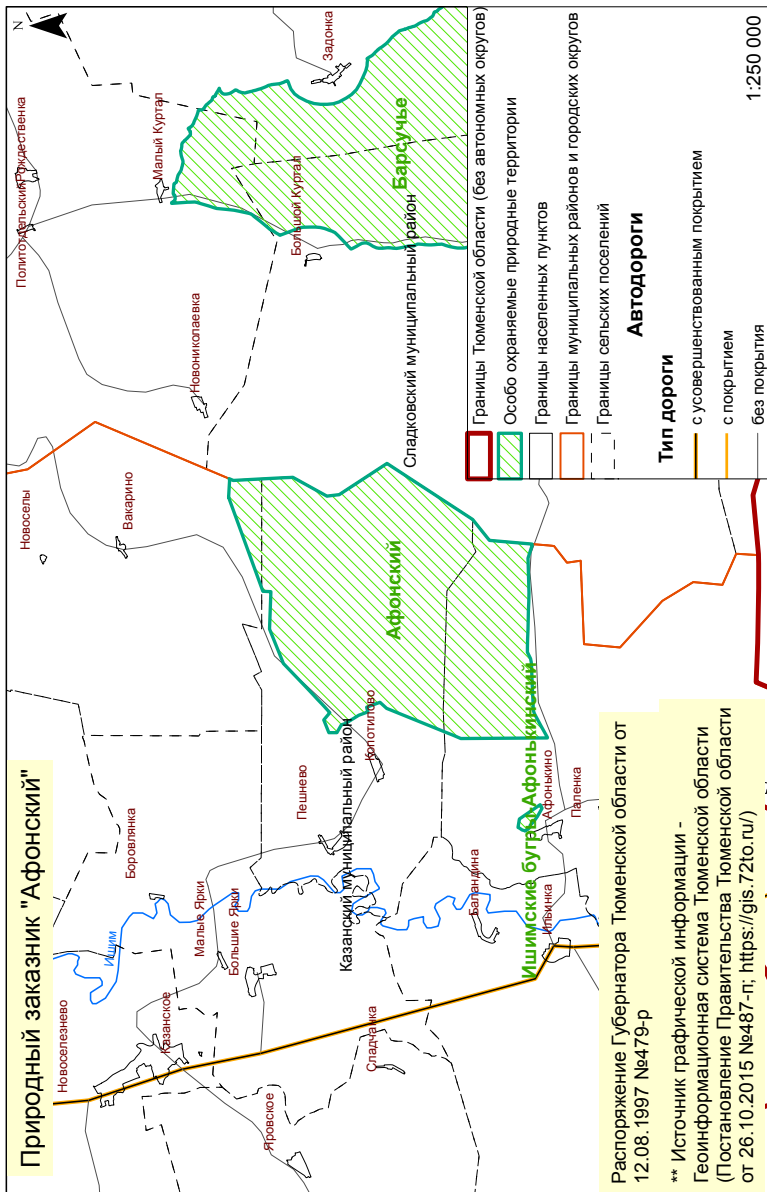
КАРТОСХЕМЫ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ
ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(без автономных округов)

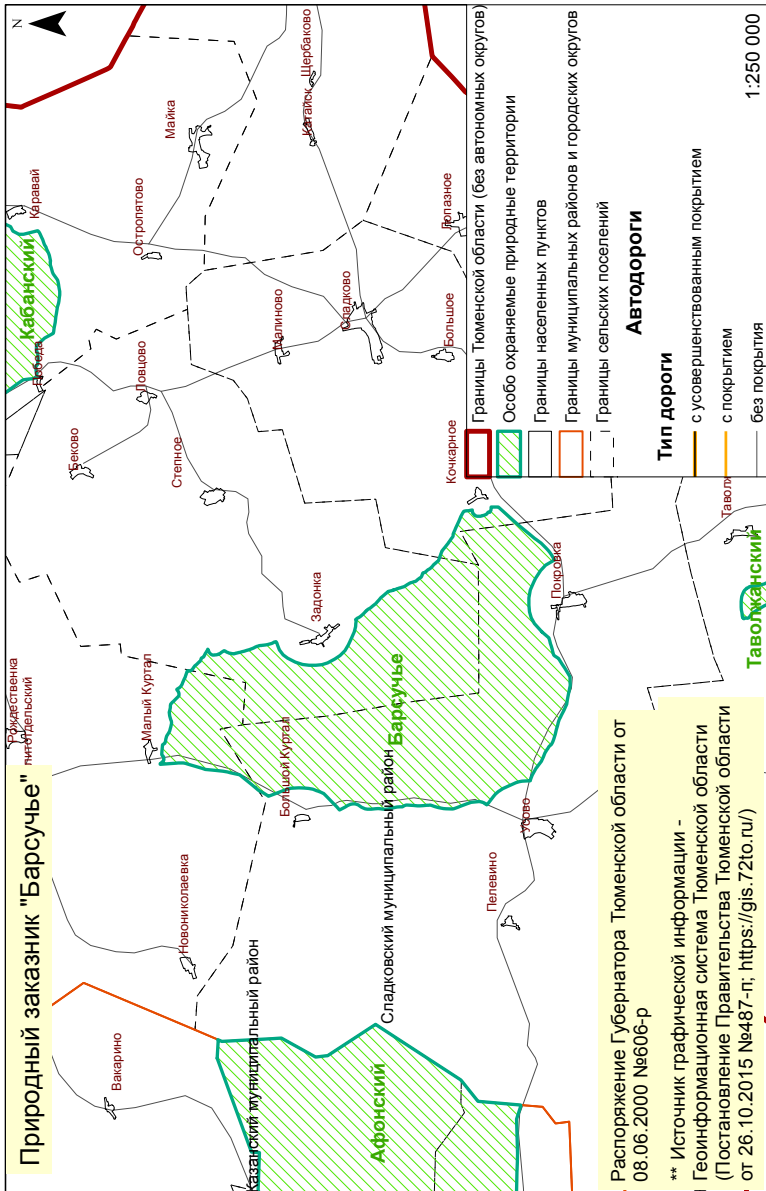


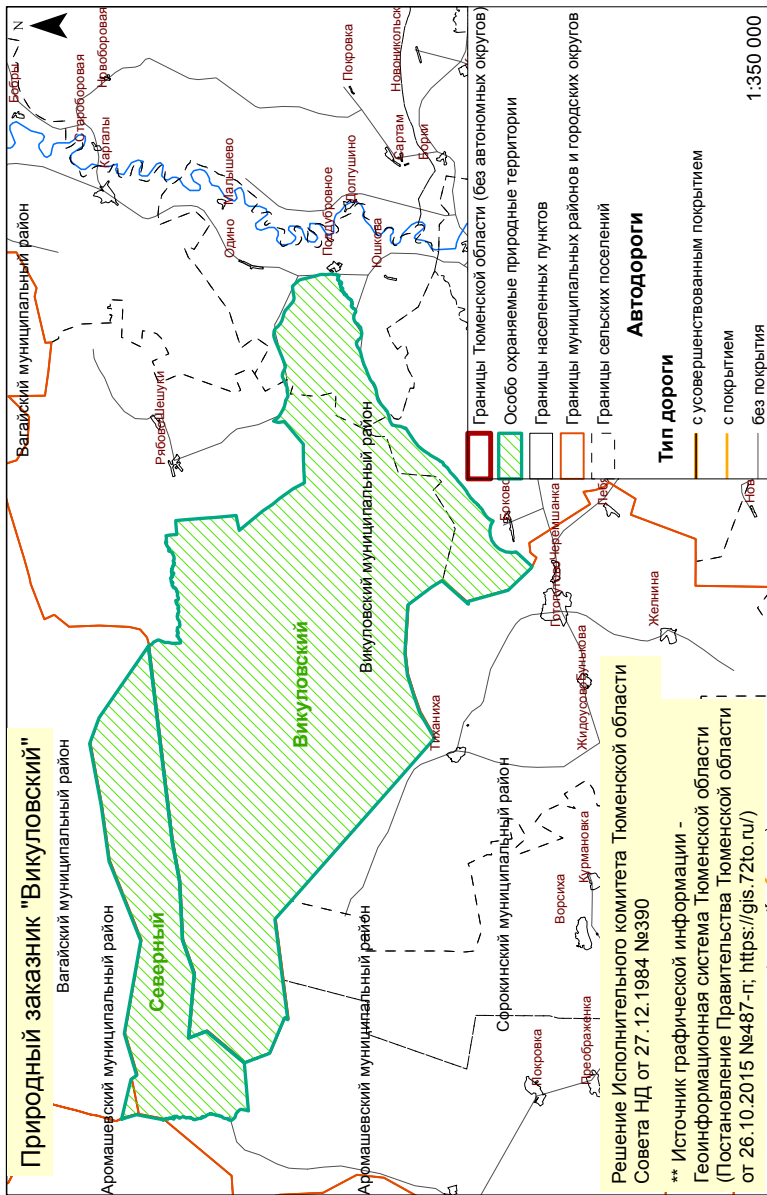


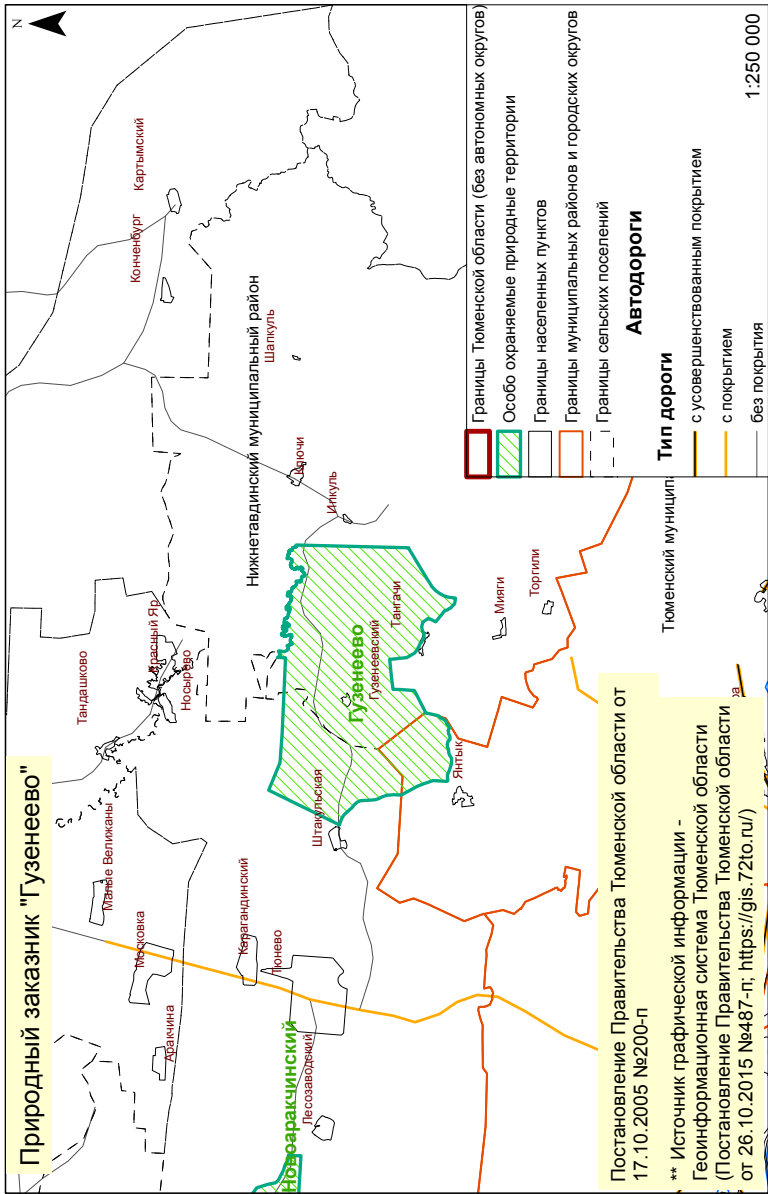






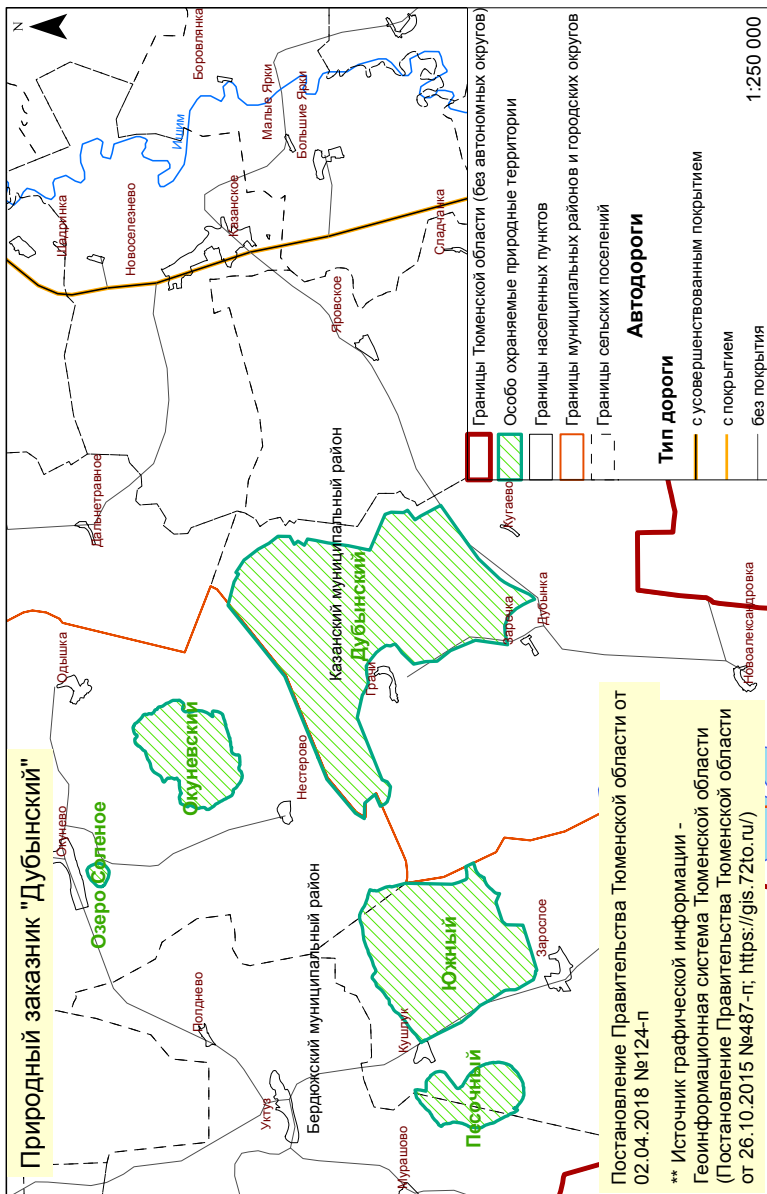


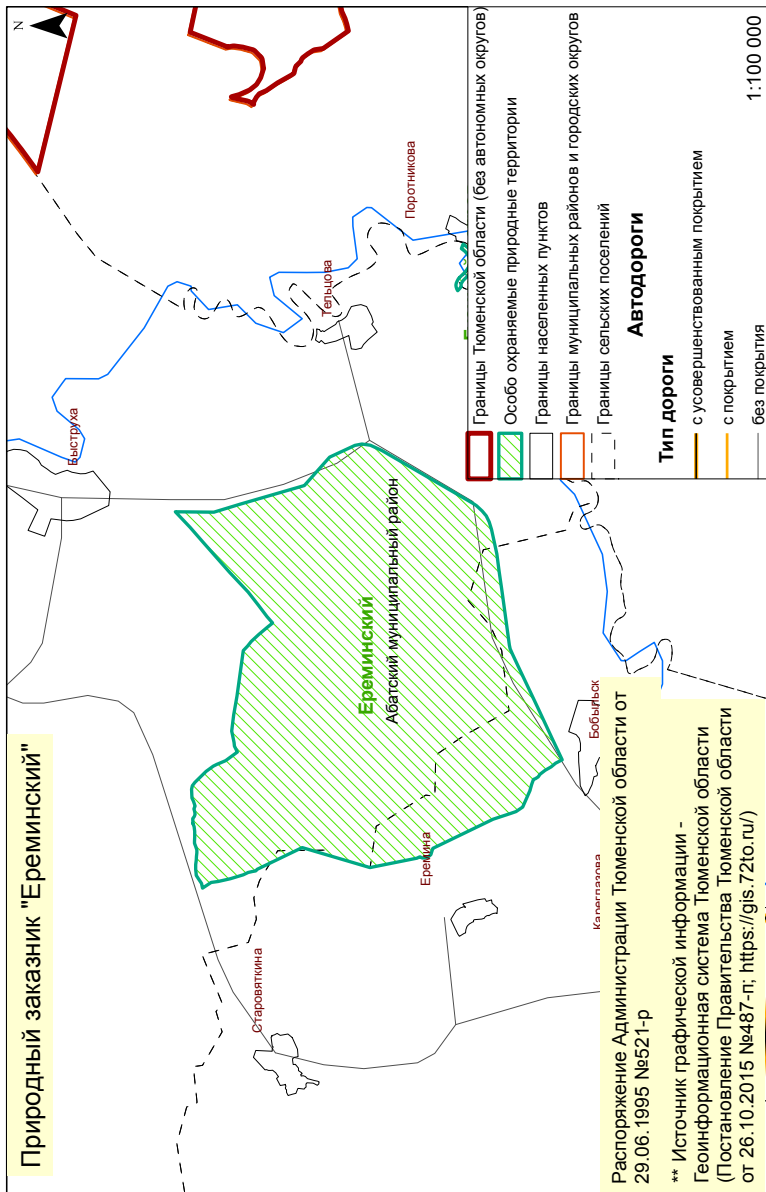


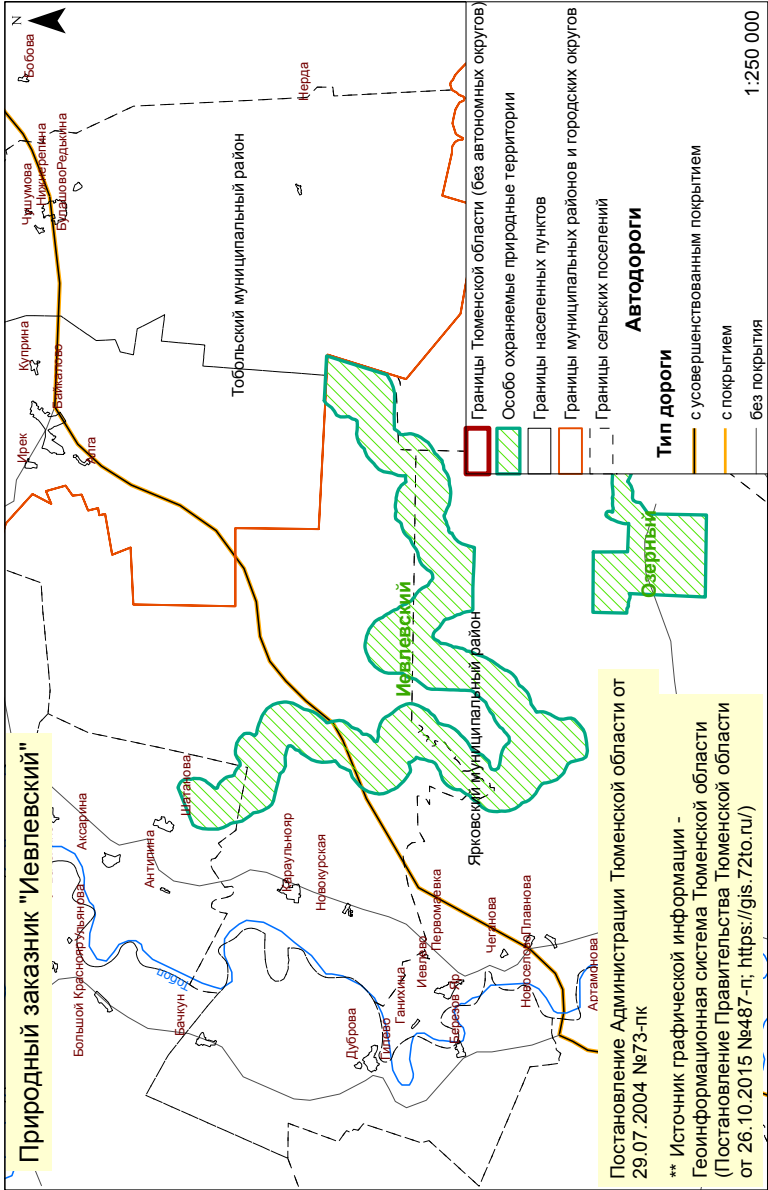


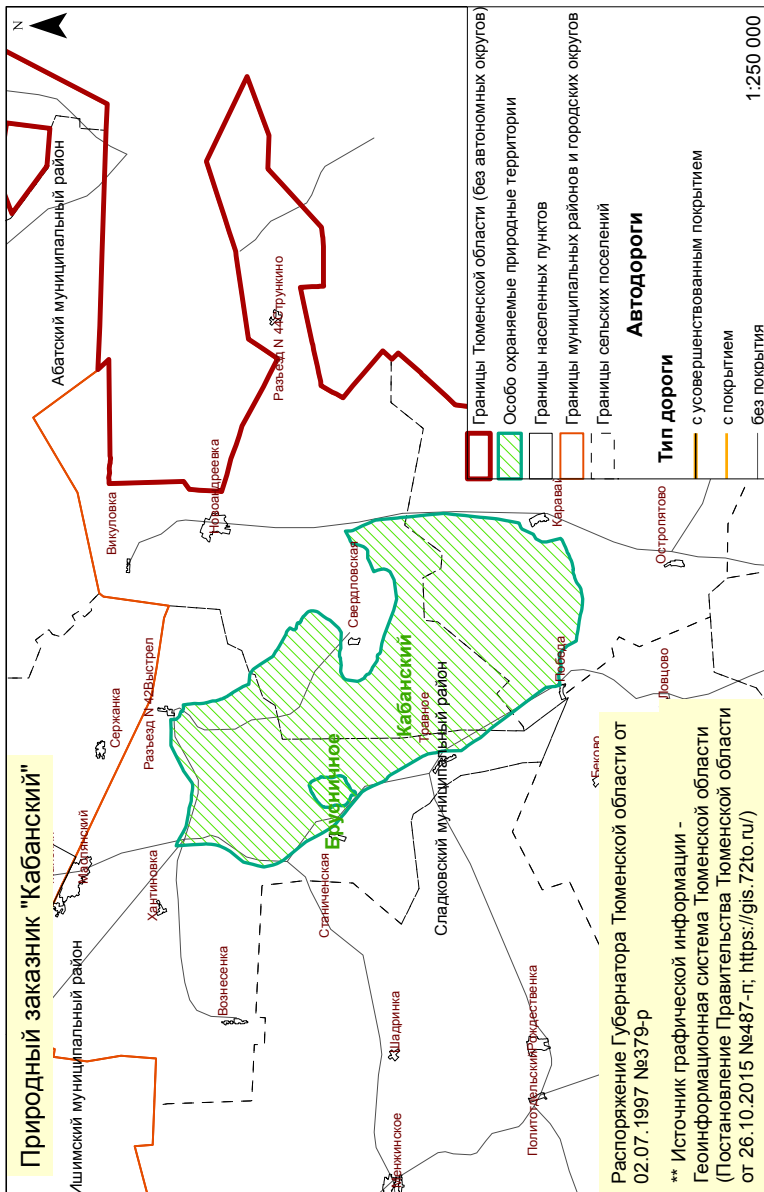
Природный заказник "Гузенево"

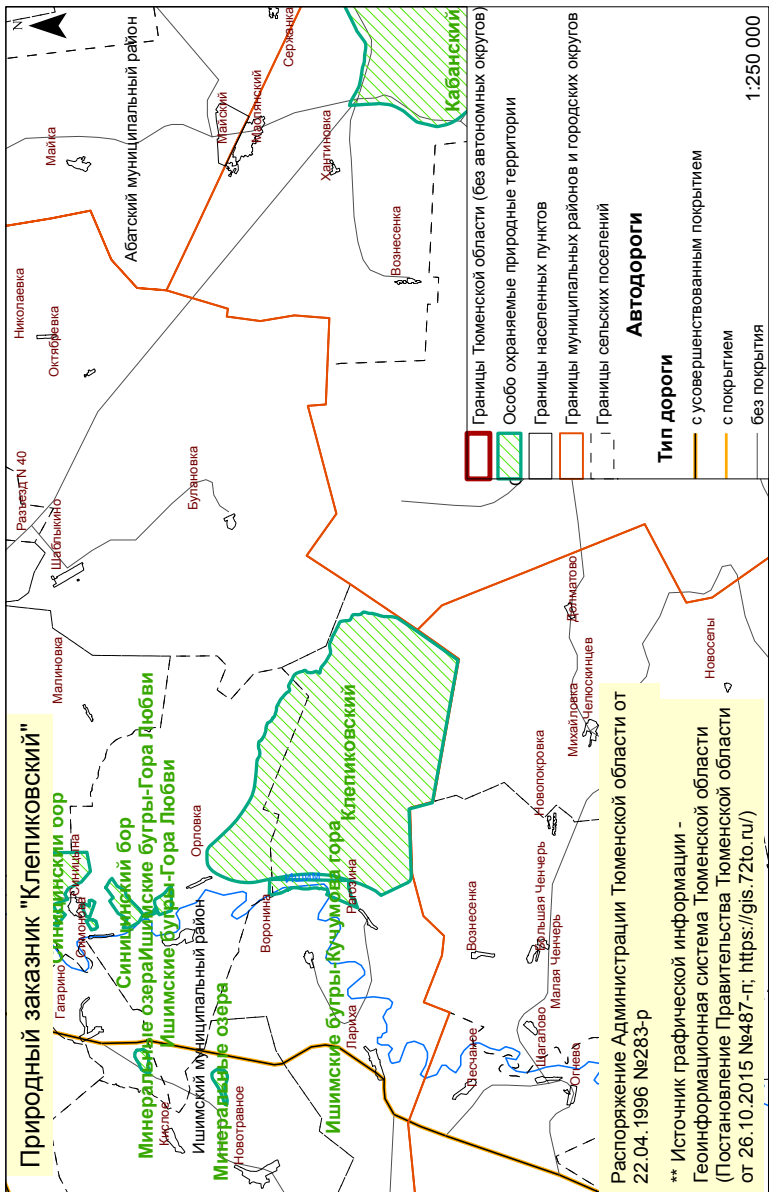
Постановление Правительства Томской области от 17.10.2005 №200-п
 ** Источник графической информации - Геоинформационная система Томской области (Постановление Правительства Томской области от 26.10.2015 №487-п, <https://gis.72to.ru/>)



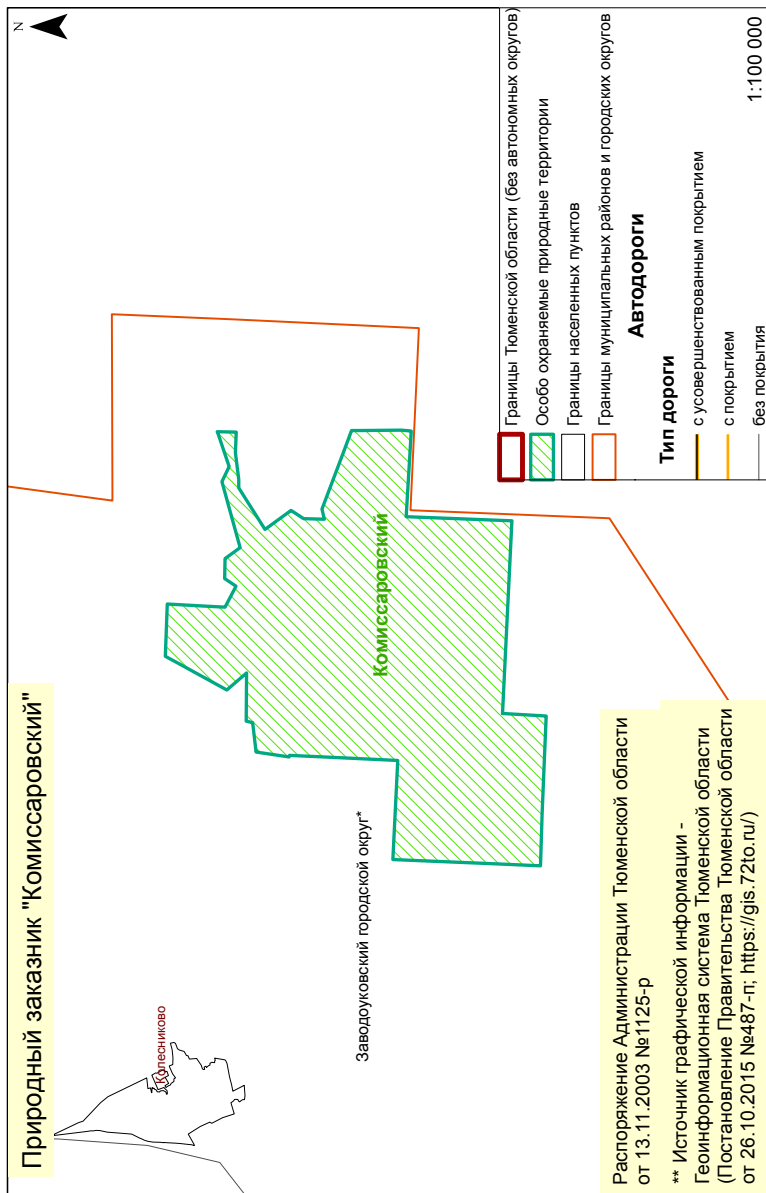


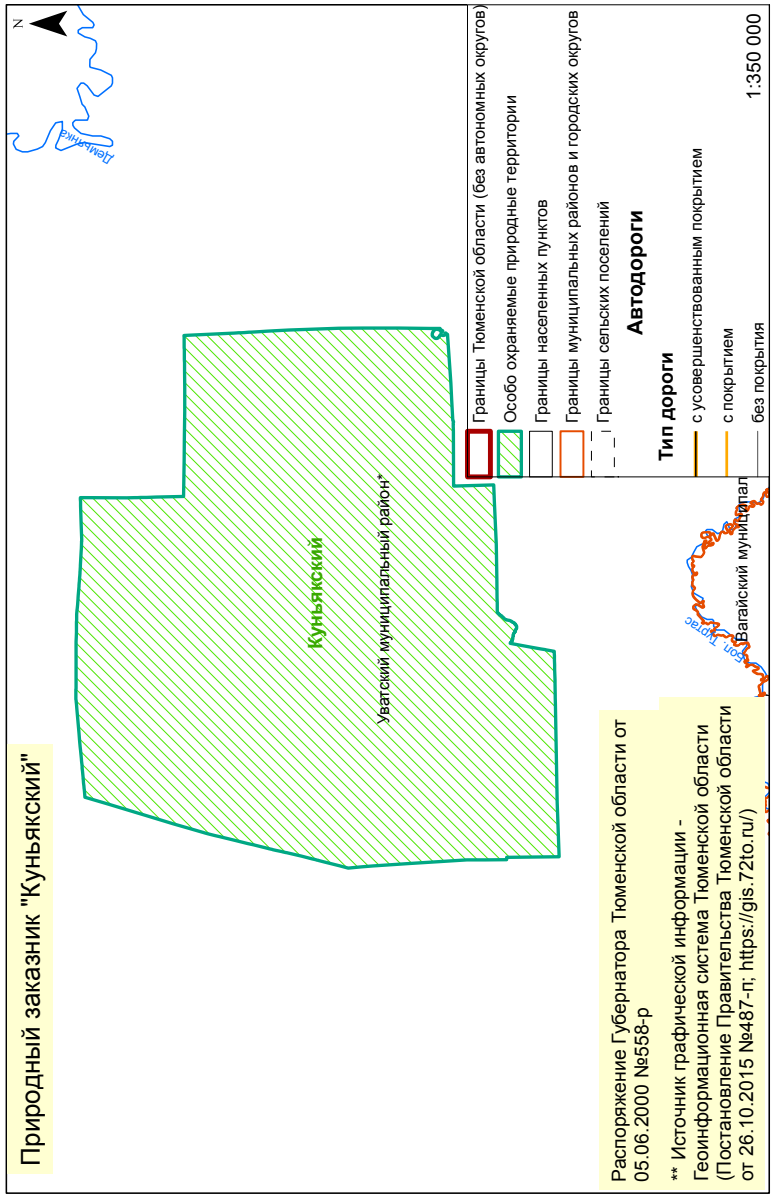


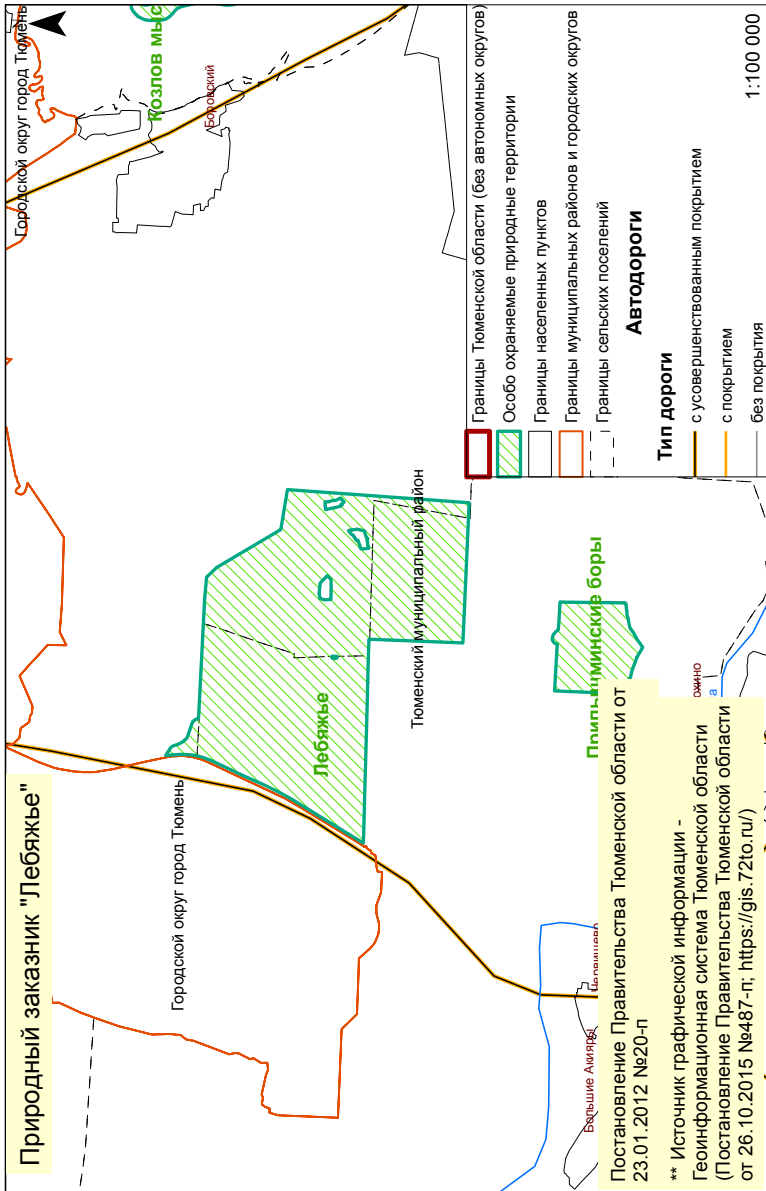


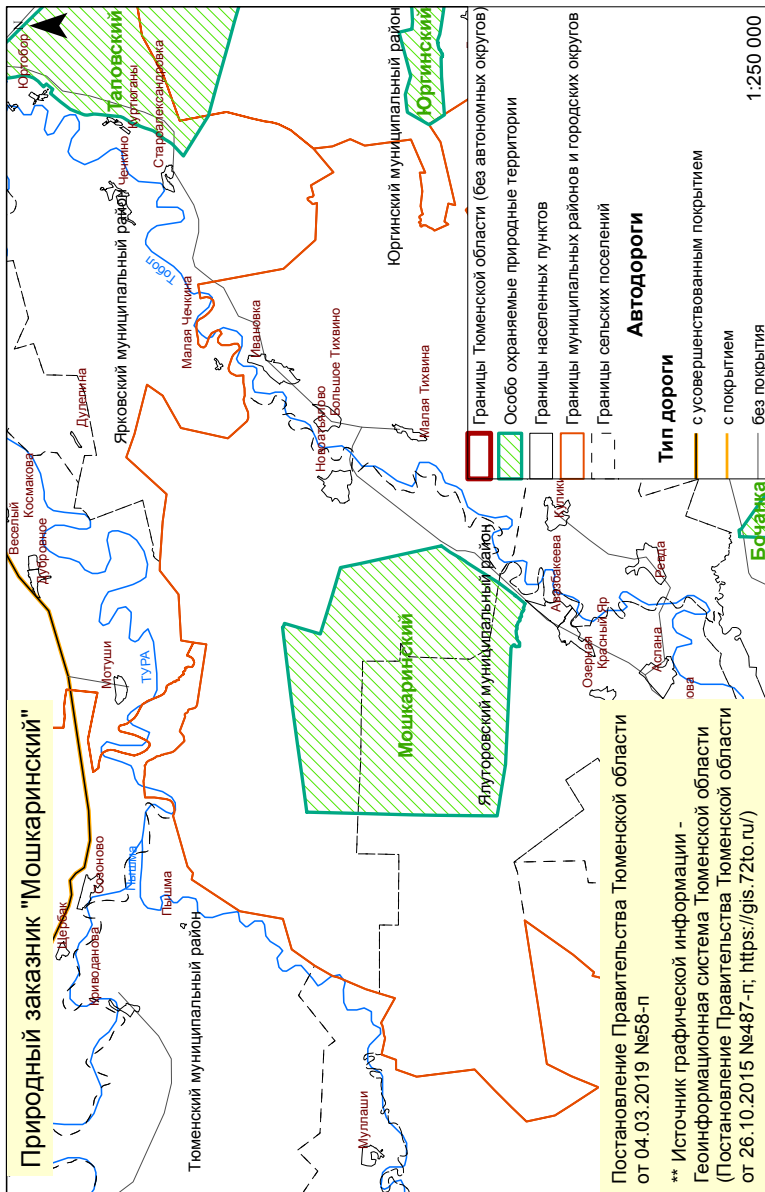


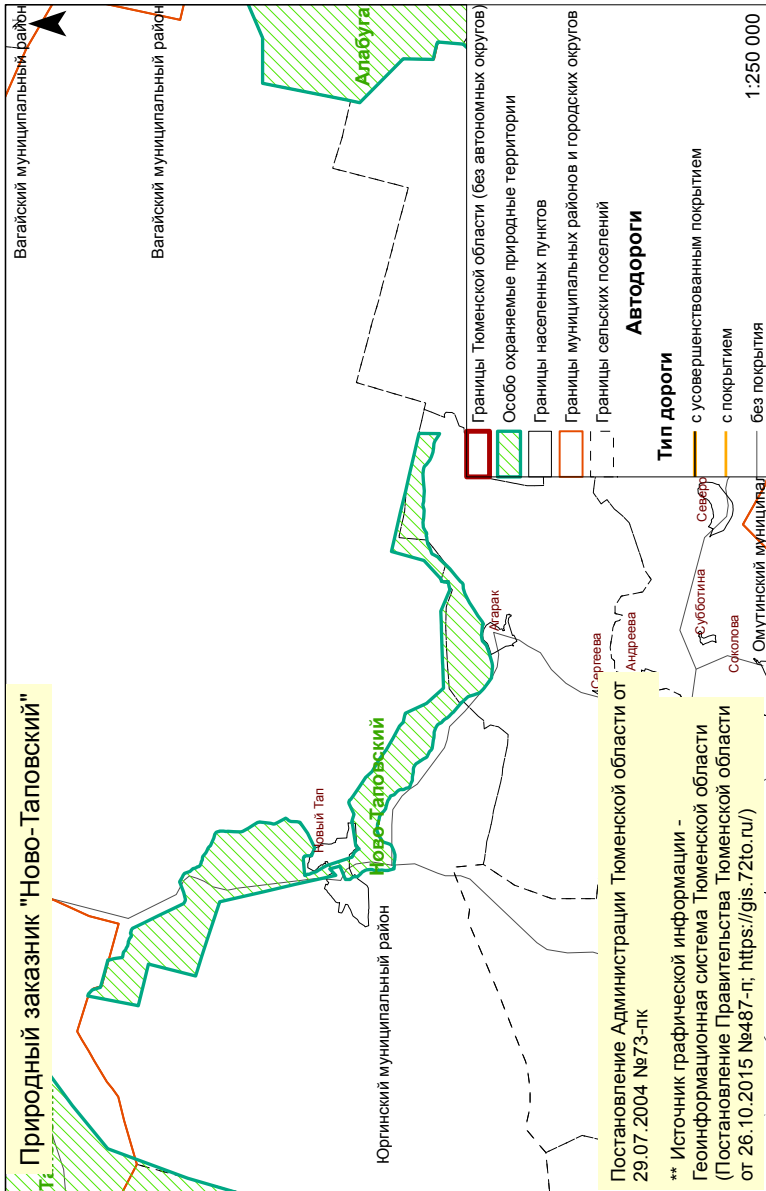
Распоряжение Администрации Тюменской области от 22.04.1996 №283-р
 ** Источник графической информации - Геоинформационная система Тюменской области (Постановление Правительства Тюменской области от 26.10.2015 №487-п. <https://gis.72to.ru/>)

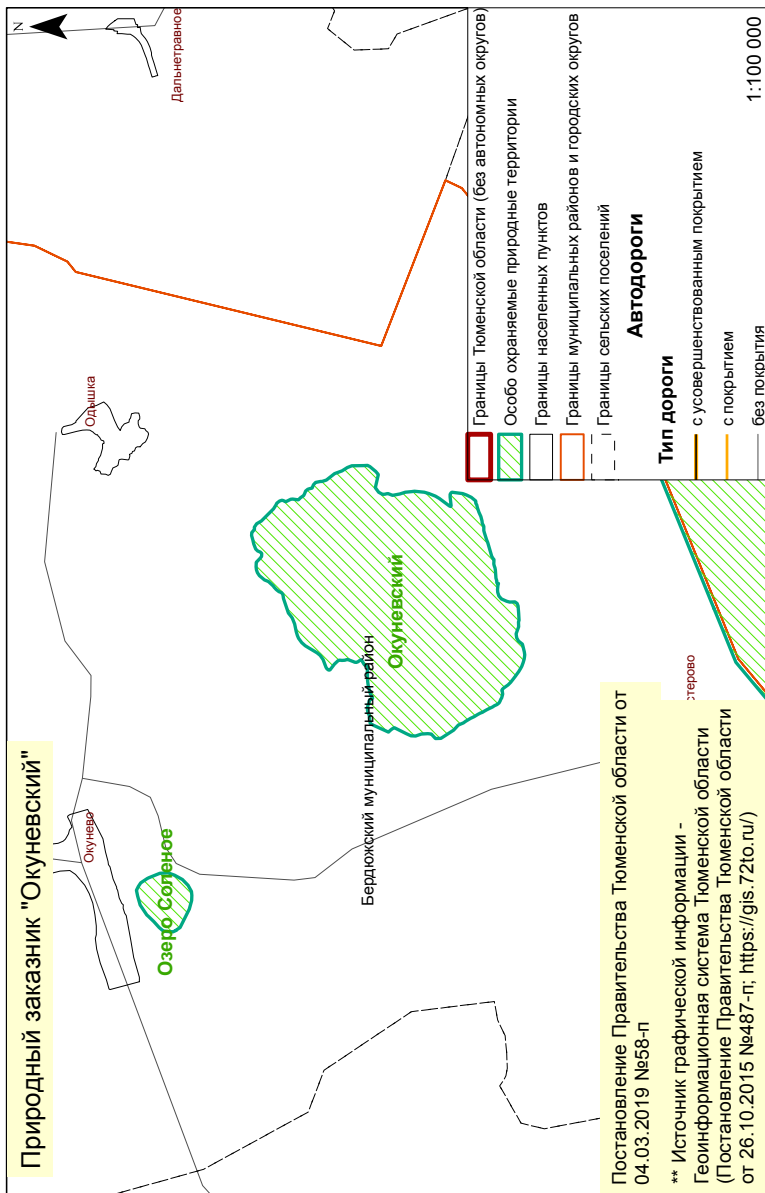


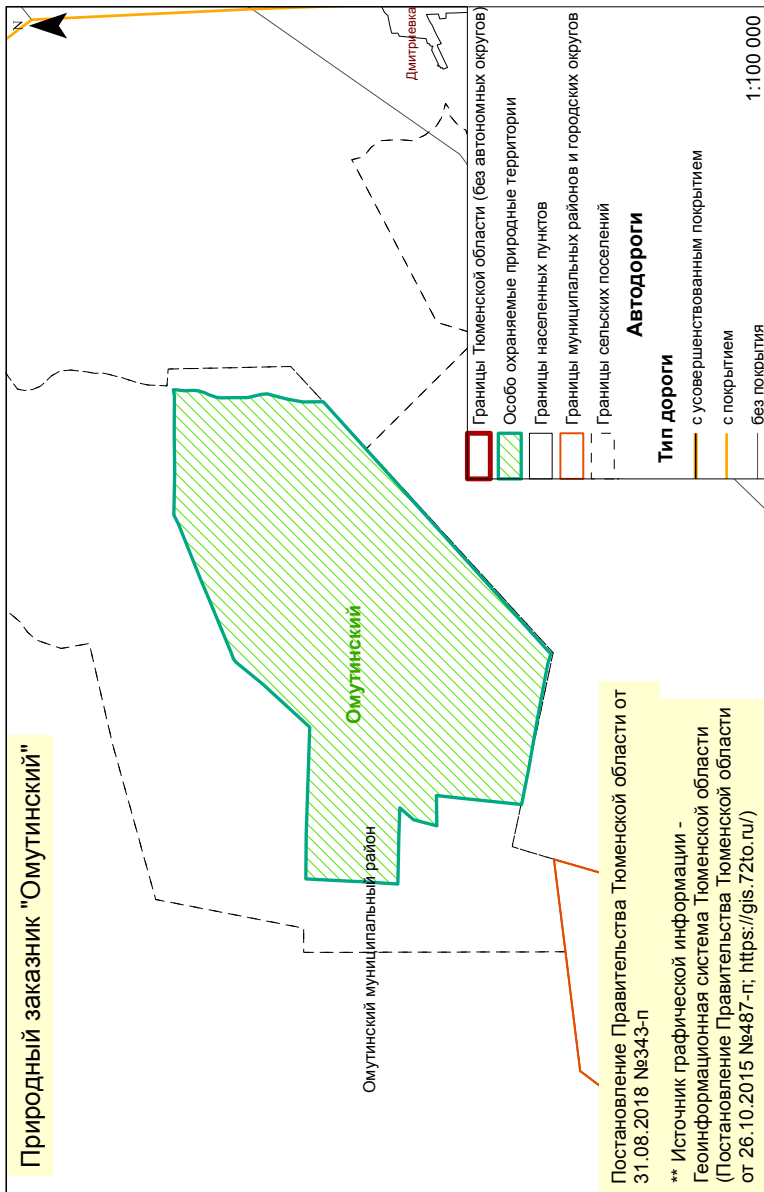


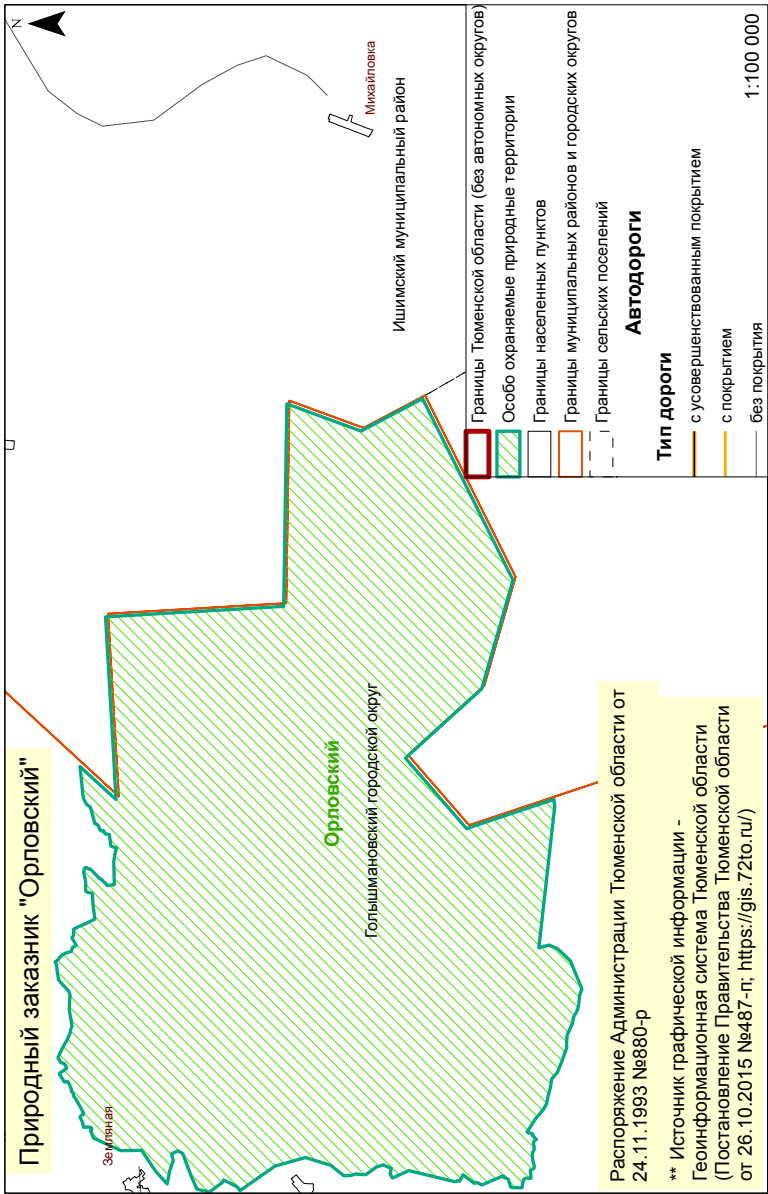


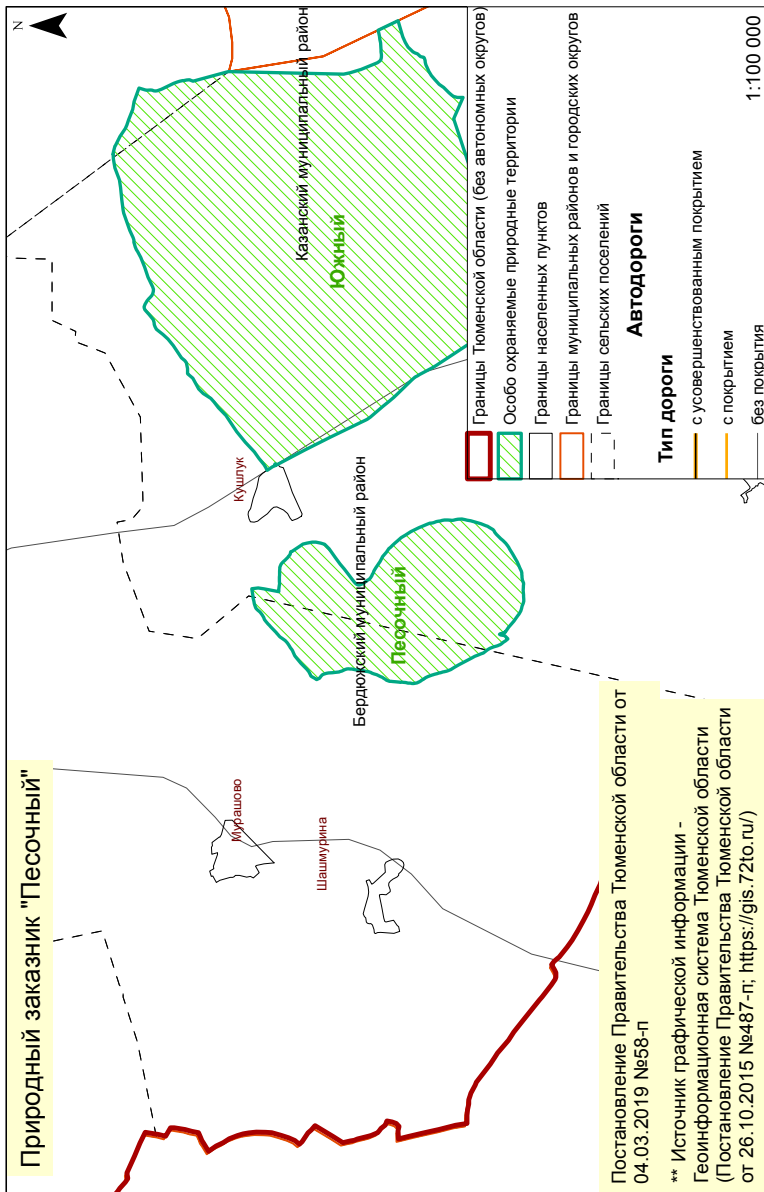


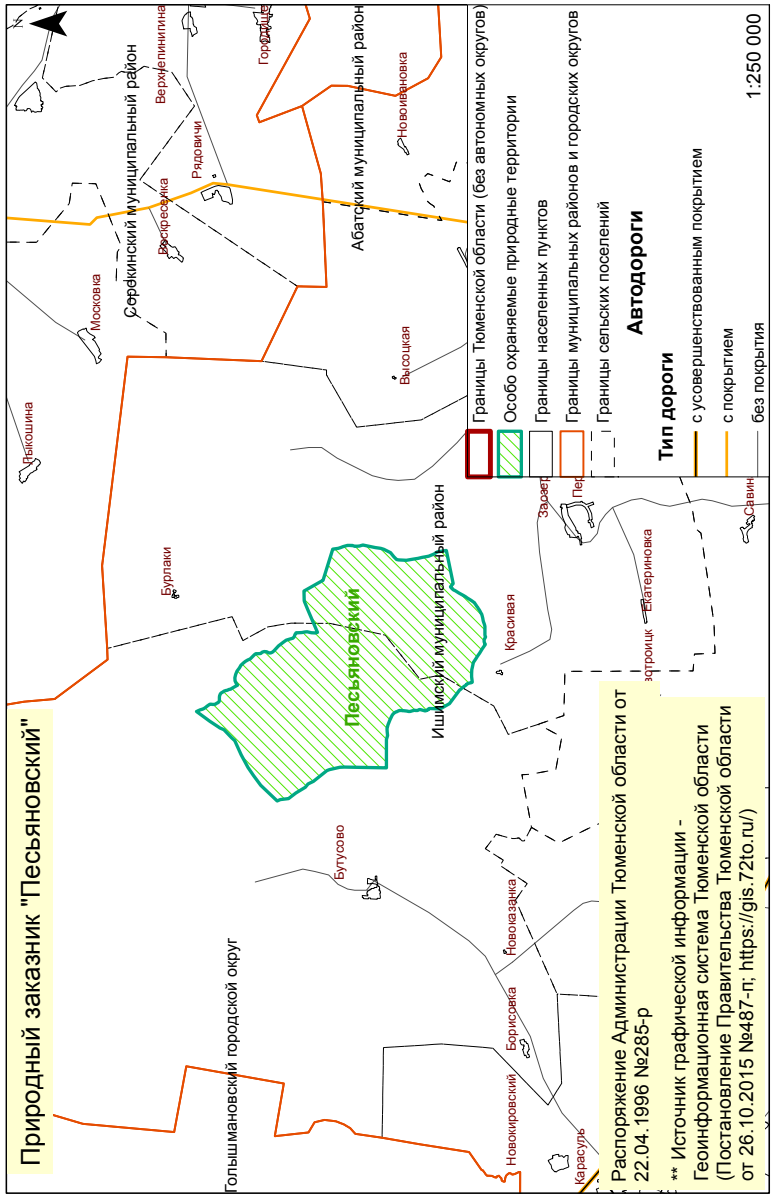


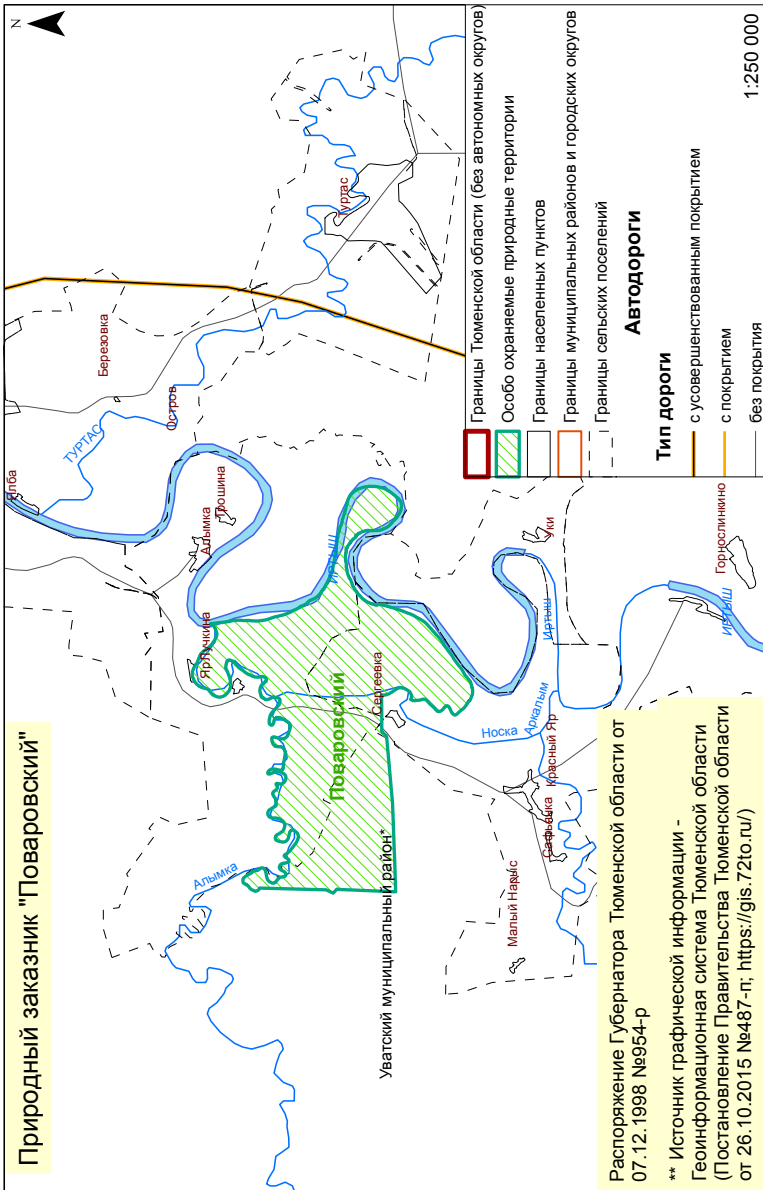


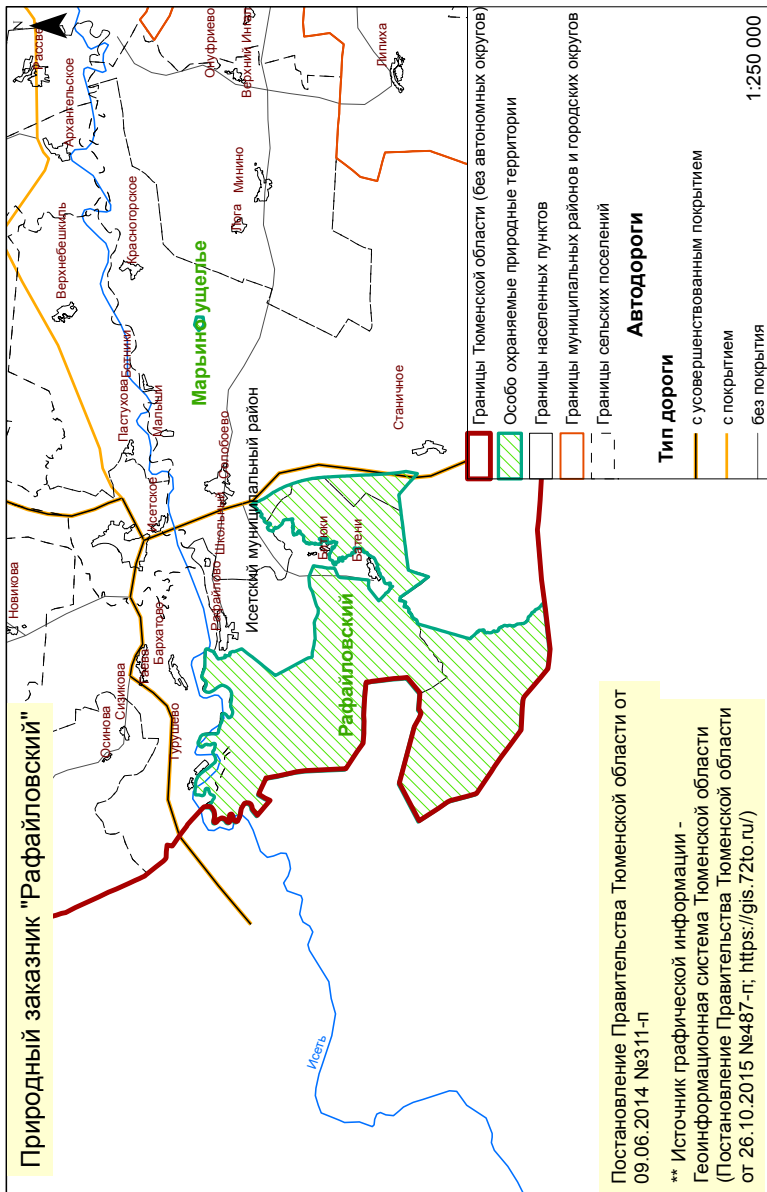


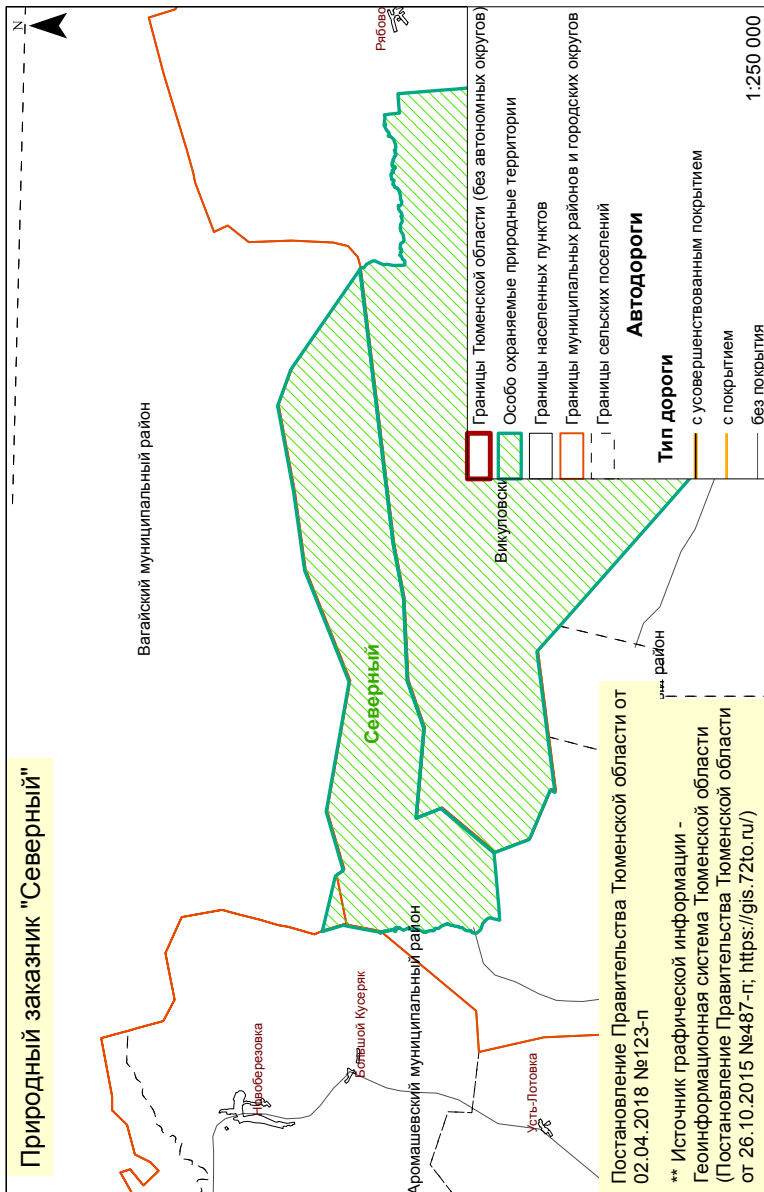


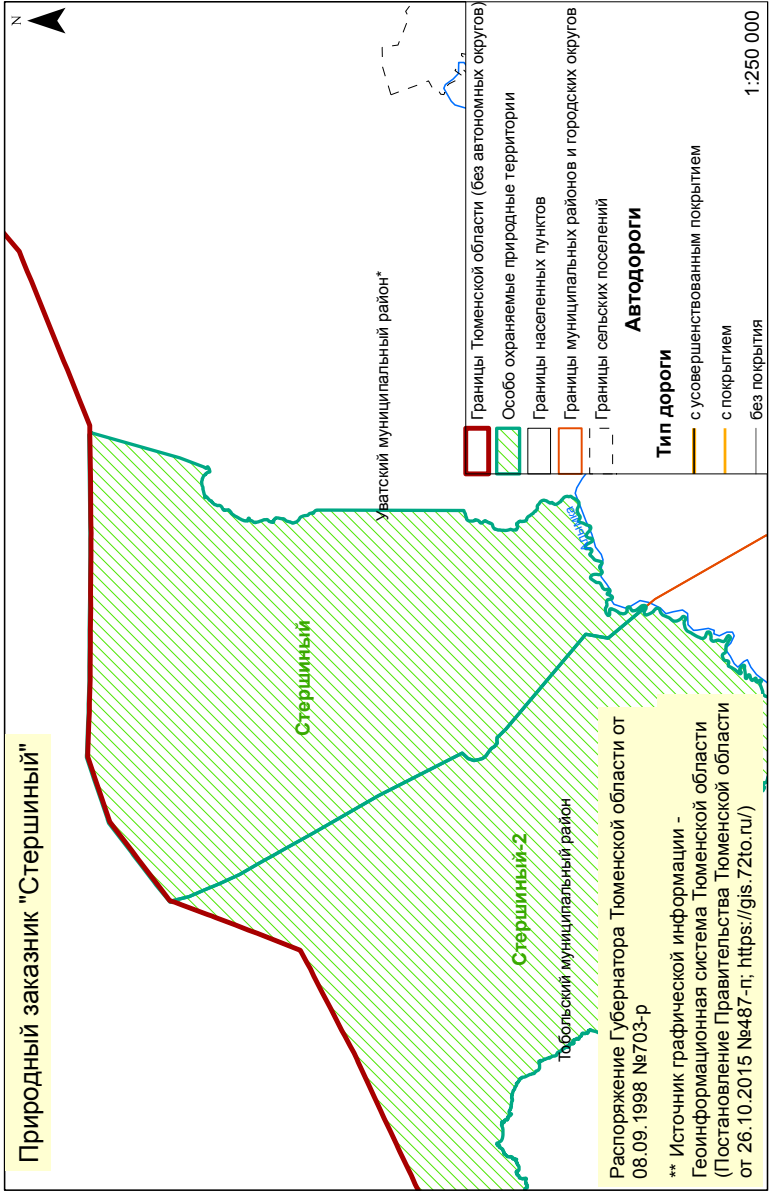


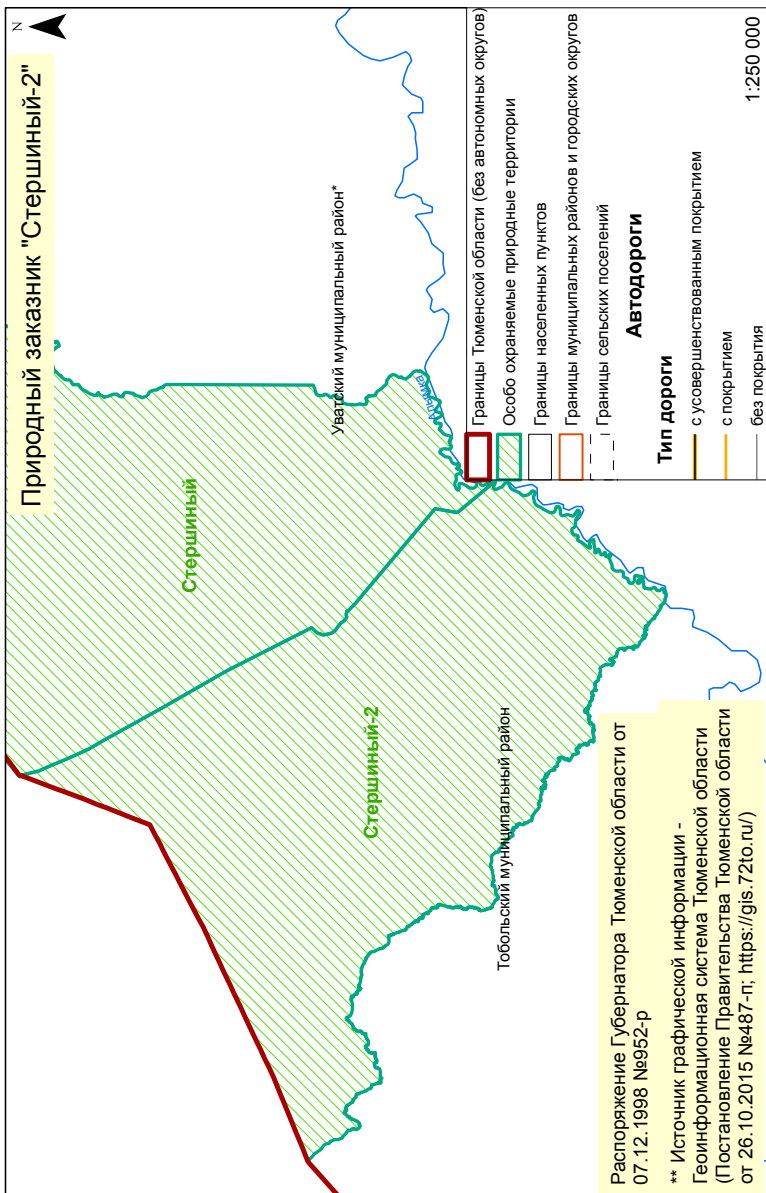


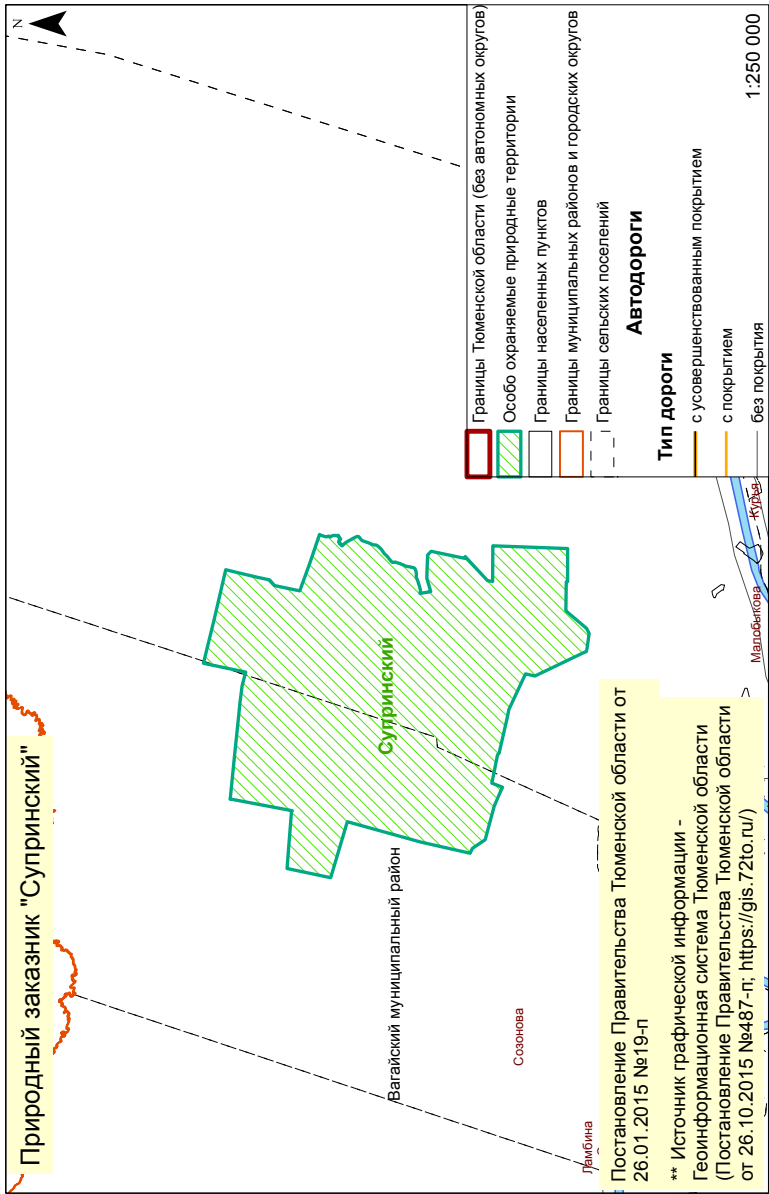


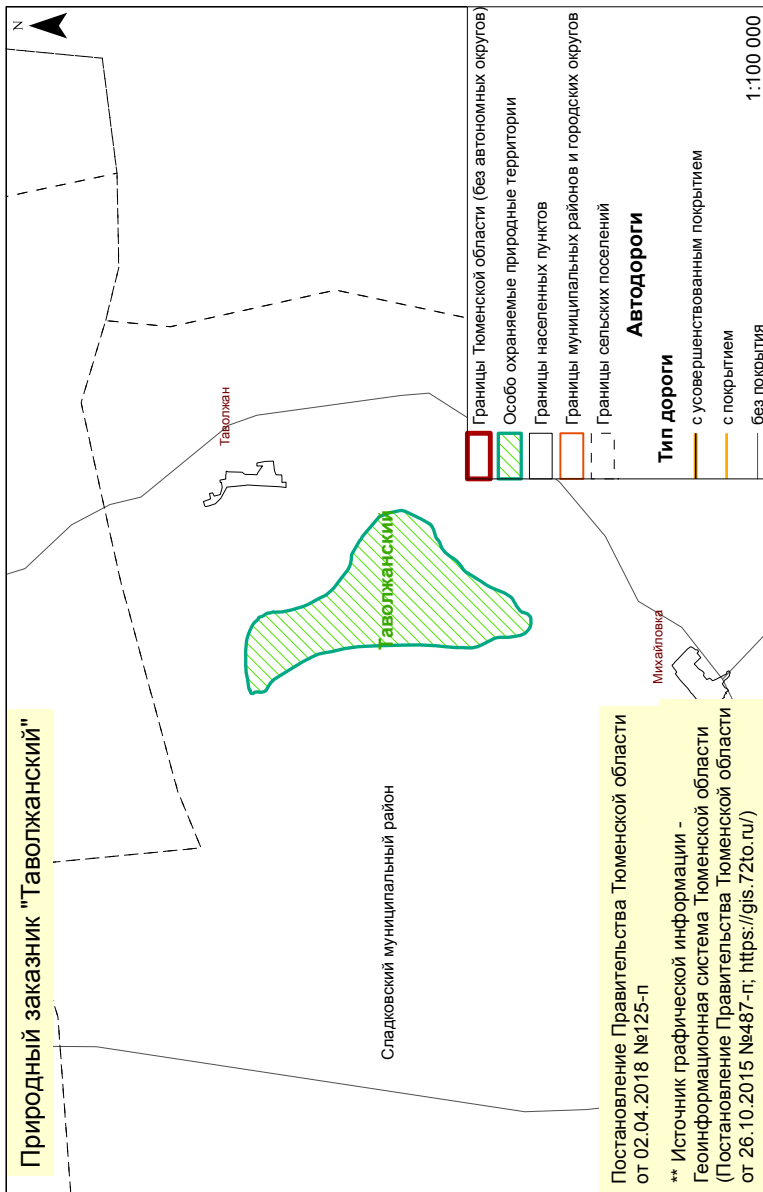


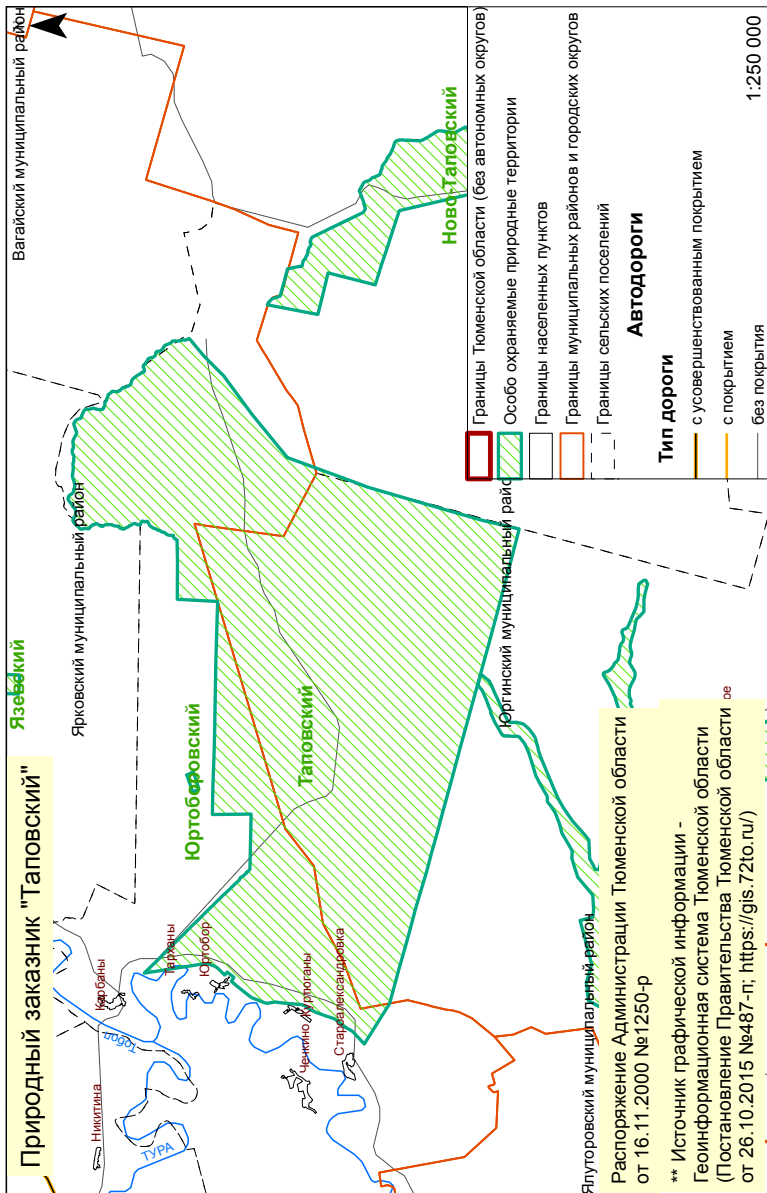


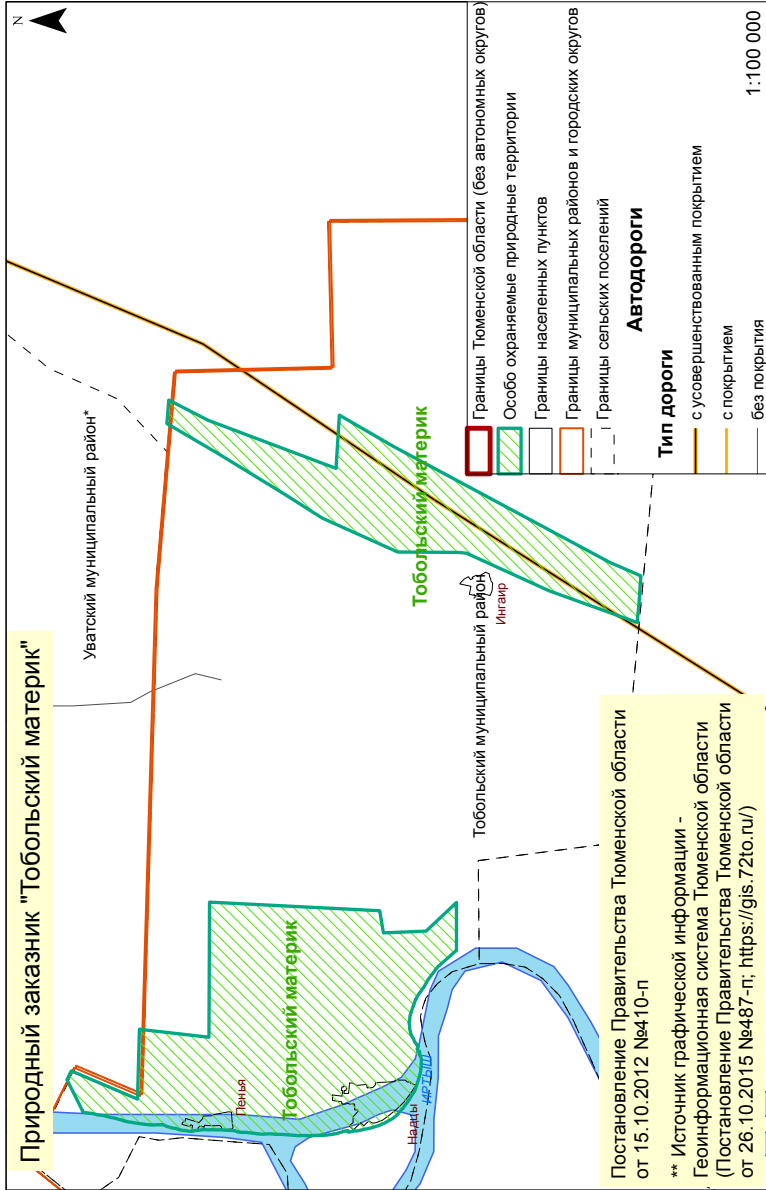


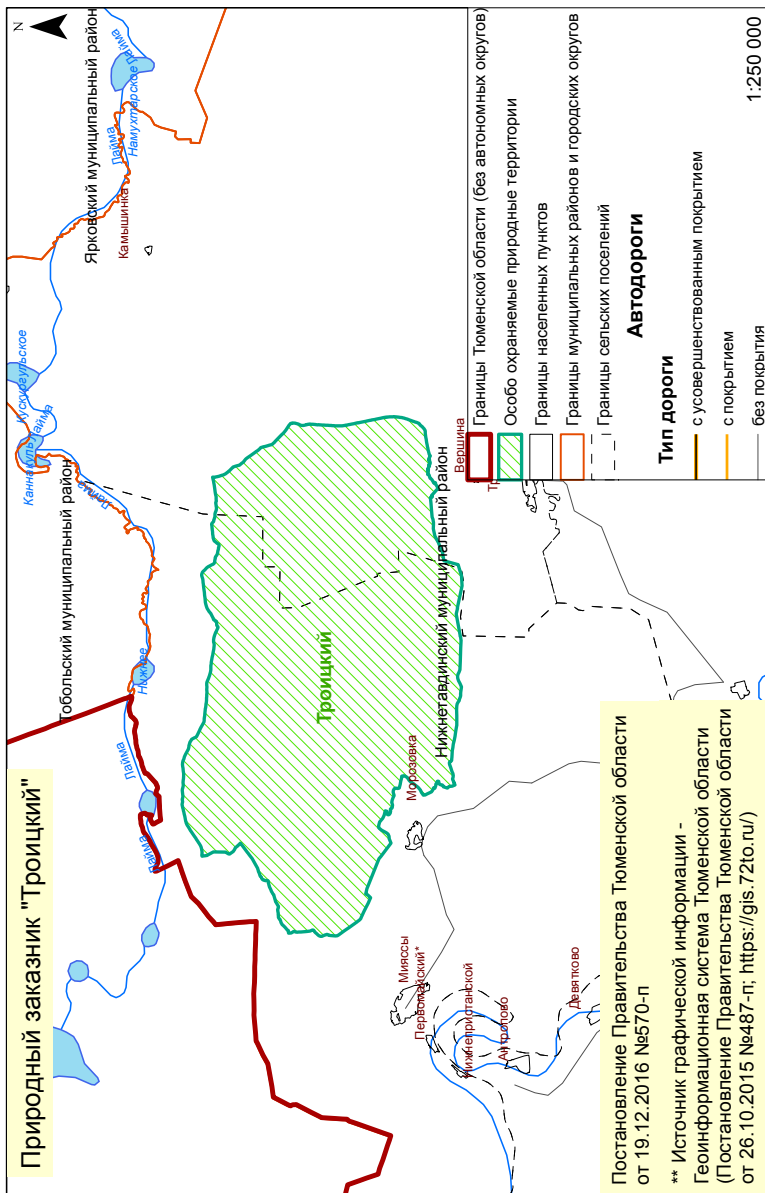


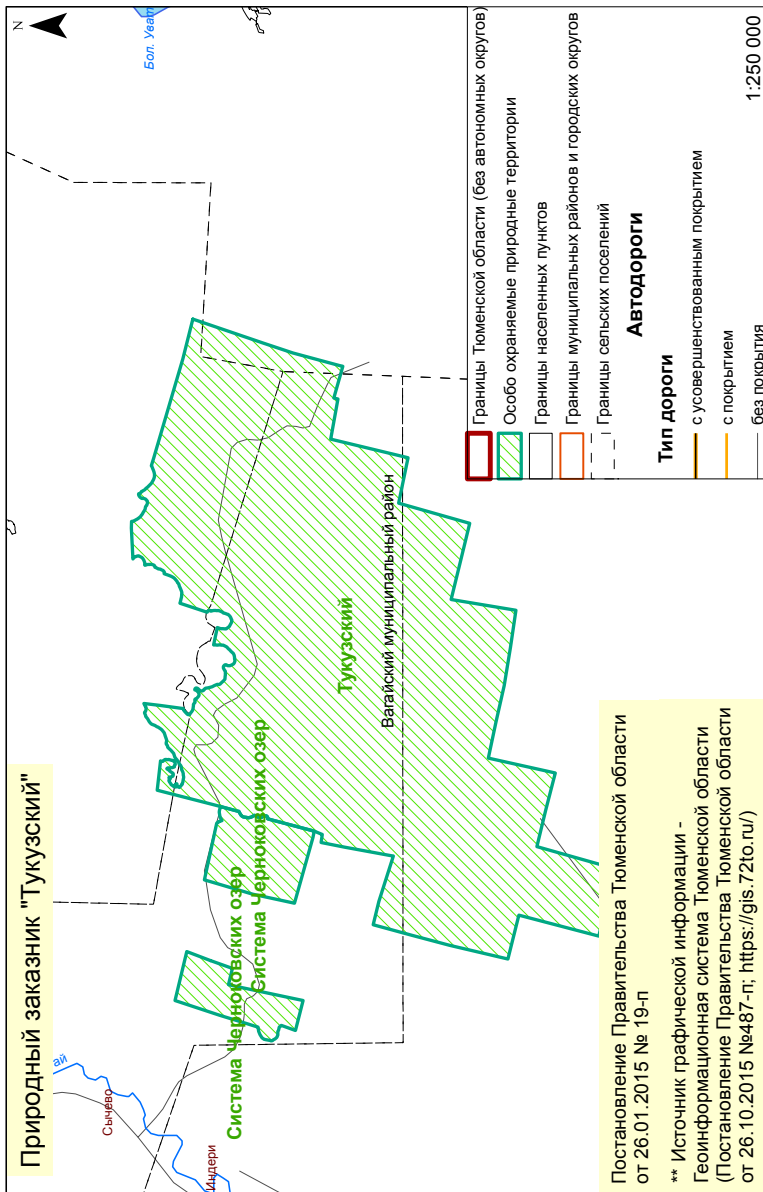


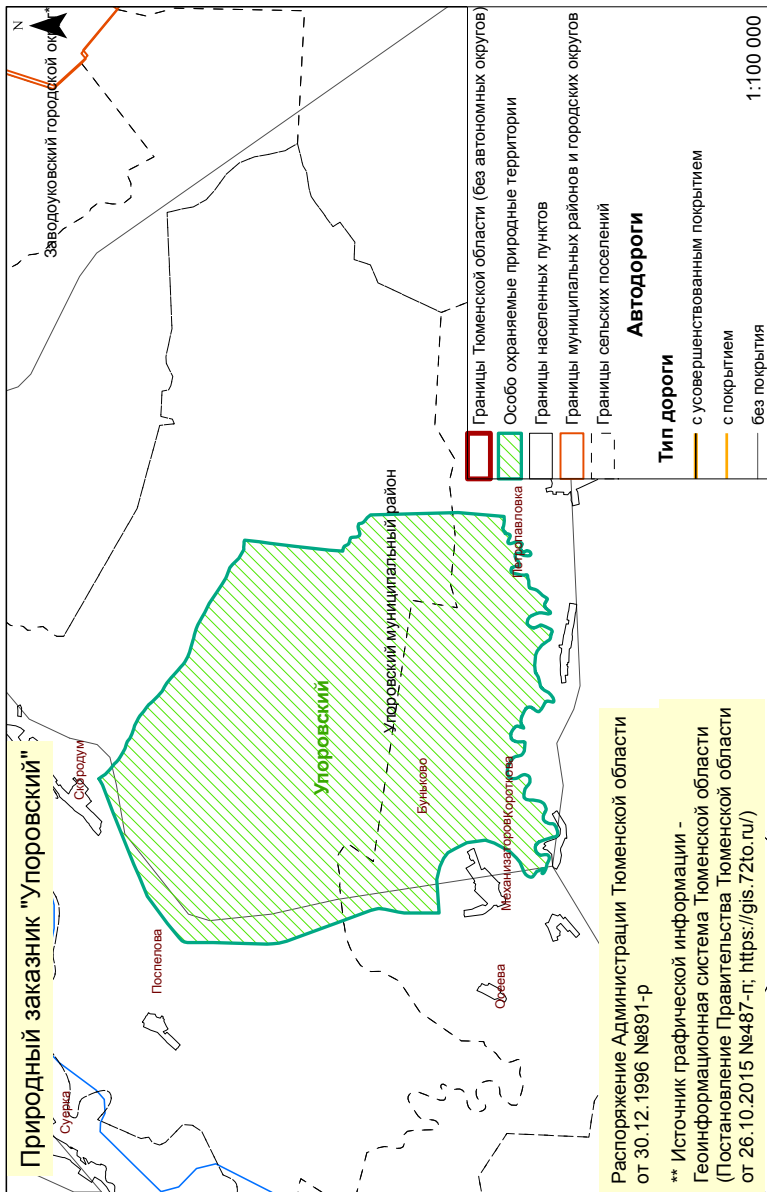


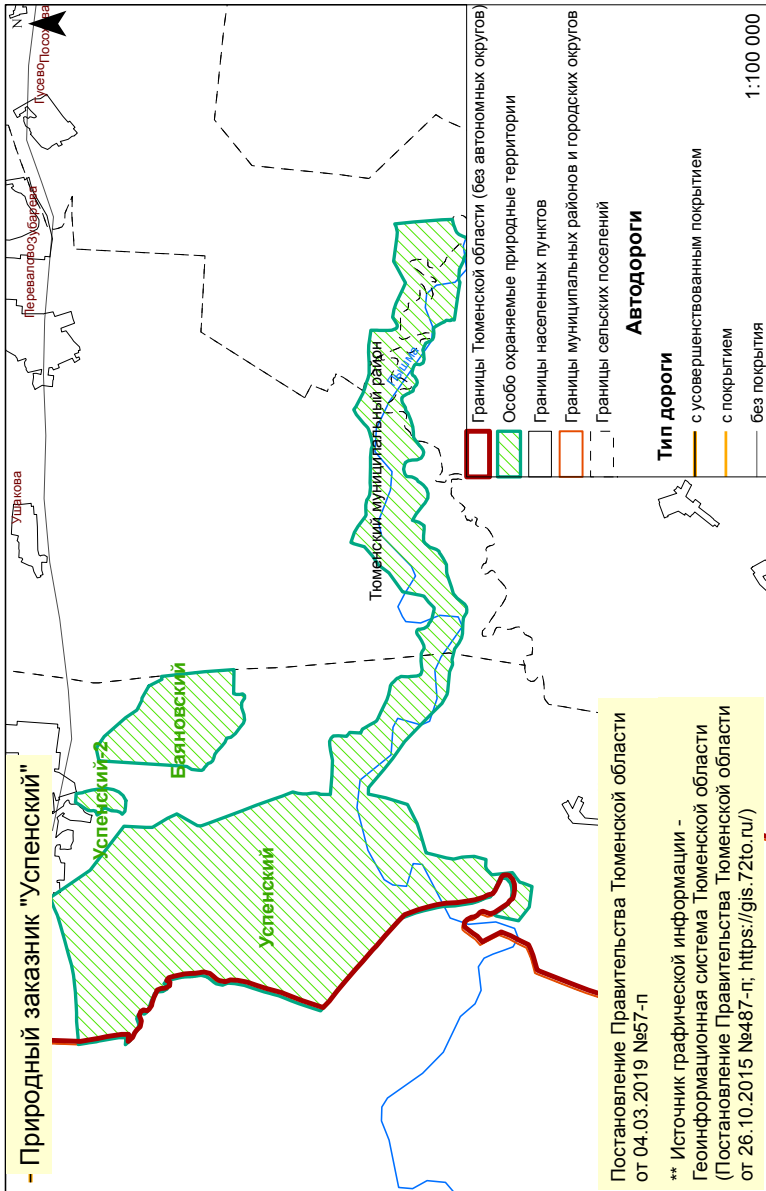


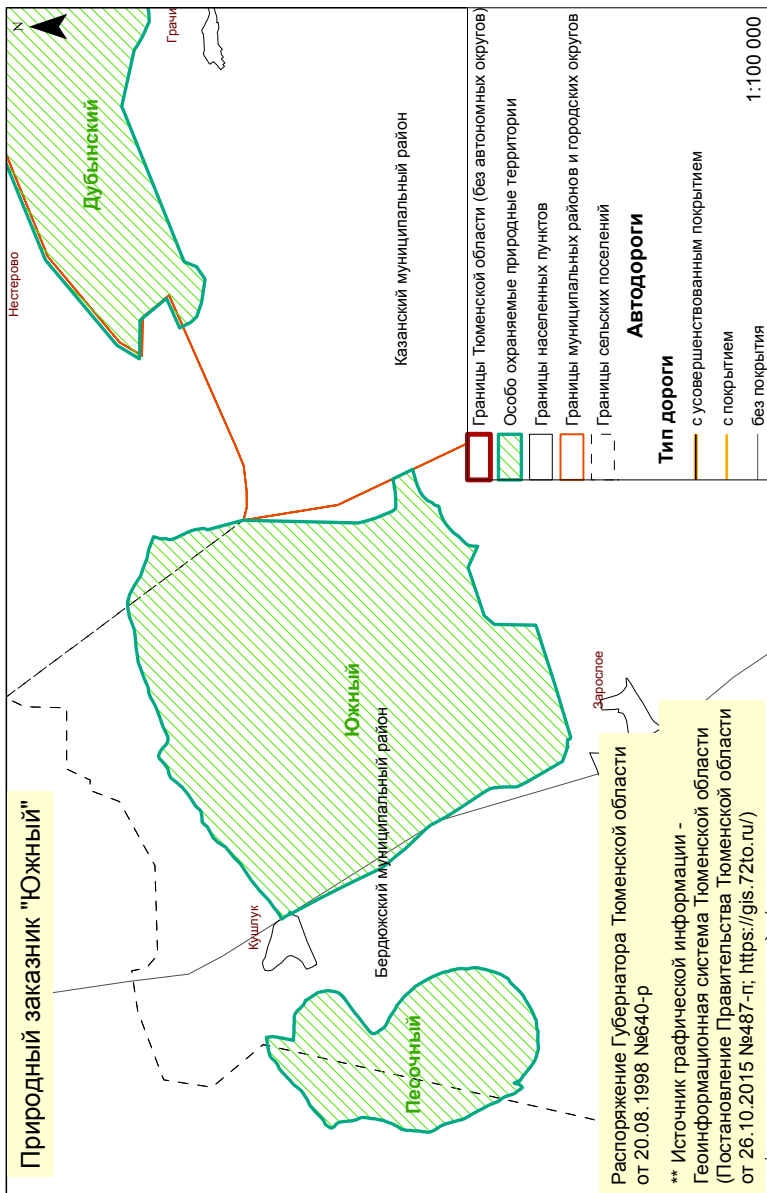


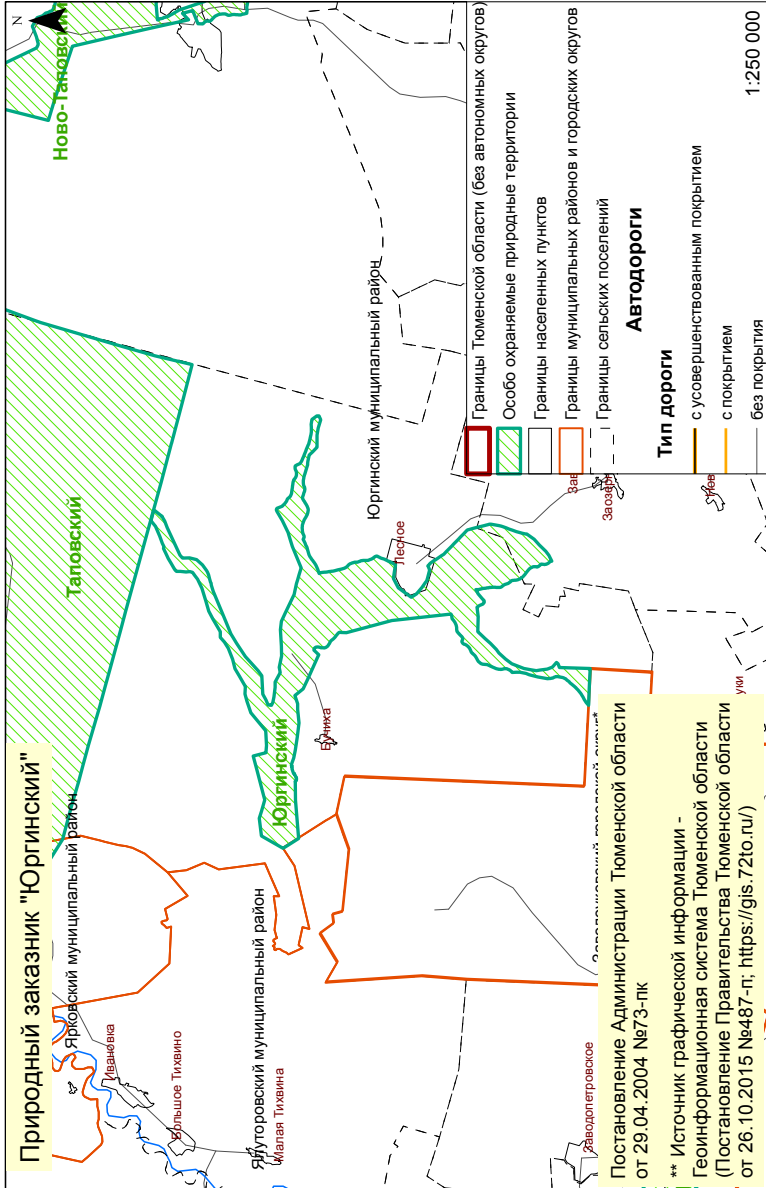


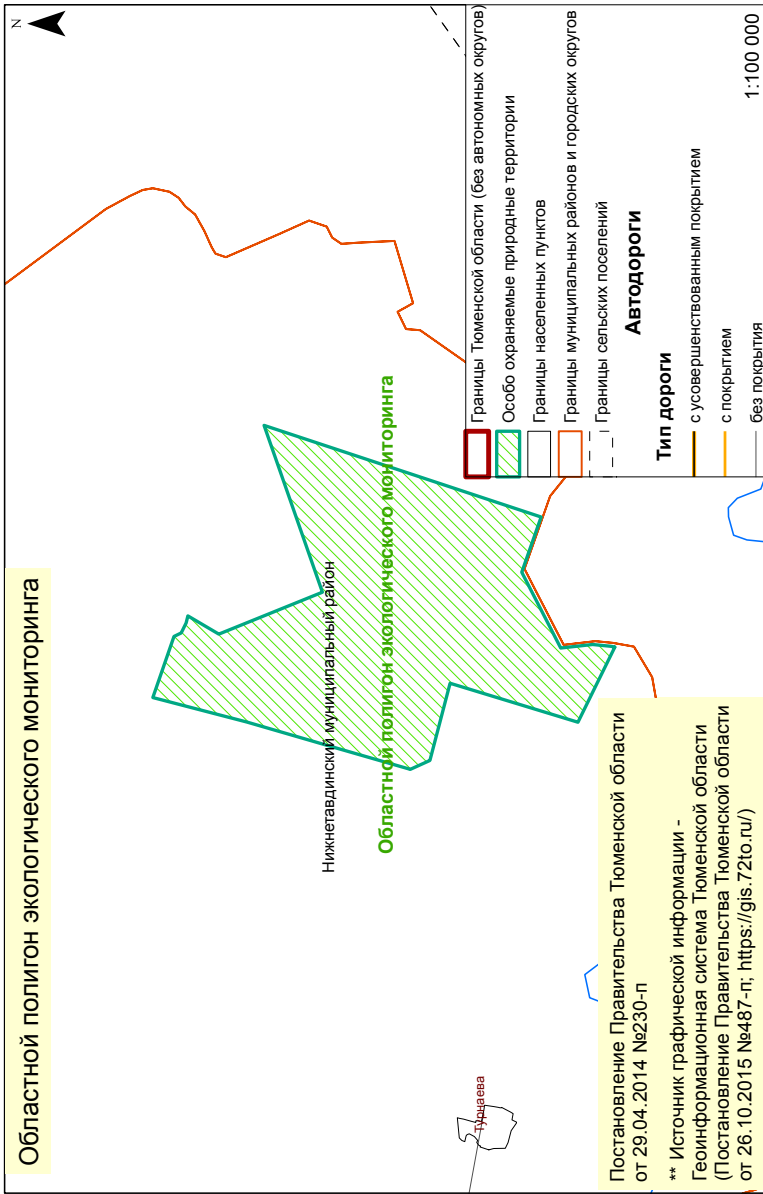


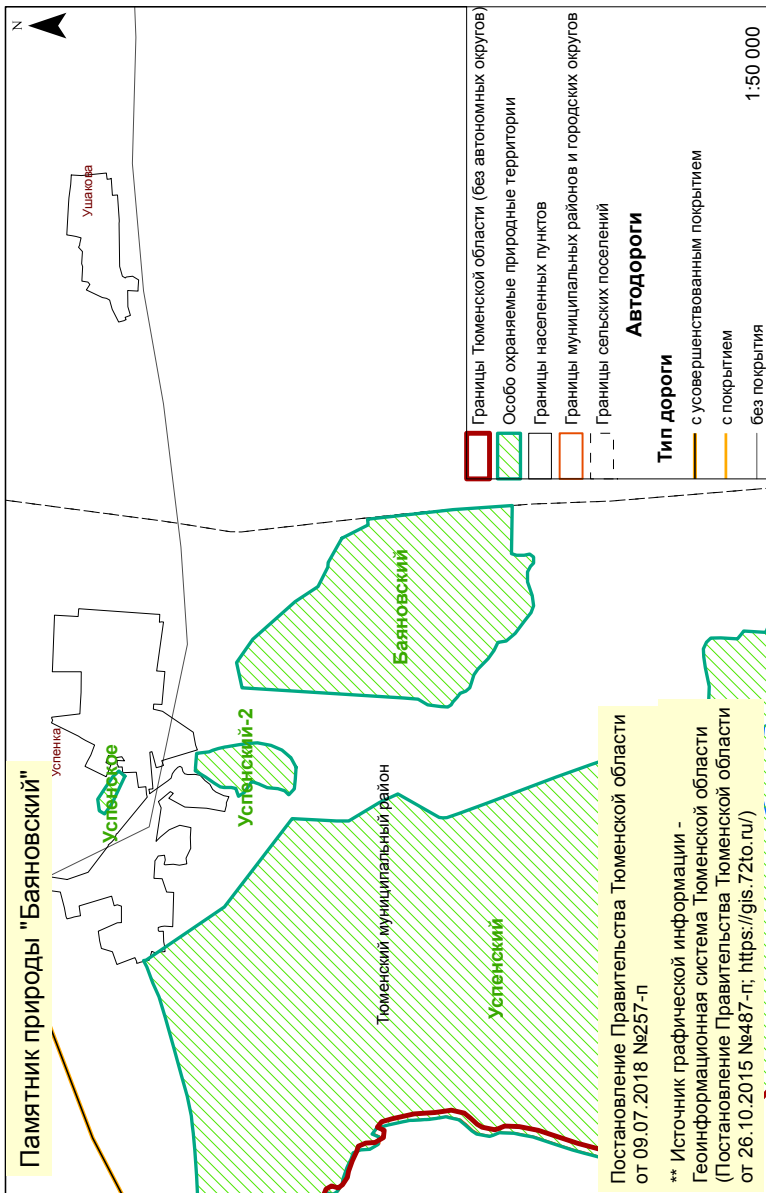


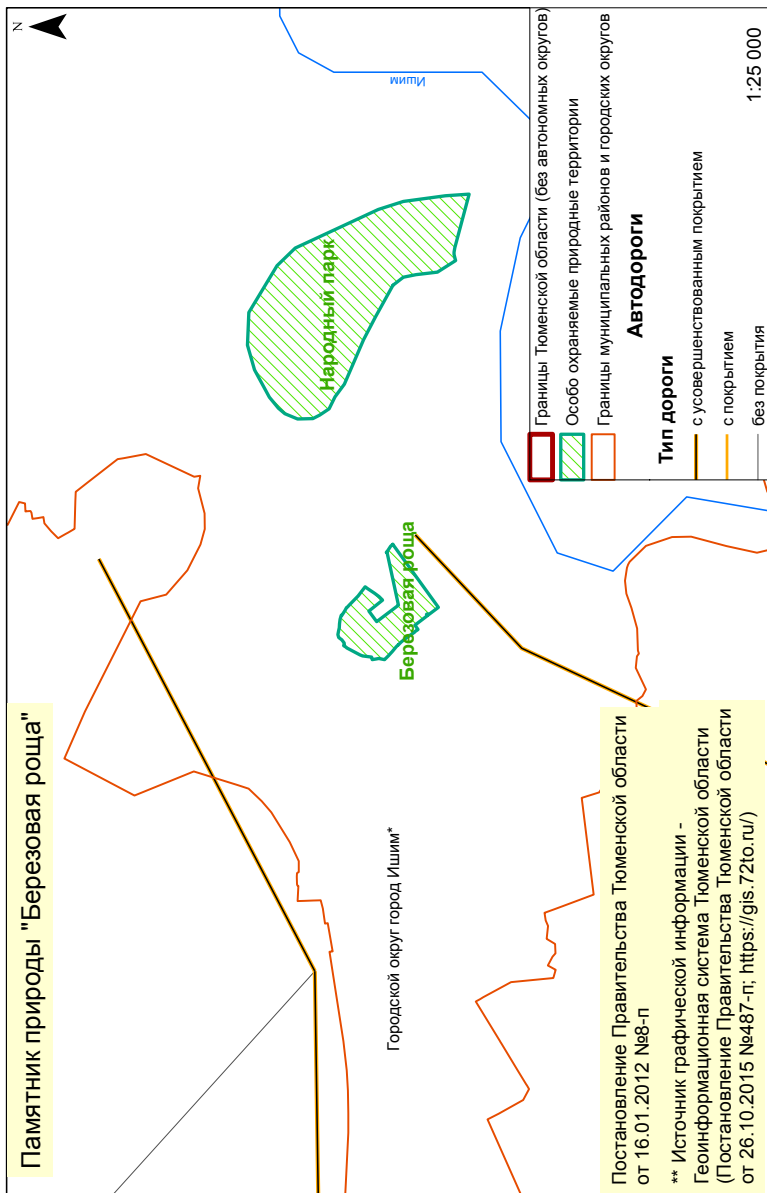


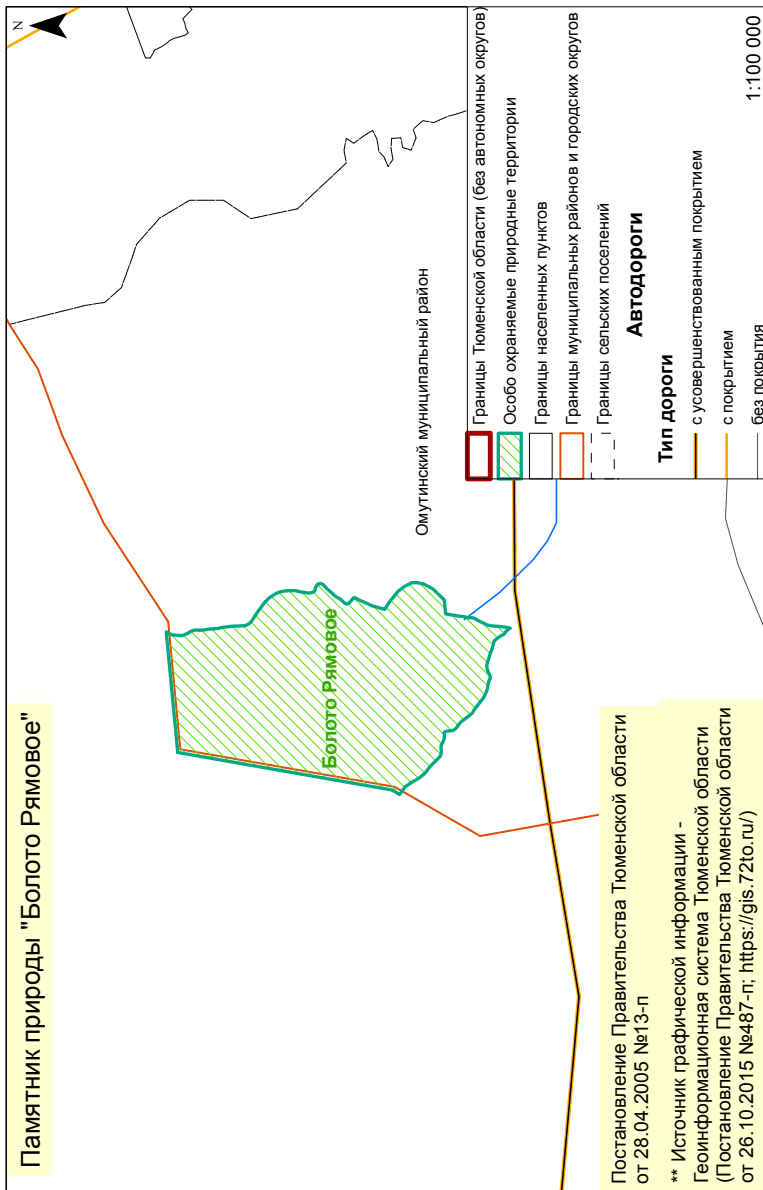


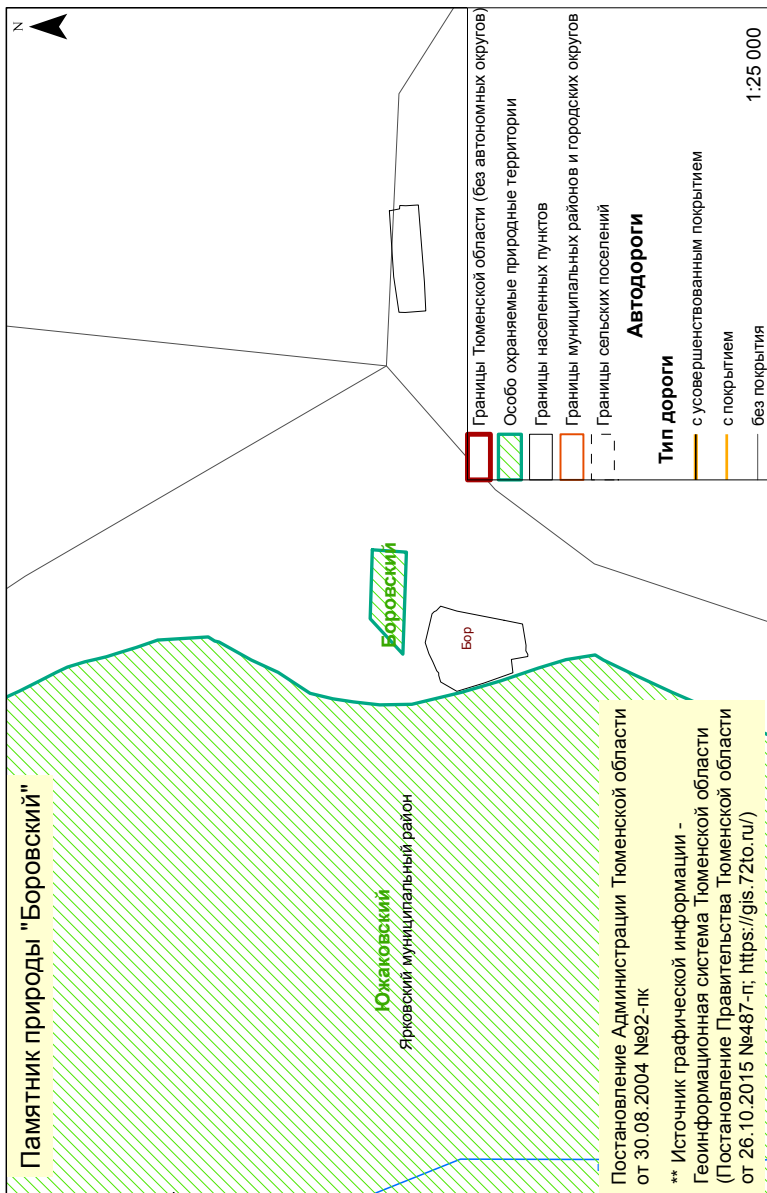


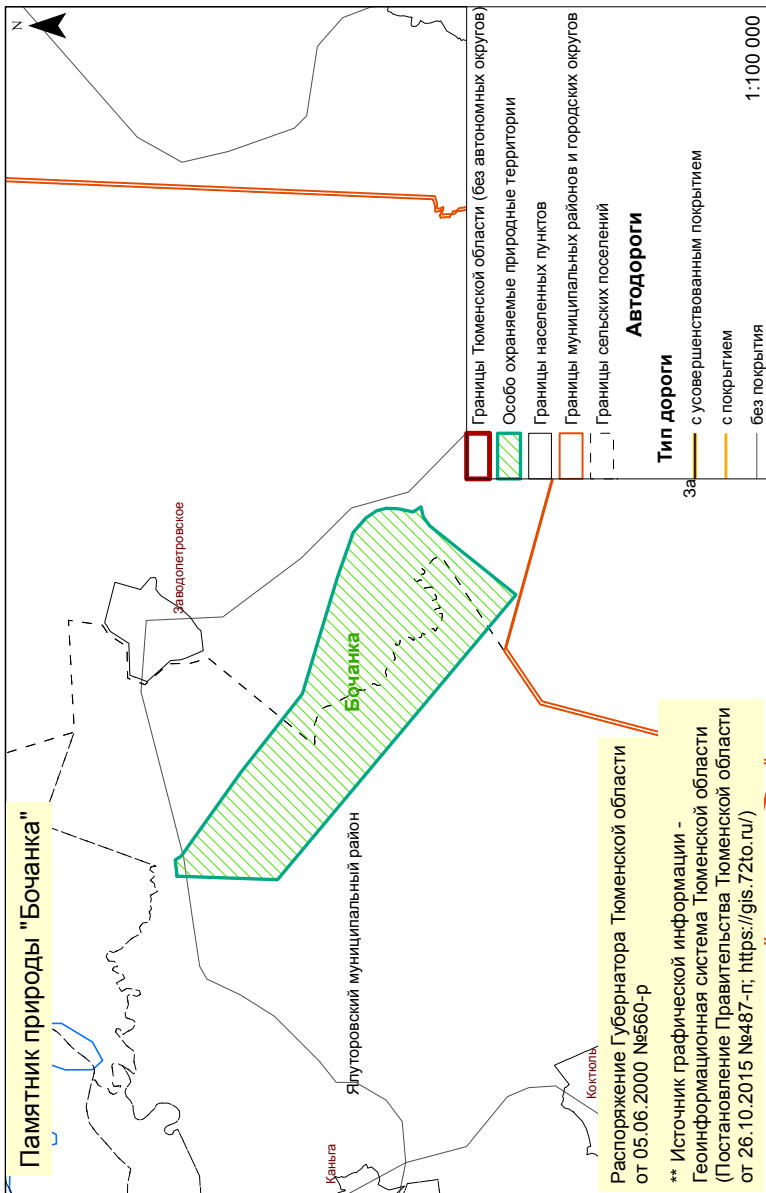


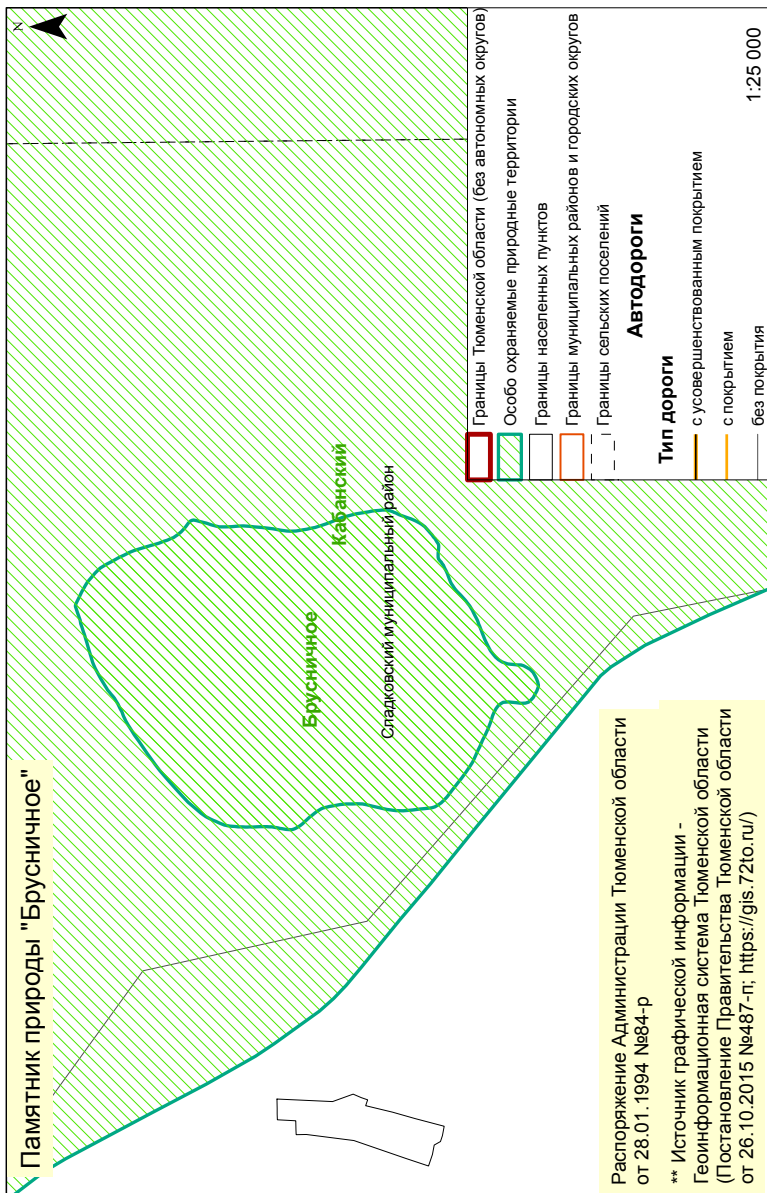


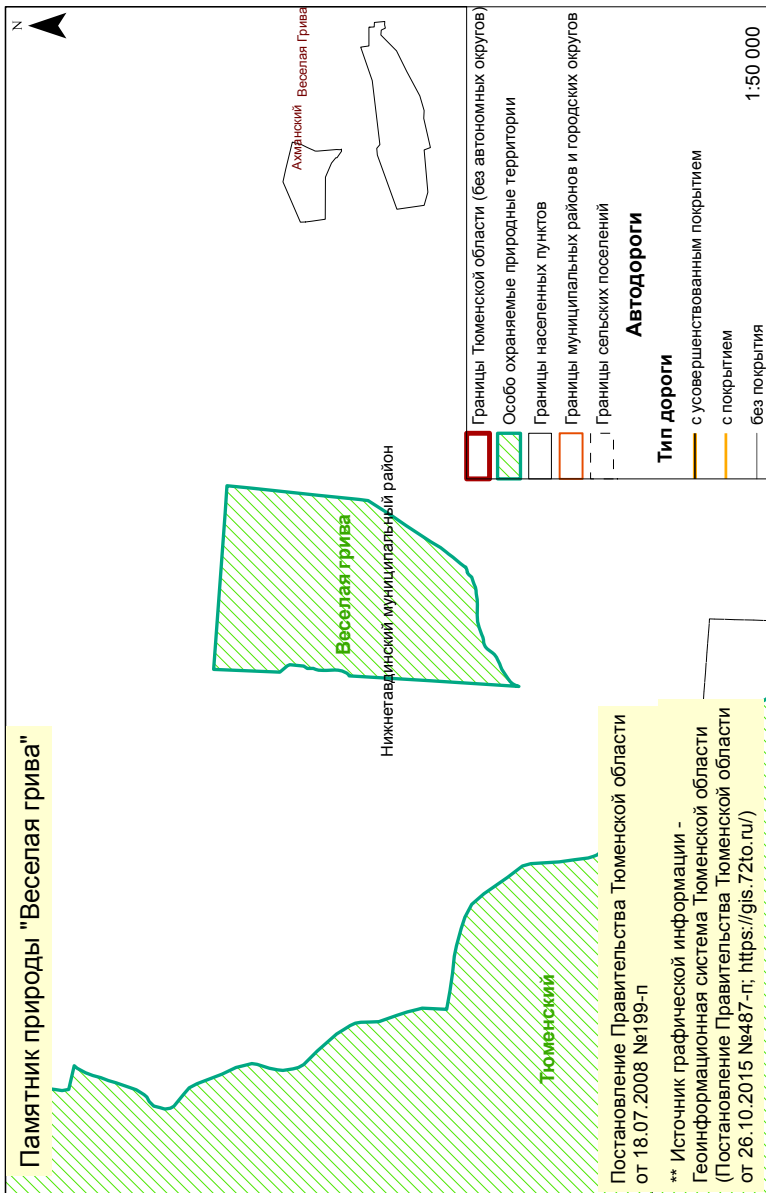


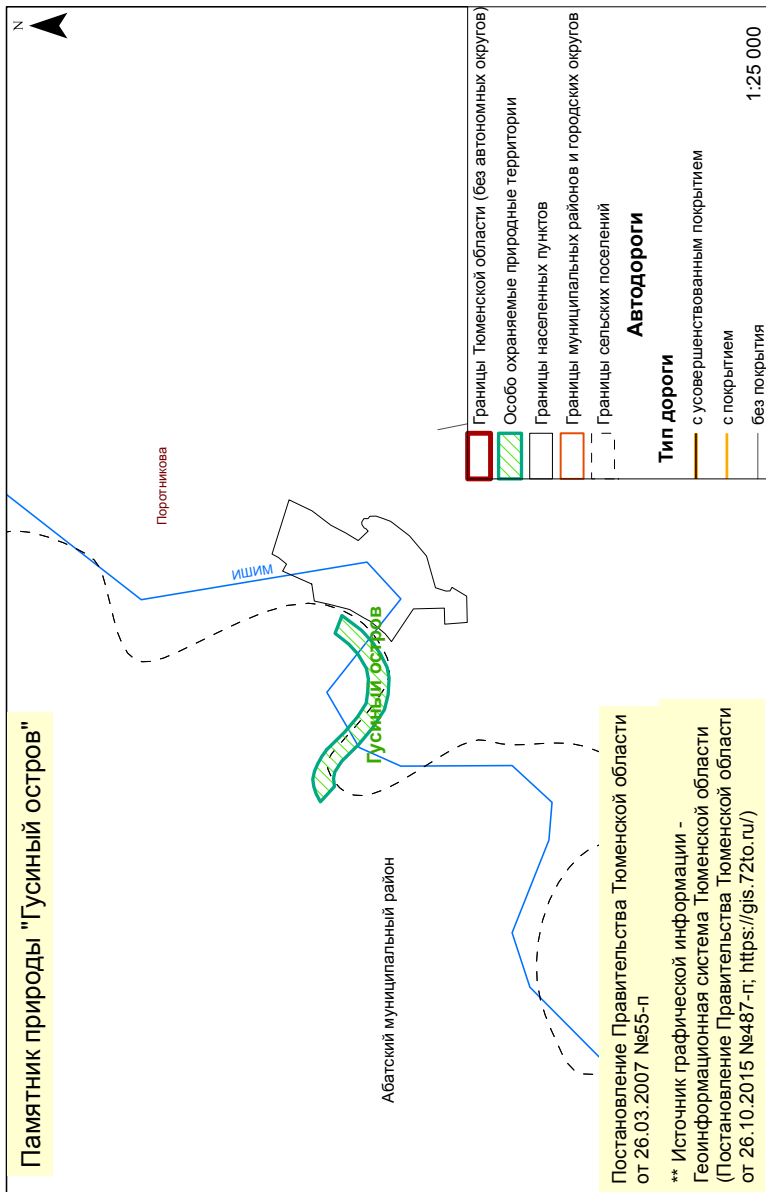


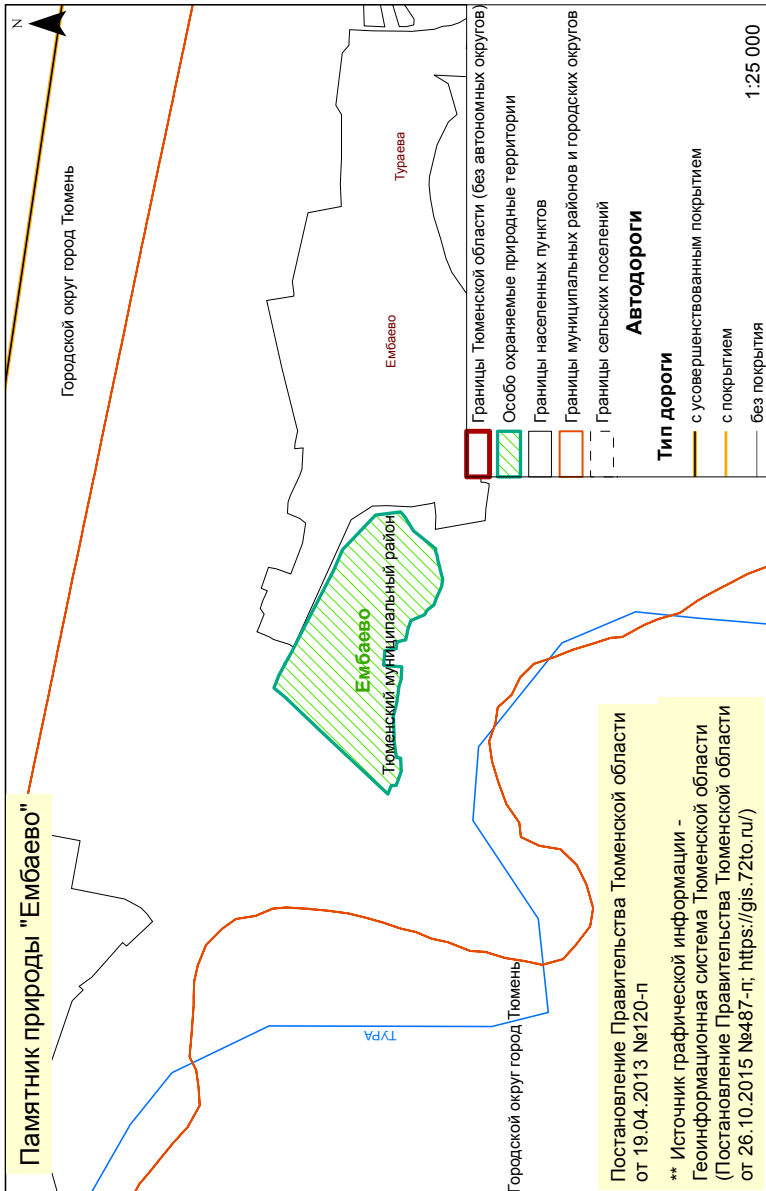


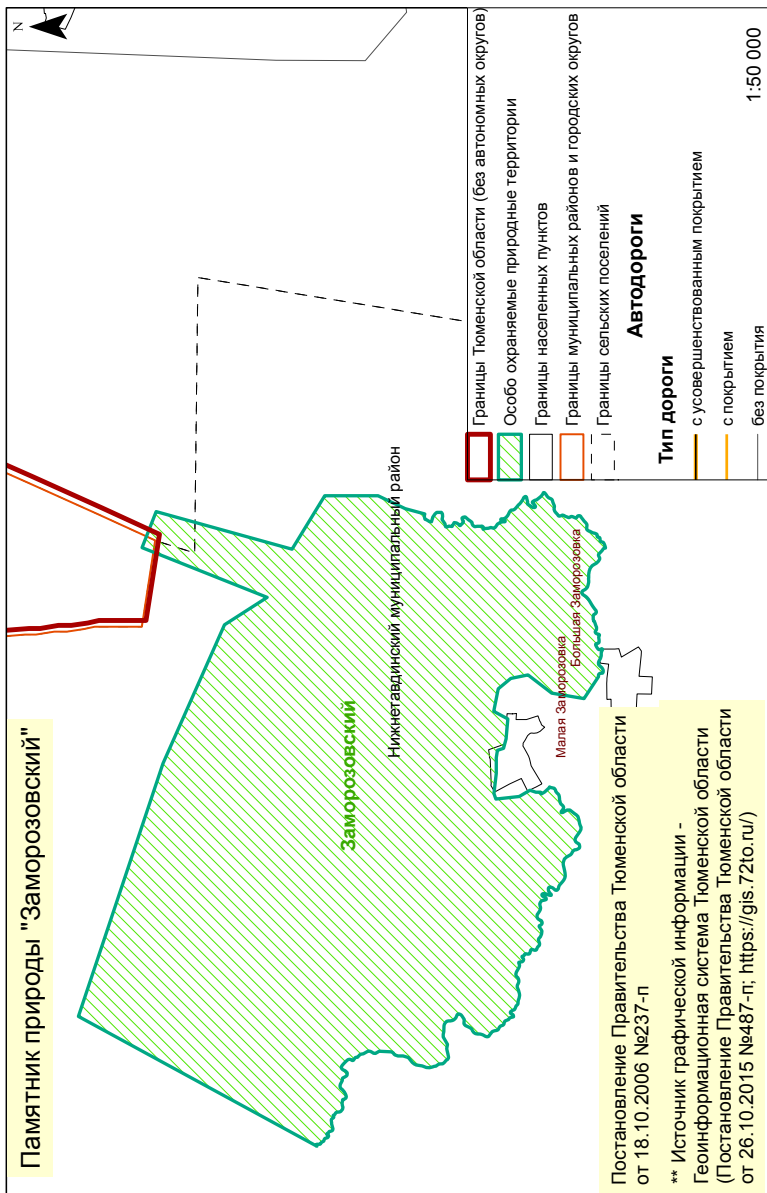


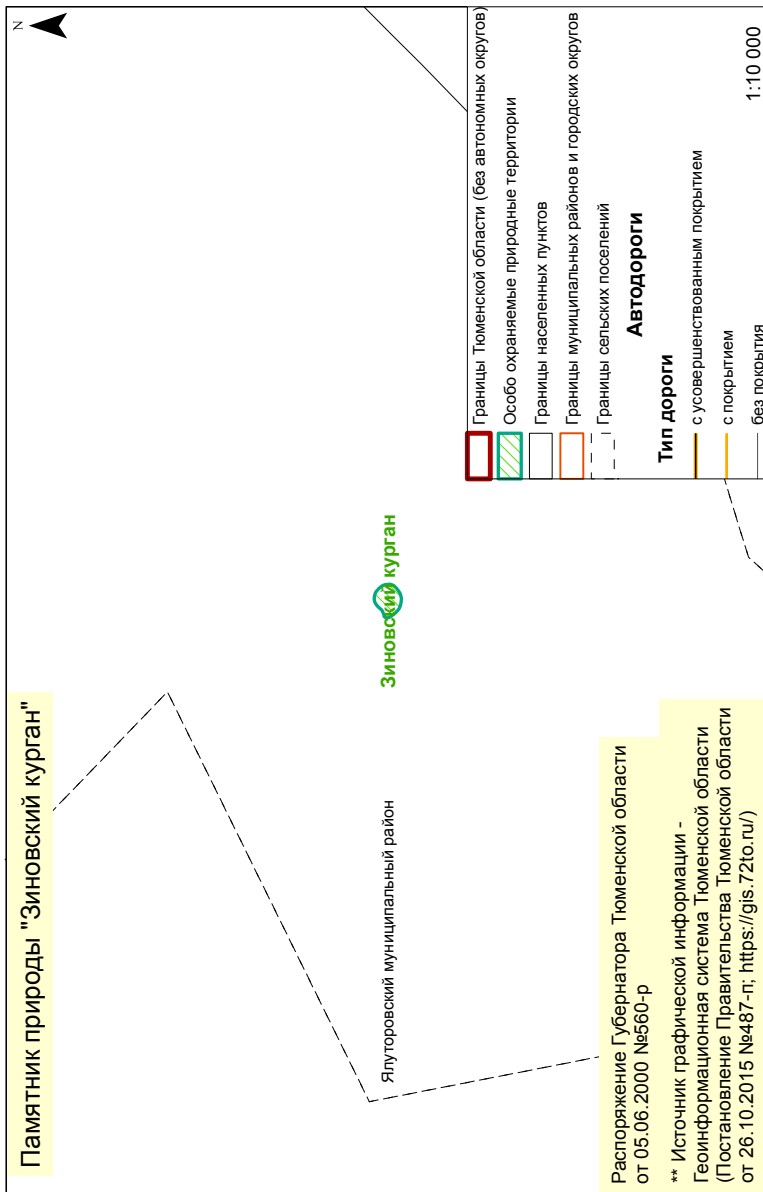


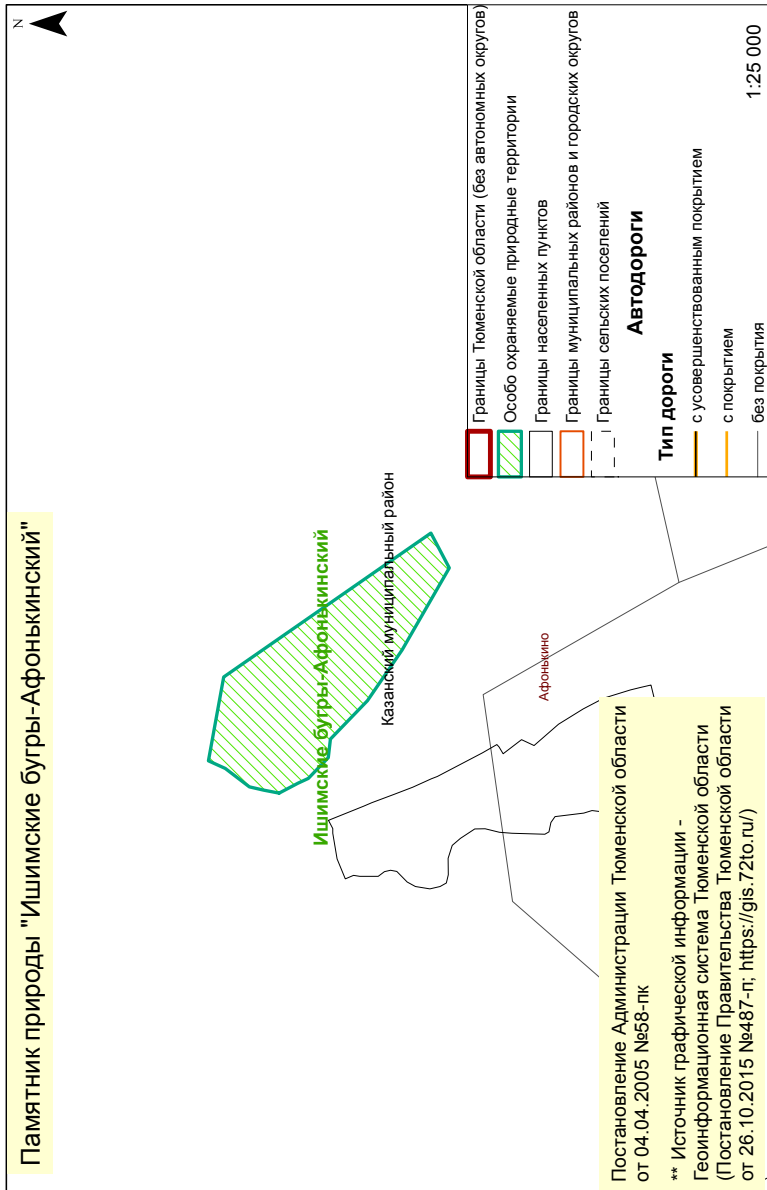


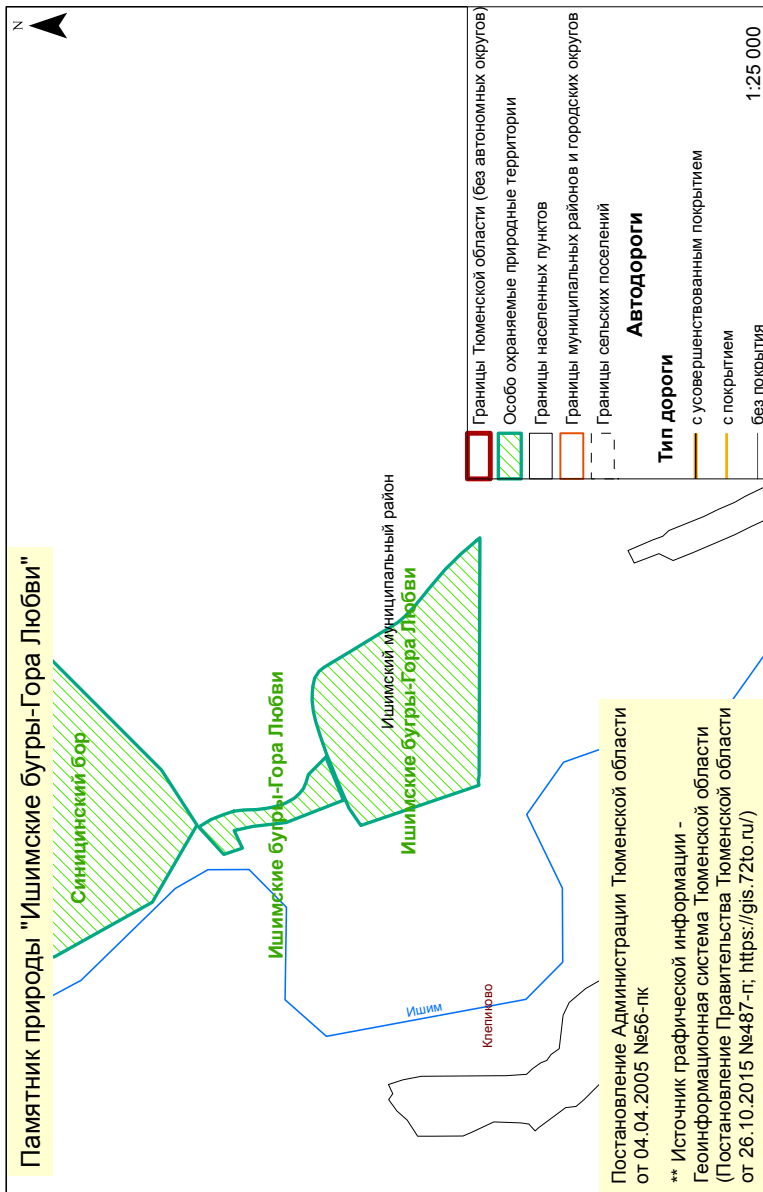


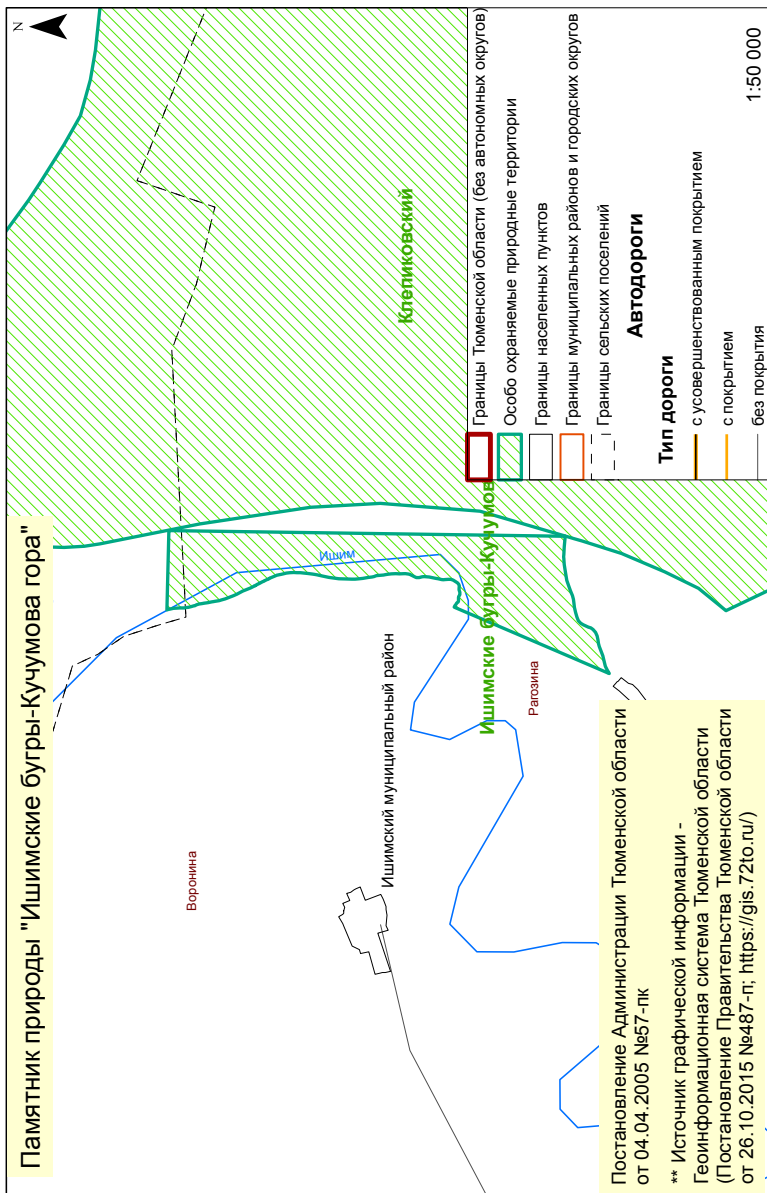


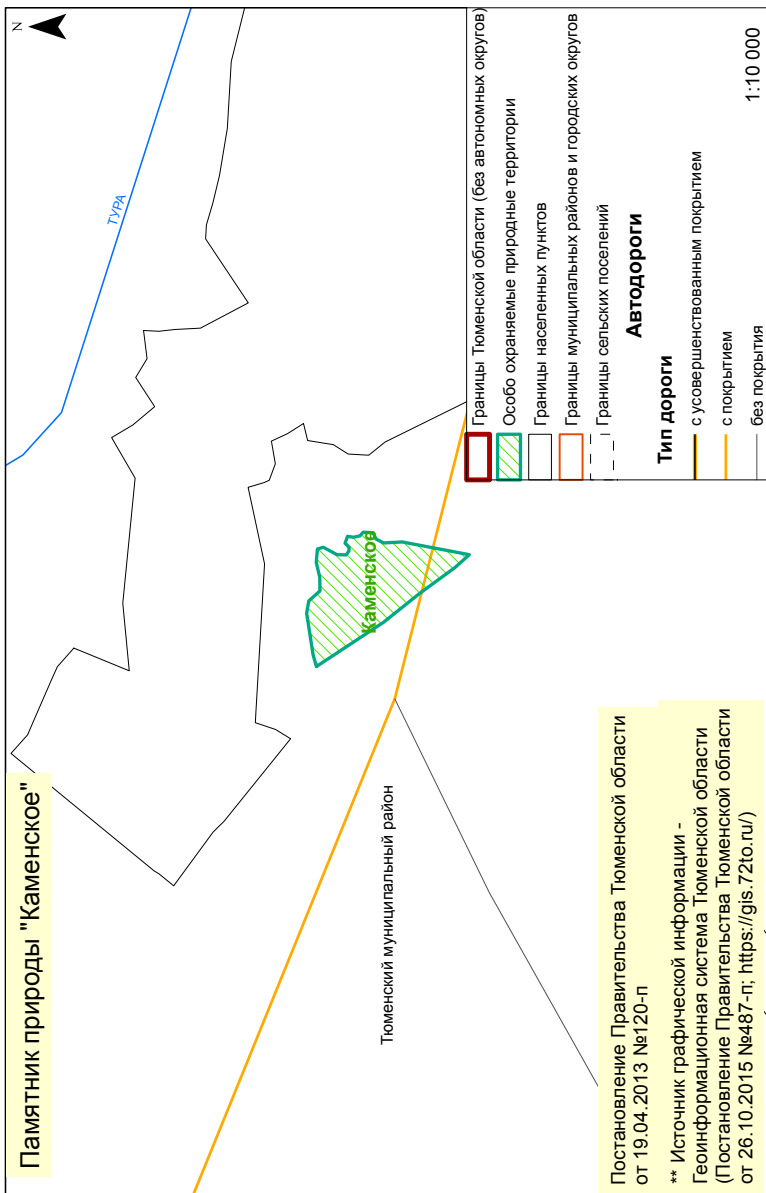


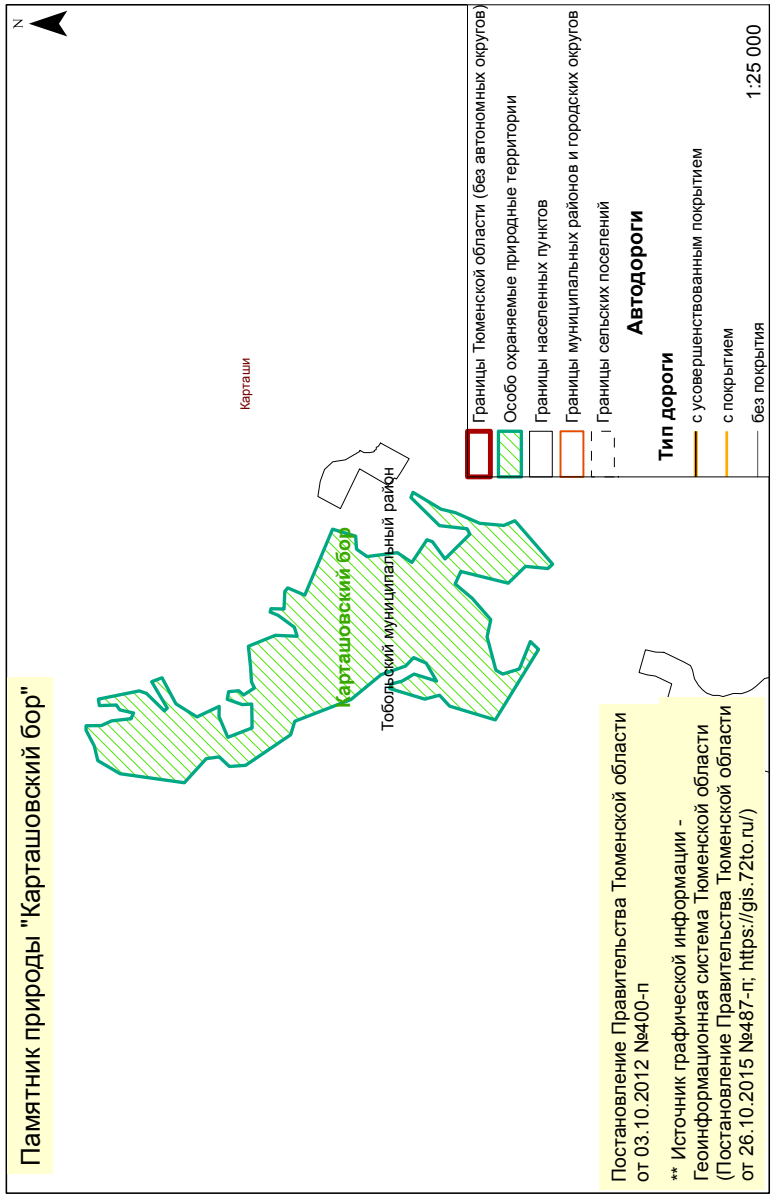


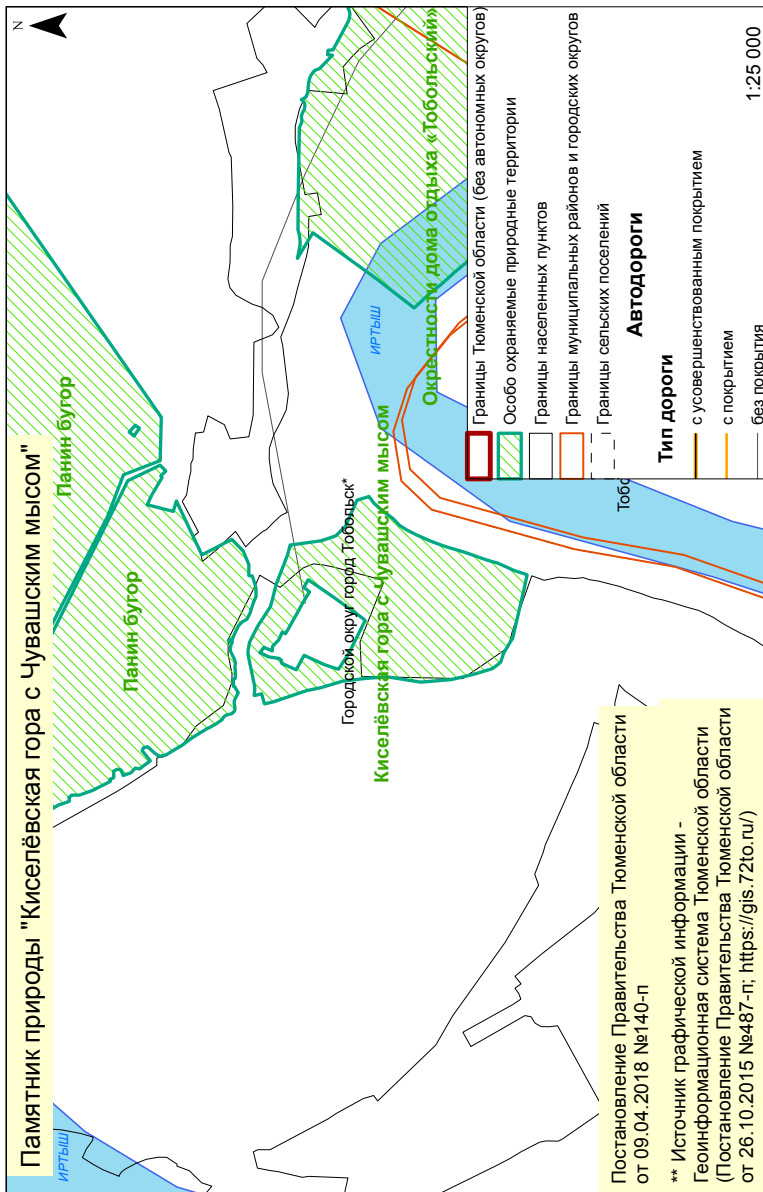


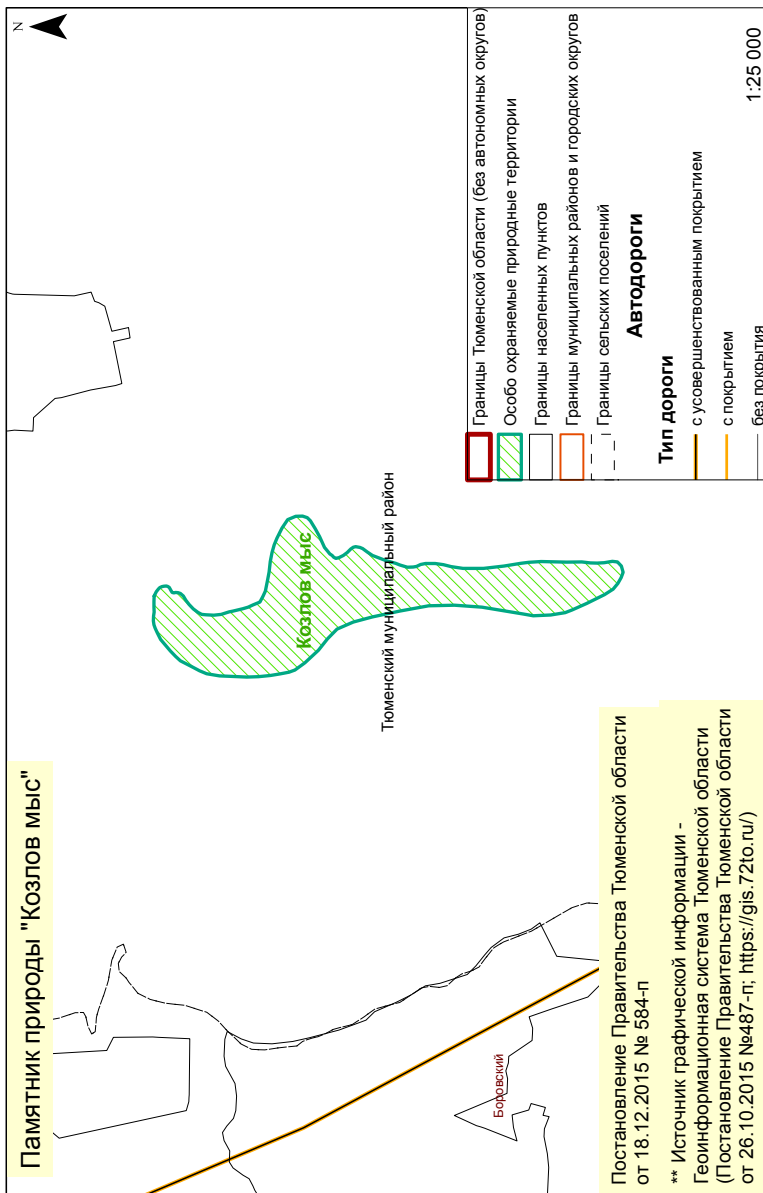


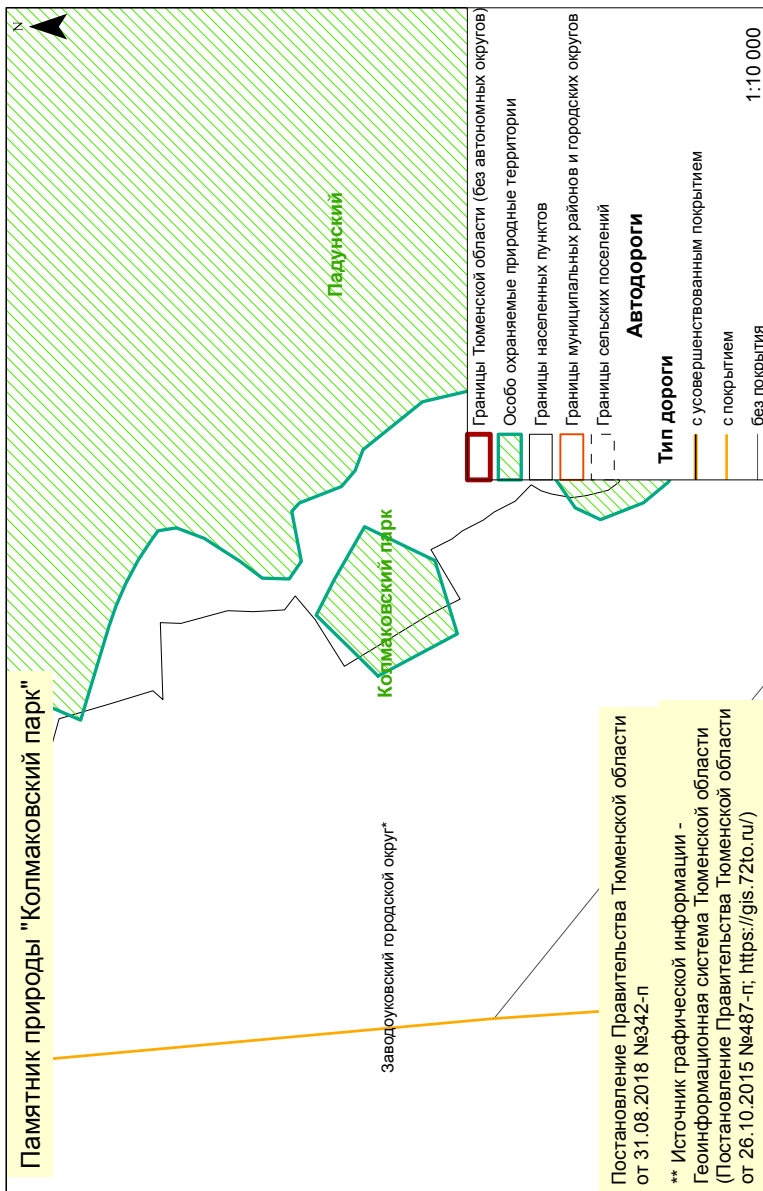


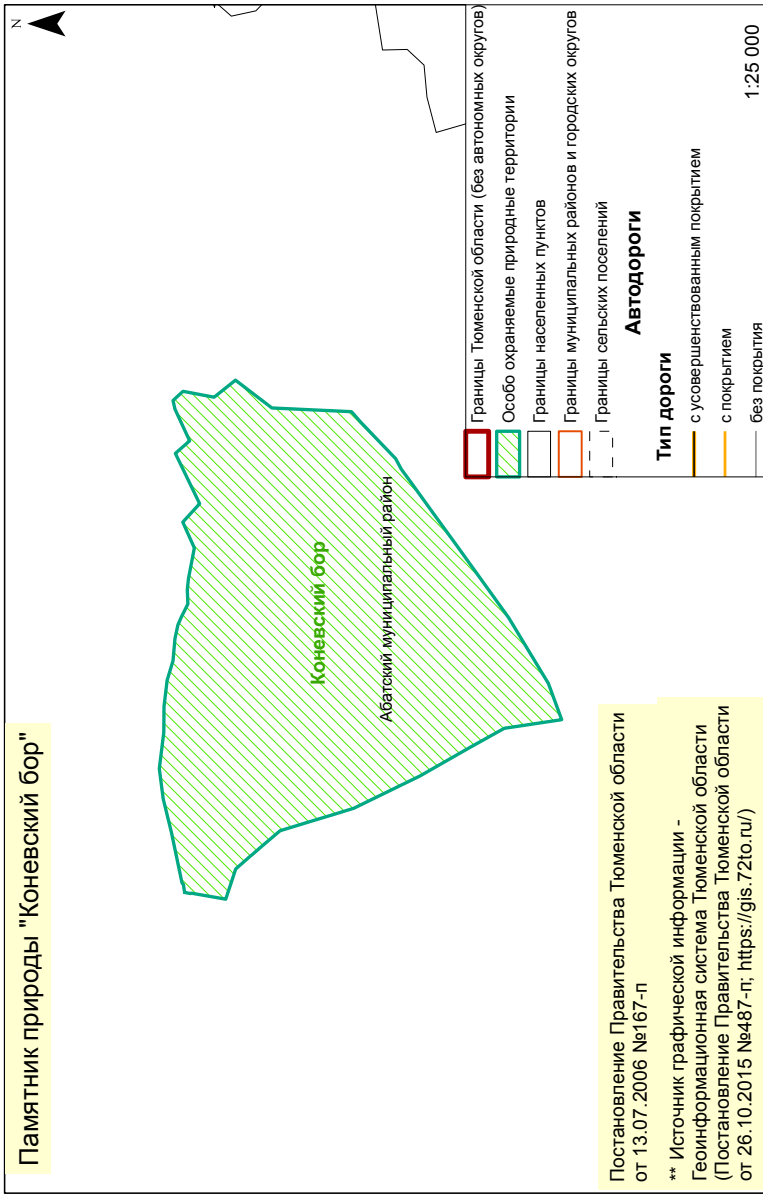


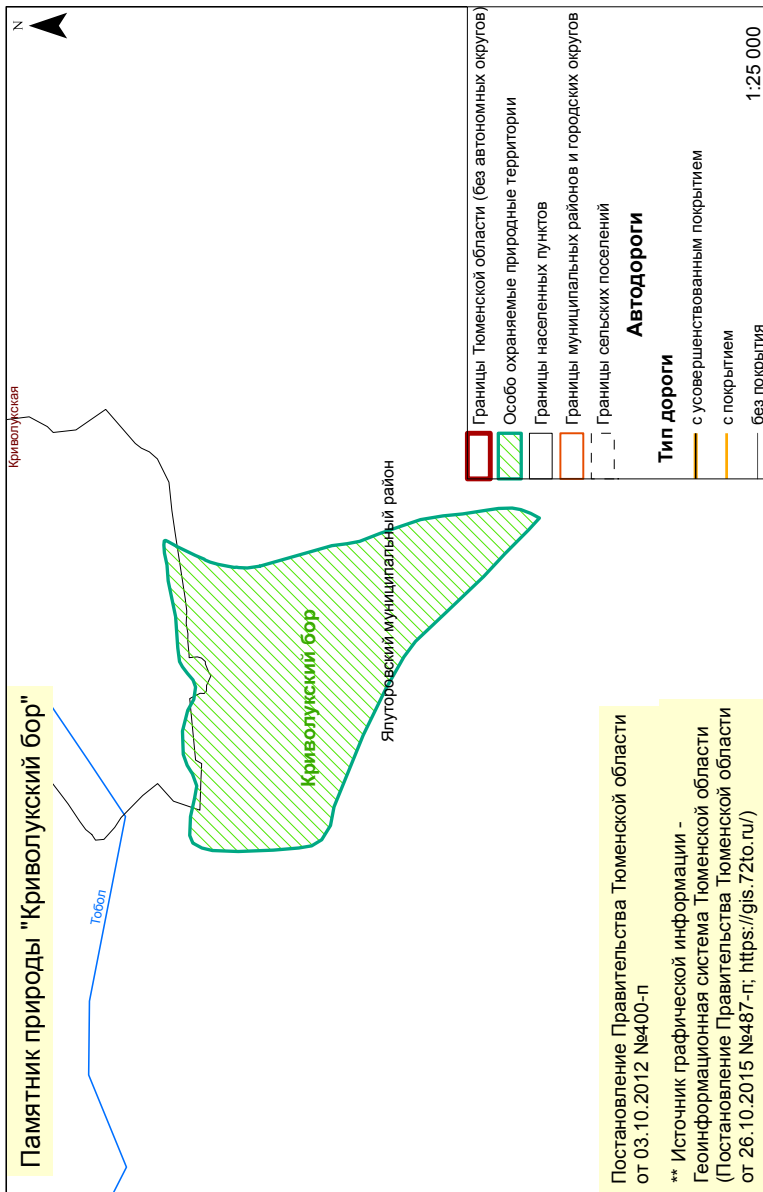


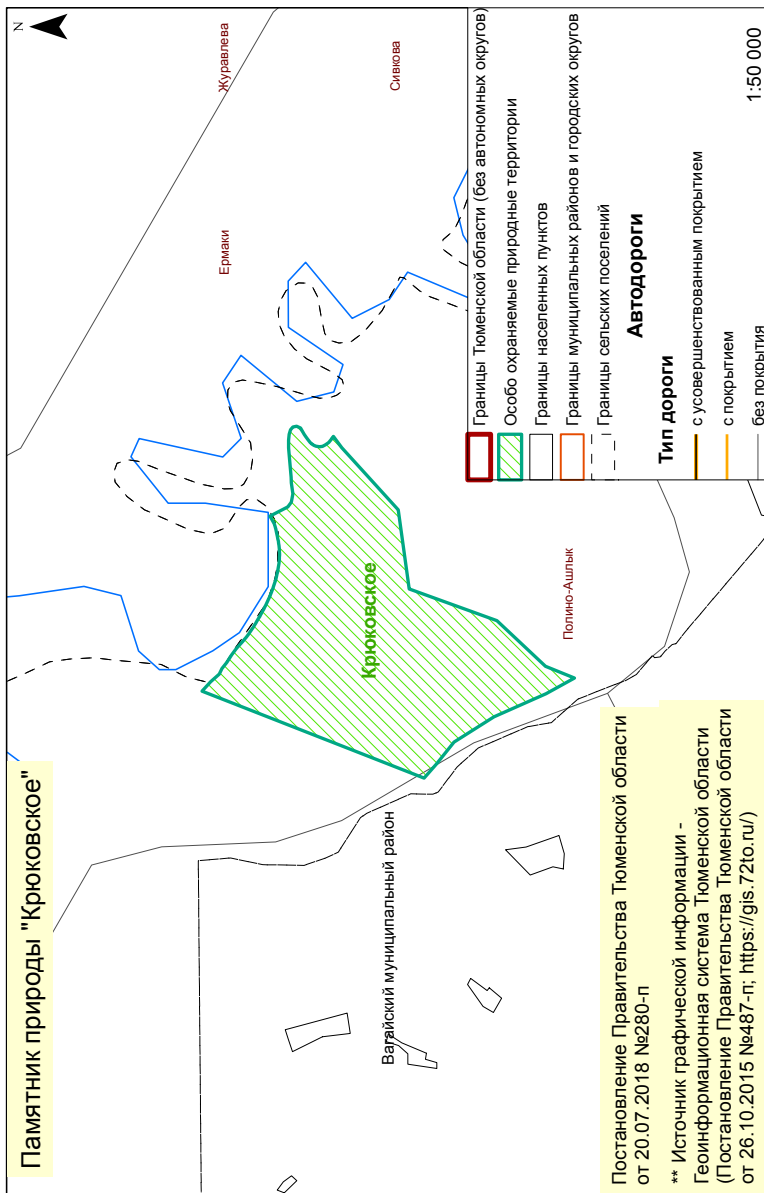


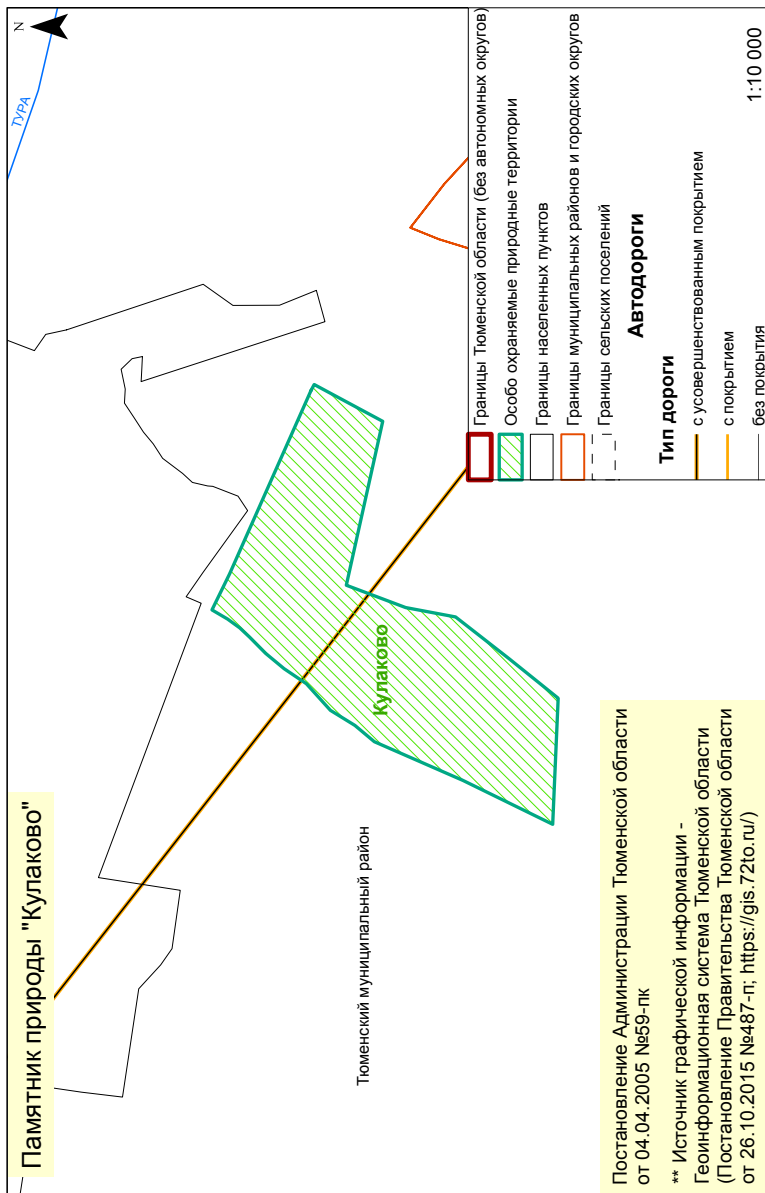


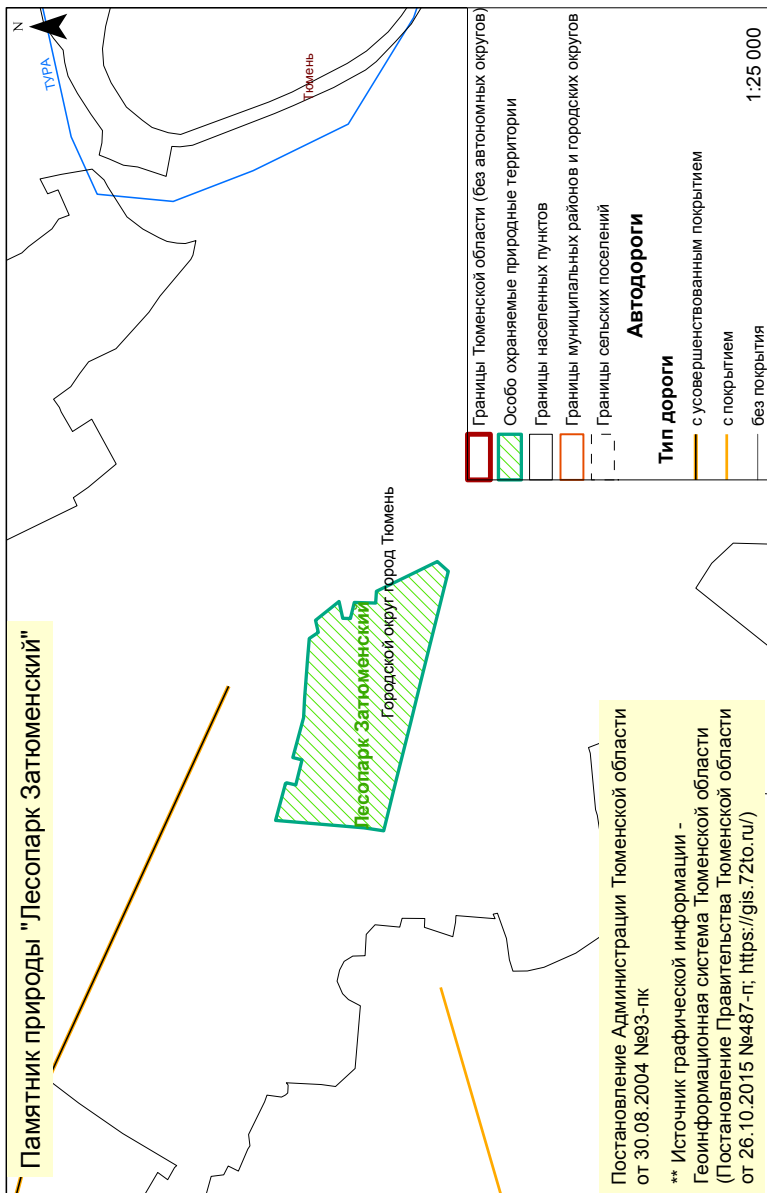


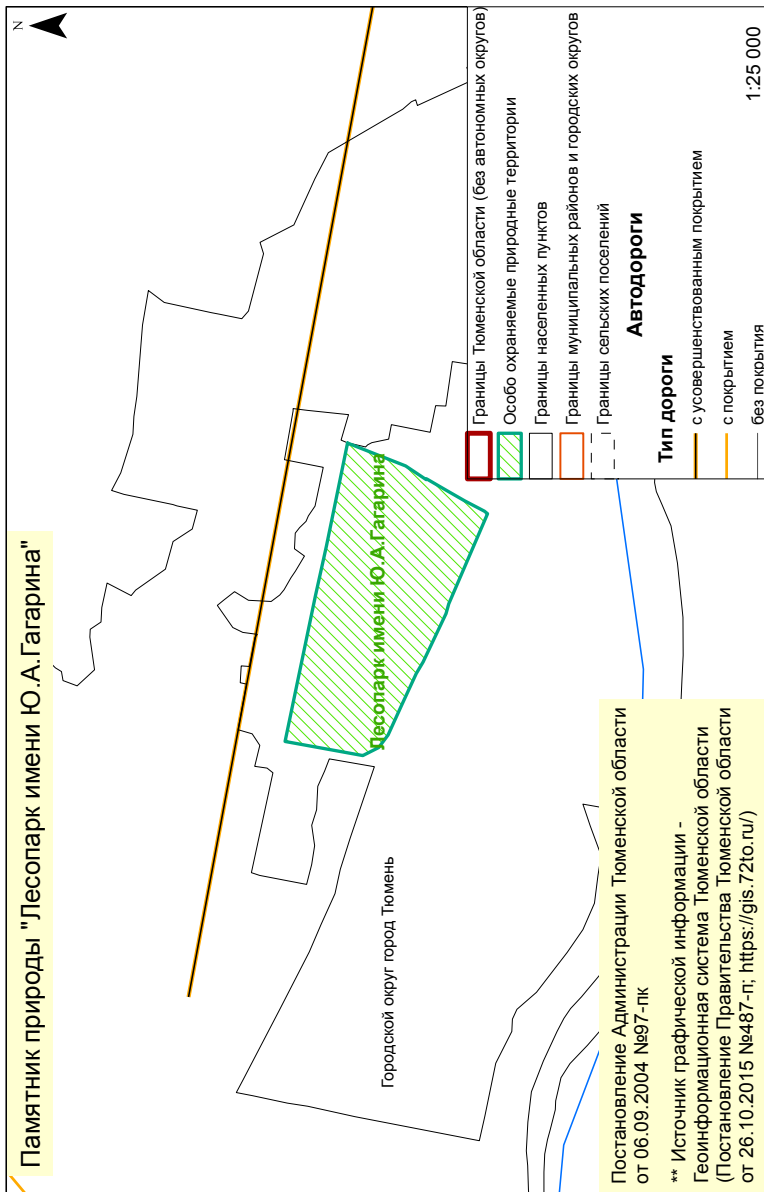


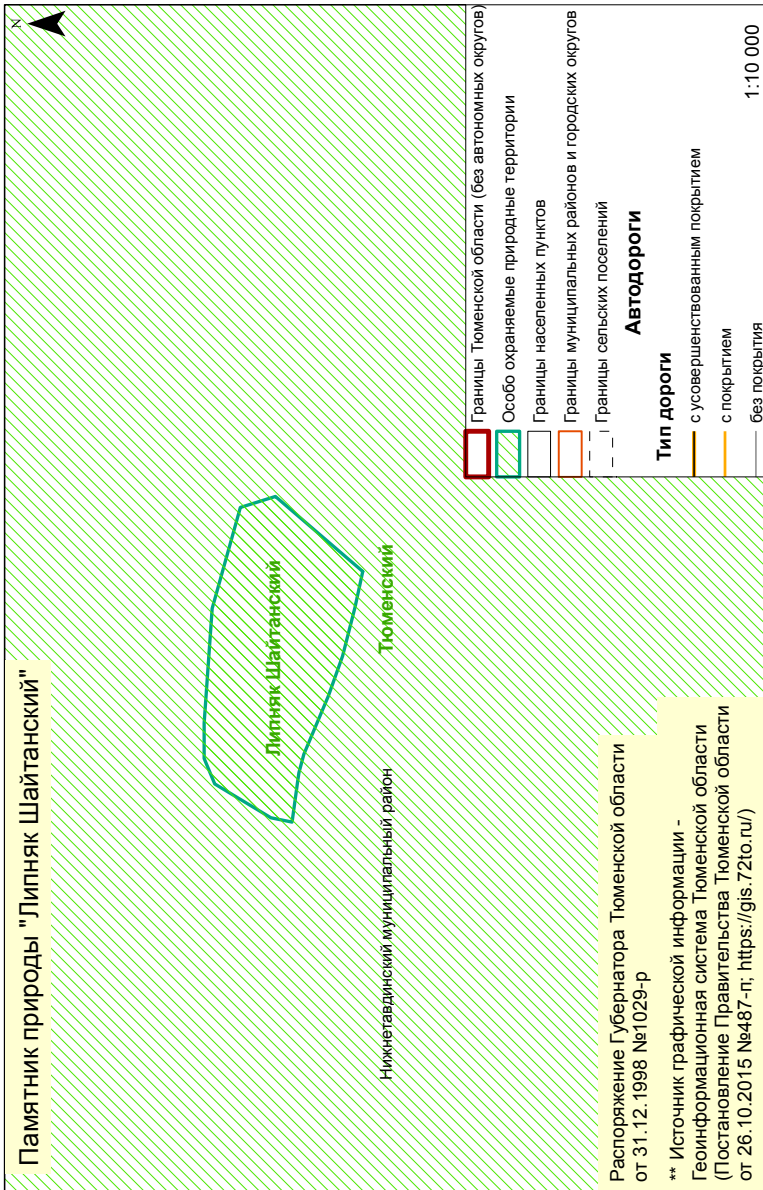




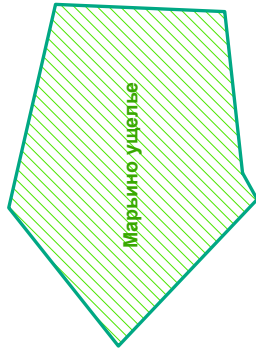
















Памятник природы "Марьино ущелье"



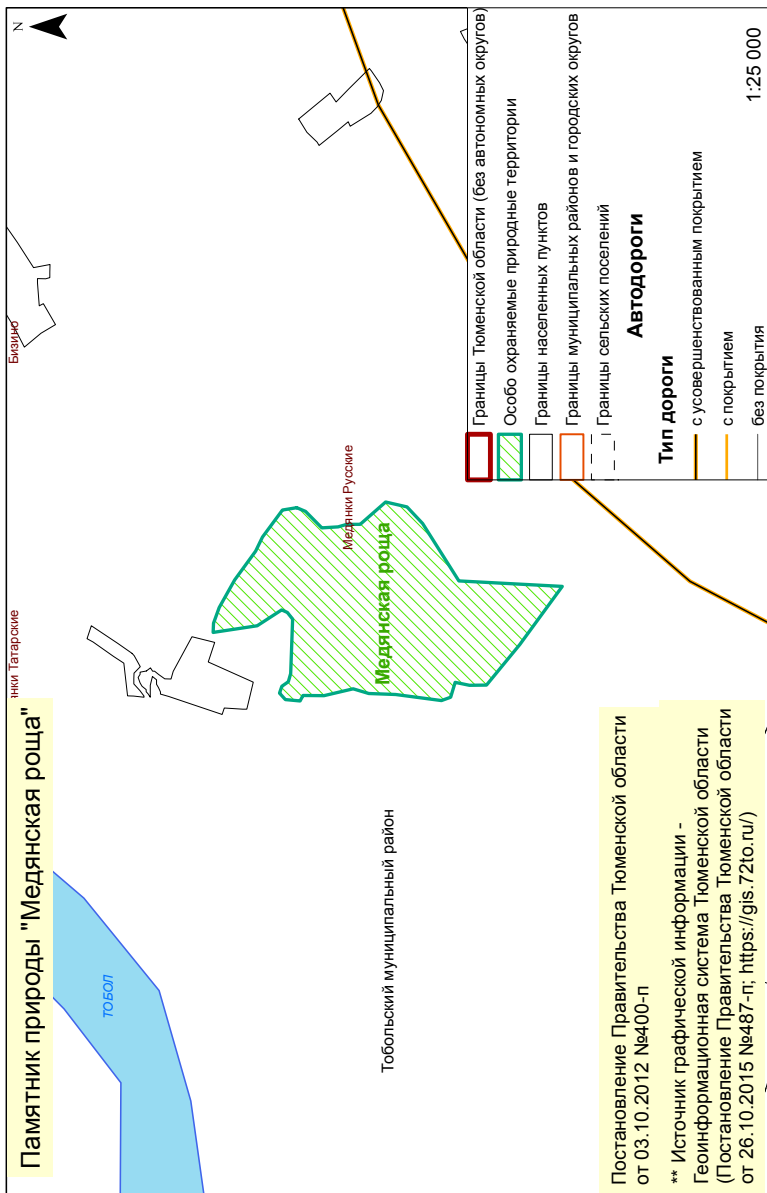
Исетский муниципальный район

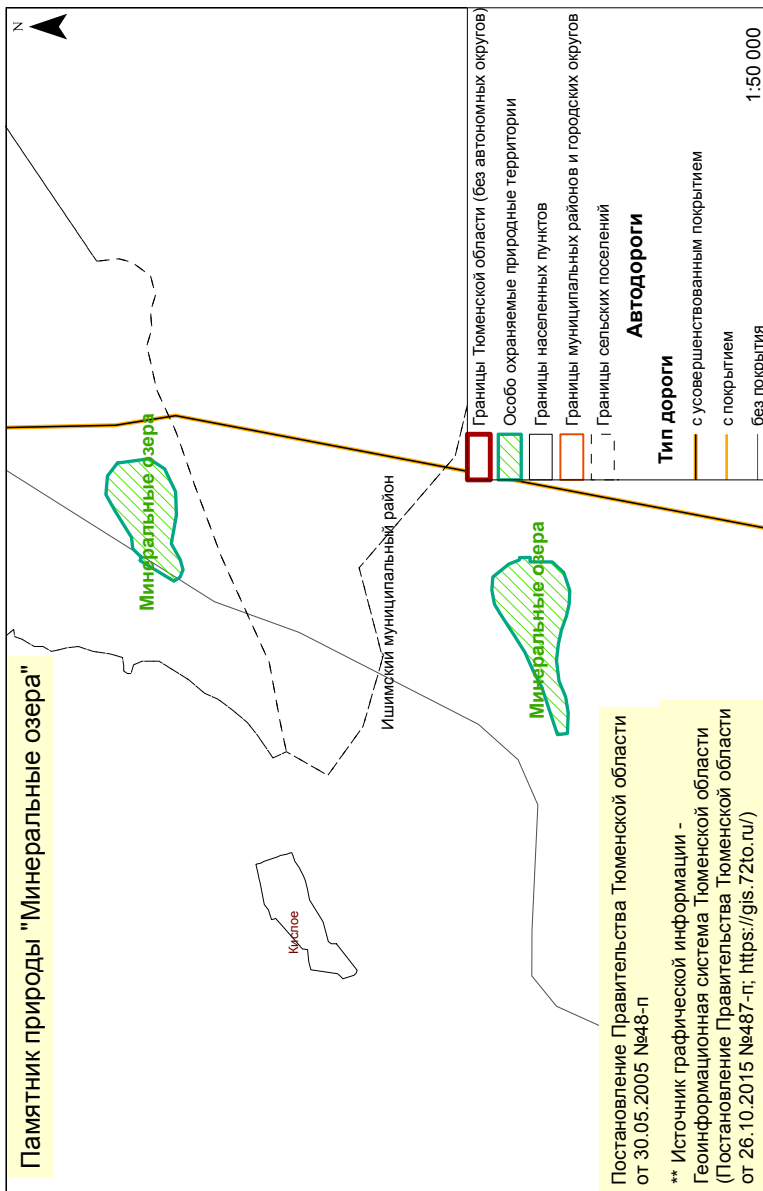


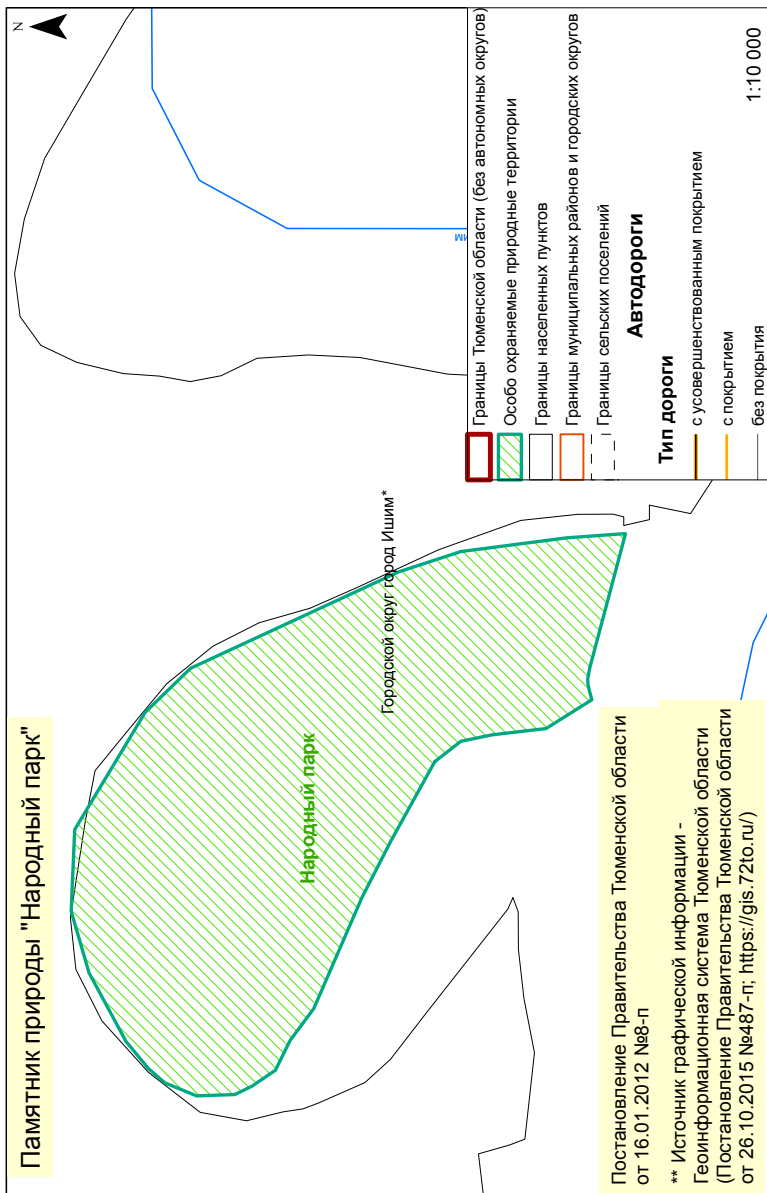
-  Границы Тюменской области (без автономных округов)
 -  Особо охраняемые природные территории
 -  Границы населенных пунктов
 -  Границы муниципальных районов и городских округов
 -  Границы сельских поселений
- Автодороги**
- Тип дороги**
-  с усовершенствованным покрытием
 -  с покрытием
 -  без покрытия
- 1:10 000

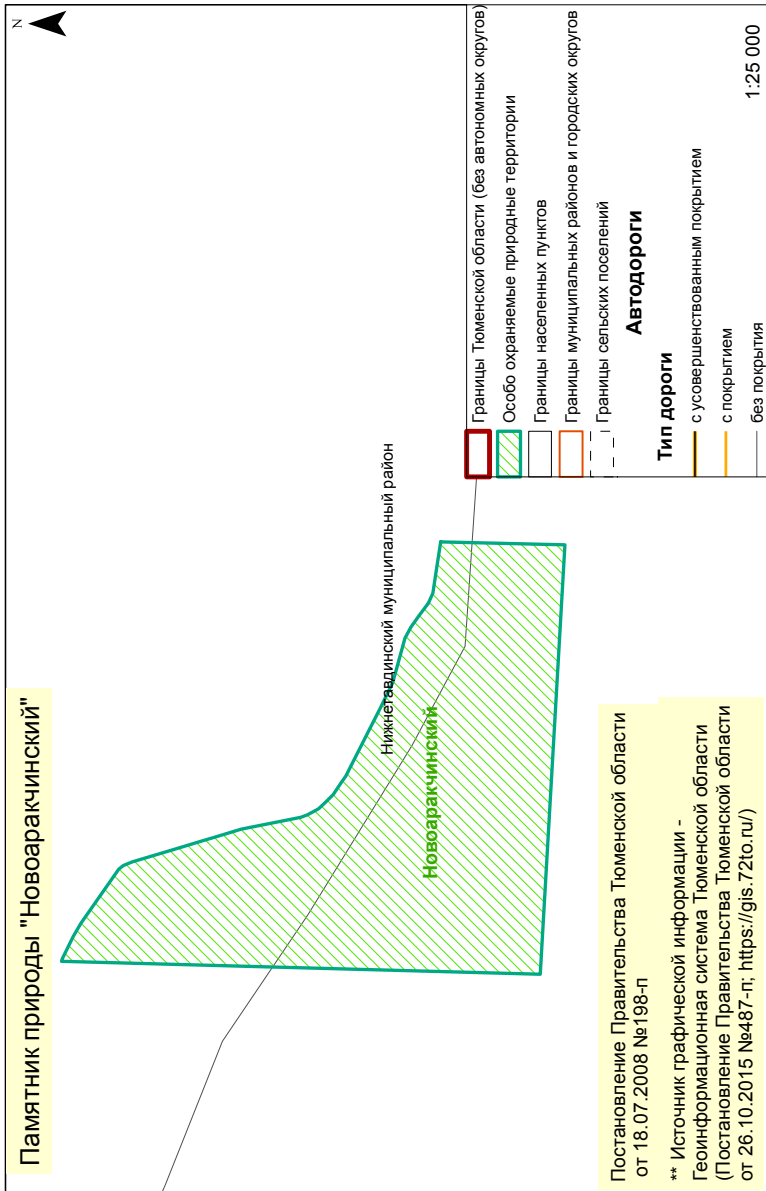
Постановление Администрации Тюменской области от 04.04.2005 №61-пк

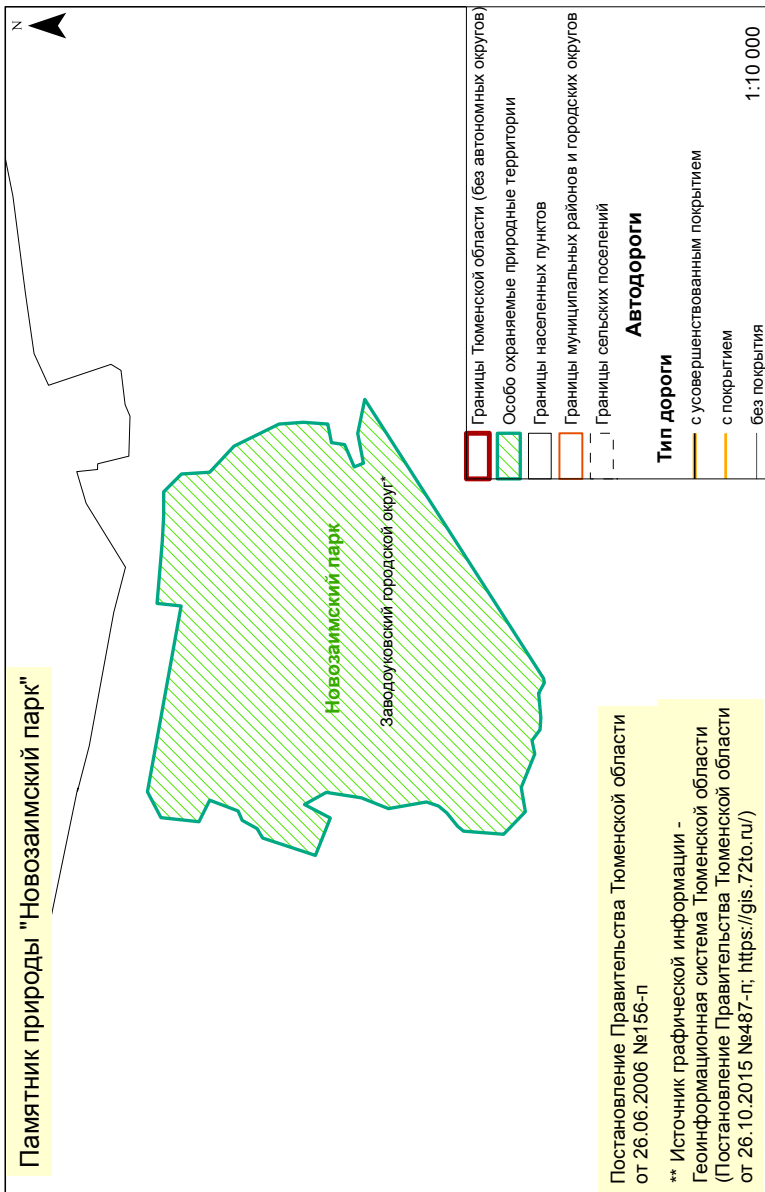
** Источник графической информации - Геоинформационная система Тюменской области (Постановление Правительства Тюменской области от 26.10.2015 №487-п; <https://gis.72to.ru/>)

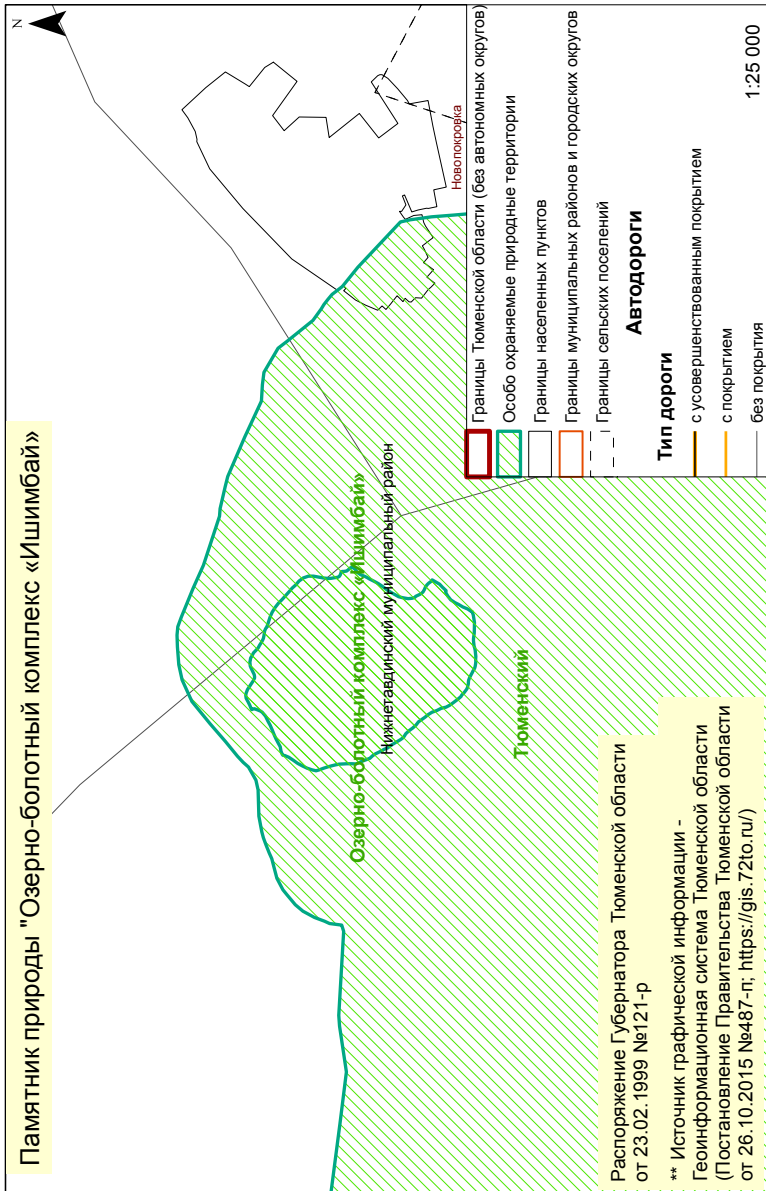


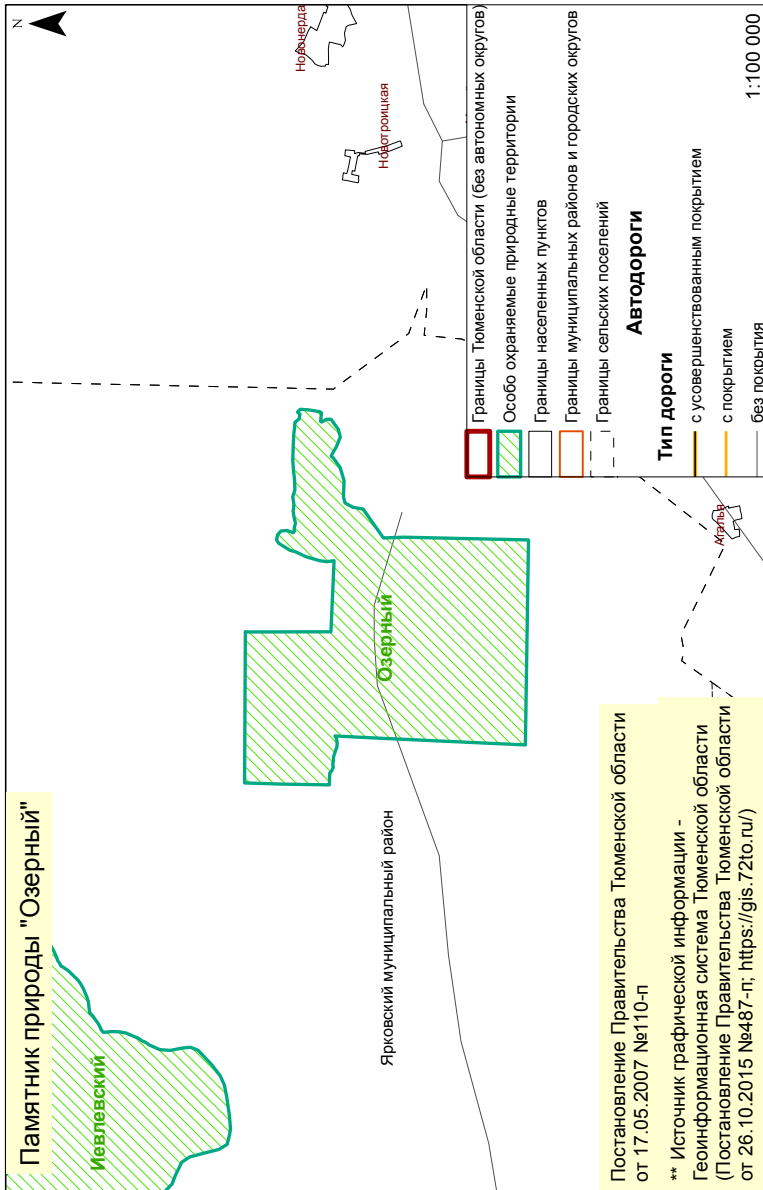


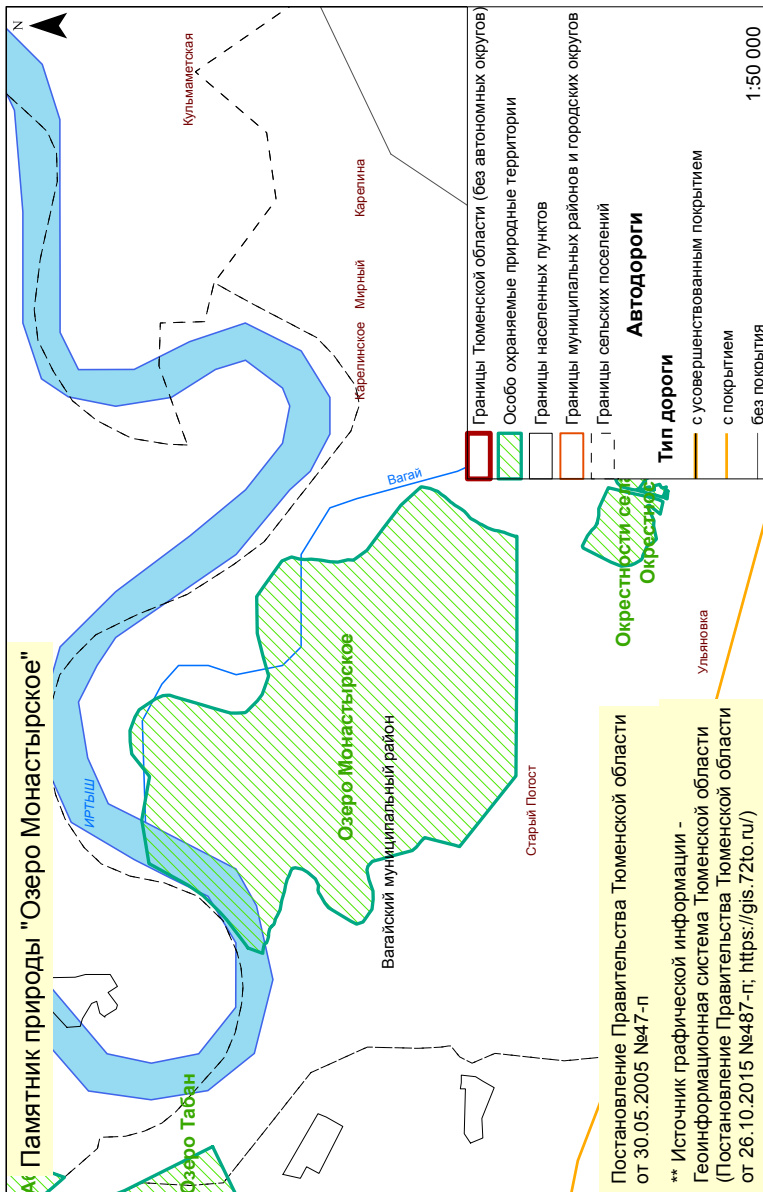


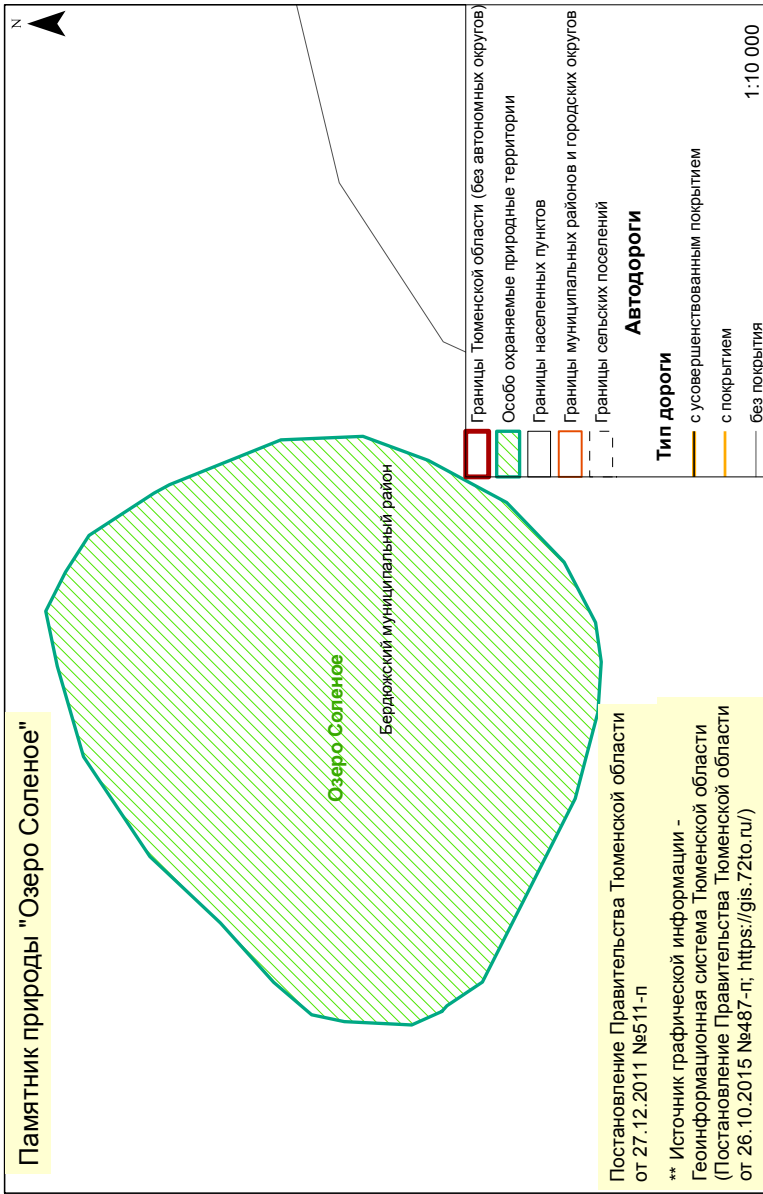


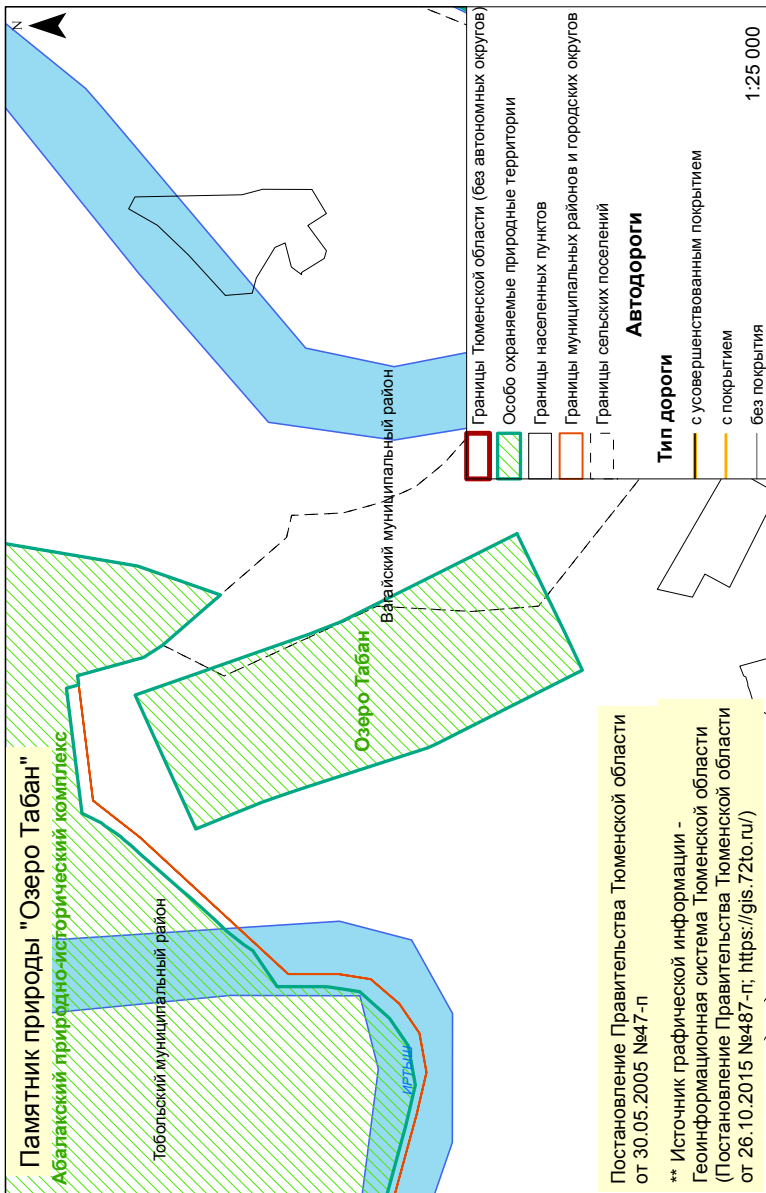


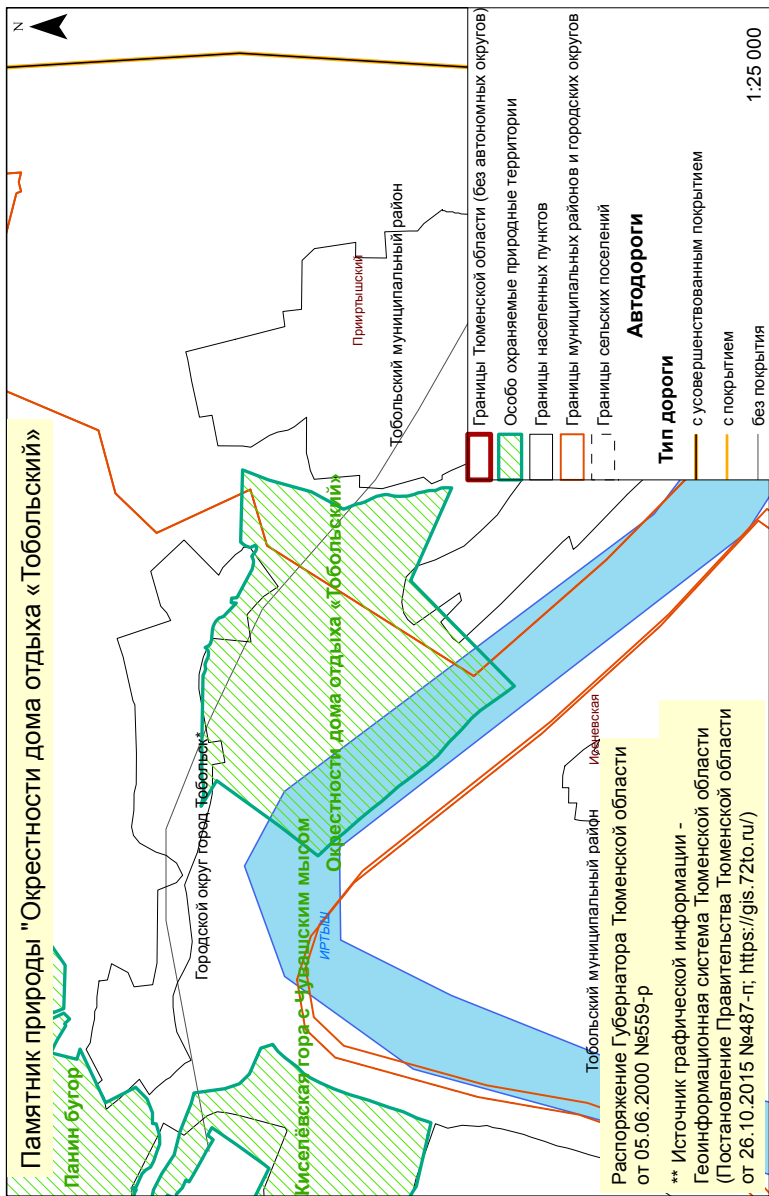


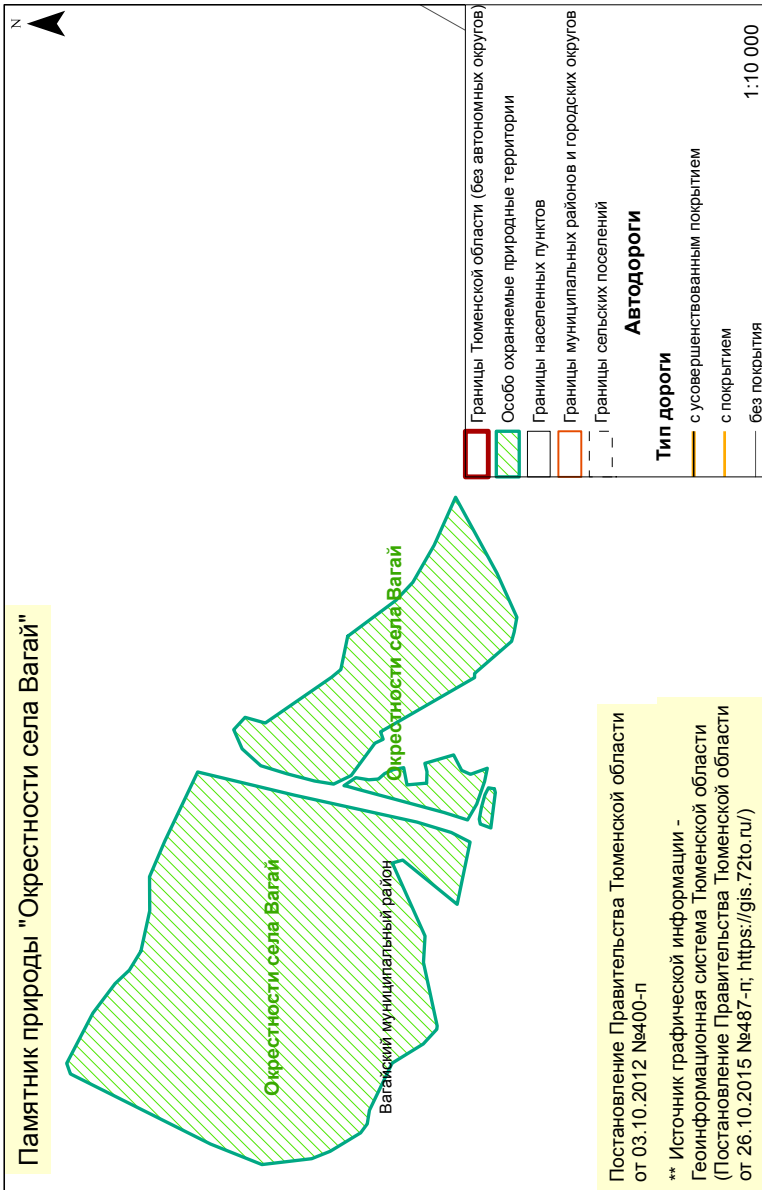


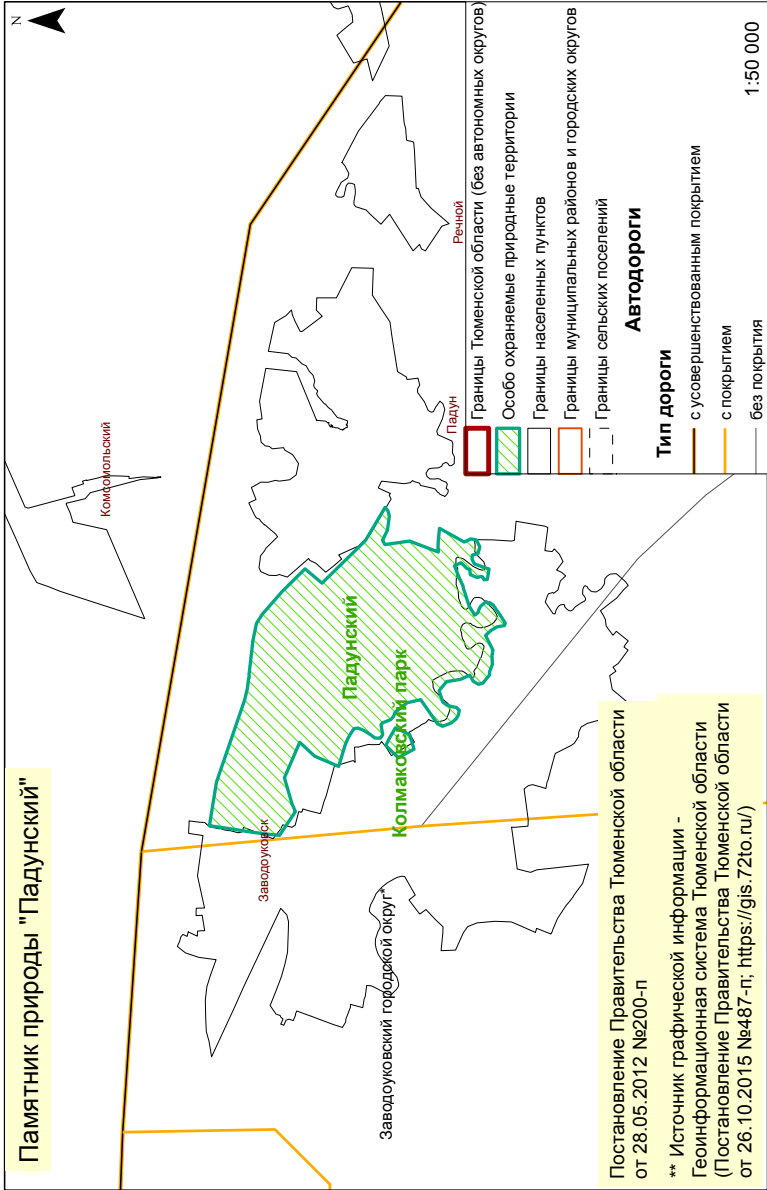


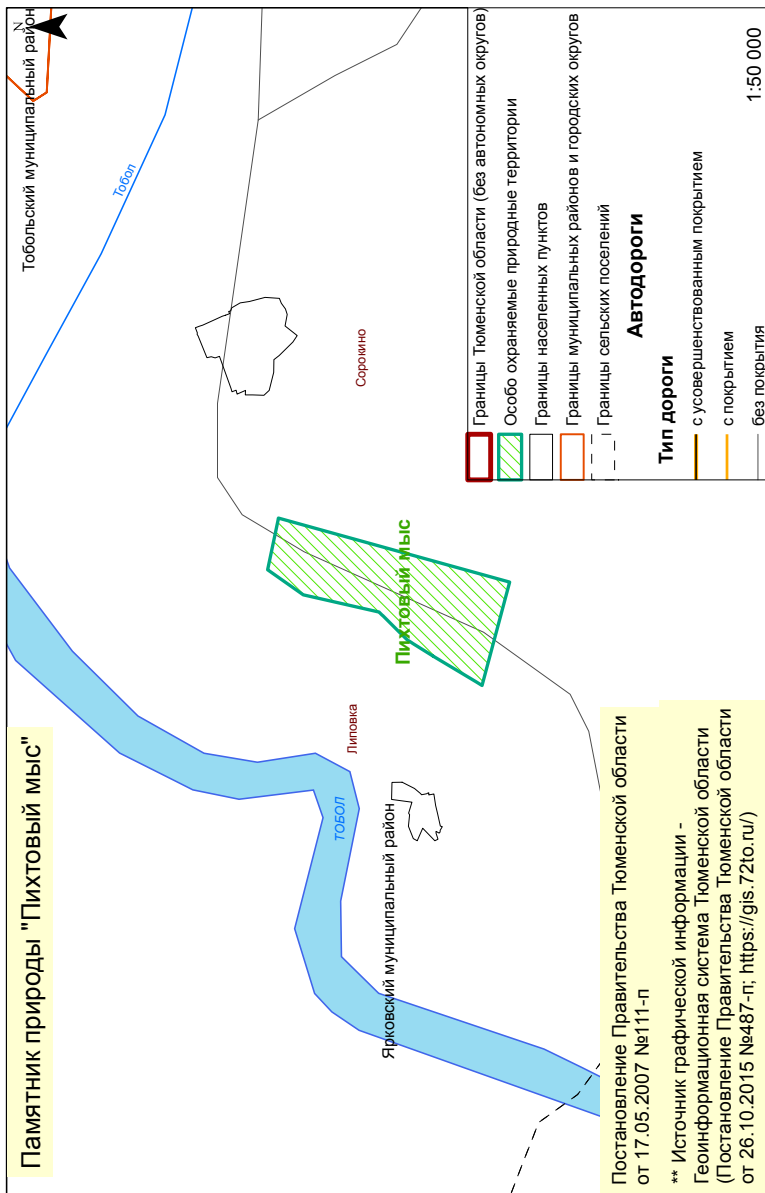


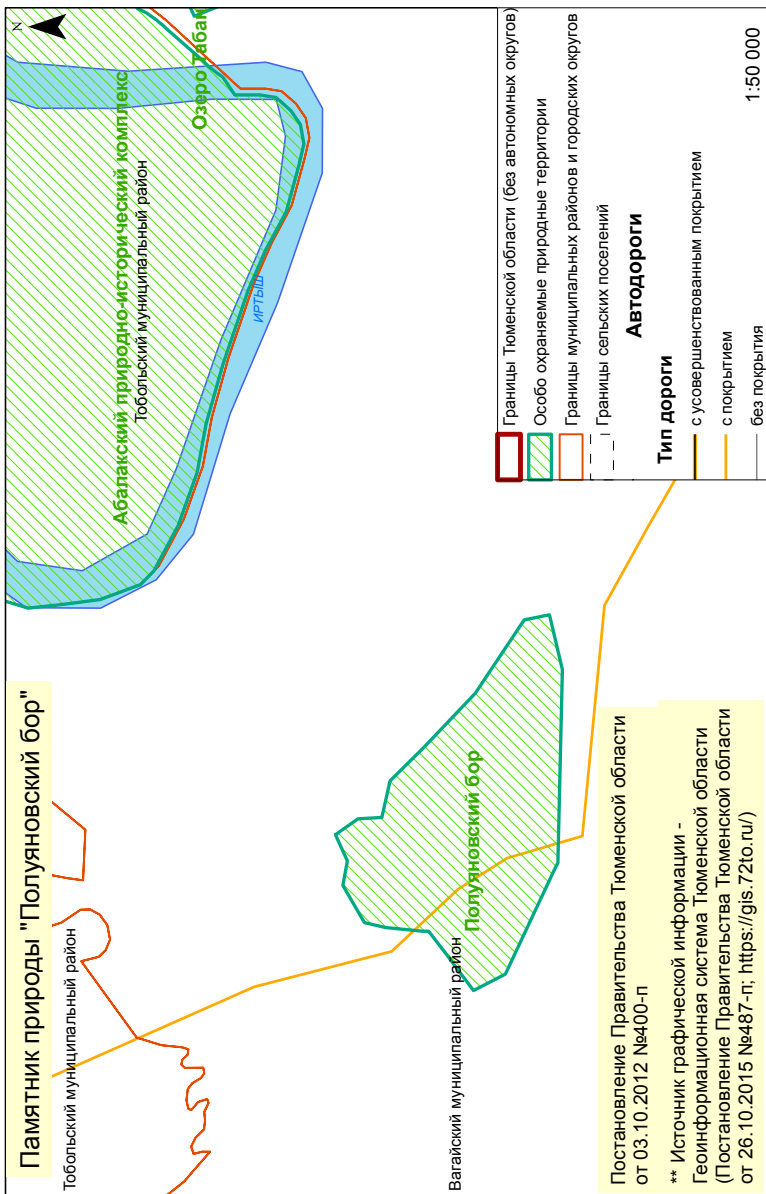


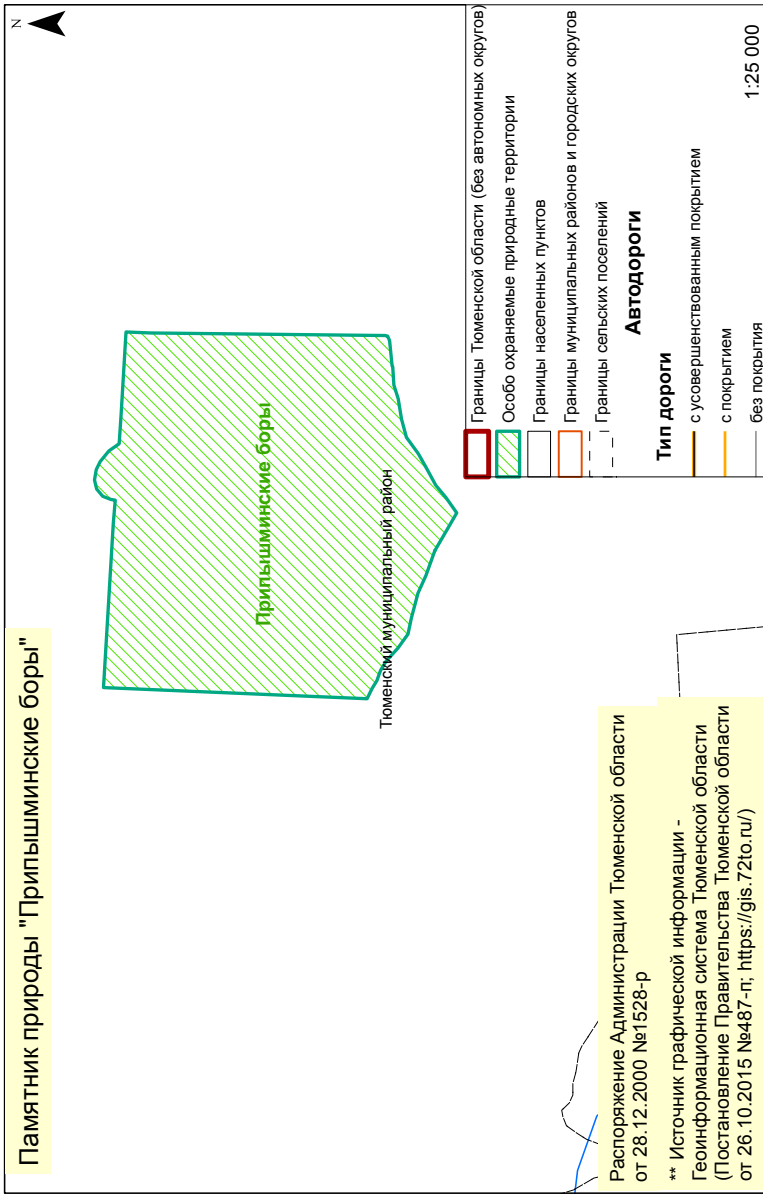


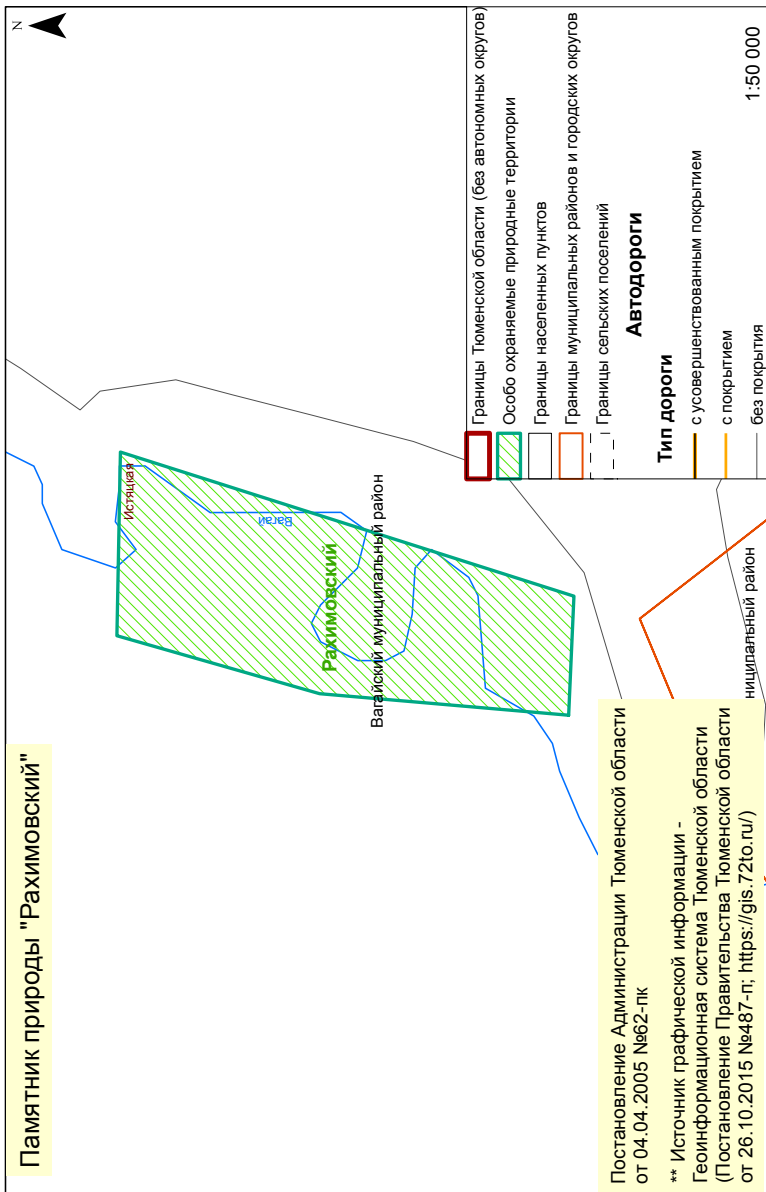


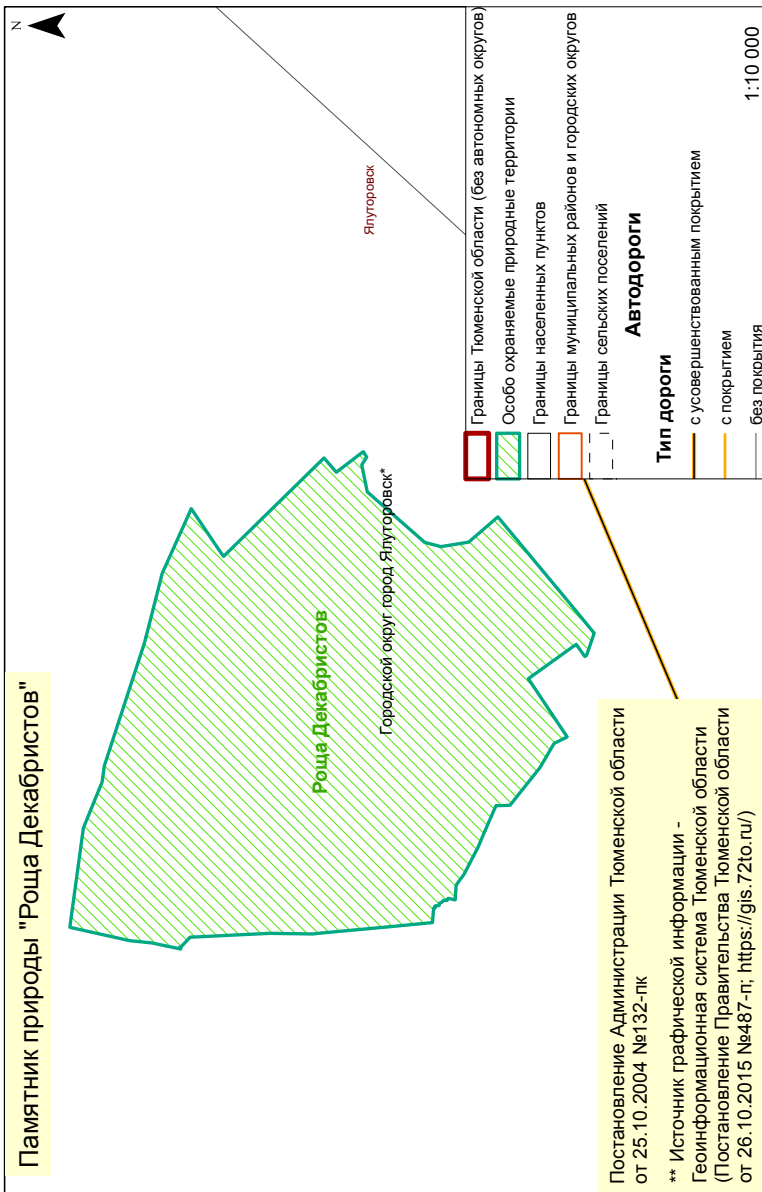


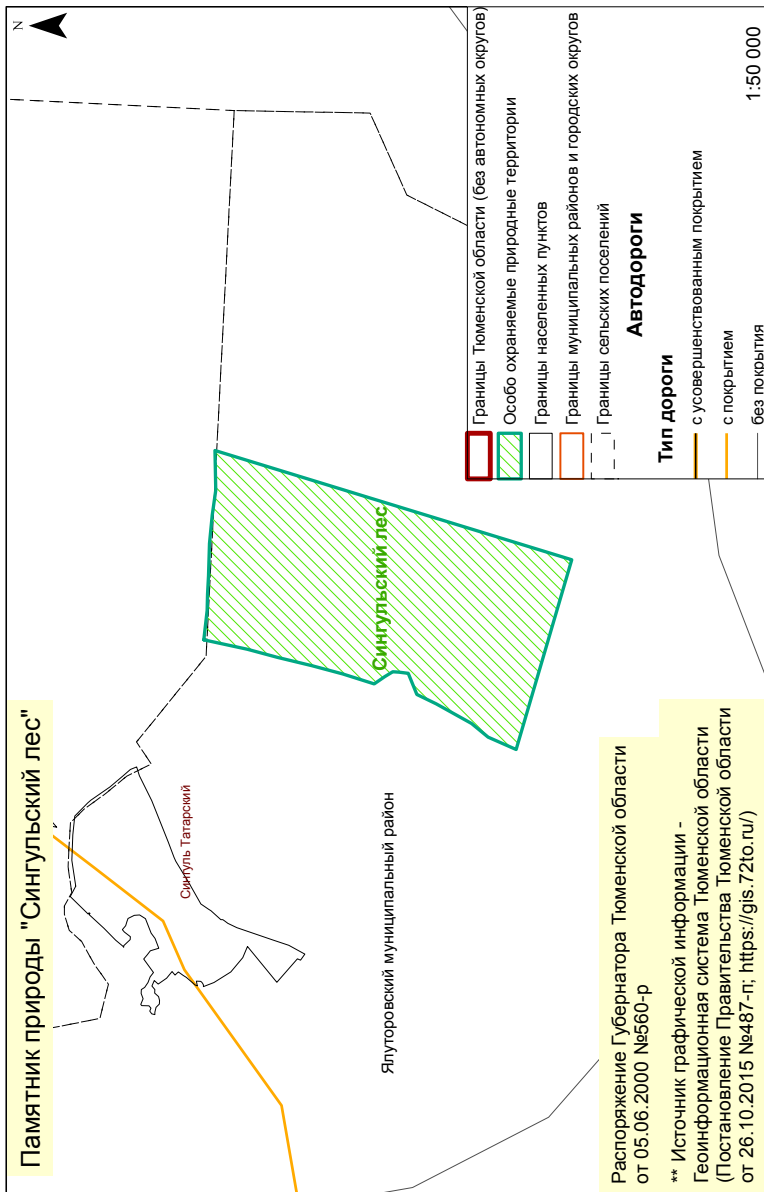


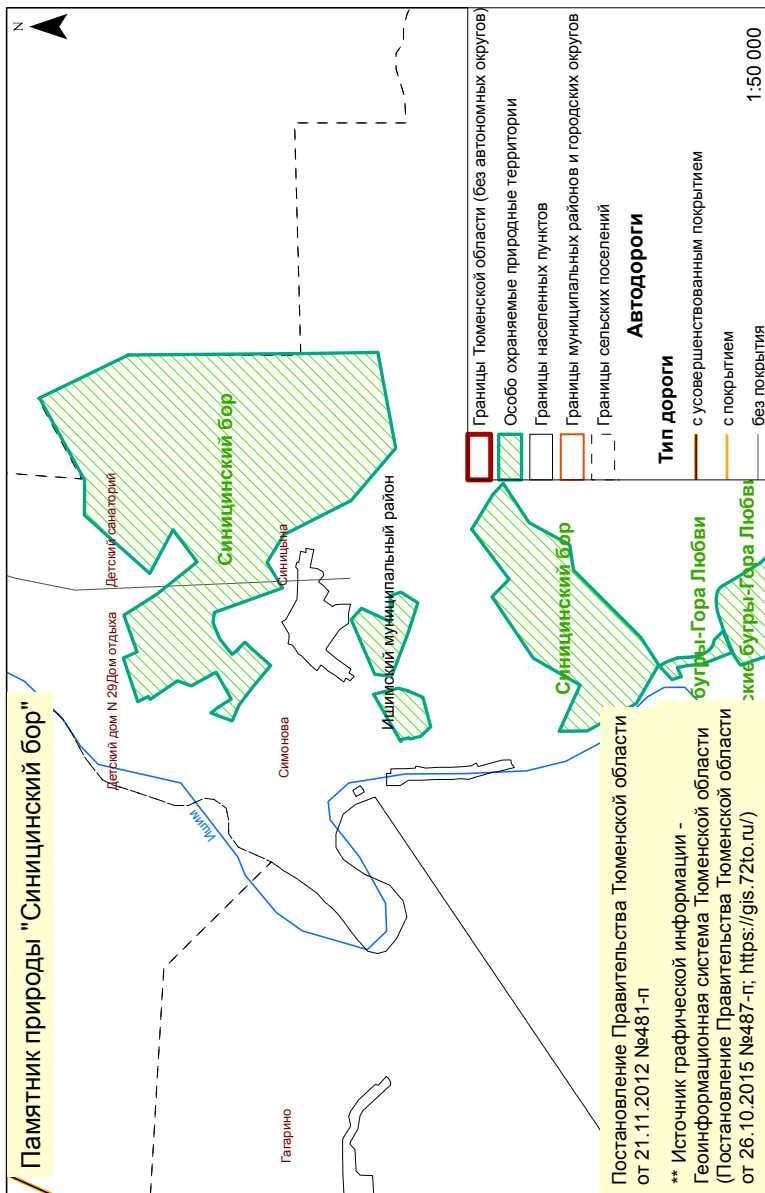


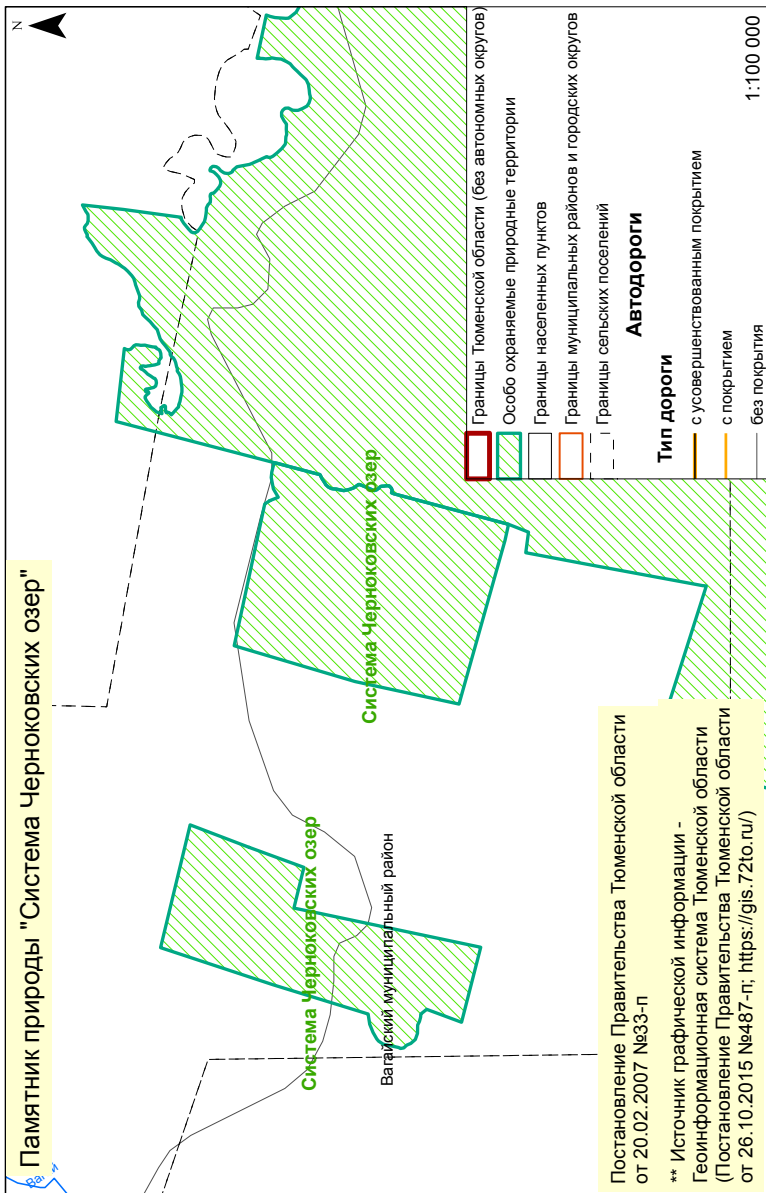


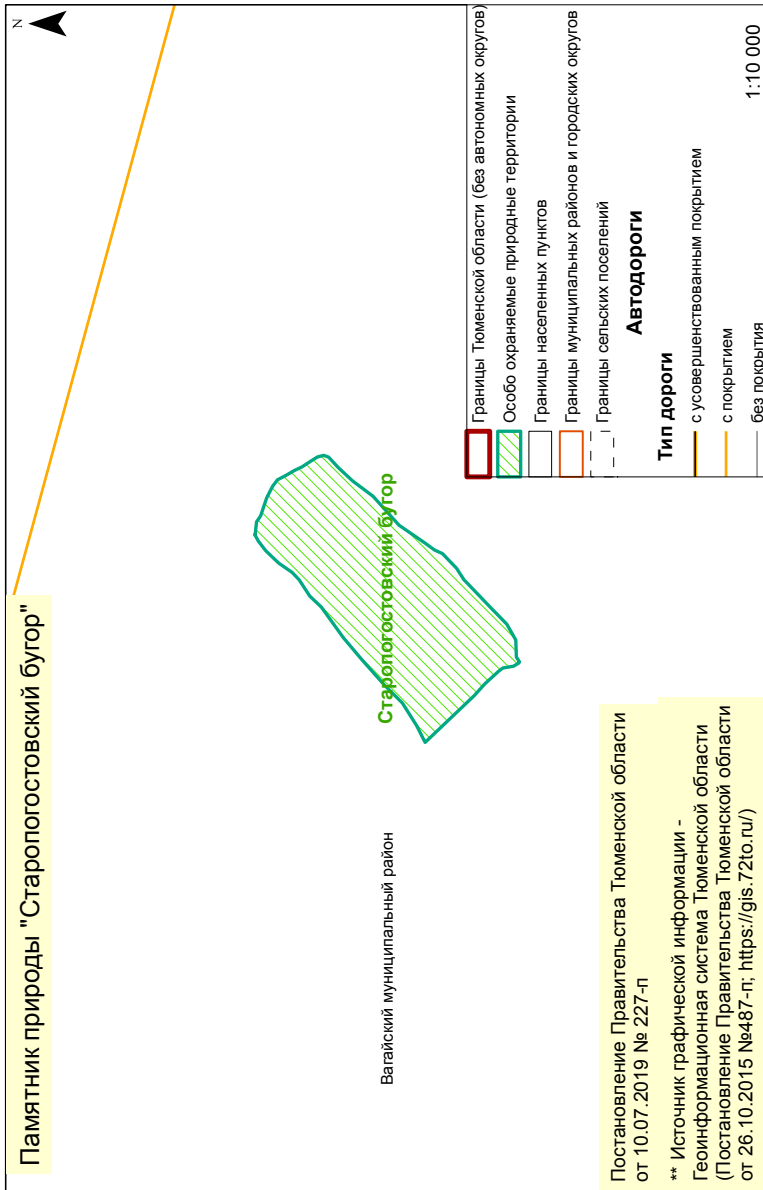


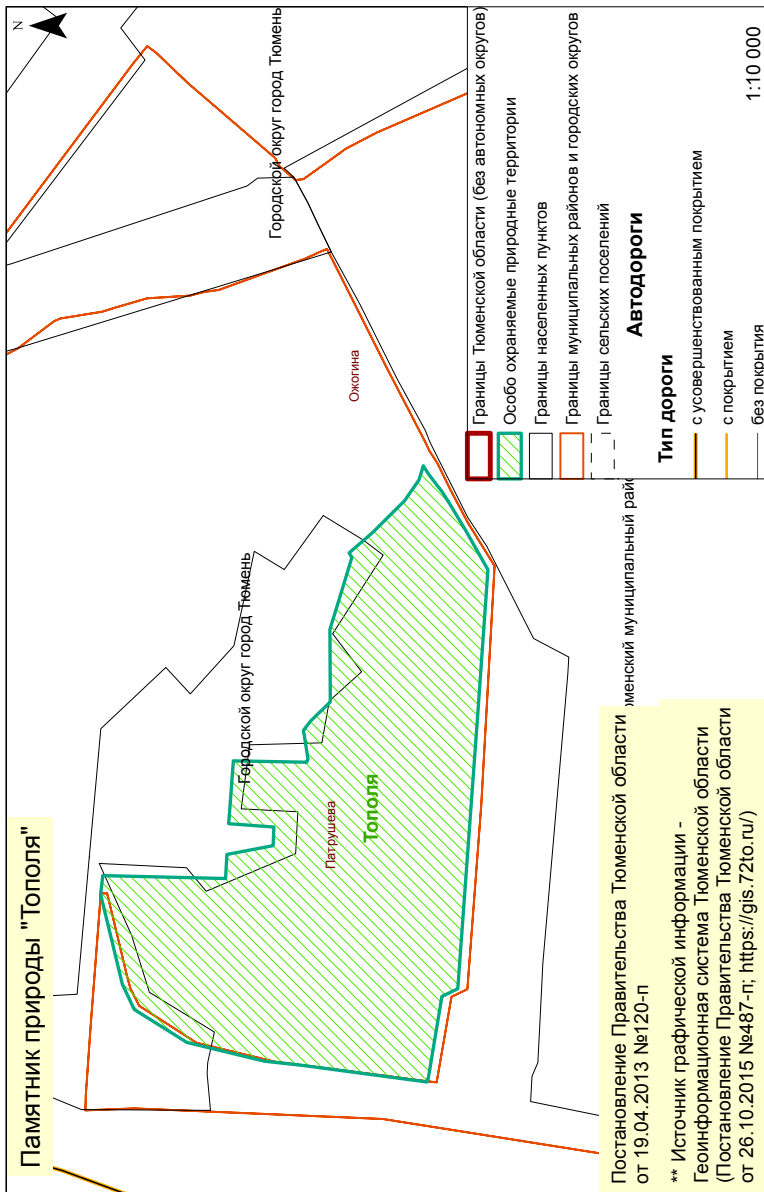


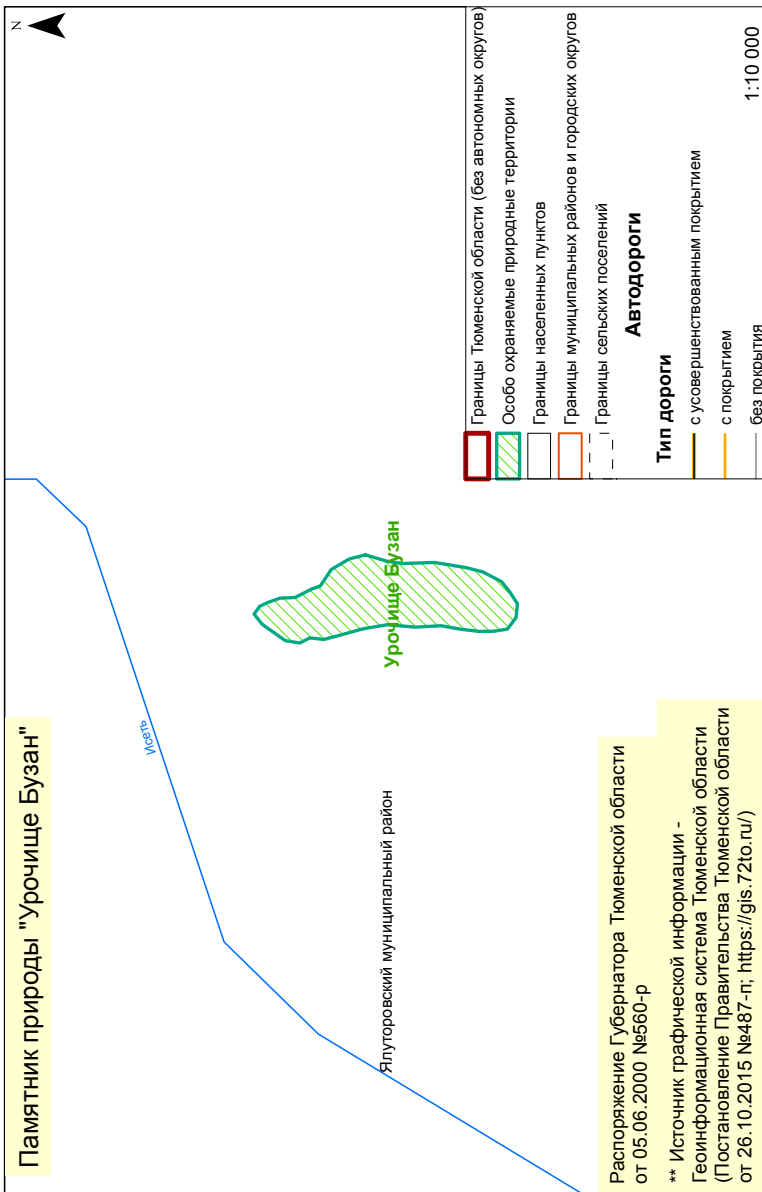


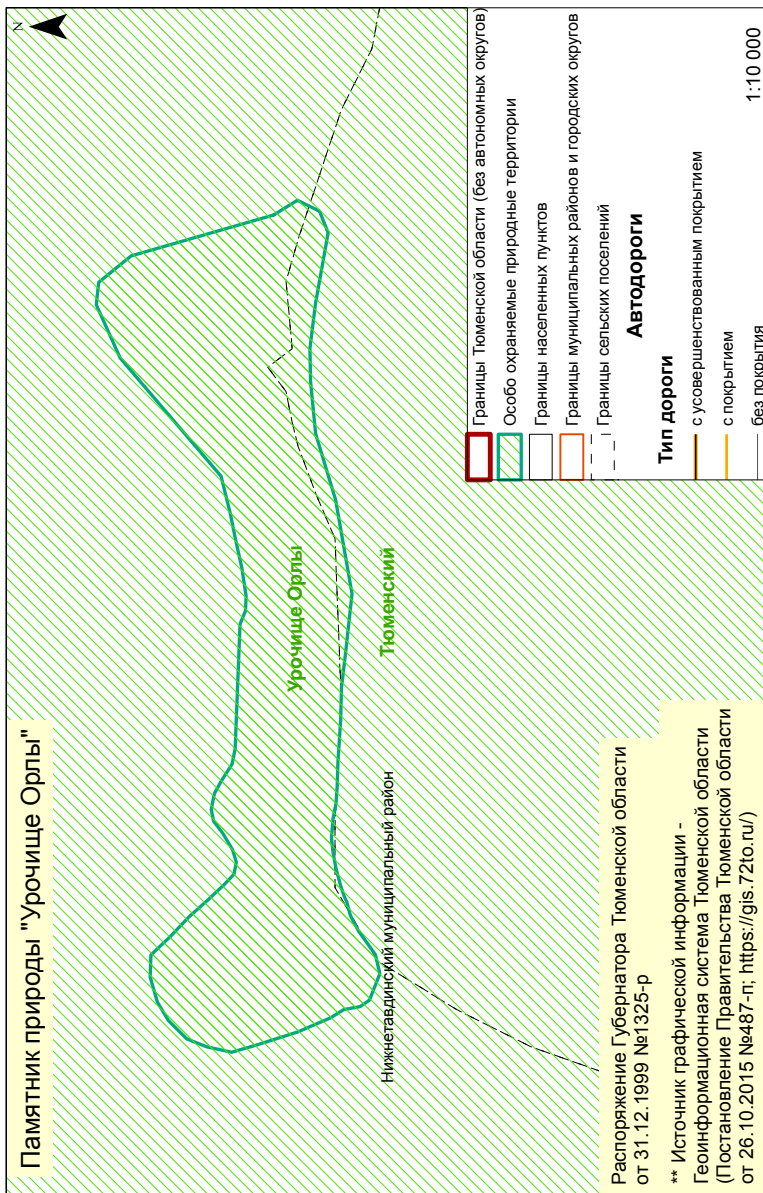


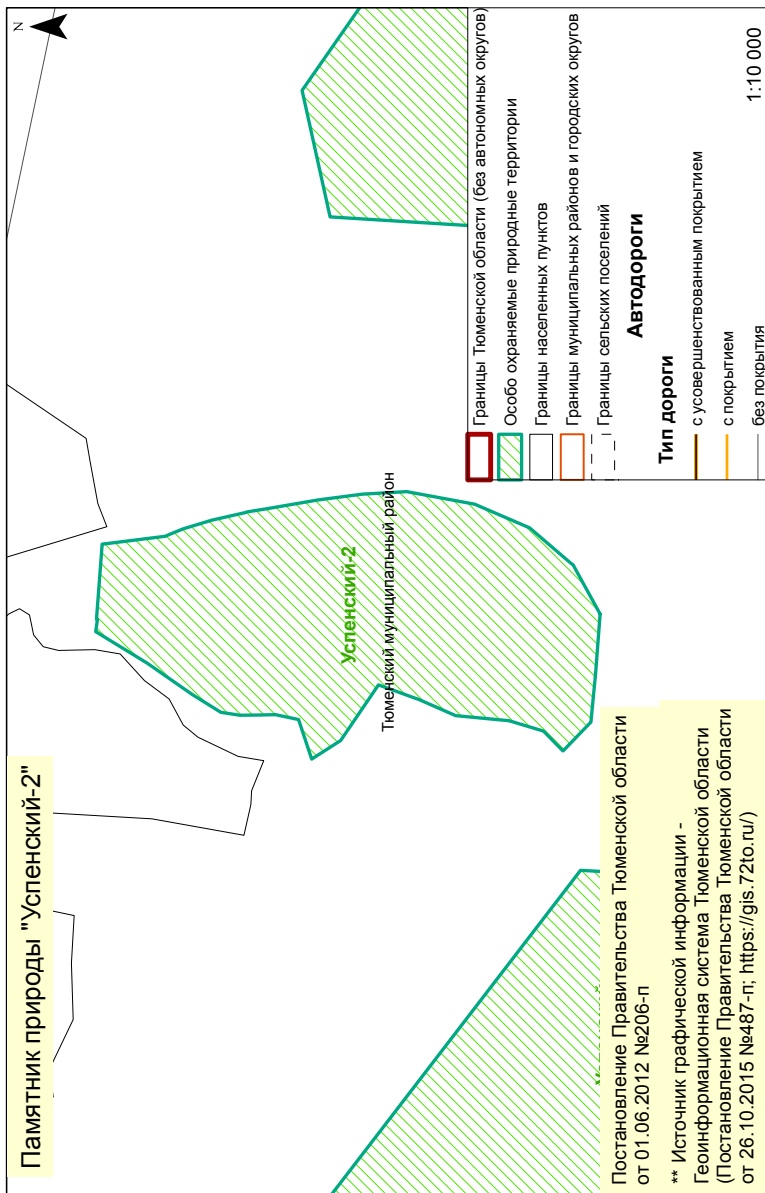


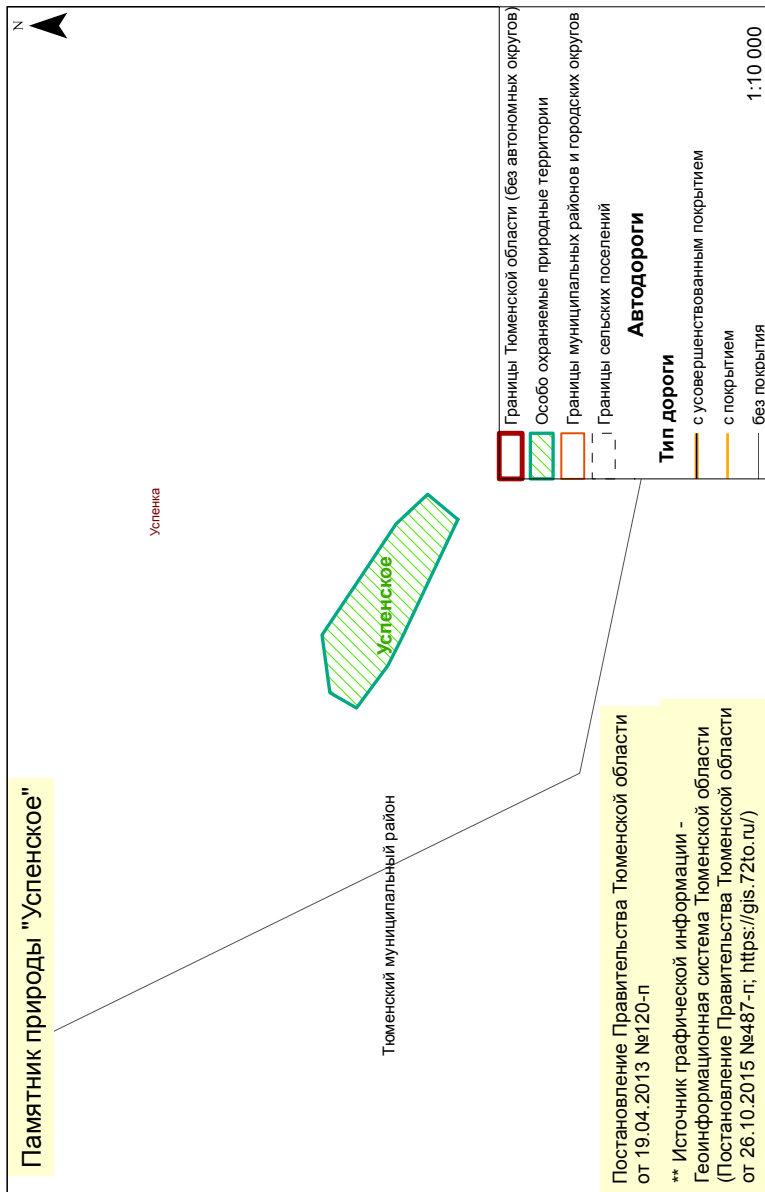


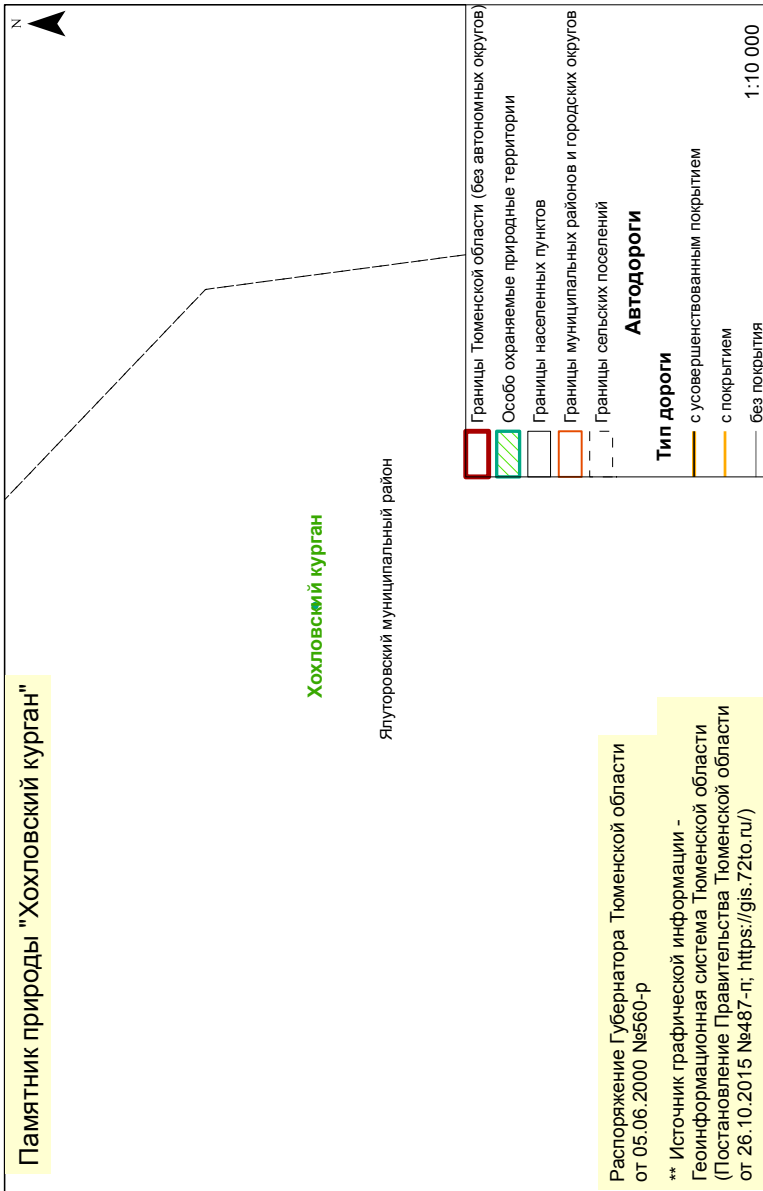


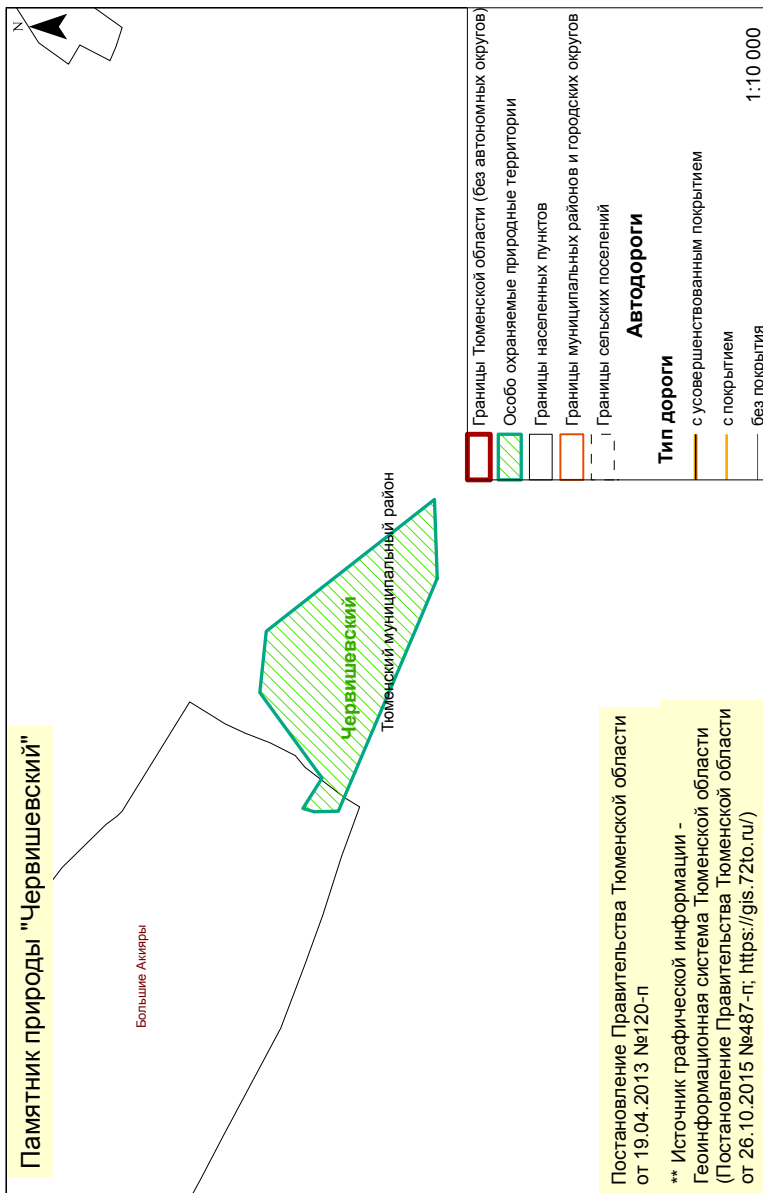


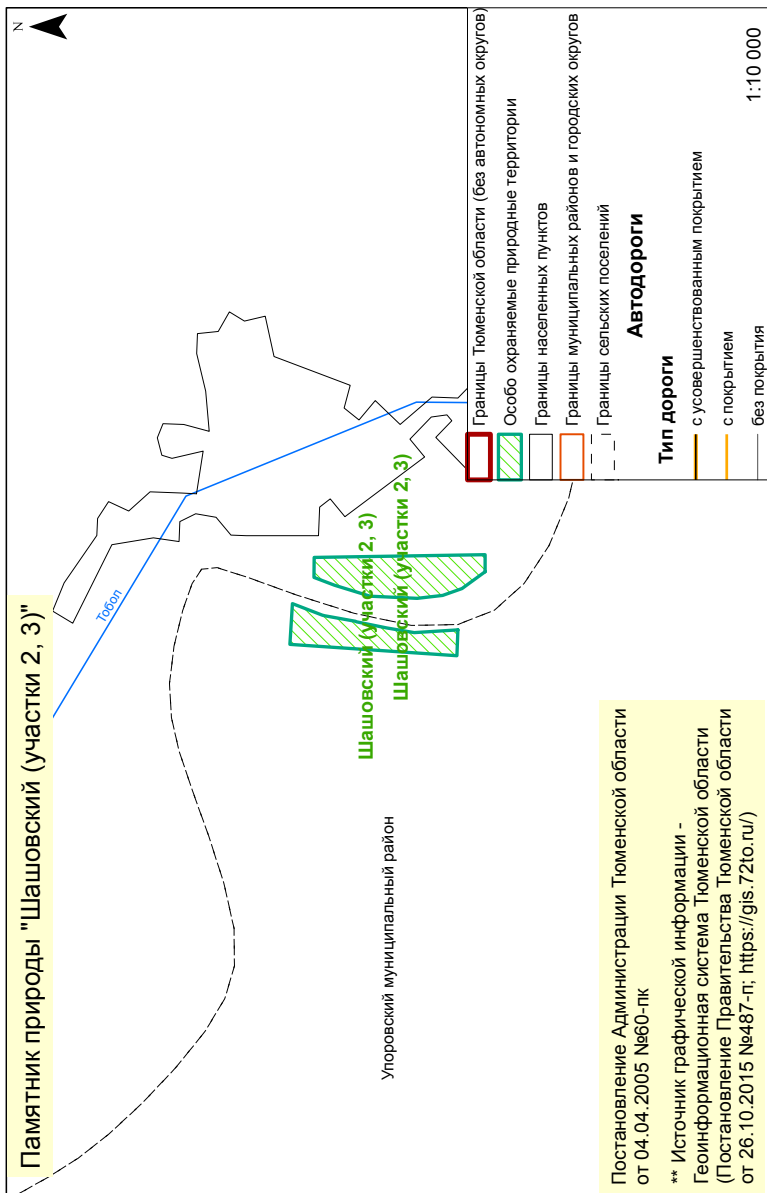


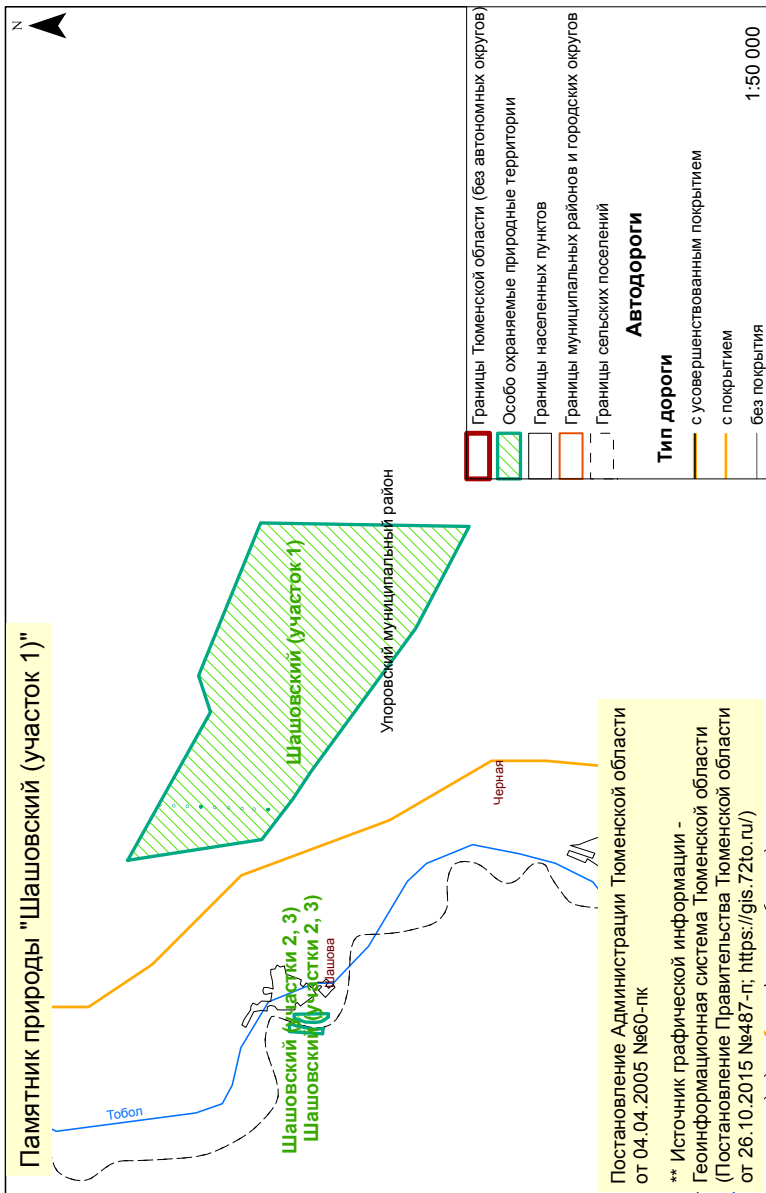


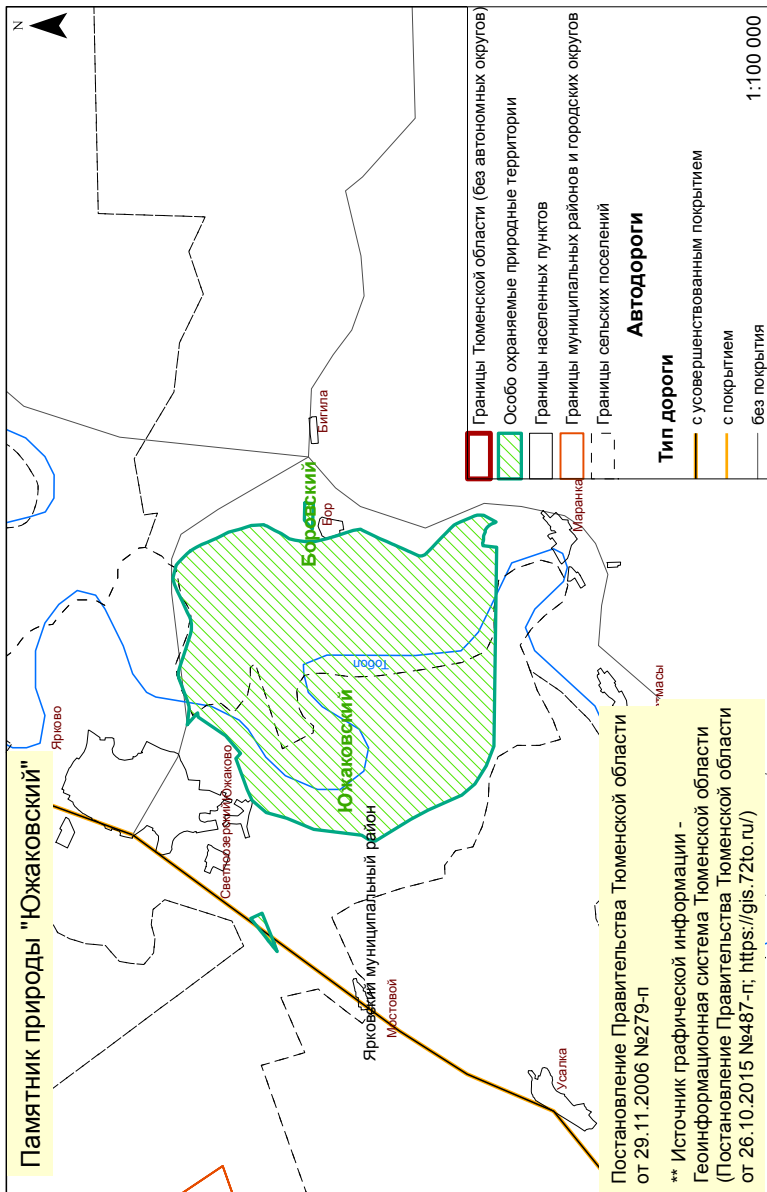


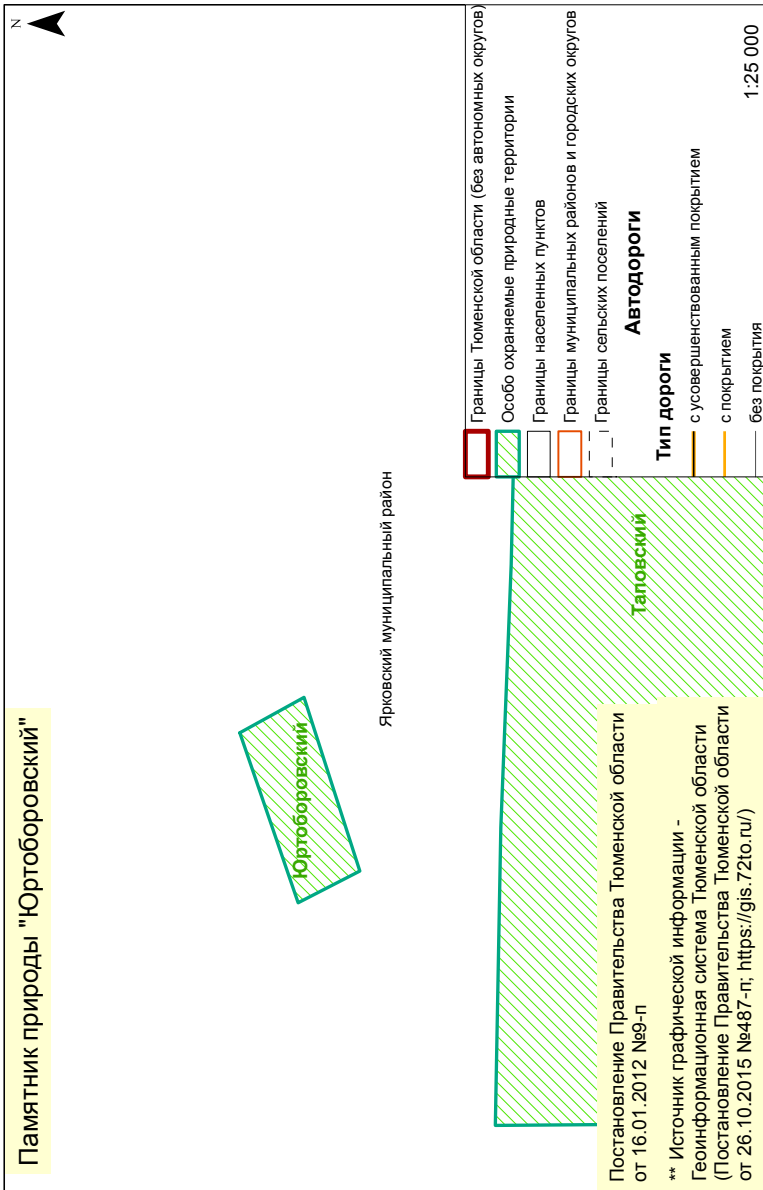


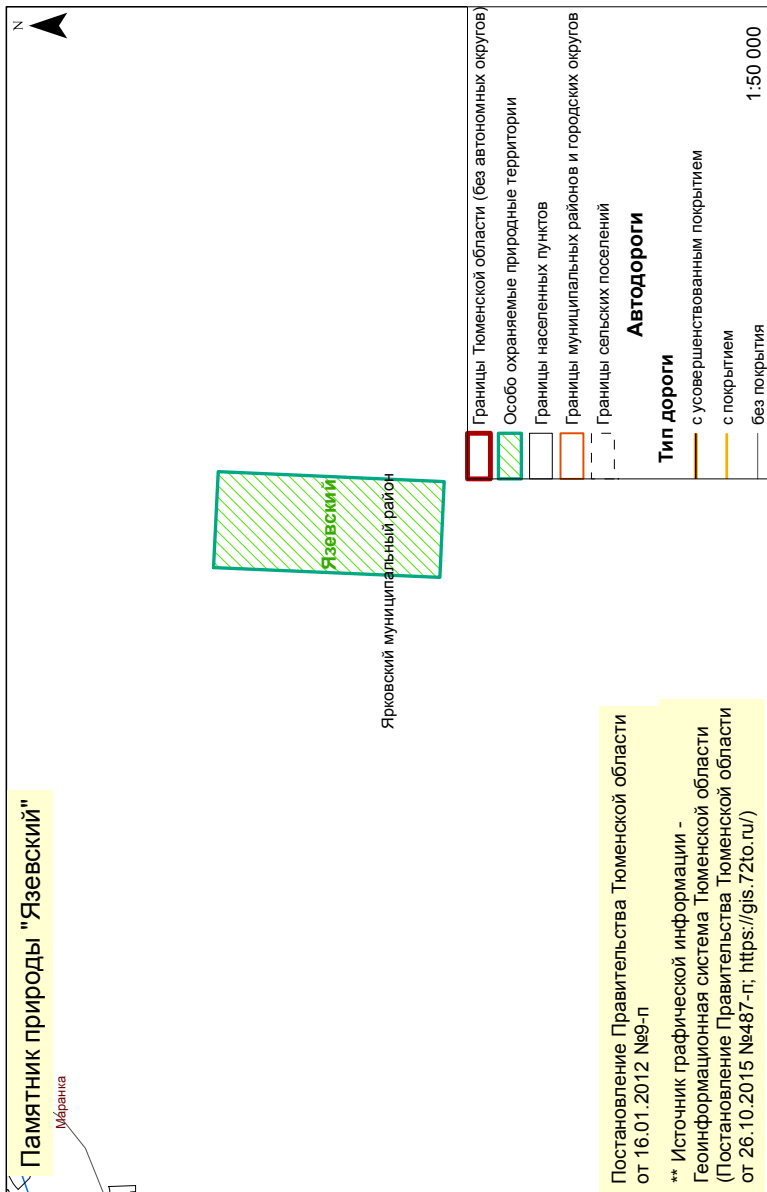












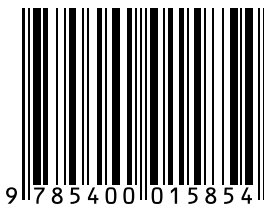
Учебное электронное издание

СИНДИРЕВА Анна Владимировна
ПЕТРОВ Юрий Владимирович

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(без автономных округов)

Учебное пособие

Редактор *А. Ю. Казакова*
Компьютерная верстка *Е. Г. Шмакова*



Подготовлено к электронному изданию 19.05.2020.
Объем 9,88 усл. печ. л. Формат 60×84/16. Заказ 193.

Издательство Тюменского государственного университета
625003, г. Тюмень, ул. Семакова, 10
Тел./факс: (3452) 59-74-68, 59-74-81
E-mail: izdatelstvo@utmn.ru