



**ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТОЙ
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
МАТЕРИАЛОВ, ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ОРГАНОВ И
ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ В СООТВЕТСТВИИ С
ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ЗАКОНАМИ ОТДЕЛЬНЫЕ ПУБЛИЧНЫЕ
ПОЛНОМОЧИЯ**

1. Принципы, цели и задачи общественной экспертизы

В целях реализации функций, возложенных на Общественную палату Тюменской области (далее – Общественная палата) Законом Тюменской области от 10.06.2010 N 29 «Об Общественной палате Тюменской области», Общественная палата Тюменской области проводит экспертизу решений, проектов решений, действий (бездействия) органов публичной власти и (или) организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Решения, проекты решений, действия органов публичной власти и (или) организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, должны отвечать требованиям законодательства Российской Федерации, иным нормативным правовым актам, а также правам и свободам человека и гражданина, правам и законным интересам общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Органы публичной власти и (или) организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, за принятие решений, совершение действий (бездействия), повлекших нарушение прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций или создавших препятствия к их осуществлению, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Целью общественной экспертизы является согласование и защита общественно значимых интересов граждан Тюменской области, общественных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Проведение общественной экспертизы основано на следующих принципах: законности, публичности, объективности и обоснованности, качества и ответственности.

2. Понятия, используемые в данном положении:

2.1 Общественная экспертиза решений, проектов решений, действий (бездействия) органов публичной власти и (или) организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия — это компетентное исследование и подготовка заключений, содержащих обоснованные выводы о соответствии решений, проектов решений, действий (бездействия) органов публичной власти и (или) организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, законодательству Российской Федерации, иным нормативным правовым актам, а также их взаимосвязи с наступившими негативными последствиями в виде нарушения прав и свобод граждан и (или) организаций или созданием препятствий к их осуществлению.

2.2. Эксперт Общественной палаты – лицо, обладающее специальными знаниями в определенной области, опытом и специальным статусом, дающими ему право на проведение общественной экспертизы. Специальный статус общественного эксперта присваивается Советом Общественной палаты Тюменской области при соответствии претендента требованиям, изложенным в п. 4.3 настоящего Положения.

2.3 Экспертное заключение – документ, составленный общественными экспертами на основе проведения экспертного исследования, включающий в себя

данные исследования, их интерпретацию, а также мотивированную оценку решений, проектов решений, действий (бездействия) органов публичной власти и (или) организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с точки зрения их соответствия законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, наличия прямого отношения к наступившим негативным последствиям в виде нарушения прав и свобод граждан и (или) организаций или созданием препятствий к их осуществлению, а также рекомендации для органов публичной власти и (или) организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

2.4. Под действиями органов публичной власти и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, понимается властное волеизъявление, решение, не облеченное в форму нормативно-правового акта, но повлекшее за собой нарушение прав и свобод граждан и (или) организаций или создавшее препятствия к их осуществлению.

2.5. Под бездействием органов публичной власти и (или) организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, понимается неисполнение органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, обязанностей, возложенных на них нормативными правовыми актами и иными актами (должностная инструкция, положение, регламент, приказ), определяющими их полномочия.

3. Инициирование общественной экспертизы

Проведение общественной экспертизы осуществляется по инициативе Совета Общественной палаты Тюменской области в соответствии с п. 6 ст. 9 Регламента Общественной палаты, а также по инициативе лиц, указанных в ч. 3 – 4 ст. 22 Федерального закона от 21.07.2014 № 212 – ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

4. Порядок проведения общественной экспертизы

4.1. Субъекты, указанные в п. 3 настоящего положения, могут обратиться в Общественную палату Тюменской области путем направления письменного обращения либо устно. К обращению заявитель вправе прикрепить документы, материалы, которые, по его мнению, могут иметь значение при проведении общественной экспертизы. Совет Общественной палаты Тюменской области на ближайшем заседании принимает решение о проведении общественной экспертизы либо об отказе в ее проведении.

4.2. Основанием для отказа в проведении общественной экспертизы решений, проектов решений, действий (бездействия) органов публичной власти и (или) организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, могут быть:

- 1) отсутствие в обращении фамилии, имени, отчества заявителя или почтового адреса, по которому должен быть направлен ответ;
- 2) отсутствие в обращении наименования органа публичной власти и (или) организации, действия (бездействие) которых подлежат общественной экспертизе, а также указания в чем выразились действия (бездействие) указанных органов публичной власти и (или) организаций;
- 3) если текст обращения не поддается прочтению.

4.3 Общественная экспертиза проводится экспертом или экспертной группой, сформированной Советом Общественной палаты Тюменской области. В качестве экспертов привлекаются:

юридические лица (некоммерческие организации, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества и относится к сфере их уставной деятельности (далее – некоммерческие организации);

физические лица, обладающие научными и практическими знаниями, необходимыми для проведения экспертизы, удовлетворяющие следующим требованиям:

1) высшее и (или) послевузовское профессиональное образование, ученая степень по направлению, соответствующему профилю экспертной деятельности;

2) предшествующий стаж практической работы по профилю экспертной деятельности не менее 5 лет;

3) знание международных актов и законодательства Российской Федерации в области соответствующей экспертной деятельности;

4) умение проводить необходимые исследования, оформлять по их результатам соответствующие документы и заключения экспертизы.

Физическое лицо представляет в экспертную группу по проведению общественной экспертизы решений, проектов решений, действий (бездействия) органов публичной власти и (или) организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия:

1) копию документа государственного образца о высшем профессиональном образовании;

2) копию трудовой книжки;

3) копию документов об ученых степенях и ученых званиях (если имеются);

4) информацию о наличии научных трудов, соответствующих профилю направления проводимой общественной экспертизы.

Юридическое лицо представляет в экспертную группу по проведению общественной экспертизы решений, проектов решений, действий (бездействия) органов публичной власти и (или) организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия:

1) копию свидетельства о регистрации общественного объединения;

2) копию свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц;

3) копию устава.

Решение о привлечении дополнительных физических или юридических лиц в качестве экспертов принимается экспертной группой.

4.4 Эксперты привлекаются к работе на общественных началах. В исключительных случаях эксперты могут привлекаться на основании договора, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации. Финансирование данного вида работ осуществляется Общественной палатой.

4.5. Решение о проведении общественной экспертизы должно быть опубликовано в течение трех рабочих дней в средствах массовой информации и размещено на сайте Общественной палаты Тюменской области. Финансирование публикаций осуществляется Общественной палатой Тюменской области.

4.6. В ходе проведения общественной экспертизы, до принятия заключения, может проводиться общественное обсуждение.

5. Сроки проведения общественной экспертизы

Срок проведения общественной экспертизы, включая проведение общественного обсуждения, подготовку заключения, не может превышать сто двадцать дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы.

6. Содержание заключения

6.1 По результатам проведения общественной экспертизы готовится проект заключения, который должен содержать ответы на следующие вопросы:

- 1) в чем выразились действия (бездействие);
- 2) чем подтверждаются действия (бездействие);
- 3) каковы полномочия органа публичной власти, организации или должностного лица в отношении действий (бездействия) которых проводится экспертиза;
- 4) имеет ли место нарушение законодательства Российской Федерации;
- 5) наличие прямой связи между решениями, действиями (бездействием) и наступившими последствиями;
- 6) предложения по изменению сложившейся ситуации;
- 7) приложение (использованные источники).

6.2 Проект заключения подписывается экспертом; руководителем экспертной группы, а также экспертами. Проект заключения рассматривается на заседании экспертной группы и может быть доработан с учетом замечаний и предложений других членов экспертной группы. Член экспертной группы вправе приложить к заключению свое особое мнение.