

Бюджет и экология

Согласно Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента России от 19 апреля 2017 г. № 176 к внутренним вызовам экологической безопасности относится, в том числе, недостаточное финансирование государством и хозяйствующими субъектами мероприятий по охране окружающей среды.



В соответствии с объявлением о принятии предложений в целях формирования бюджета Тюменской области на 2022-2024 годы, размещенным в парламентской газете «Тюменские известия», Группа экологического контроля Общественной палаты Тюменской области в ноябре 2022 года направила в Тюменскую областную Думу обращение, в котором предложила увеличить бюджетные расходы на мероприятия по охране окружающей среды, а именно:

1. На создание и содержание трёх новых стационарных постов по наблюдению за состоянием атмосферного воздуха города Тюмени (одного – в микрорайоне «Новоантипинский», второго – в районе ТЭЦ-2, третьего – на пересечении улиц Федюнинского и Червишевского тракта).

Исходя из содержания п.27 Информации Правительства Тюменской области от 15.07.2019 г. на Общественные предложения Регионального отделения ОНФ, в настоящее время рассматривается вопрос создания стационарного поста наблюдений за счет средств областного бюджета. Пока окончательно вопрос не решен, дополнительный пост не создан.

Кроме того, по информации Тюменского подразделения Росгидромета, прозвучавшей в июне 2019 г. в областной Думе на общественном обсуждении резолюции общероссийского экологического форума в Челябинске, состоявшегося в апреле 2019 г., Тюменское подразделение Росгидромета считает необходимым создать в г.Тюмени дополнительно два стационарных поста в восточной части города, и письменно официально обращалось с этим вопросом в свою вышестоящую организацию. Такую постановку вопроса на указанном общественном обсуждении поддержала и

М.И.Мартынчук, руководившая Управлением Росприроднадзора по Тюменской области в то время.

Более того, согласно пункту 2.2. руководящего документа РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы. Часть 1. Загрязнение атмосферы в городах и других населенных пунктах», утвержденного Госкомгидрометом СССР 1 июня 1989 г. и Главным государственным санитарным врачом СССР 16 мая 1989 г., число стационарных постов определяется в зависимости от численности населения в городе, площади населенного пункта, рельефа местности и степени индустриализации, рассредоточенности мест отдыха. В зависимости от численности населения устанавливается: 1 пост - до 50 тыс. жителей; 2 поста - 50-100 тыс. жителей; 2-3 поста - 100-200 тыс. жителей; 3-5 постов - 200-500 тыс. жителей; 5-10 постов - более 500 тыс. жителей; 10-20 постов (стационарных и маршрутных) - более 1 млн. жителей. По прогнозам, через 5-6 лет в г.Тюмени будет проживать 1 млн. человек, и городу будет необходимо иметь 10 стационарных и 10 маршрутных постов Росгидромета.

Ориентировочные расходы на указанные мероприятия составят 100 миллионов рублей (по 33 млн. на создание и содержание каждого стационарного поста).

2. На ликвидацию примерно 500 свалок, имеющих на территории Тюменской области по состоянию на 1 января 2022 г.

В октябре 2022 г. состоялось заседание Комитета по экономической политике и природопользованию Тюменской областной Думы, на котором обсуждались проблемы реализации закона об отходах производства и потребления, а также мусорной реформы в целом. В ходе заседания было отмечено, что в 2022 году на ликвидацию всего 22 свалок в бюджете предусмотрено около 200 миллионов рублей, а по состоянию на 1 января 2022 г. насчитывалось 520 свалок. Такими темпами выявленные свалки можно ликвидировать лишь более чем через 20 лет (а к тому времени к существующим обязательно добавятся новые свалки). По словам руководителя Департамента недропользования и экологии Тюменской области, на ликвидацию оставшихся 520 свалок требуется примерно 1 миллиард 500 миллионов рублей.

Желательно, чтобы ежегодные расходы на эти мероприятия составляли не менее 500 миллионов рублей в год.

Изложенное следует дополнить тем, что ускорение ликвидации мусорных свалок приведёт к уменьшению пожаров в лесах и на территориях, примыкающих к населённым пунктам, а значит сэкономит бюджетные траты на тушение пожаров; на возмещение ущерба граждан, пострадавших от пожаров; на лесовосстановление. А в случае синхронизации ликвидации свалок с созданием мусоросборочной контейнерной площадки, это будет служить мотивацией гражданам размещать свои отходы на этой контейнерной площадке, а значит, увеличится объём ТКО, поступающих на мусоросортировочные заводы. Это, в свою очередь, приведёт к улучшению состояния окружающей среды и санитарно-эпидемиологической обстановки, уменьшению заболеваемости населения и, в конечном итоге, к уменьшению бюджетных трат на здравоохранение.

3. На создание примерно 10 000 новых контейнерных мусоросборочных площадок в населённых пунктах Тюменской области.

На вышеуказанном заседании Комитета по экономической политике и природопользованию было отмечено, что за счёт бюджетного финансирования оборудовано уже более 6 тысяч контейнерных площадок. В текущем году более 200 новых площадок предусмотрено в Казанском, Нижнетавдинском районах, Голышмановском городском округе и в Ялуторовске. На эти цели направлено более 40 млн. рублей. Между тем, этого недостаточно. Так, например, в посёлке Новотарманский Тюменского района на пять улиц всего один мусорный бак общего пользования – надо ли удивляться тому, что растёт количество несанкционированных свалок.

Изложенное следует дополнить тем, что ускорение создания мусоросборочных контейнерных площадок приведёт к уменьшению вновь создаваемых мусорных свалок в лесах и на территориях, прилегающих к населённым пунктам, а значит сэкономит бюджетные траты на тушение пожаров; на возмещение ущерба граждан, пострадавших от пожаров; на лесовосстановление. А в случае синхронизации ликвидации свалок с созданием мусоросборной контейнерной площадки, это будет служить мотивацией гражданам размещать свои отходы на этой контейнерной площадке, а значит, увеличится объём ТКО, поступающих на мусоросортировочные заводы. Это, в свою очередь, приведёт к улучшению состояния окружающей среды и санитарно-эпидемиологической обстановки, уменьшению заболеваемости населения, а значит, бюджетные траты на здравоохранение уменьшатся.

Ориентировочные расходы на эти мероприятия составят примерно два миллиарда рублей (примерно по 700 млн. рублей в год).

4. На проведение геоэкологической реабилитации мирного ядерного подземного взрыва «Тавда» (на глубине примерно 172 метра), произведённого в 1967 году в 70 километрах от Тюмени по Велижанскому тракту (в районе посёлка Чугунаево), установление границ специального горного отвода, определение эксплуатирующей организации, осуществление полноценного мониторинга.

Вблизи от эпицентра МЯВ «Тавда» действует подземный водозобор – Нижне-Тавдинский. Его объём – 35 тысяч кубометров в сутки. Кроме того, на расстоянии 25 км находятся скважины подземного водозабора «Велижанский», на 40 % обеспечивающего водоснабжением город Тюмень и некоторые населённые пункты Тюменского района.

В настоящее время под влиянием водоотбора сохраняется сформировавшаяся за многолетний предшествующий период обширная депрессионная воронка в водоносном горизонте с сохранением площади. Таким образом, место проведения мирного ядерного взрыва в настоящее время вовлечено и продолжает вовлекаться с большей интенсивностью в такую сферу деятельности, которая первоначально не оценивалась при проведении взрыва.

В Отчете о научно-исследовательской работе научно-методическом сопровождении работ по обеспечению радиационной безопасности населения на территориях в местах применения ядерно-взрывных технологий в мирных целях, изготовленном Санкт-Петербургским научно-исследовательским институтом радиационной гигиены имени профессора П.В. Рамзаева, сказано следующее: «Продолжение эксплуатации Велижанского водозабора, расположенного в районе проведенного МЯВ «Тавда», может привести к перераспределению потоков подземных вод и к поступлению радиоактивной воды из центральной зоны взрыва к забоям эксплуатационных скважин, осуществляющих водоснабжение города Тюмени и прилегающих районов. Естественно, это обстоятельство позволяет считать объект «Тавда» потенциальным источником опасности. Несанкционированное бурение в зону воздействия подземного ядерного взрыва может стать причиной радиоактивного загрязнения земной поверхности и водоносных горизонтов. Основным путем техногенного внутреннего облучения критических групп является облучение за счет поступления ^{137}Cs и ^{90}Sr с пищевыми продуктами природного происхождения (грибы, рыба) и трития с питьевой водой».

В письме государственной корпорации «Росатом» отмечается: «Согласно акту первичной регистрации радиоактивных отходов от 28.11.2014 № 67/593 имеется решение об отнесении объекта использования ядерных зарядов в мирных целях «Тавда», расположенного на территории Нижнетавдинского муниципального района Тюменской области, к категории пункта хранения особых радиоактивных отходов. Указанное решение основывается на результатах исследований с учетом особенностей объекта... Необходимо выполнить работы по оформлению специального горного отвода объекта «Тавда». Данный горный отвод может быть обоснован по результатам изыскательских работ, включающих: наземные геофизические исследования, сооружение 4-8 скважин (за

пределами зоны в 300 метров от эпицентра взрыва) для подтверждения свойств глин 4 в качестве природного барьера безопасности и оценки состояния вышележащих водоносных горизонтов, проведение режимных наблюдений за индикаторами возможного радиоактивного загрязнения (^3H , ^{90}Sr , ^{137}Cs). На основании результатов изыскательских работ могут быть сделаны рекомендации по созданию дополнительных барьеров безопасности на случай несанкционированного вмешательства в зоне специального горного отвода».

В ответе Тюменской межрайонной природоохранной прокуратуры № 10ж-2018 от 20.02.2018 г., в частности, изложено: «...Доводы о необходимости выполнения работ по оформлению специального горного отвода мирного ядерного взрыва «Тавда» являются обоснованными. Пунктом 40 Требований к обеспечению безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов предусмотрена обязанность эксплуатирующей организации (далее ЭО) выполнить обследование объекта использования ядерных зарядов в мирных целях (далее – объект МЯВ), по результатам которого должны быть определены фактические параметры радиационной обстановки и зоны радиоактивного загрязнения. На основании результатов обследования ЭО должна установить границы объекта МЯВ и обеспечить проектирование специального горного отвода (охранного целика).

Такая эксплуатирующая организация объекта МЯВ «Тавда» в ходе проверки не установлена...».

Стоимость указанных мероприятий можно определить, направив запрос в государственную корпорацию «Росатом».

5. Оснащение всех медицинских учреждений, за исключением ФАП и медицинских пунктов и кабинетов, оборудованием для обезвреживания опасных и чрезвычайно опасных медицинских отходов.

28 апреля 2022 г. по инициативе Комиссии по здравоохранению Общественной палаты Тюменской области состоялся круглый стол «Проблемы обращения с медицинскими отходами». В ходе мероприятия было отмечено, что на территории Тюменской области в некоторых медицинских организациях действуют специализированные установки по обезвреживанию медицинских отходов (в том числе межрайонного значения). Таких установок 22, но не все они работают. Эти установки перерабатывали до 45 % всего объема эпидемиологически опасных отходов. В настоящее время третья часть медицинских организаций Тюменской области оснащена специализированными установками (комплексами) по обезвреживанию эпидемиологически опасных медицинских отходов классов Б и В («Ньюстер», «Стеримед», «Балтнер», «Стериус», «УОМО» и др.). Но, к сожалению, во многих медицинских организациях Тюменской области специализированные, высокопроизводительные и экологически безопасные установки «Ньюстер-10» уже физически и морально устарели, выработали свой ресурс.

Со стороны коммерческих организаций допускаются нарушения требований санитарного законодательства: несвоевременный (в течение 24-часов) вывоз из медицинских организаций, особенно, расположенных в районах области, необеззараженных отходов класса «Б»; отсутствие на внешней стороне кузова специального автомобиля предупредительной надписи "Медицинские отходы"; перевозка в кузовах таких автомобилей мягких упаковок с медицинскими отходами способом «навала», а не в специальных контейнерах; при перевозке отходов более 4-х часов для транспортировки отходов не используется охлаждаемый транспорт.

В соответствии с Распоряжением Правительства Тюменской области, в феврале 2015 года, была проведена реорганизация ГБУЗ ТО «Областная больница №4» (г. Ишим) путем присоединения пяти менее крупных районных больниц. На базе данной больницы был организован и функционирует межрайонный центр обезвреживания медицинских отходов с мощной, специализированной установкой по обезвреживанию медицинских отходов Ньюстер-10, а в одной из присоединенных районных больниц функционирует

менее мощная установка Балтнер. Такой подход позволил обеспечить равномерную и достаточную нагрузку на утилизационные установки, отказаться от части услуг сторонних коммерческих организаций и экономить до 400-500 тыс. рублей в год.

Такой инновационный подход к обращению с медицинскими отходами в региональном масштабе следует использовать, путем формирования трех-четырех межрайонных центров обезвреживания (Тюмень, Ишим, Тобольск, Голышманово) под руководством одного регионального оператора медицинских отходов. Это позволит создать безопасную региональную систему управления медицинскими отходами, работающую по централизованно-децентрализованному принципу обращения с ними, с одним региональным оператором на принципах государственно-частного партнерства.

По итогам «круглого стола» была принята Резолюция, которой, в частности, предусмотрено следующее:

- Правительству Тюменской области рекомендовано рассмотреть возможность обеспечения всех медицинских учреждений Тюменской области (за исключением ФАП, медицинских пунктов и кабинетов) высокопроизводительными и экологически безопасными установками по обеззараживанию эпидемиологически опасных медицинских отходов классов Б и В);

Оснащение медицинских учреждений Тюменской области специализированными установками по обезвреживанию медицинских отходов приведёт к улучшению состояния окружающей среды и санитарно-эпидемиологической обстановки, уменьшению возникновения инфекционных заболеваний населения и, в конечном итоге, к уменьшению бюджетных трат на здравоохранение.

Стоимость оснащения и содержания специализированных установок по обезвреживанию медицинских отходов можно определить по предложениям, размещённым в сети Интернет, а их количество – по запросам в медицинские учреждения Тюменской области. Здоровье жителей области напрямую зависит от состояния окружающей среды, поэтому недопустимо финансировать экологические мероприятия по остаточному принципу. Пока в Тюменской области существует множество нерешенных проблем в этой сфере (не все они перечислены в обращении), охрана окружающей среды должна финансироваться в приоритетном порядке наряду с расходами на социальное обеспечение, и не меньше, чем ремонт и строительство дорог.

Председатель Группы экологического контроля
Общественной палаты Тюменской области
член Регионального штаба
Общероссийского общественного движения
«Народный Фронт «За Россию» А.К.Фахрутдинов