



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА Тюменской области

625000, г. Тюмень, ул. Советская, 61; тел.: (3452) 556-024, факс: (3452) 556-245.
E-mail: opto72@mail.ru, сайт <http://op72.ru>.

КОМИССИЯ
по охране окружающей среды и
экологическому воспитанию
625035, г. Тюмень,
ул. Республики, 160,
32-08-56, 32-11-22,
aekolog@rambler.ru

Исх. № __

" __ " февраля 2018 г.

Прокурору Тюменской области, государственному
советнику юстиции 2-го класса Владимирову В.А.
от председателя комиссии по охране окружающей
среды и экологическому воспитанию Общественной
палаты Тюменской области Фахрутдинова А.К.
625 035, г. Тюмень, ул. Республики, 160,
тел.: 32-08-56, 32-11-22

Заявление.

И. 20 октября 2016 г. на заседание постоянной комиссии по градостроительству и земельным отношениям Тюменской городской Думы была представлена информация Администрации города Тюмени, где указана цифра произрастающих в г. Тюмени зеленых насаждений общего пользования, приходящихся на **1 человека - 24 кв.м.** В результате направления в адрес зам. Главы администрации города Тюмени П.А. Перевалова обращения комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области от 25.11.2016 г. № 120 указанная цифра Администрации города Тюмени **в начале 2017 года снижена до 14 кв.м на 1 чел.** (см. Информацию Администрации города Тюмени о создании условий для массового отдыха жителей города Тюмени и организации обустройства мест массового отдыха населения с сопроводительным письмом Администрации города Тюмени (от 2017 г.), извлечение прилагается.

Между тем, на протяжении последних 12 лет коллегия экологов Общественного совета города Тюмени и комиссия по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области (в настоящее время комиссия по охране окружающей среды) указывают в своих документах иную удельную площадь зеленых насаждений общего пользования: **2,3 кв.м на 1 чел.**

Доказательствами правомерности использования показателя 2,3 кв.м на 1 чел. являются следующие документы:

1) Генеральный план городского округа город Тюмень, утвержденный решением Тюменской городской Думы от 27.03.2008 № 9, где в разделе «Система зеленых насаждений» пояснительной записки говорится: «Площадь

насаждений общего пользования составляет в городе 135,7 га, обеспеченность насаждениями общего пользования составляет всего 2,3 м² на жителя. Кроме того, в городе имеются три лесопарка площадью 424 га. ...Обеспеченность насаждениями общего пользования (без лесопарков и лугопарков) планируется довести на расчетный срок (2025 г.) до 23,0 м² на жителя, обеспеченность лесопарками – 6,3 м² на жителя».

2) Пояснительная записка к Генплану городского округа город Тюмень, утвержденному в последней редакции решением Тюменской городской Думы № 257 от 26.03.2009 года, где в разделе «Система зеленых насаждений» также говорится: «Площадь насаждений общего пользования составляет в городе 135,7 га, обеспеченность насаждениями общего пользования составляет всего 2,3 м² на жителя. Кроме того, в городе имеются три лесопарка площадью 424 га. ...Обеспеченность насаждениями общего пользования (без лесопарков и лугопарков) планируется довести на расчетный срок (2025 г.) до 23,0 м² на жителя, обеспеченность лесопарками – 6,3 м² на жителя».

3) Заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы управления Ростехнадзора по Тюменской области № 309/ээ от 07 июля 2006 г., где в разделе «Зеленые насаждения» говорится:

«Существующее положение.

Площадь насаждений общего пользования составляет в городе 135,7 га, в т.ч.:

Парки 2,1 га Сады 6,6 га

Скверы 118,4 га

Бульвары 8,6 га

Итого: 135,7 га

Обеспеченность насаждениями общего пользования составляет всего 2,3 м² на жителя, т.е. даже меньше, чем в 1984 году (2,5 м² на жителя).

Кроме того, в городе имеются три лесопарка, в том числе:

Затюменский 129 га

Им. Гагарина 202 га

Гилевская роща 93 га

Итого: 424 га

Обеспеченность лесопарками составляет 7,1 м² на жителя.

Крупных зеленых устройств в городе немного. Парков практически нет: существующий парк им. Семена Пацко имеет площадь всего 2,1 га, это, скорее, сад. Преобладают скверы площадью до 1 га. Общее количество скверов – 80 шт.

Крупные скверы:

- сквер Депутатов – 7,2 га;

- сквер Комсомольский – 6,0 га;

сквер по ул. Домостроителей – 4,5 га;

сквер Мелиораторов – 5,0 га;

сквер ул. Ветеранов

- ул. Дружбы – 4,0 га.

Сады – сад зоны отдыха «Заречный» - 5,1 га;

Бульвары – Текутьевский бульвар (новый) – 3,7 га».

4) Сборник комитета по экологии администрации города Тюмени «Экология города Тюмени». Состояние, проблемы», Издательство «Слово», 2001 г., где на стр. 38 говорится: «Зеленые насаждения в черте города состоят из парков, лесопарков и скверов: Гилевский парк (111 га), парк им. Гагарина (119 га), сквер им. Н.М. Немцова (1,8 га) и др. ...Площадь озелененных территорий по городу составляет менее 5 м²/чел., т.е. более чем в 2 раза меньше нормативной».

5) Книга А.И. Мусиенко (в настоящее время являющегося членом коллеги экологов Общественного совета города Тюмени) «Тюмень. Градостроительная экология. Анализ состояния, проблемы, пути решения», Челябинск, издательство «АБРИС», 2001, где на стр. 123 говорится: «Современное состояние озеленения города не отвечает требованиям санитарных норм. Количество зеленых насаждений на человека в 4-5 раз меньше биологически необходимого и территориально распределено неравномерно: по Центральному району приходится 2,6-2,75 м² на жителя, вместо 16,8 м²; по Ленинскому району – 1,2 м² на жителя, считая Гилевскую рощу и парк им. Гагарина, а в «спальных» микрорайонах настолько мала, что не поддается учету».

6) Результаты инвентаризации зеленых насаждений на территории города Тюмени, имеющиеся у МКУ «ЛесПаркХоз».

7) Проекты планировок 19-ти планировочных районов города Тюмени, утвержденных в январе 2014 года.

8) Протокол совещания по вопросу формирования показателя «Обеспеченность населения города Тюмени озелененными территориями» от 02 февраля 2017 г.

9) Информация Администрации города Тюмени о расположении озелененных территорий в границах четырех административных округов («приложение № 1», «приложение № 2», «приложение № 3», «приложение № 4»), переданная электронной почтой летом 2017 г.

Администрация города Тюмени в период с 2011 по 2016 г.г. почти ежегодно в своих отчетах безосновательно увеличивала площадь зеленых насаждений общего пользования. Так, в 2011 году Администрация города указывала цифру 8,8 кв.м на 1 чел. В 2016 г. указывала ее уже в размере 24 кв.м на 1 чел. Увеличение удельной площади зеленых насаждений общего пользования Администрация города обосновывает якобы имеющим место увеличением площади скверов, садов и бульваров в городском округе.

Между тем, горожане в действительности воочию видят, что площадь газонов, количество деревьев и кустарников в Тюмени с каждым годом становится все меньше и меньше, площадь парков, скверов, бульваров и садов сокращается.

Так, на стр. 6 ведомственной целевой программы «Развитие благоустройства и охрана окружающей среды в городе Тюмени на 2012-2014 годы» изложено: «...снижение площади озелененных территорий отдельных районов города Тюмени в связи с изъятием земельных участков в целях

строительства объектов капитального строительства и линейных объектов». Извлечение прилагается.

В восьмидесятые годы прошлого века при прокладке новой автодороги до аэропорта Рошино через территорию лесопарка «Затюменский» была существенно, примерно на 50 га сокращена площадь указанного лесопарка. За последние годы площадь озелененной территории лесопарка «Затюменский» еще более сократилась в результате рубки просек под устройство дорожек и «коридоров» для прокладки инженерных сетей, сооружения зданий и строений лыжных баз, устройства автостоянок, сооружения спортивных площадок, строительства магазина спортивной одежды и др. объектов.

Чуть позже, в конце прошлого века при строительстве автомобильного моста через р. Тура вдоль ул. Профсоюзная была сокращена наполовину площадь Загородного (Александровского) сада.

В 2005 году сократилась площадь сквера Немцова при строительстве трехэтажного автопаркинга на пересечении ул. Ленина и Орджоникидзе при реконструкции областной библиотеки. В 2010 году площадь сквера Немцова сократилась и со стороны ул. Республики при устройстве парковочного кармана при расширении проезжей части ул. Республики.

В 2006 году площадь 400-летия Тюмени сократилась наполовину в результате строительства здания Драмтеатра с паркингом, хоздвором, выносными тумбами и въездами-выездами.

В 2011 году при так называемой «реконструкции» ул. Республики сократилась площадь сквера Юннатов и бульвара «Текутьевский».

За последние годы сократилась площадь лесопарка Гагарина в результате строительства коттеджей.

В ответах Администрации города Тюмени, в том числе, от 13.07.2016 г. за № 03-06-2661/6, указывается, что показатель обеспеченность населения города Тюмени озелененными территориями составляет $24\text{м}^2/\text{чел.}$, что «суммарная площадь» озелененных территорий общего пользования должна составлять не менее $16\text{м}^2/\text{чел.}$ То есть, должностные лица, подготовившие ответы, ошибочно отождествляют понятия «Озелененные территории» и «Озелененные территории общего пользования», сравнивая не сравнимые показатели. Так, в пункте 1.1.2. Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденных приказом Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153, говорится:

«Выделяются три основные категории озелененных территорий, каждая из которых имеет свои особенности по отношению к гражданскому обороту (отношения к собственности, продажа, аренда), режимам пользования и способам хозяйствования:

- озелененные территории общего пользования – территории, используемые для рекреации всего населения города (в крупнейших городах – «миллионерах» - жителей планировочных и жилых районов). Расчет потребности в них рассчитывается на все городское население или население планировочного или жилого района **плюс так называемое «временное население»** - приезжие, туристы, иногородние торговцы и т.д.;

- озелененные территории ограниченного пользования. Это территории в пределах жилой, гражданской, промышленной застройки, территорий и организаций обслуживания населения и здравоохранения, науки, образования, рассчитанные на пользование определенными группами населения;

- озелененные территории **специального назначения**: санитарно-защитные, водоохранные, защитно-мелиоративные зоны, кладбища, насаждения вдоль автомобильных и железных дорог, питомники, цветочно-оранжерейные хозяйства, территории, подпадающие под действие Федерального закона «Об особо охраняемых территориях». Расчет потребности в озелененных территориях данной категории ведется с учетом их функционального назначения» (как известно, в г. Тюмени расположены два лесопарка, имеющие статус ООПТ – лесопарк «Им. Гагарина» и лесопарк «Затюменский»).

Кроме того, главным градостроительным документом города Тюмени является Генеральный план, согласно которому предусмотрено увеличение площади зеленых насаждений общего пользования на 2040 год (без учета городских лесов) до 25,4 м²/чел., с учетом городских лесов – 44,6 м²/чел. **К 2025 г. (без учета городских лесов) – 19,9 м²/чел., с учетом городских лесов – 35,7 м²/чел.**».

На стр. стр. 11-13 тома 7 «Охрана окружающей среды» пояснительной записки к Генеральному плану города Тюмени, откорректированному в 2011 году, в таблице 2 «Характеристика существующих объектов озеленения общего пользования на территории города Тюмени», где перечисляются скверы, площади, аллеи, бульвары, неправомерно указаны объекты, **более 400 единиц**, площадью **менее 0,5 га** и другими характеристиками, противоречащими Своду правил СП 42.13330.2011-«СНиП 2.07.01-89*». Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» («сквер «Вдохновение», «зеленый уголок по ул. Домостроителей, 16»; «сквер Юристов» и т.д.). Указанные более 400 единиц содержатся и в таблицах, приложенных к письму Администрации г. Тюмени от 13.07.2016 г., а также в Информации Администрации города Тюмени о расположении озелененных территорий в границах четырех административных округов («приложение № 1», «приложение № 2», «приложение № 3», «приложение № 4»), переданных электронной почтой летом 2017 года. Копии данных четырех «приложений» прилагаются. В результате необоснованно рассчитана площадь озелененных территорий общего пользования. Копии указанных документов прилагаются.

Так, на стр. 175 журнала «Квартирный вопрос» от 08 июня 2015 г. изложено: «В настоящее время в городе расположено 533 озелененных территории общего пользования, из них 100 объектов имеет официальный статус парка, сквера, бульвара, сада или площади, и 433 территории, которым в силу норм градостроительного законодательства (ограничение по минимальной площади земельного участка) невозможно присвоить статус». Копия стр. 175 указанного журнала прилагается.

Доказательством неправомерности отнесения таких «нестатусных» территорий к озелененным территориям общего пользования являются отсутствие их наименования, а иногда и точного адреса.

К вышеуказанному письму Администрации города Тюмени от 13.07.2016 г. приложены таблицы с информацией о расположении озелененных территорий в границах всех четырех административных округов г. Тюмени, где даже сосчитана площадь газонов вдоль автодорог. При этом само наименование указанных таблиц говорит о том, что в них содержится информация **обо всех** озелененных территориях, **всех трех категорий**. Между тем, в самом письме дословно указано следующее: «На Ваше обращение предоставляем информацию об озелененных территориях **общего пользования...**», то есть только **одной категории**. Копия указанного письма прилагается.

В п. 9.4. указанного свода правил говорится: «При размещении парков и садов следует максимально сохранять участки с существующими насаждениями и водоемами.

Площадь территории парков, садов и скверов следует принимать, **не менее, га: городских парков – 15, парков планировочных районов – 10, садов жилых районов – 3, скверов – 0,5...**

...Ширину бульваров с одной продольной пешеходной аллеей следует принимать, не менее, м, размещаемых:

по оси улиц.....**18**

с одной стороны улицы между проезжей частью и застройкой**10**».

Согласно п. 9.13 указанного свода правил: «Площадь озелененных территорий общего пользования – **парков, садов, скверов, бульваров**, размещаемых на территории городских и сельских поселений, следует принимать по таблице 4». Извлечение прилагается.

В справочнике «Озеленение населенных мест», Москва, Стройиздат, 1987 г., говорится: «Бульвары. В тех случаях, когда необходимо иметь проезды вдоль застройки, пешеходное движение организуется по центральной полосе, которая решается в виде бульваров...

...Часто бульвары выходят к площади или одному из общественных центров, при этом основная ось бульвара может быть направлена на здание или монумент.

Традиционный планировочный тип бульвара включает строгую, обычно прямую аллею для транзитного движения пешеходов и сопутствующие аллеи с местами отдыха – прогулочную часть бульвара. В наше время бульвар часто становится основной пешеходной связью между всеми объектами системы обслуживания населения – торговыми, зрелищными, детскими учреждениями, остановками общественного транспорта и т.п.

Минимальная ширина бульвара, расположенного по оси улицы, принимается 18 м, односторонние бульвары могут иметь ширину 10 м.

В зависимости от ширины и назначения бульвара по-разному решаются его профиль и пространственное размещение насаждений.

Чаще всего центральная аллея имеет рядовую обсадку и просматривается насквозь».

В словаре русского языка под редакцией С.И. Ожегова изложено: «Бульвар – это широкая аллея посреди городской улицы или вдоль набережной.

Аллея – дорога (в саду, парке) с рядами деревьев, посаженных **по обеим ее сторонам**».

Указанные в таблицах, приложенных к вышеуказанному письму от 13.07.2016 г., итоговые цифры являются **недостоверными**, о чем свидетельствуют **отсутствие** наименования у половины «озелененных территорий», а также указанная в таблицах их «мощность», не соответствующая требованиям федерального законодательства (указанным Своду правил и Приказу Госстроя № 153).

Кроме того, на многих указанных в таблицах «объектах», площадь зеленых насаждений составляет не только менее требуемых 70 % от общей занимаемой ими территории, но и менее 60, 50, 40, 30, 20 и даже 10 %.

Более того, в результате таких манипуляций в федеральную категорию зеленых насаждений **общего пользования** зачислены зеленые насаждения **специального назначения**, то есть, произрастающие вдоль дорог.

Указание цифры 24 кв.м/чел. (начиная с 2017 г. – 14 кв.м/чел.) вместо 2,3 кв.м/чел. противоречит и здравому смыслу. Генпланом города Тюмени, утвержденным в 2011 г. предусмотрено **удвоение** цифры 8,8 к 2025 году (до 19 кв.м/чел.) за **15 лет (!)**, а если верить цифре 24 кв.м/чел. (начиная с 2017 г. – 14 кв.м/чел.), то в Тюмени добились увеличения **в 10 раз** площади озелененной территории общего пользования всего за **восемь лет!** (с 2,3 кв.м/чел. в 2008 году до 8,8 кв.м/чел. в 2011 г. и до 24 кв.м/чел. в 2016 г.).

Согласно Своду правил СП 42.13330.2011-«СНиП 2.07.01-89*». Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» озелененными территориями общего пользования являются парки, скверы, сады и бульвары.

Между тем, в Протоколе совещания по вопросу формирования показателя «Обеспеченность населения города Тюмени озелененными территориями» от 02 февраля 2017 г. содержится расчет озелененных территорий общего пользования, из которого следует, что авторы расчета ошибочно включили в площадь озелененных территорий общего пользования площади газонов вдоль УДС (улично-дорожной сети), то есть площади озелененных территорий **специального назначения**. В результате в категорию зеленых насаждений **общего пользования** зачислены зеленые насаждения **специального назначения**, то есть, произрастающие вдоль дорог.

Согласно указанному расчету общая удельная площадь газонов вдоль УДС составляет примерно 8 кв.м на 1 чел. Если их вычесть из 14 кв.м на 1 чел., определенных в данном расчете в качестве итога, останется 6 кв.м. Но и по этой цифре имеются замечания.

1) Количество «временного населения» в расчете занижено примерно вдвое.

2) В таблице № 41 Региональных нормативов градостроительного проектирования, утвержденных постановлением Правительства Тюменской области от 19 марта 2008 г. № 82-п, сказано об отнесении к зеленым насаждениям общего пользования озелененных территорий площадью **менее 0,5 га**, а в расчете к категории общего пользования отнесены территории не только менее 0,5 га, но и **более 0,5 га**, но не имеющие статус, ни парка, ни

сквера, ни сада, ни бульвара, то есть территории, не имеющие статус озелененных территорий общего пользования. Если площадь таких территорий вычесть из итоговых расчетных цифр, то удельная площадь озелененных территорий общего пользования как раз и составит примерно 2,3 кв.м на 1 чел.

Между тем, согласно Генеральному плану городского округа Город Тюмень по уточненным показателям к 2040 году при планируемой численности населения в один миллион человек площадь зеленых насаждений общего пользования должна составлять 38,78 кв.м/чел., с учетом городских лесов – 50,33 кв.м/чел.

Достичь указанных показателей Генеральным планом городского округа Город Тюмень предусмотрено за счет создания новых парков, скверов и бульваров в соответствии с Картой-схемой размещения объектов зеленого строительства и зон отдыха (в последней редакции от 2015 года). В прилагаемой Экспликация к указанной Карте-схеме **планируемого** размещения объектов зеленого строительства и зон отдыха со статусом «Проектируемый» указано **158 объектов нового строительства (парков, скверов, бульваров)**. Все они должны быть созданы в период с 2008 до 2040 года, то есть за 32 года действия существующего Генерального плана. Между тем, с момента принятия указанного Генерального плана в 2008 году, до настоящего времени, то есть, **за 10 лет** в Тюмени создан лишь **один** новый бульвар - им. Н. Чукмалдина. Извлечение из Карты-схемы прилагается.

II. 19 октября 2017 г. состоялось заседание постоянной комиссии по градостроительству и земельным отношениям Тюменской городской Думы, на котором рассмотрен вопрос «Об информации Администрации города Тюмени о ходе выполнения резолюции круглого стола по теме: «Проблемы и перспективы рекреационного развития города Тюмени. Плановый подход к обеспеченности жителей города Тюмени зелеными насаждениями, местами отдыха. Экологическая безопасность».

Ознакомление с указанной Информацией показало следующее.

1. Информация является не полной, содержит недостоверные сведения. Так, например, на стр. 4 Информации изложено, что **в 2016 г. посажено 1000 ед. деревьев и 1287 ед. кустарников**, при этом не указано, сколько было деревьев и кустарников снесено. Между тем, на стр. 14 Информации Администрации города Тюмени «О ходе выполнения Правил благоустройства территории города Тюмени, представленной на заседание постоянной комиссии по экономической политике и ЖКХ ТГД 17 октября 2017 г., указано, что в 2016 г. **снесено 1103 ед. деревьев и кустарников**. И это – только аварийных.

При этом является общеизвестным, что при расширении проезжей части улиц, подготовке площадок под строительство объектов, в целях устранения аварий на инженерных сетях также сносятся деревья и кустарники, и в основном, находящиеся в удовлетворительном состоянии.

На стр. 5 Информации о ходе выполнения резолюции указанного круглого стола изложено, что утвержденным планом озеленения в 2017 году предусмотрена посадка аж **202 ед. деревьев!** А снесено будет (по опыту

предыдущих лет) **не менее 3000 деревьев** (по всем видам сноса). При этом в Информации не указано, сколько уже в 2017 году выдано порубочных билетов на снос деревьев.

Доказательством недостоверности информации о количестве снесенных деревьев и выданных порубочных билетов является Информация Администрации города Тюмени об использовании в 2016 году средств бюджета города Тюмени, направленных на текущее содержание зеленых насаждений на территории города Тюмени, где на предпоследней и последней стр. изложено: «Кроме сноса зеленых насаждений в аварийном состоянии, снос зеленых насаждений выполняется в соответствии с Административным регламентом предоставления муниципальной услуги по предоставлению порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников на территории муниципального образования, утвержденным постановлением Администрации города Тюмени от 15.08.2011 № 86-пк, в целях:

- устранения аварий, инцидентов на сетях инженерно-технического обеспечения;

- при плановых работах по ремонту, строительству, реконструкции зданий, строений, сооружений, автомобильных дорог, сетей инженерно-технического обеспечения;

- при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия (ремонтных, реставрационных работ);

- при проведении работ по благоустройству территории за счет средств бюджета города Тюмени;

- в случае произрастания зеленых насаждений с нарушением требований, установленных санитарно-эпидемиологическими нормами и правилами;

- для восстановления уровня освещенности помещений, соответствующего нормативам;

- при невозможности обеспечения нормальной видимости технических средств регулирования дорожного движения, безопасности движения транспорта и пешеходов;

- в отношении зеленых насаждений, произрастающих в охранных зонах сетей инженерно-технического обеспечения;

- для устранения негативного или разрушительного воздействия зеленых насаждений на здания или сооружения, которое привело или может привести к нарушению требований механической безопасности зданий и сооружений, установленных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области обеспечения безопасности зданий и сооружений;

Так, в 2016 году департаментом городского хозяйства Администрации города Тюмени выдано порубочных билетов на снос 3539 деревьев». Копия информации прилагается.

2. На стр. 10 рассматриваемой Информации изложено: «На средства, полученные за оплату компенсационной стоимости снесенных зеленых насаждений на территории города Тюмени проводятся компенсационные посадки деревьев и кустарников». В действительности на эти цели используется лишь 10 % от собираемых компенсационных средств. Остальные

90 % используются не по целевому назначению – на ремонт асфальтовых и брусчатых тротуаров скверов; на ремонт систем освещения; на замену урн и скамеек; на устройство фонтанов, то есть из 140 млн. руб. компенсационных средств, поступающих ежегодно (в среднем) в бюджет г. Тюмени, лишь примерно 15 млн. руб. используется на посадку деревьев и кустарников. И такое стало возможным, благодаря принятия изменений в Правила благоустройства территории города Тюмени три года тому назад.

3. На стр. 10 рассматриваемой Информации говорится: «...в 2015, 2016 годах и первом полугодии 2017 года при компенсационном озеленении, благоустройстве объектов и в рамках различных проводимых акций и субботников произведены посадки зеленых насаждений:

- в 2015 году в количестве 7812 ед. (2311 дерево, 5501 кустарника);
- в 2016 году в количестве 9809 ед. (3767 деревьев, 6042 кустарников);
- в первом полугодии 2017 года в количестве 1838 ед. деревьев».

При этом в Информации не указывается процент приживаемости этих посадок, а он составляет не более 30 %, так как 90 % всех таких посадок производился с нарушением установленных правил.

Так, на территории, прилегающей к зданию Драмтеатра со стороны ул. Республики, в 2010-2013 годах посадки производились 4 раза в течение 4-х лет, так как они всякий раз погибали. В 2014 г. в сквере им. Немцова было высажено примерно 20-ть 30-ти сантиметровых кедров. Все они погибли. В 2016 году в сквере Губкина рядом с часовней были высажены 20-ть саженцев можжевельника, которые все погибли. В 2017 году в сквере «Тенистый» были высажены 30 саженцев ели серебристой, высотой 20 см, на расстоянии 0,5 метра друг от друга. Почти все они были выкопаны жителями для посадки у себя на дачах.

Вот характерные нарушения, допускаемые при посадке зеленых насаждений во время субботников и акций:

- в нарушение требований статьи 14 Правил благоустройства территории города Тюмени саженцы деревьев высаживаются не 10 летние (для медленно растущих деревьев) и не 5 летние (для быстро растущих деревьев), а 2-3 летние;

- не соблюдаются необходимые расстояния между посадками деревьев (от 5 до 7 метров), что приводит к свехуплотненной посадке;

- не соблюдается 5-ти метровое расстояние между посадкой и капитальным строением, что в дальнейшем приводит к вынужденному сносу деревьев;

- не учитывается, является ли высаживаемый вид саженца светолюбивым или тенелюбивым, что приводит к усыханию деревьев;

- используемые саженцы не имеют паспорта или сертификата, что приводит к распространению инфекционных заболеваний;

- порой, саженцы высаживаются на инженерных сетях, что приводит к их вынужденному сносу при авариях на сетях;

- порой, дальнейший уход за саженцами участниками субботников не осуществляется, при этом ответственное лицо не определяется;

- уход за новыми саженцами фактически не осуществляется, погибшие саженцы в большинстве случаев не заменяются, формирование крон деревьев осуществляется ненадлежаще, проволоочное крепление деревьев своевременно не ликвидируется, что зачастую ведет к гибели саженцев;

- почти всегда посадка производится в отсутствие проекта, хаотично.

(См. письмо комитета по благоустройству и озеленению от 26.08.2002 г. № 343, копия прилагается).

В свое время жильцы озеленяли свои дворы сами и именно поэтому специализированные службы города вынуждены сносить деревья и кустарники, произрастающие на водопроводных, канализационных сетях, затеняющие окна жилых домов, школ и т.д., разрушающие фундамент зданий, мешающие проезду спецтранспорта (уборочные, пожарные и т.д.)».

Поэтому во время субботников и акций не следует производить посадку зеленых насаждений, лучше заниматься обработкой поврежденных мест деревьев и уборкой мусора.

4. На стр. 11 рассматриваемой Информации изложено: «Разрешающих документов для сноса зеленых насаждений, носящих массовый характер, в 2016-2017 годах не выдавалось».

В действительности, такие разрешения и порубленные деревья выдавались: при «пробивке» ул. Запольной, при расширении проезжей части ул. Свердлова, при расширении ул. Чернышевского, при строительстве Восточного обхода, при сносе елей у здания Тюменской областной Думы и т.д.

В целом на этих и других объектах было снесено более 1000 деревьев и кустарников.

5. На стр. 3 рассматриваемой Информации изложено: «Согласно градостроительной документации средний по городу удельный показатель площади озелененных территорий общего пользования на одного жителя превышает установленный в РНГП и Своде правил расчетный показатель в 2,4 раза (без городских лесов)».

В действительности, этот показатель **в 7 раз меньше**, чем предусмотрен РНГП и Сводом правил, и почти **в 9 раз меньше**, чем предусмотрено Генеральным планом г. Тюмени (к расчетному сроку – 2025 год).

Достаточно развернуто об этом изложено в письмах Комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области от 25 ноября 2016 г. и от 21 августа 2017 г. Копии прилагаются. Дополнительными доказательствами являются протокол совещания по вопросу формирования показателя «Обеспеченность населения города Тюмени озелененными территориями» от 02.02.2017 г. и реестры озелененных территорий общего пользования, представленные Администрацией города Тюмени в комиссию по охране окружающей среды и экологическому воспитанию Общественной палаты Тюменской области электронной почтой летом 2017 г. («приложение № 1», «приложение № 2», «приложение № 3», «приложение № 4»). Из прилагаемых к настоящему заявлению документов следует, что в г. Тюмени ежегодно высаживается деревьев и кустарников меньше, чем сносится, в среднем, в 2 раза.

6. На стр. 12 рассматриваемой Информации изложено: «Согласно мониторинговым исследованиям ФГБУ «Тюменский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» **качество атмосферного воздуха на территории города Тюмени ежегодно улучшается.**

В 2016 году ИЗА в городе Тюмени составил – 4, в 2015 году – 5, для сравнения в 2014 году указанный индекс был равен 6, в 2013 году – 7, в 2012 году – 9, в 2011 году – 9, в 2010 году – 12».

Здесь сталкиваемся с неполнотой информации, приводящей к ее искажению по существу. Достаточно развернуто об этом изложено в опубликованных в 2017 г. статьях «Об экологии начистоту» (прилагаются).

К сожалению, в г. Тюмени, в нарушение требований, установленных статьей 42 Конституции РФ, органы власти не доводят до граждан достоверную информацию о состоянии окружающей среды, о состоянии дел с обеспеченностью граждан парками, скверами, садами и бульварами, информацию о том, как сказывается неудовлетворительное экологическое состояние города Тюмени на здоровье и смертность людей. Одним из доказательств неудовлетворительного экологического состояния города Тюмени является «Экологический рейтинг крупных городов России за 2017 г.», размещенный Минприроды РФ в сети Интернет. Копия Рейтинга прилагается.

Недостоверная информация о состоянии окружающей среды г. Тюмени приводит к систематическому бюджетному недофинансированию отрасли «Экология» как на местном, так и на региональном уровне. Замалчивание данных о степени влияния неудовлетворительного экологического состояния воздушного бассейна, воды и почвы г. Тюмени на состояние здоровья горожан приводит к недооценке роли данного фактора и как следствие - к увеличению заболеваемости и смертности населения.

Кроме того, недостоверная информация о состоянии окружающей среды, в частности, о площади озелененных территорий общего пользования города Тюмени, ежегодно Администрацией города Тюмени передается в Департамент недропользования и экологии Тюменской области, который включает эту информацию в ежегодные сведения, передаваемые в Министерство природных ресурсов и экологии РФ для составления ежегодного экологического рейтинга. При этом указанный Департамент неправоммерно отказывает комиссии по охране окружающей среды и экологии Тюменской области в ознакомлении с указанными сведениями.

В 2009 году в связи с нехваткой зеленых насаждений и неудовлетворительным их содержанием общественники-экологи обращались с коллективным заявлением в прокуратуру Тюменской области. В результате прокуратурой Центрального административного округа г. Тюмени были приняты меры прокурорского реагирования, благодаря чему была прекращена варварская обрезка стволов деревьев, проведена инвентаризация зеленых насаждений, принят нормативный акт о содержании зеленых насаждений.

Копия представления об устранении нарушений закона от 13.05.2009 № Н-6/1102 прилагается. Надеемся, что и в этот раз органы прокуратуры поддержат доводы общественников-экологов и примут необходимые меры.

В связи с изложенным просим:

1. В целях пресечения распространения недостоверной информации о состоянии окружающей среды, в том числе, информации о площади зеленых насаждений общего пользования, произрастающих на территории города Тюмени, направить соответствующее предостережение о недопустимости нарушения закона в адрес Главы администрации города Тюмени.

2. В целях прекращения убывания зеленых насаждений, увеличения численности высаживаемых зеленых насаждений, достижения плановых показателей, предусмотренных Генеральным планом муниципального округа Город Тюмень, принести протест в адрес председателя Тюменской городской Думы, предусматривающий восстановление положений, касающихся компенсационного озеленения, существовавших в редакции Правил благоустройства территории города Тюмени по состоянию на второе полугодие 2010 года, путем внесения соответствующих изменений в Правила благоустройства территории города Тюмени.

3. В целях устранения одной из причин распространения вышеуказанной недостоверной информации, в целях приведения в соответствие с федеральными нормами (вышеуказанным Сводом правил, Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений) критериев, определяющих понятие «Зеленые насаждения общего пользования» принести протест в адрес Правительства Тюменской области, предусматривающий восстановление положений, касающихся определения термина «Зеленые насаждения общего пользования», содержащиеся в постановлении Правительства Тюменской области от 19 марта 2008 г. № 82-п "Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования", путем исключения из таблицы 41 указанного нормативного акта слов «Озелененные территории – менее 0,5 га». Копия таблицы прилагается.

4. В целях недопущения неэффективного использования бюджетных средств, недопущения необоснованного сноса зеленых насаждений, внести в адрес Правительства Тюменской области протест, предусматривающий требование о внесении изменений в постановление Правительства Тюменской области от 10 апреля 2012 г. № 131-п «Об утверждении перечня случаев, для которых получение разрешения на строительство не требуется», предусматривающих исключение объектов благоустройства из указанного перечня, что повлечет за собой восстановление государственной экспертизы и государственного строительного надзора проектов благоустройства, более качественное изготовление проектной документации.

5. Истребовать у Департамента недропользования и экологии Тюменской области сведения, касающиеся зеленых насаждений города Тюмени, переданные в Министерство природных ресурсов и экологии РФ по итогам 2014, 2015 и 2016 годов.

6. Ответ на настоящее обращение просим предоставить по адресу, указанному на бланке, а именно: 625 035, г. Тюмень, ул. Республики, 160.

Приложение:

1. Копия обращения к зам. Главы администрации города Тюмени от 25 ноября 2016 г. № 120 с приложениями:

1) Копия приказа Управления Ростехнадзора по Тюменской области от 07.07.2006 г. № 617/Э с копией Заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы № 309/ээ от 07 июля 2006 г. по проекту «Генеральный план города Тюмени».

2) Извлечение из сборника комитета по экологии администрации города Тюмени «Экология города Тюмени. Состояние, проблемы», Издательская фирма «Слово», Тюмень, 2001 г.

3) Извлечение из распоряжения Администрации города Тюмени от 14.11.2011 № 518-рк «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие благоустройства и охраны окружающей среды в городе Тюмени на 2012-2014 годы».

4) Извлечение из Заключения общественной экспертизы по проекту изменений в Генеральный план города Тюмени, изготовленному ООО «Институт Территориального Планирования «Град», г. Омск от 24 февраля 2012 г.

5) Копия письма Администрации города Тюмени от 13.07.2016 № 03-06-2661/6.

6) Экологический рейтинг Министерства природных ресурсов и экологии крупных городов РФ за 2014 год, размещенный в сети Интернет.

7) Извлечение из Атласа санитарно-эпидемиологической обстановки Тюменской области по результатам социально-гигиенического мониторинга за 2005-2015 гг.

2. Копия обращения к зам. Главы администрации города Тюмени от 21 августа 2017 г. б/н.

3. Копия «раздаточных» материалов, подготовленных к заседанию постоянной комиссии по бюджету, налогам и финансам Тюменской городской Думы в декабре 2017 г. на 6 листах по вопросу использования в 2016 г. средств бюджета города Тюмени, направленных на текущее содержание зеленых насаждений на территории города Тюмени.

4. Копия «раздаточных» материалов, подготовленных к заседанию Тюменской городской Думы в октябре 2017 г. к вопросу «О ходе выполнения резолюции круглого стола по теме: «Проблемы и перспективы рекреационного развития города Тюмени. Плановый подход к обеспеченности жителей города Тюмени зелеными насаждениями, местами отдыха. Экологическая безопасность», на 10 листах.

5. Копия Общественных предложений регионального штаба ОНФ от 18 ноября 2016 г. исх. № 447-2016.

6. Копия Информации Администрации города Тюмени о выполнении в 2016 году мероприятий по содержанию зеленых насаждений на территории города Тюмени.

7. Копия Предложений коллегии экологов Общественного Совета города Тюмени по увеличению численности зеленых насаждений, улучшению состояния существующих зеленых насаждений, произрастающих на

территории города Тюмени от 10 декабря 2013 г.

8. Извлечение из Пояснительной записки к Генеральному плану городского округа город Тюмень.

9. Копия протокола совещания по вопросу формирования показателя «Обеспеченность населения города Тюмени озелененными территориями» от 02 февраля 2017 г.

10. Информация Администрации города Тюмени о расположении озелененных территорий в границах четырех административных округов («приложение № 1», «приложение № 2», «приложение № 3», «приложение № 4»), переданная электронной почтой летом 2017 г.

11. Таблица № 41 «Предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения городского округа и максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения в иных областях, связанных с решением вопросов местного значения (извлечение из Региональных нормативов градостроительного проектирования, утвержденных постановлением Правительства Тюменской области от 19 марта 2008 г. № 82-п.

12. Копия стр. 175 журнала «Квартирный вопрос» от 08 июня 2015 г.

13. Извлечение из Информации Администрации города Тюмени о создании условий для массового отдыха жителей города Тюмени и организации обустройства мест массового отдыха населения с сопроводительным письмом Администрации города Тюмени (от 2017 г.).

14. Извлечение из Свода правил СП 42-13330.2011.

15. Извлечение из Карты-схемы размещения объектов зеленого строительства и зон отдыха городского округа Город Тюмень. 2015 г.

16. Статьи «Об экологии начистоту». 2017 г.

17. Рейтинг экологического развития городов России. 2017 г.

18. Копия статьи «Кто помнит Дунькин сад?», опубликованной в газете «Тюменские известия» от 04 февраля 2017 г.

19. Копия представления прокуратуры Центрального административного округа г. Тюмени об устранении нарушений закона от 13.05.2009 № Н-6/1102.

20. Копия письма комитета по благоустройству и озеленению Администрации города Тюмени от 26 августа 2002 г. № 343.

Члены комиссии по охране окружающей среде Общественной палаты Тюменской области, Группы общественного экологического контроля Общественной палаты Тюменской области, регионального штаба Тюменского отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию», коллегии экологов Общественного совета города Тюмени:

АГАРКОВ Андрей Александрович,
член комиссии по охране окружающей среды
Общественной палаты Тюменской области,
член Общественного совета при департаменте недропользования
и экологии Тюменской области.

АГЕЕВ Михаил Федорович,
член комиссии по охране окружающей среды
Общественной палаты Тюменской области,
заместитель председателя Тюменской городской общественной
организации «Тобольское землячество».

БУХВАЛОВ Владимир Владимирович,
член коллегии экологов Общественного совета города Тюмени,
доцент Тюменского индустриального университета,
кандидат технических наук.

ГЕРМАНОВА Татьяна Витальевна,
заместитель председателя комиссии по охране окружающей среды
Общественной палаты Тюменской области,
член Группы общественного экологического контроля
Общественной палаты Тюменской области,
доцент Тюменского индустриального университета,
кандидат технических наук.

ЕЛЬКИН Борис Петрович,
член комиссии по охране окружающей среды Общественной палаты
Тюменской области, член Группы общественного экологического
контроля Общественной палаты Тюменской области,
доцент Тюменского индустриального университета,
кандидат технических наук.

ЖИЛЯКОВ Евгений Викторович,
Член коллегии экологов Общественного совета города Тюмени, ассистент
кафедры гигиены и экологии Тюменской государственной медицинской
академии, доктор медицинских наук.

ЗАЛУЦКИЙ Виктор Сергеевич,

член коллегии экологов Общественного совета города Тюмени,
главный технический инспектор труда и экологии Тюменского облсовпрофа.

ИВАНЕНКО Александр Стефанович,
член коллегии экологов Общественного совета города Тюмени,
профессор Государственного аграрного университета Северного Зауралья,
доктор сельскохозяйственных наук.

КАЗАНЦЕВА Мария Николаевна,
член коллегии экологов Общественного совета города Тюмени,
ведущий научный сотрудник Института проблем освоения Севера СО РАН,
кандидат биологических наук.

КОСУХИНА Светлана Леонидовна,
член коллегии экологов Общественного совета города Тюмени.

КУЗНЕЦОВА Наталья Викторовна,
член коллегии экологов Общественного совета города Тюмени,
ведущий гидролог ООО «ТюменьПромИзыскания».

МАКСИМОВА Светлана Леонидовна,
председатель комиссии по социальной политике, поддержке семьи, детей и
материнства Общественной палаты Тюменской области, член
коллегии экологов Общественного совета города Тюмени,
председатель областного общественного детского движения «Чир».

МИХАЙЛОВА Людмила Владимировна,
член Группы общественного экологического контроля
Общественной палаты Тюменской области,
член коллегии экологов Общественного совета города Тюмени,
ведущий научный сотрудник ФГБНУ «Госрыбцентр», профессор
Государственного аграрного университета Северного Зауралья,
кандидат биологических наук.

МОТОРИН Александр Севостьянович,
член коллегии экологов Общественного совета города Тюмени,
профессор Государственного аграрного университета Северного Зауралья,
доктор сельскохозяйственных наук, Заслуженный агроном России.

МУСИЕНКО Александр Иванович,
член коллегии экологов Общественного совета города Тюмени,
член Группы общественного экологического контроля Общественной палаты
Тюменской области, член правления ТРОО «Зеленая планета».

ОСИПОВ Виктор Авенирович,
член коллегии экологов Общественного совета города Тюмени,

профессор Тюменского государственного университета,
доктор географических наук.

СМИРНОВ Олег Владимирович,
член коллегии экологов Общественного совета города Тюмени,
профессор Тюменского индустриального университета,
доктор технических наук.

СОЛОВЬЕВ Сергей Владимирович,
координатор группы «Качество повседневной жизни»
Тюменского отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию», член регионального штаба ОНФ.

СОСНИНА Татьяна Николаевна,
координатор группы общественного мониторинга
по проблемам экологии и защиты леса Тюменского отделения
Общероссийского общественного движения
«Народный фронт «За Россию», член регионального штаба ОНФ.

СТАРИКОВА Галина Васильевна,
член комиссии по охране окружающей среды Общественной палаты
Тюменской области, член Группы общественного экологического контроля
Общественной палаты Тюменской области, доцент Тюменского
индустриального университета, кандидат технических наук.

ФАХРУТДИНОВ Альберт Кабирович,
председатель комиссии по охране окружающей среды
Общественной палаты Тюменской области, руководитель Группы
общественного экологического контроля Общественной палаты
Тюменской области, член регионального штаба Тюменского отделения
Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию».

ЧИЖОВ Борис Ефимович,
член коллегии экологов Общественного совета города Тюмени,
член Группы общественного экологического контроля
Общественной палаты Тюменской области,
доктор сельскохозяйственных наук, Заслуженный лесовод России,
член правления ТРОО «Зеленая планета».