

Приоритеты и вызовы

Тюменская общественность (члены Общественной палаты Тюменской области, члены Тюменского регионального отделения Российского профессорского собрания, Научно-консультативного совета, представители СО НКО, профильные специалисты и заинтересованные граждане – более 60-ти человек) собралась 8 октября 2019 года, чтобы обсудить проект Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года.



Основным докладчиком выступил заместитель Губернатора Тюменской области Владимир Владимирович Сысоев, спикером слушаний - Чеботарев Геннадий Николаевич – Председатель Общественной палаты Тюменской области.

Накануне всем участникам более широкого круга Стратегия была направлена по электронной почте для ознакомления, изучения и выработки предложений и рекомендаций. Следует отметить, что практика подобных общественных обсуждений обосновалась в демократической системе гражданского общества не так давно, но уже успела выйти на проектную мощь, плавно переходя от голословного «всеобщего одобрения» до детальной, искренней и заинтересованной проработки.

Презентация Стратегии на 20 слайдах, насыщенных цифровой информацией, схемами и таблицами, могла бы восприниматься с трудом без разъяснений и комментариев о «самом главном», но докладчик четко расставил акценты, чтобы все понимали, о чем идет речь, а, когда есть понимание, рождаются идеи, как следует Стратегию «улучшить и углубить».

Сразу скажем о приоритетах. Их всего три: **1 – Человек; 2 – Экономика; 3 – Пространство**. Ясно и понятно. Однако за всю историю формирования подобных стратегий еще никогда «Человек» не выходил на первый план, - за что со стороны общественности авторам Стратегии большой респект! Также впервые применен интегральный термин «Пространство», - это то, где мы живем: земля, жилье,

дороги и вся инфраструктура. Далее задачи распределены по этим трем приоритетам. Благодаря такому прозрачному структурированию Стратегия не выглядит «кашей», а, напротив, представляет собой органичную систему, где все подсистемы и звенья увязаны между собой в единое целое. С точки зрения системотехники, авторы потрудились на славу, явно работали профессионалы. Еще один новый термин, на который следует обратить внимание: **«Образ желаемого будущего»**, - какой должна быть Тюменская область. Никогда ранее в официальных трактатах подобного словосочетания не встречалось. Ведь речь идет о мечте, о потребностях общества, о мыслеформе, наконец, в которую, если верить, то все мечты сбываются, и не только у Газпрома. Как в Стратегию проникла живая душа народа, остается загадкой, но она там есть, и это начало нового этапа развития российской государственности. Сам акт публичных обсуждений был запланирован, и уже не первый год такие слушания проводятся, где-то для проформы, а где-то по-настоящему. Проект Стратегии в первом чтении **будет рассмотрен** Тюменской областной Думой, далее будет второе чтение, и вот между первым и вторым – рассмотрят предложения представители гражданского общества.



В соответствии с приоритетами Владимир Сысоев озвучил и три вызова, которые наиболее актуальны на сегодняшний день. Первый вызов - **снизить в два раза уровень бедности**, который все еще относительно высок с учетом благополучия нашего региона: 13%.1, а будет 6.5%, но лучше бы бедности не было вообще! Второй вызов – **падение инвестиционной активности**. Нет новых грандиозных проектов типа Нефтехимического завода, Сибура и т.д., поэтому региону необходимы новые инвестиционные проекты, новые идеи. Сысоев упомянул об «умной» экономике, к которой мы стремимся до 2030 года. В чем же «ум» этой экономики? Разумеется, в гибком планировании с учетом реалий, прогнозировании рисков, быстрой адаптации к новым экономическим условиям, использовании внутренних ресурсов, диверсификации экономики.

Строительство аэропорта в городе Тобольске, бурное развитие АПК, предполагающее широкий экспорт с/х продукции за пределы региона, - все это достижимо, но надо еще, чтобы ответить на третий вызов, и это - **демография**. Рождаемость ниже ожидаемого уровня, а средний возраст первородящих составляет 26 лет, что ниже, чем по стране, но и это уже угроза, поскольку показатель растет. Чтобы наполнить область новыми жителями, требуется привлечь их из других регионов и стран СНГ, соблюдая приоритеты в пользу русскоговорящих и принимающих наш российский культурный код.

Что касается трудовых ресурсов, то о них вообще мало сказано, забыта категория профессионалов возраста 55+, которые готовятся к пенсионной реформе, хотя правительство этими вопросами точно занимается. С нашей стороны поступило предложение формирования системы профориентации, трудоустройства и социальной адаптации граждан предпенсионного возраста, создание специализированной Биржи труда, в том числе Интернет - портала (сайта) в целях содействия в поиске подходящих направлений трудовой деятельности в соответствии с их интересами и квалификацией.

Люди – самый главный ресурс, и не случайно брендом 75-летия Тюменской области стал слоган «Земля Больших людей». А для больших людей надо, стало быть, всего больше.



Видимо, поэтому все «хорошие» показатели в Стратегии до 2030 года растут, а «плохие» - падают, - с разной скоростью, но это общее место. Однако в жизни не всегда все только улучшается, могут быть прорывы не только вверх, но и вниз, и мы должны быть готовы к этому. А для этого требуется перспективное планирование и социальное прогнозирование, которое пока еще не используется в полной мере. Если прогноз негативный, например, по демографии, то лучше принять превентивные меры уже сейчас, а не ждать, пока упремся лбом в проблему. Так, например, растет количество разводов и повторных браков среди молодых семей. Только молодые не виноваты, ведь их никто не учил, как жить

семьей, что это – сложная социальная система, мини-государство, в котором есть политика, экономика, психология, и многое другое. Поэтому в нашей резолюции появилось предложение ввести в систему среднего и высшего образования специальные курсы **«Основы семейного счастья»**. Это же касается и экологического воспитания и правового ликбеза, чтобы тезис «незнание закона не освобождает от ответственности» имело под собой основание.

Система обучения молодого поколения требует кардинального пересмотра, выноса из нее ненужного, избыточного, мало применимого в реальной жизни, и введения жизненно важных предметов и наук в формате предметно ориентированного интегрального образования. Но попробуй внести в образовательные стандарты даже малую толику новых смыслов, и сразу наткнешься на слепо-глухо-немое нечто, непроницаемую чиновную броню. Невосприимчивость бюрократии к новым идеям – щит ее благодушной стабильности, но и бич общего развития. Но, кажется, лед тронулся, и в новой Стратегии участники слушаний увидели первые посылы по линии обратной связи – от власти к обществу. Власть откровенно испытывает потребность в нашем активном участии.

В течение слушаний в адрес Стратегии высказались более 20-ти экспертов, некоторые подготовили предложения в письменном виде, продвигая, в том числе, свои проекты. Николай Данн не преминул напомнить, что его Международный фестиваль детского и юношеского кино вышел на мировой уровень, и мог бы оказаться в числе экспортируемых проектов региона. Таких проектов 48, и каждый имеет свой паспорт. Ознакомиться с ними можно на портале Правительства Тюменской области. Однако попробуй войти в этот престижный ряд со скамьи СО НКО! Потенциал некоммерческого сектора остается явно недооцененным.

По мнению Геннадия Николаевича Чеботарева, в Стратегии выделяются такие проблемы, как низкая вовлеченность негосударственного сектора в процесс оказания социальных услуг, отсутствие у негосударственных организаций компетенций и профессиональных возможностей для оказания услуг в социальной сфере, неготовность негосударственного сектора к оказанию услуг в социальной сфере, недостаточное использование потенциала негосударственных организаций для экономического развития региона. И, если с последним утверждением еще и можно согласиться, то, что касается, якобы, отсутствия у негосударственных организаций компетенций, профессиональных возможностей, этот вывод нуждается в серьезной дополнительной аргументации, и в любом случае он не может распространяться на все без исключения некоммерческие организации, многие из которых проявили себя достаточно профессионально в сфере социальных услуг, - считает Председатель Общественной палаты Тюменской области.

Ольга Петрушина поддержала идею выхода на мировой уровень, упомянув о необходимости проработки глобальных трендов, например, биотехнологий. Она также посетовала, что, к сожалению, правительственный портал не является ориентированным на клиента, и мало кто из любознательных граждан, в том числе молодежь, которую она представляет, посещает это информационный ресурс. Вопрос с ее стороны звучал вполне конкретный: где те 20% ресурсного профицита, который обеспечит предполагаемый прорыв?

Владимир Сысоев, комментируя каждое выступление, ссылается на слайды презентации, указывая, в какой строке какой таблицы есть ответы на все вопросы. Он помнит каждую цифру, записывает в блокнот идеи и пожелания, демонстрирует готовность организовать редизайн портала Правительства, чтобы людям было удобно им пользоваться. Просто раньше об этом никто не говорил.

Анатолий Михайлович Брехунцов, Генеральный директор ОАО «СибНАЦ», обратил внимание на амбициозные цифры по экономике, например, производство газа – 70 млн. тонн. Хорошо ли просчитали по деньгам и объемам? В то же время строительство дорог ему показалось весьма скромным, и к 30-му году их количество почти не планируется увеличить. Он также заметил, что планируемый прирост населения образуется преимущественно в Тюмени, где скоро будет миллион жителей. Это знаковое значение не отражено в Стратегии как число, - там стоят только проценты, что затрудняет восприятие, и ставит перед необходимостью мысленно просчитывать искомое количество.

Яраги Маммаевич Курбанов, директор ООО «ЗапСибБурНипи», профессор, в своем выступлении сказал, что доля нефти в структуре экономики региона будет уменьшаться, и такой драгоценный ресурс тратить на ГСМ безумно дорого и нерационально, на что В.Сысоев отреагировал информацией о том, что в ближайшем времени автомобили будут переводить с бензина на газ – в целях сохранения экологии, тем более, что газа у нас много. Курбанов напомнил, что, кроме нефти и газа, на территории есть еще один глобальный ресурс – геотермальные источники минеральной воды, которые, если ими правильно распорядиться, привлекут в тюменский край множество платежеспособных туристов.



Наиболее горячие темы в ходе обсуждения проявились в сфере ЖКХ. Говорили о «мусорной реформе», о высоких тарифах на услуги ЖКХ. Необходимо ввести систему ограничений на необоснованный рост тарифов по теплоснабжению (выросли с 2013 года в несколько раз) с привлечением УФАС по Тюменской области. Также прозвучало предложение по увеличению доли государственного пакета акций во всех организациях, имеющих отношение к системам жизнеобеспечения граждан (электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение и т.д.) в целях контроля ценовой и тарифной политики.

В разделе «Лесопромышленный комплекс» нет упоминания о созданном лесопарковом зеленом поясе вокруг г. Тюмени общей площадью 66 849 гектаров и мерах по его очистке, охране и сохранению, а возможно и о дальнейшем расширении за счет присоединения к нему лесов поселений. Много предложений по экологии подготовил Альберт Кабирович Фахрутдинов – председатель комиссии по охране окружающей среды и экологическому воспитанию, который инициировал создание этого зеленого пояса.

В перечень значимых спортивных объектов можно добавить открывшийся спортивный комплекс «Олимпия» с плавательным бассейном и пятью спортивными залами. По мнению экспертов от медицины представляется необходимым в подразделе «ключевые проекты» предусмотреть проектирование и строительство областного Центра травматологии и ортопедии или хотя бы

существенную реконструкцию существующего отделения травматологии и ортопедии с целью расширения и оснащения современным медицинским оборудованием.

Некоторые эксперты из состава Научно-консультативного совета высказали, что ученых надо привлекать на этапе разработки Стратегии, а не подавать им уже готовое блюдо, согласованное по всем министерствам и ведомствам. Стратегия готовилась 4 года, что остается нам? Подготовить Резолюцию, внести дополнения, замечания, предложения, с которыми можно будет ознакомиться на сайте Общественной палаты.

Подводя итоги слушаний, Геннадий Николаевич Чеботарев предложил сформировать редакционную комиссию, в которую сразу же вошли самые активные эксперты. В целом он отметил, что Стратегия подготовлена профессионально, учтены многие аспекты нашей деятельности, которые будут способствовать развитию и процветанию Тюменской области.

***Светлана Ярославова –
член Общественной палаты РФ,
заместитель председателя
Общественной палаты
Тюменской области***