

РЕЗОЛЮЦИЯ

общественного обсуждения совершенствования обращения с отходами на территории Тюменской области

г. Тюмень

28 ноября 2019 г.

В национальном проекте «Экология» поставлены серьезные вопросы, требующие системных шагов. Практически исчерпаны мощности полигонов, нет инфраструктуры по переработке мусора. Ежегодный рост коммунальных отходов по данным Минприроды Российской Федерации составляет 3%. На переработку в лучшем случае отправляется несколько процентов, остальное - захоранивается.

К переходному периоду Тюменская область готовилась не один год. Было много споров и различных точек зрения: какие технологии обращения с отходами выбрать, где и какие объекты обработки отходов разместить, как и когда внедрять отдельный сбор, как объяснить населению необходимость повышения тарифов, возникали сложности с земельными участками под строительство инфраструктурных объектов. С увеличением численности населения, ежегодно будет расти и объем образования отходов. Сегодня утилизации подвергается 10% от обрабатываемых ТКО, остальные продолжают захораниваться на полигонах и свалках, надолго загрязняя территорию, т.к. в ТКО содержатся вещества и элементы, которые не разлагаются сотни лет. Однако, свободных и подходящих под размещение отходов мест вблизи областного центра и других городов Тюменской области осталось немного. Проблема размещения отходов стала наиболее актуальной в последние годы вследствие урбанизации. При этом мощности полигонов по захоронению сокращаются, проблема отходов увеличивается с каждым днем. Международный опыт показал, что для сокращения захоронения отходов необходимо: сокращать их образование, сортировать и утилизировать, обезвреживать и захоранивать отходы по остаточному принципу, стремиться к «нулевому» захоронению.

Для решения этой проблемы региональными властями совместно с привлеченными инвесторами началось поэтапное создание совершенно новой для области инфраструктуры по обращению с ТКО. На первом этапе в январе 2019 года введен в эксплуатацию и работает мусоросортировочный завод в городе Тюмени. Проектная мощность завода 350 тысяч тонн в год. Ввод в эксплуатацию еще двух мусоросортировочных заводов, а также мусороперегрузочной станции в Ялуторовске планируется не позднее 2020 года. При этом, ввод в эксплуатацию мусоросортировочного завода проектной мощностью 40 тысяч тонн в год в г. Тобольске запланирован на декабрь 2019 года, мусоросортировочного завода проектной мощностью 25 тысяч тонн в год в г. Ишиме и мусороперегрузочной станции в г. Ялуторовске – на февраль 2020 года. С запуском в эксплуатацию мусоросортировочного завода в городе Тюмени объем поступления на захоронение компонентов отходов с длительными сроками разложения существенно сократился, что потенциально позволяет продлить срок службы полигона. В настоящее время ведутся проектные работы по оценке реального ресурса объекта, по завершению которых

можно будет объективно определить конкретный срок эксплуатации единственного полигона, расположенного в городе Тюмени.

На сегодняшний день основной проблемой, сдерживающей развитие сортировки и переработки отходов в Тюменской области, является низкий технологический уровень сортировки ТКО на мусоросортировочном заводе, расположенном в г. Тюмени – 17 % вместо 40 %, установленных Концессионным соглашением, подписанным в 2014 году, и 41 %, установленных Территориальной схемой обращения с отходами, утвержденной в 2016 году. Между тем, логистика Территориальной схемы рассчитана исходя из того, что на трёх мусоросортировочных заводах после обработки отходов будет оставаться в качестве вторичного сырья для последующей реализации 41 % ТКО от их веса. На полигоны будет направляться 59 % ТКО от поступающих на заводы. Если не принять меры к изменению Территориальной схемы обращения с отходами, то это может ухудшить все её показатели.

На введенном в эксплуатацию в 2019 году мусоросортировочном заводе есть возможность увеличить уровень автоматизации, более высокая степень автоматизации технологических процессов мусоросортировочных комплексов возможна в условиях раздельного сбора пищевых и упаковочных отходов.

Большую экологическую и эпидемиологическую опасность представляют опасные отходы, жидкие коммунальные отходы, медицинские отходы и сельскохозяйственные отходы в виде птичьего помета.

В настоящее время в г. Тюмени реализуется проект по раздельному накоплению отработанных ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, ртутных термометров, а также химических источников тока (батареек), относящихся к отходам I-II классов опасности, посредством установления специализированных контейнеров «Гринбокс». Каждый житель Тюмени может утилизировать батарейки, градусники, ртутные лампы по адресам, указанным на сайтах: <http://grbox.ru/>, <https://vk.com/novecology>.

Экологическую опасность усиливает и затягивание сроков рекультивации двух полигонов ТКО г. Тюмени, завершивших свой срок эксплуатации 10 и 8 лет тому назад, соответственно: «свалки» у д. Посохово по Московскому тракту и «Ваш выбор» на 9 км Велижанского тракта.

К сожалению, проекты Территориальной схемы обращения с отходами и Концессионного соглашения не были подвергнуты публичному обсуждению с населением и общественностью. Так, проект Концессионного соглашения, а также проекты изменений, внесённые в июне 2019 года в Территориальную схему и Концессионное соглашение, не были переданы на общественное обсуждение. Не подвергались общественному обсуждению и региональные проекты «Чистая страна» и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», действующие на территории Тюменской области в рамках реализации национального проекта «Экология».

В 2017-ом году Департаментом недропользования и экологии Тюменской области проводилось публичное мероприятие по обсуждению внесения изменений в Концессионное соглашение, а также уточнению его существенных условий, в том числе изменение состава Объекта соглашения (создание трех мусоросортировочных заводов в городах: Тюмень, Тобольск, Ишим) и одной мусороперегрузочной станции в

г. Ялуторовске) и увеличение объема инвестиций. В мероприятии приняли участие представители органов местной и региональной власти Тюменской области, экспертное сообщество, члены общественных организаций.

Общественная палата Тюменской области за пять лет своей работы неоднократно проводила мероприятия, связанные с выработкой рекомендаций по совершенствованию обращения с отходами. В 2017 году состоялось информационно-аналитическое мероприятие с выездом на полигоны ТБО и площадку строительства мусоросортировочного завода в г. Тюмени. В 2017-2018 годах члены комиссии по охране окружающей среды участвовали в общественных слушаниях по внесению изменений в Территориальную схему обращения с отходами. Одно из предложений комиссии по корректировке схемы было принято: исключено строительство мусороперегрузочной станции в г. Тюмени, в районе Воронинских Горок. В сентябре 2019 года на заседании Совета Общественной палаты области был рассмотрен вопрос о реализации национального проекта «Экология» на территории Тюменской области. В том числе была рассмотрена реализация региональных проектов «Чистая страна» и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

В начале 2019 года в ходе общественного обсуждения по предложению общественности была создана рабочая группа. С учетом рекомендаций рабочей группы Губернатором Тюменской области внесены изменения в систему оплаты за обращение с ТКО, а именно производить расчет не с квадратного метра, а с человека и производить расчет с садоводческих обществ по факту накопления ТКО. Общественность также поддержала инициативу Губернатора Тюменской области внести изменения в Закон Тюменской области от 28.12.2004 № 331 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» в части возмещения расходов на плату за коммунальные услуги по обращению с ТКО в размере 100 % - в отношении детей из многодетных семей.

С учетом обозначенных экологических проблем, руководствуясь Резолюцией Всероссийского экологического Форума «Чистая страна», состоявшегося в г. Челябинске 19 апреля 2019 года, обсудив предложения с региональным оператором обращению с ТКО в Тюменской области и Департаментом недропользования и экологии Тюменской области, участники общественного обсуждения совершенствования обращения с отходами на территории Тюменской области пришли к выводам:

Рекомендовать Правительству Тюменской области:

1. Дополнить Территориальную схему обращения с отходами новым приложением, содержащим график вывода из эксплуатации и рекультивации 21 полигона ТКО и ликвидации всех крупных санкционированных свалок.
2. Рассмотреть вопрос о необходимости внесения в Территориальную схему изменений на основании фактических объемов образования ТКО, полученных по результатам работы в 2019 г.
3. Разработать систему обращения с опасными отходами, медицинскими отходами, крупногабаритным и строительным мусором, жидкими коммунальными отходами, сельскохозяйственными отходами в виде птичьего помета.

4. Внести изменения в целевые показатели регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», реализуемого в рамках национального проекта «Экология», касающиеся твёрдых коммунальных отходов, в том числе направляемых на сортировку и утилизацию, с учетом результатов работы в 2019г. по новой схеме обращения с ТКО.

5. С целью своевременной рекультивации полигонов ТКО, рассмотреть вопрос о создании ликвидационного фонда для организаций, эксплуатирующих объекты размещения отходов (далее – ОРО).

6. С целью создания устойчивого спроса на продукцию вторичной переработки отходов (стеклотары, бумаги и картона, металла, пластика и др.) при привлечении инвестиций и создании индустриальных парков считать приоритетным организацию производств, использующих вторичные ресурсы.

7. Дополнить Территориальную схему обращения с отходами сведениями о мусоросборочных площадках, расположенных на территории СНТ.

8. В целях ускорения запуска в работу всего комплекса инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами, рассмотреть возможность сокращения сроков ликвидации санкционированных свалок.

9. Внести в схему обращения с отходами сведения о количестве твердых коммунальных отходов, образуемых не только населением, проживающим в многоквартирных и индивидуальных домах, но и сведения о количестве твердых коммунальных отходов, образуемых остальными девятью категориями объектов образования ТКО, перечисленными в Приложении № 2 к распоряжению Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области от 24.01.2019г. № 08/01-21

Рекомендовать Тюменской областной Думе:

1. С целью стимулирования развития мусороперерабатывающей отрасли, рассмотреть возможность введения льготного налогообложения для участников системы обращения с отходами, занимающихся сбором, транспортировкой и утилизацией не отходов, а вторичных ресурсов.

Рекомендовать участникам Концессионного соглашения:

1. Рассмотреть возможность технологической реорганизации мусоросортировочного завода в г. Тюмени.

2. Проработать вопрос организации отдельного сбора твёрдых коммунальных отходов на территории Тюменской области.

3. Ускорить процесс предоставления земельного участка и сооружения мусороперегрузочной станции в г. Ялуторовске.

Рекомендовать Департаменту недропользования и экологии Тюменской области:

1. Принять меры по ускорению рекультивации полигона ТКО «Ваш выбор» на 9 км Велижанского тракта и полигона ТКО (свалки) у д. Посохово по Московскому тракту.

Рекомендовать Департаменту информатизации Тюменской области:

1. Систематически размещать в составе существующей ГИС Тюменской области актуальные материалы по обращению с отходами производства и потребления.

Рекомендовать Департаменту по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике:

1. Организовать на региональном телевидении передачу с обсуждением прохождения «мусорной реформы» в области для повышения экологической грамотности населения, снятия напряженности во взаимодействии с населением и общественными организациями.

Рекомендовать ООО «ТЭО»:

1. Рассмотреть возможность производства технического грунта из отсортированных пищевых отходов путём компостирования с целью исполнения условий Концессионного Соглашения.

Рекомендовать Общественной палате Тюменской области:

1. Провести общественные экспертизы проектов рекультивации двух указанных полигонов.

2. В целях осуществления общественного контроля, провести в 2020 году повторное общественное обсуждение по совершенствованию обращения с отходами на территории Тюменской области.

3. В целях повышения уровня экологической культуры и просвещения жителей региона при обращении с отходами на территории Тюменской области, совместно с Департаментом недропользования и экологии Тюменской области, Департаментом образования и науки Тюменской области, общественными экологическими организациями разработать мероприятия по экологическому образованию, воспитанию и просвещению для различных групп населения.