

6 у 21-2018  
20.06.18  
Врио Главы Администрации  
города Тюмени

Кухаруку Р.Н.

Всего 9 нарушений

ср. 13-2

с. 14-7

с. 40-9.

20.06.2018 24-2018

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Тюменской межрайонной природоохранной прокуратурой в связи с обращением председателя комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области Фахрутдинова А.К. на основании решения №23 от 27.02.2018 проведена проверка соблюдения законодательства в сфере организации озеленения города Тюмени, при этом выявлены нарушения.

Согласно п.п. 1, 3 ст.44 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, обеспечивающие благоприятное состояние окружающей среды для жизнедеятельности человека, а также для обитания растений, животных и других организмов, устойчивого функционирования естественных экологических систем. В целях охраны окружающей среды городских и сельских поселений создаются защитные и охранные зоны, в том числе санитарно-защитные зоны, озелененные территории, зеленые зоны, лесопарковые зоны и иные изъятые из интенсивного хозяйственного использования защитные и охранные зоны с ограниченным режимом природопользования, а также лесопарковые зеленые пояса.

В соответствии с п.п.1, 2 ст.61 Федерального закона "Об охране окружающей среды" зеленый фонд городских поселений, сельских поселений представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения, в том числе в зеленых зонах, лесопарковых зонах, и других озелененных территорий в границах этих поселений. Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.

В силу требований части 4 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" на-

циональные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил) являются обязательными для применения, в случае если они включены в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона N 384-ФЗ.

Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 N 1521 утвержден Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», в который включен СП 42.13330.2011 «СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» (позиция 30), раздел 9 которого является обязательным для применения.

Из п.9.13 СП 42.13330.2011 следует, что площадь общегородских озелененных территорий общего пользования – парков, садов, скверов, бульваров, размещаемых на территории крупных городов должно составлять 10 м<sup>2</sup>/чел, озелененных территорий общего пользования жилых районов – 6 м<sup>2</sup>/чел (то есть в общей сложности 16 м<sup>2</sup>/чел). В силу положений п.9.14 СП 42.13330.2011 в крупнейших, крупных и больших городах существующие массивы городских лесов следует преобразовать в городские лесопарки и относить их дополнительно к указанным в таблице 4 озелененным территориям общего пользования исходя из расчета не более 5 м<sup>2</sup>/чел.

В силу положений п.4.4 вышеуказанного СП 42.13330.2011 город Тюмень с численностью жителей более 700 тыс. относится к крупным городам.

Согласно информации администрации города Тюмени площадь озелененных территорий общего пользования в г.Тюмени – парков, садов, скверов, бульваров, составляет 1 012 645 м<sup>2</sup> (1,31 м<sup>2</sup> на человека).

Кроме того, площадь лесопарков г.Тюмени составляет 2 618 930 м<sup>2</sup>, что составляет 3,4 м<sup>2</sup> на человека.

Таким образом, площадь озелененных территорий общего пользования – парков, садов, скверов, бульваров, а также имеющихся в г.Тюмени лесопарков составляет 3 631 545 м<sup>2</sup>, то есть 4,73 м<sup>2</sup> на человека, что кратно меньше установленного норматива.

Однако, администрацией города меры по увеличению площади озелененных территорий общего пользования не принимаются. Напротив, органом местного самоуправления принимаются решения, приводящие к сокращению потенциальных озелененных территорий общего пользования за счет изменения функциональной зоны земельного участка с озелененной территории общего пользования на другие.

Так, решением Тюменской городской Думы от 22.12.2016 №558 в Генеральный план городского округа город Тюмень внесены изменения, в том числе изменена функциональная зона земельного участка с кадастровым номером 72:23:0216004:153, площадью 52672 м<sup>2</sup>, с озелененной территории общего пользования на общественно-деловую.

В силу требований п. 9.12 СП 42.13330.2011 в городских и сельских поселениях необходимо предусматривать, как правило, непрерывную систему озелененных территорий и других открытых пространств. Удельный вес озелененных территорий различного назначения в пределах застройки городов (уровень озелененности территории застройки) должен быть не менее 40%, а в границах территории жилого района не менее 25% (включая суммарную площадь озелененной территории микрорайона).

Вместе с тем, администрация города Тюмени не обладает информацией о значении показателя уровня озелененности территории застройки, в том числе в границах территорий жилых районов.

При отсутствии сведений об указанных показателях решения и действия органа местного самоуправления, приводящие к сокращению площади озелененных территорий, могут повлечь нарушение требований п. 9.12 СП 42.13330.2011.

Выявлены нарушения при проведении публичных слушаний.

Так, решением Тюменской городской Думы от 29.09.2016 №512 на 21.10.2016 были назначены публичные слушания по проекту решений о внесении изменений в Генеральный план городского округа город Тюмень.

В рамках публичных слушаний обсуждался проект изменений в Генеральный план с жителями города Тюмени, правообладателями земельных участков и объектов капитального строительства, в том числе содержащий изменения функциональных зон на земельном участке с кадастровым номером 72:23:0216004:153.

Согласно ч.8 ст.28 Градостроительного кодекса РФ (в действовавшей по состоянию на 2016 год редакции) срок проведения публичных слушаний с момента оповещения жителей муниципального образования о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

В ходе проверки установлено, что с целью оповещения жителей города Тюмени о проведении публичных слушаний 05.10.2016 в сетевом издании «Официальные документы города Тюмени» на сайте tyumendoc.ru было опубликовано решение Тюменской городской думы от 29.09.2016 №512 «О проведении публичных слушаний по проекту решений Тюменской городской Думы «О внесении изменений в Генеральный план городского округа город Тюмень, утвержденный решением Тюменской городской Думы от 27.03.2008 №9». Заключение о результатах публичных слушаний по проекту решений Тюменской городской Думы «О внесении изменений в Генеральный план городского округа город Тюмень, утвержденный решением Тюменской городской Думы от 27.03.2008 №9» было опубликовано в указанном сетевом издании 28.10.2016.

То есть, в нарушение пункта 8 статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации срок проведения публичных слушаний составил 24 дня.

Таким образом, публичные слушания проведены в срок менее одного месяца.

Согласно п. 9.17 СП 42.13330.2011 в крупнейших, крупных и больших городах наряду с парками городского и районного значения необходимо предусматривать специализированные - детские, спортивные, выставочные, зоологические и другие парки, ботанические сады, размеры которых следует принимать по заданию на проектирование.

Однако в городе Тюмени в настоящий момент специализированные - детские, спортивные, выставочные, зоологические и другие парки, ботанические сады, отсутствуют.

Пунктом 1.6 Генерального плана городского округа город Тюмень, утв. Решением Тюменской городской Думы от 27.03.2008 N 9, определено, что для развития системы благоустройства на территории городского округа город Тюмень Генеральным планом до 2015 года планируется размещение в 7-м планировочном районе "Гилевский" (функциональная зона озелененных территорий общего пользования) этнопарка.

Вместе с тем, этнопарк до настоящего времени не создан.

До 2025 года в соответствии с Генеральным планом должно быть создано еще 12 парков, что требует от администрации принятия мер к их созданию уже сейчас, поскольку такие мероприятия требуют значительных временных и финансовых затрат.

В соответствии с п. 9.24 СП 42.13330.2011 в зеленых зонах городов следует предусматривать питомники древесных и кустарниковых растений и цветочно-оранжерейные хозяйства с учетом обеспечения посадочным материалом группы городских и сельских поселений. Площадь питомников должна быть не менее 80 га. Площадь питомников следует принимать из расчета 3 - 5 м<sup>2</sup>/чел. в зависимости от уровня обеспеченности населения озелененными территориями общего пользования, размеров санитарно-защитных зон, развития садоводческих товариществ, особенностей природно-климатических и других местных условий. Общую площадь цветочно-оранжерейных хозяйств следует принимать из расчета 0,4 м<sup>2</sup>/чел.

Однако администрация города соблюдение указанных требований в ходе проверки не подтвердила.

Не всегда соблюдаются требования абз.2 п. 9.17 СП 42.13330.2011, согласно которого в общем балансе территории парков и садов площадь озелененных территорий следует принимать не менее 70%.

Так, в общем балансе территории «Загородного сада» площадь озелененных территорий составляет 63,5 %.

Проведение мероприятий по озеленению не обеспечивает компенсацию потерянной биомассы растений в результате сноса и гибели по другим причинам деревьев и кустарников.

Так, в 2015-2017 г.г. было снесено (на основании порубочного билета либо незаконно) 20450 деревьев, 256 кустарников. При этом, посажено при создании и благоустройстве дворовых территорий, территорий общего пользования, в ходе субботников, в рамках строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог, а также в рамках компенсационного озеленения 4566 деревьев и 24376 единиц кустарников. Из них в рамках компенсационного озеленения

посажено всего 1417 деревьев и 6924 кустарника (несмотря на значительность объема средств, поступивших в бюджет и качество платы за снос зеленых насаждений).

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Тюменской межрайонной природоохранной прокуратуры, принять исчерпывающие меры к устранению отмеченных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих, и недопущению их в дальнейшем.

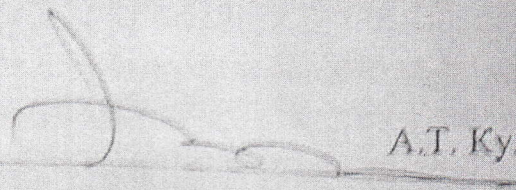
О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить межрайонную природоохранную прокуратуру.

2. Привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные в представлении нарушения действующего законодательства.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно проинформировать межрайонную природоохранную прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Межрайонный природоохранный  
прокурор

старший советник юстиции



А.Т. Кульмухаметов