

Пенсионная реформа

Как изменятся правила назначения страховой, социальной и накопительной пенсий с 2019 года



В начале октября 2018 г были внесены изменения сразу в несколько законов, посвященных различным видам пенсий (ФЗ № 350 от 03.10.2018 г). Самое резонансное из новшеств — увеличение пенсионного возраста. Но есть и другие: появление новых категорий граждан, имеющих право на досрочную пенсию; правила переходного периода; введение периодов отсрочки для тех, кто получает пенсию независимо от возраста (при выработке определенного стажа) и проч. Остановимся на самых значимых

Увеличение пенсионного возраста

Страховая пенсия по старости и по случаю потери кормильца

Возраст, в котором человек будет получать право на страховую пенсию по старости, в общем случае увеличен на 5 лет. С 2019 года пенсионный возраст для мужчин составит 65 лет, а для женщин - 60 лет (новая редакция ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 400 от 28.12.2013 г. «О страховых пенсиях»). В этом же возрасте будет назначаться страховая пенсия по случаю потери кормильца супругам, родителями, бабушкам и дедушкам умершего кормильца (п. 3 и п. 4 ч. 2 ст. 10 Закона о страховых пенсиях).

Предусмотрен переходный период, который продлится до 2028 года. В течение этого времени будет применяться прежний пенсионный возраст (женщины — 55 лет, мужчины — 60 лет), но увеличенный на определенное количество месяцев (от 12 месяцев до 60 месяцев). В 2028 году выйдут на пенсию мужчины 1963 года

рождения в возрасте 65 лет и женщины 1968 года рождения в возрасте 60 лет. Все значения, утвержденные для переходного периода, приведены в новом приложении 6 к Закону о страховых пенсиях :

Таблица 1. Пенсионный возраст, установленный для переходного периода

Год выхода на пенсию	Пенсионный возраст	
	Мужчины	Женщины
2020	61 год	56 лет
2022	62 года	57 лет
2024	63 года	58 лет
2026	64 года	59 лет
2028 и последующие	65 лет	60 лет

Обратите внимание: для тех, кто по действующим до конца 2018 года правилам должен был выйти на пенсию в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года, введена дополнительная льгота. Они смогут оформить страховую пенсию по старости на шесть месяцев раньше, чем наступит новый пенсионный возраст, указанный в приложении 6 к Закону о страховых пенсиях (п. 3 ст.10 комментируемого Закона № 350-ФЗ). Так, человек, который на основании положений переходного периода (табл. 1) получает право выйти на пенсию в январе 2020 года, сможет оформить ее уже в июле 2019 года (см. табл. 2, а также информацию на сайте Пенсионного фонда РФ).

Таблица 2. Пенсионный возраст для тех, кто должен был выйти на пенсию в 2019-2020 гг.

Год выхода на пенсию	Год рождения		Пенсионный возраст	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
2019 (II полугодие)	1959 (I полугодие)	1964 (I полугодие)	60 лет 6 мес.	55 лет 6 мес.

2020 (I полугодие)	1959 (II полугодие)	1964 (II полугодие)	60 лет 6 мес.	55 лет 6 мес.
2021 (II полугодие)	1960 (I полугодие)	1965 (I полугодие)	61 год 6 мес.	56 лет 6 мес.
2022 (I полугодие)	1960 (II полугодие)	1965 (II полугодие)	61 год 6 мес.	56 лет 6 мес.

Накопительная пенсия

Возраст для оформления накопительной пенсии не изменился. В общем случае он по-прежнему составляет 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин (новая редакция ст. 6 Федерального закона № 424 от 28.12.2013 г) «О накопительных пенсиях»). Напомним, что накопительную пенсию могут получать лица, достигшие определенного возраста, на лицевого счета которых есть пенсионные накопления.

Социальная пенсия по старости

Увеличен пенсионный возраст для граждан, получающих социальную пенсию по старости на основании Федерального закона № 166 от 15.12.2001 г «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Напомним, что социальная пенсия по старости полагается лицам, у которых нет права на страховую пенсию. Это все граждане пожилого возраста независимо от наличия у них стажа: женщины с 60-ти лет и мужчины с 65-ти лет. Начиная с 2019 года, указанный возраст в общем случае увеличивается на 5 лет. Другими словами, социальная пенсия по старости будет назначаться женщинам в возрасте 65-ти лет и мужчинам в возрасте 70-ти лет.

Здесь, как и в случае со страховыми пенсиями, предусмотрен переходный период. В течение этого времени будет применяться прежний пенсионный возраст (женщины — 60 лет, мужчины — 65 лет), но увеличенный на определенное количество месяцев (приложение № 1 к Закону № 166-ФЗ). Так, в 2020 году возраст для оформления социальной пенсии составит 61 год и 66 лет, в 2022 году — 62 года и 67 лет, в 2024 году — 63 года и 68 лет, в 2026 году — 64 года и 69 лет, начиная с 2028 года — 65 и 70 лет (женщины и мужчины соответственно). Лица, которые в 2019 — 2020 годах по действующим до конца 2018 года правилам достигнут возраста, дающего право на социальную пенсию, смогут оформить ее на шесть месяцев раньше, чем предусмотрено переходными положениями (п. 4 ст.10 комментируемого Закона № 305-ФЗ).

Досрочный выход на пенсию

Комментируемый закон внес ряд изменений, касающихся лиц, которые имеют право на досрочное получение страховой пенсии по старости. Данные новшества вступают в силу в 2019 году.

Во-первых, появилась новая категория лиц, которые вправе выходить на заслуженный отдых раньше срока. Это женщины и мужчины, чей страховой стаж составляет не менее 37 и 42 лет соответственно. Они смогут оформить пенсию на два года раньше общеустановленного пенсионного возраста, но не ранее, чем в 55 лет (женщины) и 60 лет (мужчины). Об этом сказано в новой части 1.2 статьи 8 Закона о страховых пенсиях.

Во-вторых, есть поправки для категорий граждан, перечисленных в части 1 статьи 30 Закона о страховых пенсиях: шахтеров, трактористов-машинистов, педагогов и др.

Мужчинам по достижении возраста 50 лет и женщинам по достижении возраста 45 лет, если они проработали соответственно не менее 10 лет и 7 лет 6 месяцев на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах и имеют страховой стаж соответственно не менее 20 лет и 15 лет.

Мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали на работах с тяжелыми условиями труда соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет.

Женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин не менее 15 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет; если они проработали не менее 20 лет в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью;

Мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий, непосредственно осуществляющих организацию перевозок и обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене, а также в качестве водителей грузовых автомобилей непосредственно в технологическом процессе на шахтах, разрезах, в рудниках или рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды, породы и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

- если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах непосредственно на полевых геолого-разведочных, поисковых, топографо-геодезических, геофизических, гидрографических, гидрологических, лесостроительных и изыскательских работах; если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в качестве рабочих, мастеров (в том числе старших) непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, включая обслуживание механизмов и оборудования;

- если они проработали соответственно не менее 20 лет и 15 лет в качестве механизаторов (докеров-механизаторов) комплексных бригад на погрузочно-разгрузочных работах в портах;

- если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (за исключением портовых судов, постоянно работающих в акватории порта, служебно-вспомогательных и разъездных судов, судов пригородного и внутригородского сообщения).

- если они проработали в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах соответственно не менее 20 лет и 15 лет.

- лицам, непосредственно занятым полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников, независимо от возраста, если они работали на указанных работах не менее 25 лет, а работникам ведущих профессий - горнорабочим очистного забоя, проходчикам, забойщикам на отбойных молотках, машинистам

горных выемочных машин, если они проработали на таких работах не менее 20 лет;

- проработавшим соответственно не менее 25 лет и 20 лет на судах морского флота рыбной промышленности на работах по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле (независимо от характера выполняемой работы), а также на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности;

- мужчинам, проработавшим не менее 25 лет, и женщинам, проработавшим не менее 20 лет в летном составе гражданской авиации, а при оставлении летной работы по состоянию здоровья - мужчинам, проработавшим не менее 20 лет, и - женщинам, проработавшим не менее 15 лет в указанном составе гражданской авиации;

- если они проработали на работах по непосредственному управлению полетами воздушных судов гражданской авиации соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет и имеют соответствующий страховой стаж

если они проработали в инженерно-техническом составе на работах по непосредственному обслуживанию воздушных судов гражданской авиации соответственно не менее 20 лет и 15 лет.

- если они были заняты на работах с осужденными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, соответственно не менее 15 лет и 10 лет

- **мужчинам и женщинам по достижении возраста 50 лет**, если они проработали не менее 25 лет на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- **лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность** в учреждениях для детей, независимо от их возраста;

- **лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность** по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и поселках городского типа либо только в городах, независимо от их возраста;

- **лицам, осуществлявшим творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях** (в зависимости от характера такой деятельности) не менее 15 - 30 лет и достигшим возраста 50 - 55 лет либо независимо от возраста.

При этом, **перечень видов работ и профессий** при необходимости утверждаются Правительством Российской Федерации.

Периоды работы (деятельности) засчитываются в стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, при условии признания указанных периодов в соответствии с законодательством, действовавшим в период выполнения данной работы (деятельности), дающий право на досрочное назначение пенсии.

Периоды работы (деятельности), могут исчисляться с применением правил исчисления, предусмотренных законодательством, действовавшим при назначении пенсии в период выполнения данной работы (деятельности).

В случае изменения организационно-правовой формы и (или) наименований учреждений (организаций) тождественность профессиональной деятельности, выполняемой после изменения организационно-правовой формы выполнявшейся

до такого изменения, устанавливается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Периоды работы, предусмотренные выше, имевшие место после 1 января 2013 года, засчитываются в стаж на соответствующих видах работ, при условии начисления и уплаты страхователем страховых взносов и если класс условий труда на рабочих местах соответствовал вредному или опасному классу условий труда, установленному по результатам специальной оценки условий труда.

Сейчас перечисленные категории граждан могут выходить на пенсию досрочно, если их индивидуальный пенсионный коэффициент составляет не менее 30. С будущего года появится оговорка: досрочная страховая пенсия возможна для тех, чей коэффициент равен 30 и более по состоянию на 31 декабря 2018 года. Возраст для оформления накопительной пенсии для этих лиц останется таким же, как и в 2018 году.

В-третьих, внесены изменения в порядок назначения пенсий для лиц, отработавших педагогами в детских учреждениях не менее 25 лет и для лиц, занимавшихся деятельностью по охране здоровья в лечебных учреждениях (не менее 25 лет в сельской местности и не менее 30 лет в городах). Как и теперь, они будут иметь право на досрочную страховую пенсию независимо от возраста (при наличии указанного стажа). Но пенсию назначат только по истечении определенного периода, который отсчитывается с момента приобретения необходимого стажа. Если право на пенсию возникло в 2019 году, то период отсрочки составит 12 месяцев, в 2020 году — 24 месяца, в 2021 году — 36 месяцев, в 2022 году — 48 месяцев, начиная с 2023 года — 60 месяцев (новая ч. 1.1 ст. 30 Закона о страховых пенсиях, новое приложение 7 к этому закону). Это означает, что если педагог или медработник выработает необходимый стаж в 2021 году, то выйти на пенсию он сможет лишь через 36 месяцев, то есть в 2024 году. Что касается лиц, которые приобретут необходимый стаж в 2019 и 2020 годах, то они смогут оформить пенсию на шесть месяцев раньше, чем это предусмотрено в новом приложении 7 к Закону о страховых пенсиях (п. 3 ст. 10 комментируемого Закона № 350-ФЗ). Другими словами, если педагог или медработник выработает необходимый стаж в 2019 году, то ему назначат пенсию через полгода. А те, кто приобретут указанный стаж в 2020 году, начнут получать пенсию через полтора года.

В-четвертых, предусмотрены особенности назначения пенсий лицам творческих профессий, отработавших на сцене не менее 15 — 30 лет (в зависимости от характера деятельности). Сейчас они могут выходить на пенсию по достижении возраста 50-55 лет (в зависимости от характера деятельности), либо независимо от возраста. С будущего года возрастная планка для них повысится до 55-60 лет с учетом правил переходного периода. А для тех, кто вправе получать пенсию независимо от возраста вводится отсрочка, которая отсчитывается с момента приобретения необходимого стажа (новая ч. 1.1 ст. 30 Закона о страховых пенсиях, новые приложения 6 и 7 к этому закону). При этом те, кто по действующим до конца 2018 года правилам должны были выйти на пенсию в 2019 — 2020 годах, смогут стать пенсионерами на шесть месяцев раньше предусмотренного для этой категории граждан нового пенсионного возраста (п. 3 ст. 10 комментируемого Закона № 350-ФЗ).

В-пятых, есть поправки для родителей, многодетных матерей, а также и опекунов инвалидов (см. табл. 3).

Таблица 3. Поправки для родителей, многодетных матерей, а также опекунов инвалидов (вступают в силу с 2019 года)

Суть поправки	Соответствующая норма закона
<p>Для следующей категории граждан досрочный выход на пенсию будет происходить по тем же правилам, что и в 2018 году: опекуны (или лица, являвшиеся опекунами) инвалидов с детства, воспитавшие их до возраста 8 лет, если страховой стаж таких лиц не менее 20 лет для мужчин и не менее 15 лет для женщин. Таким лицам возраст выхода на пенсию уменьшается на один год за каждые один год и шесть месяцев опеки, но не более чем на пять лет. При этом зафиксировано, что уменьшать нужно будет действовавший до 2019 года общий возраст выхода на пенсию (55 лет для женщин и 60 лет для мужчин). Возраст для оформления накопительной пенсии останется таким же, как в 2018 году</p>	<p>новая редакция п. 1 ч. 1 ст. 32 Закона о страховых пенсиях, новая редакция ст. 6 Закона о накопительных пенсиях</p>
<p>Следующие категории граждан получают право на досрочную страховую пенсию при условии, что их индивидуальный пенсионный коэффициент составляет не менее 30: женщины, родившие 4-х детей и воспитавшие их до возраста 8 лет, достигшие 56 лет, если их страховой стаж не менее 15 лет; женщины, родившие 3-х детей и воспитавшие их до возраста 8 лет, достигшие 57 лет, если их страховой стаж не менее 15 лет. Возраст для оформления накопительной пенсии останется таким же, как в 2018 году</p>	<p>новые п. 1.1 и п. 1.2 ч. 1 статьи 32 Закона о страховых пенсиях, новая редакция ст. 6 Закона о накопительных пенсиях</p>
<p>При определении права родителей на досрочную страховую пенсию не учитываются дети, в отношении которых было принято решение о лишении родительских прав или отмене усыновления</p>	<p>новая ч. 3 ст. 32 Закона о страховых пенсиях</p>

В-шестых, повышен пенсионный возраст для мужчин и женщин, проработавших не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера, либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях. Сейчас женщины, если их

страховой стаж составляет не менее 20 лет, выходят на пенсию в возрасте 50 лет. Мужчины, если их страховой стаж составляет не менее 25 лет, выходят на пенсию в возрасте 55 лет. С будущего года возрастная планка будет повышена до 55 и 60 лет соответственно с учетом правил переходного периода (новая редакция п. 6 ч. 1 ст. 32 Закона о страховых пенсиях, новое приложение 6 к этому закону). При этом введена дополнительная льгота для лиц, которые по действующим до конца 2018 года правилам могли начать получать пенсию в 2019 — 2020 годах. Страховая пенсия для них может быть оформлена за шесть месяцев до наступления указанного нового пенсионного возраста (п. 3 ст. 10 комментируемого Закона № 350-ФЗ). Возраст для оформления этим лицам накопительной пенсии останется таким же, как в 2018 году.

Другие поправки, касающиеся начисления и выплаты пенсий

Суть поправки	Соответствующая норма закона
Изменяется правила, по которым 1 апреля каждого года индексируется стоимость одного пенсионного коэффициента. С 2025 года индексация будет зависеть от роста доходов бюджета ПФР	новая редакция ч. 20 ст. 15 Закона о страховых пенсиях
Изменяется правила, по которым ежегодно индексируется размер страховой пенсии. С 2025 года индексация будет зависеть от роста потребительских цен за прошедший год и от роста доходов бюджета ПФР	новая редакция ч. 10 ст. 18 Закона о страховых пенсиях
С 2019 года будет действовать уточнение: пенсия выплачивается без ограничений даже в случае, когда пенсионер признан банкротом	новая редакция ч. 12 ст. 21 Закона о страховых пенсиях
С 2019 года возобновляется повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, отработавшим в сельском хозяйстве не менее 30 лет	новая редакция ст. 1 Федерального закона от 19.12.16 № 428-ФЗ.

Новшества для лиц предпенсионного возраста

Какой возраст считается предпенсионным

Законодатели изменили понятие «предпенсионный возраст». В 2018 году и ранее считалось, что он начинается за 2 года до наступления пенсионного возраста, в том числе при досрочном назначении пенсии. В 2019 году и далее предпенсионный возраст будет начинаться за 5 лет до достижения пенсионного возраста, в том числе при досрочном назначении пенсии (новая редакция п. 2 ст. 5 Закона о занятости населения). Напомним, что со следующего года пенсионный

возраст для женщин в общем случае составит 60 лет, а для мужчин 65 лет. Таким образом, лицами предпенсионного возраста по общему правилу будут считаться женщины, которым исполнится 55 лет, и мужчины, которым исполнится 60 лет.

Сведения о предпенсионном возрасте

Есть и другие нововведения. Так, с 2019 года Пенсионный фонд будет бесплатно выдавать сведения об отнесении того или иного лица к категории граждан предпенсионного возраста (вероятно, именно этим обусловлен сбор информации у работодателей). Обратиться за этими сведениями нужно будет в подразделение ПФР по месту жительства или работы. Фонд обязан направить сведения в той форме, которую указал гражданин: по почте, в электронном виде, например, через портал государственных и муниципальных услуг или через личный кабинет застрахованного лица, либо иным способом (п. 12 ст.10 Закона № 350-ФЗ).

Пособие по безработице для лиц предпенсионного возраста

Начиная с 2019 года, гражданам предпенсионного возраста пособие по безработице будут назначать по особым правилам. Тем из них, кто был уволен по любым основаниям (за некоторыми исключениями, о которых будет сказано ниже) в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, период выплаты пособия не должен превысить 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев. Если же страховой стаж человека составит не менее 20 лет (для женщин) или 25 лет (для мужчин), то период выплаты пособия будет увеличен на две недели за каждый год работы, превышающий указанный стаж. В этом случае итоговый период начисления пособия по безработице не может быть больше 24 месяцев в суммарном исчислении в течение 36 месяцев. Размер пособия для лиц предпенсионного возраста зависит от того, как долго человек работал в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы. Те, кто в этот период трудился не менее 26 недель, смогут получать следующие суммы пособия: в первые 3 месяца в размере 75% среднемесячного заработка, начисленного за последние 3 месяца по последнему месту работы, в следующие 4 месяца - в размере 60% указанного заработка, далее в размере 45% указанного заработка. При этом размер пособия не может быть выше максимальной величины и ниже минимальной величины, увеличенной на районный коэффициент. Те лица предпенсионного возраста, которые в период перед наступлением безработицы трудились менее 26 недель, смогут получать пособие в размере минимальной величины.

Максимальная и минимальная величины пособий по безработице для лиц предпенсионного возраста будут ежегодно утверждаться Правительством РФ. Согласно постановлению № 1375, максимальная величина пособия на 2019 год для этой категории безработных составит **11280 руб.** в месяц, а минимальная величина — **1 500 руб.** в месяц.

Указанные правила не будут применяться в отношении лиц предпенсионного возраста в следующих случаях: гражданин стремится устроиться на работу после более чем годового перерыва; гражданин был уволен за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия; гражданин, направленный службой занятости на обучение, был отчислен за виновные действия. Для данных категорий лиц предпенсионного возраста пособие по безработице будет выплачиваться по общим правилам, которые мы описали выше (новая ст. 34.2 Закона о занятости населения).

**Эксперт Общественной приемной
Общественной палаты Тюменской области
ИОНИН В.И.**