

Общественникам отказали в посещении полигона отходов

29 сентября 2017 г. состоялось выездное информационно-аналитическое мероприятие Общественной палаты Тюменской области с участием активистов ОНФ с посещением полигонов твердых коммунальных отходов, расположенных на 9 км Велижанского тракта. Указанное мероприятие проводилось согласно плану работы Совета Общественной палаты Тюменской области, в рамках подготовки к общественным слушаниям по совершенствованию обращения с отходами, запланированным Общественной палатой Тюменской области на декабрь 2017 г.

Участники выездного мероприятия побывали на трех объектах: на недействующем полигоне ТБО «Велижанский», на действующем полигоне ТБО ООО «ТЭО» и на площадке строительства мусоросортировочной станции.

Прежде всего, следует отметить, что в посещении **не действующего полигона «Велижанский»** было отказано. Дважды направлялись в Департамент недропользования и экологии Тюменской области обращения с просьбой предоставить возможность посещения двух полигонов ТБО, расположенных на 9 км Велижанского тракта: действующего и не действующего. Дважды Департамент недропользования и экологии Тюменской области направлял в ответ письменные отказы в посещении не действующего полигона «Велижанский».

Побывав на этом полигоне (без разрешения Департамента), участники выездного мероприятия поняли, почему им отказывали в его посещении: полигон никем не охраняется и не обслуживается; ограждение местами разрушено; на полигоне имеются довольно таки «свежие» порции отходов; в нескольких местах на полигоне имеются возгорания, идет дым; на полигоне стоит удушливый запах; верхний слой мусора в нарушение технологии даже не покрыт грунтом! То есть этот полигон реально является огромной свалкой площадью 42 га, где под открытым небом гниют и горят отходы, выделяются токсические вещества, оказывающие негативное воздействие на Природу и Человека.

Начало эксплуатации полигона «Велижанский» 1986 год. Согласно проекту расчетный срок эксплуатации составлял 20 лет, то есть проектный срок эксплуатации полигона закончился в 2006 году. В связи с тем, что другое санкционированное место захоронения ТБО у г. Тюмени отсутствовало, деятельность полигона осуществлялась до 2010 года. После ввода в эксплуатацию в 2010 году ныне действующего полигона, эксплуатируемого ООО «ТЭО», лицензия у прежнего хозяйствующего субъекта была отозвана, и с 2011 года официально считается, что этот полигон не действует. Согласно действующему законодательству полигон должен был быть рекультивирован в течение одного года с момента окончания его эксплуатации, то есть не позднее 2012 года. Между тем, в нарушение закона, полигон «Велижанский» до настоящего времени не рекультивирован, какие-либо документы, свидетельствующие о планах по рекультивации, отсутствуют.

При этом необходимо учитывать, что на полигоне «Велижанский» захоронено штабелями около 300 тыс. штук ртутных ламп, которые необходимо до рекультивации извлечь и обезвредить.

Как изложено выше, **действующий полигон** ТБО, эксплуатируемый ООО «ТЭО», был введен в эксплуатацию в августе 2010 года, проектный срок эксплуатации – 11 лет, то есть проектом рассчитана возможность захоронения ТБО на полигоне до 2021 года, занимаемая площадь 30 га, проектная мощность 333545 куб.м/год, 200 тысяч тонн. ООО «ТЭО» является стороной по концессионному соглашению, подписанному согласно постановлению Правительства Тюменской области от 16.04.2014 г. № 183 «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации системы коммунальной инфраструктуры – объектов, используемых для переработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов в Тюменской области».

По данным концессионера – ООО «ТЭО» по состоянию на 31.12.2016 на полигоне ТБО на 9 км Велижанского тракта г. Тюмени размещено 1457066 тонн отходов. Учитывая остаточную емкость данного полигона в тоннах, остаточный срок его эксплуатации на сегодняшний день составляет около 4-х лет, то есть до 2021 года.

Таким образом, максимум через 4 года на этом, единственном около г. Тюмени полигоне, нельзя будет размещать твердые коммунальные отходы. Продолжение эксплуатации полигона будет означать нарушение закона, проекта и положительного заключения государственной экологической экспертизы. Поэтому органам власти следует незамедлительно отвести земельный участок и приступить к проектированию и строительству нового полигона ТКО за счет бюджета Тюменской области. А лучше всего, как можно, скорее провести конкурс на лучший инвестпроект и приступить к проектированию и строительству полноценного мусороперерабатывающего завода на внебюджетные средства полного цикла переработки твердых коммунальных отходов, предусматривающего не только сортировку 40%, но и обезвреживание оставшихся 60% отходов.

К сожалению, вместо этого Департамент недропользования и экологии Тюменской области пытается решить надвигающуюся проблему привычным способом: сверхнормативным использованием действующего полигона путем искусственного продления проектного срока его эксплуатации. Так, в «Информации по вопросам Общественной палаты Тюменской области к форуму на тему «Прокуратура и общество на страже природы», адресованной Департаменту недропользования и экологии Тюменской области», изложено: «Между тем, при обследовании полигона ТБО в декабре 2016 года, было установлено, что фактическая высота полигона в максимальной точке составляет 9 метров или 27% от проектной высоты полного заполнения в размере 33 метров. Таким образом, при среднегодовом увеличении высоты тела полигона в размере около 1,5 метров период достижения проектной высоты составляет 17 лет. На основании указанных данных Департаментом недропользования и экологии Тюменской области было принято решение об установлении срока эксплуатации полигона ТБО на 9 км Велижанского тракта г. Тюмени до момента достижения проектной высоты тела полигона».

Следует отметить как положительное явление, что строительство мусоросортировочной станции началось. Как известно, согласно вышеуказанному концессионному соглашению и Территориальной схеме обращения с отходами всего на территории юга Тюменской области **в 2017 году** должны быть построены четыре мусоросортировочные станции: в Тюмени, Тобольске, Ишиме и Ялуторовске. Пока началось строительство лишь одной мусоросортировочной станции – в Тюмени, самой большой, мощностью 350 тысяч тонн в год. Строители обещают построить мусоросортировочную станцию в 1-м полугодии 2018 года. Строительство мусоросортировочной станции ведется на участке площадью в 6 га. Стоимость строительства оценивается в 2 млрд. рублей.

Проектом предусмотрена сортировка (извлечение) видов отходов, являющихся вторичным сырьем: отходы целлюлозы, бумаги и картона, отходы текстильного производства и производства волокон, полимерные отходы, отходы металлов и сплавов, стеклянные отходы, древесные отходы, отходы резины.

Вместе с тем, как изложено в Рекомендациях комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области по обращению с отходами на территории юга Тюменской области, разработанных весной 2016 года, вновь вводимый порядок обращения с отходами уже привел к прекращению строительства мусороперерабатывающего завода в г. Тюмени, начатого строительством инвестором **на внебюджетные средства** в 2011 году на 9 км Велижанского тракта. Между тем, проектом строительства указанного завода предусматривалась не только сортировка мусора как первый этап его переработки, но и последующая его переработка (обезвреживание).

Так, в письме Администрации города Тюмени от 28.03.2014 г. № 03-21-58/4: «На территории города Тюмени реализуется инвестиционный проект по строительству мусороперерабатывающего завода. Строительство осуществляется за счет средств инвестора ООО ЛК «Диамант групп – Тюмень». Срок реализации проекта определяется инвестором. В настоящее время инвестором введены в эксплуатацию несколько объектов: специальная отопительная установка, площадка по приему сухих отходов, бункер-накопитель, помещение для сушки древесного сырья и установка по обезвреживанию ртутьсодержащих отходов».

Поэтому для города Тюмени, где образуется более 60% всех ТБО Тюменской области, переход на новый порядок обращения с отходами означает задержку сортировки ТБО, как

минимум, на 5 лет, полный отказ от полной переработки ТБО, а через 5 лет отделение лишь 40 % массы ТБО; продолжение неэффективного использования бюджетных средств и земли для строительства новых полигонов (средняя стоимость одного полигона примерно 350 млн. руб., средний проектный срок эксплуатации 15 лет, средняя площадь 30 га). Тогда как проектом строительства вышеуказанного завода предусмотрена сортировка и последующая переработка **всего** объема ТБО.

В настоящее время на юге Тюменской области имеется 21 полигон ТБО, большая часть которых введена в эксплуатацию в 2009 году со сроком эксплуатации 20 лет. Вместе с тем есть и такие полигоны, проектный срок эксплуатации которых давно истек, но они в нарушение действующего законодательства продолжают эксплуатироваться. Это полигон ТБО г. Тобольска и полигон ТБО п. Винзили. Кроме того, как сказано выше, через четыре года, в 2021 году истекает проектный срок эксплуатации самого крупного действующего полигона ТБО – полигона ТБО г. Тюмени на 9 км Велижанского тракта. Через пять лет, в 2023 году истекает проектный срок эксплуатации полигона ТБО г. Заводоуковска. Рекультивация указанных полигонов и строительство новых полигонов ТБО в данных населенных пунктах повлечет за собой существенные бюджетные траты (более 1-го млрд. рублей). Получается, что прибыль от эксплуатации существующих полигонов будут получать частные организации, определенные как концессионер и единый оператор Территориальной схемы обращения с отходами, а затраты будет нести бюджет. Особенно большие расходы на бюджет лягут в 2029 году, когда истечет проектный срок эксплуатации одновременно 12-ти полигонов ТБО.

На открытом форуме прокуратуры Тюменской области, состоявшемся 22 марта 2017 г., член комиссии по охране окружающей среды и экологическому воспитанию Общественной палаты Тюменской области, кандидат технических наук Г.В. Старикова продемонстрировала и прокомментировала фильм о недавно построенном мусороперерабатывающем заводе под Москвой.

Строительство подобного завода, во многом благодаря усилиям общественников, было начато в Тюмени в 2010 году. После ухода Е.В. Куйвашева с должности Главы Администрации города Тюмени строительство завода было остановлено. Между тем, этот завод строился за счет инвестора. Следует отметить, что в настоящее время несколько инвесторов предлагают построить такой завод в Тюмени. Один из них: по немецкой технологии www.cehatrol.de. Управляет всем этим процессом в Германии Frank Knaueг. Его партнёр в России Владимир Васильевич Морозов, он руководит фирмой ООО "Инюркон-Инвест" <http://www.inyurkon.ru/>. Вместе с Knaueг он и совладелец этой фирмы. Морозов готов к переговорам с ответственными лицами из Тюмени.

Как известно, по итогам заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 декабря 2016 года утверждён паспорт приоритетного проекта «Чистая страна», основными целями которого являются уменьшение экологического ущерба, связанного с захоронением ТБО, и снижение экологических рисков, связанных с объектами накопленного вреда окружающей среде.

Срок реализации проекта – с января 2017 года по 2025 год (включительно).

Реализация приоритетного проекта предусматривает строительство пяти экологически безопасных объектов термической переработки твёрдых коммунальных отходов (мусоросжигающих заводов): четыре в Московской области и один в Республике Татарстан, а также восстановление и рекультивацию полигонов, долгое время подвергавшихся воздействию накопленного экологического ущерба.

Работа мусоросжигательных заводов позволит к 2023 году снизить объём размещения таких отходов на свалках в Московской области на 30%. В Казани планируется достичь модели «нулевого захоронения». В целом это улучшит экологические условия проживания для 23 млн человек.

В случае успеха эта модель может быть распространена на другие крупные города России. Одновременно с переработкой отходов данные заводы будут производить электроэнергию в размере 2.68 млрд кВт•ч в год. Кроме того, в результате реализации проекта объём выбросов парниковых газов должен сократиться примерно на 840 тыс. т CO₂-эквивалента в год.

Также, в рамках реализации проекта планируется восстановить и рекультивировать около 1,5 тыс. га земель, подверженных негативному влиянию объектов накопленного вреда, что улучшит экологические условия проживания для 4,3 млн человек к 2025 году.

По результатам выездного мероприятия члены комиссии по охране окружающей среды и экологическому воспитанию Общественной палаты Тюменской области совместно с активистами ОНФ выработали следующие предложения:

1. Незамедлительно ликвидировать несанкционированные свалки мусора на подъездной дороге длиной 4,5 км от Велижанского тракта до недействующего полигона ТБО «Велижанский».
2. Незамедлительно разработать проект и произвести рекультивацию полигона ТБО «Велижанский» на территории 41,7 га.
3. Как можно, скорее провести конкурс на лучший инвестпроект по строительству полноценного мусороперерабатывающего завода на 9 км Велижанского тракта, быть может, на части территорий полигона «Велижанский» после его рекультивации.
4. Провести техническую экспертизу соблюдения технологии захоронения отходов на 4-х заполненных картах действующего полигона ТБО, эксплуатируемого ООО «ТЭО» и МУП «КомТЕХ», на предмет установления объективной возможности продления сроков его эксплуатации. Проведение экспертизы сделать открытым и доступным для группы экологии и защиты леса регионального отделения ОНФ и группы общественного экологического контроля Общественной палаты Тюменской области.
5. Департаменту недропользования и экологии Тюменской области принять исчерпывающие меры по пресечению образования новых свалок мусора на подъездной дороге и на недействующем полигоне ТБО «Велижанский».

Председатель комиссии по охране окружающей среды
и экологическому воспитанию Общественной палаты
Тюменской области
Член штаба регионального отделения в Тюменской
области Общероссийского общественного
движения «Народный фронт «За Россию»
октябрь 2017 г.

А.К. Фахрутдинов