

Отчет результатах общественного контроля Общественной палаты Тюменской области за 2018 год

В рамках осуществления общественного контроля (ОК) в планах Комиссии общественного контроля и взаимодействию с ОНК Общественной палаты Тюменской области на 2018 год основным направлением деятельности было намечено практическое осуществление мероприятий ОК, мониторинг и выявление положительных практик и негативных моментов, препятствующих осуществлению процедур ОК, формирование и определение оптимального условия создания экспертной среды.

Создание условий для реализации прав граждан на объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, оказания консультационной и практической поддержки членами комиссии, субъектам ОК, участие и проведение мероприятий направленных на повышения уровня подготовки экспертов и формирования позитивной среды, направленной на продуктивное взаимодействие органов власти, субъектов ОК, общественных организаций, внятной системы коммуникаций Власть-общество.

В ОК участвуют – система Общественной палаты Тюменской области, 32 Общественных совета при органах власти разного уровня, муниципальные Общественные палаты и т.д.

За 2018 членами Комиссии общественного контроля и взаимодействию с ОНК Общественной палаты Тюменской области были проведены следующие мероприятия:

1. Практика ОК в рамках ОС при УМВД по ТО (Петрушин А.А.)

1.1 В январе 2018 года в Тобольске состоялось заседание рабочей группы Общественной палаты г. Тобольска, на котором рассмотрены вопросы взаимодействия с Общественным советом при УМВД России по Тюменской области.

1.2 В марте 2018 года в преддверии весенних каникул представители пресс-службы УМВД России по Тюменской области и Общественного совета при областном полицейском главке провели профилактический урок для учащихся 6 классов 12 гимназии.

1.3 В апреле 2018 года полицейские с представителем Общественного совета при региональном УМВД обсудили меры по обеспечению антитеррористической безопасности.

1.4 В марте 2018 года в преддверии Международного женского дня руководитель Госавтоинспекции Тюменской области Михаил Киселев совместно с представителем Общественного совета провели общественную приемную для автоледи и автомам.

1.5 В марте 2018 года в УМВД России по Тюменской области состоялось заседание Общественного совета. В рамках встречи собравшиеся обсудили вопрос эффективности участия подразделений УМВД России по Тюменской области и Общественных советов в информировании граждан о деятельности полиции.

1.6 В мае 2018 года в УМВД России по Тюменской области состоялось заседание Общественного совета, на котором собравшиеся обсудили тему противодействия мошенничеству.

1.7 В феврале 2018 года представители Общественного совета при УМВД России по Тюменской области Александр Петрушин и Михаил Морозов приняли участие в круглом столе, посвященном теме взаимодействия органов власти с общественной наблюдательной комиссией Тюменской области в сфере защиты прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

1.8 В сентябре 2018 года в Тюменской области полицейские и представители Общественного совета обсудили тему административного и общественного контроля за гражданами иностранных государств, временно въезжающих на территорию Тюменской области. Помимо общественников и сотрудников полиции, в мероприятии принял участие заместитель председателя Комитета по делам национальностей Тюменской области Владислав Чернов.

1.9 В сентябре 2018 год в Тюмени в рамках осуществления общественного контроля за деятельностью полиции представители городского и областного общественных советов, члены регионального отделения общественной наблюдательной комиссии, а также уполномоченный по правам человека Тюменской области Сергей Миневцев проверили изолятор временного содержания подозреваемых и обвиняемых УМВД России по г. Тюмени.

1.10 В феврале 2018 года представитель Общественного совета при региональном УМВД совместно с сотрудниками кадрового подразделения организовали и провели выездные занятия на базе УМВД России по Тюменской области для студентов Института психологии и педагогики Тюменского государственного университета в рамках предметов «Юридическая психология» и «Отрасли психологии и психологической практики».

1.11 Осенью в Тюмени подвели итоги детского конкурса комиксов «Мое безопасное лето»



2. Круглый стол (Буженко И.В.)

В рамках программы создания комфортных условий взаимодействия органов власти и представителей экспертного сообщества, для обмена мнениями и определению общих подходов и вариантов решения сложных и проблемных ситуаций, выработки алгоритмов и вариантов решения текущих задач, организация и проведение круглых столов, конференций, семинаров, как одна из форм взаимодействия, позволяет находить и предлагать решения направленные на создание комфортной среды обитания и повышения экспертного потенциала Тюменской области.

В Тюменском Технопарке 19 июня 2018 года состоялось заседание Круглого стола для экспертов и предпринимателей по вопросам кадастровой оценки. Мероприятие организовано Тюменским региональным представителем СРОО Ассоциация «Экспертный совет» совместно с Тюменским региональным отделением Общественной организации «Деловая Россия», при участии Комиссии общественного контроля и взаимодействию с ОНК Общественной палаты Тюменской области, а также Управления ФНС по Тюменской области.



Данный круглый стол позволил организовать живое общение и обмен мнениями между представителями налоговой службы, экспертов и плательщиков налога на имущество, получить из первых уст разъяснения и консультации по сути озвученных вопросов и проблем. Был признан участниками полезным и важным инструментом формирования единой системы взаимодействия и диалога, необходимый для дальнейшего использования и применения

3. ОНК

Информационно-аналитический материал за 12 месяцев 2018 года о деятельности общественной наблюдательной комиссии Тюменской области (ОНК).

№ п/п	Наименование показателей	Наименование ведомств						Всего
		МВД	ФСИН	Мин. обороны	Мин. просвещения	ФСБ	Мин. здрав.	
1	Количество мест принудительного содержания в субъекте Российской Федерации	23	13	2			2	40
	Из них подвергнуто проверке по вопросам соблюдения прав человека в отчетном периоде	10	13					23
2	Число лиц, содержащихся в местах принудительного содержания	?	7962					7962
3	Количество посещений в ходе общественного контроля мест принудительного содержания	11	43					54
4	Количество выявленных членами ОНК нарушений прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания	-	2					2
5	Число направленных заключений по выявленным членами	11	7					18

	ОНК нарушениям руководителям территориальных органов, в ведении которых находятся места принудительного содержания							
	Число полученных ответов о результатах проверок по заключениям членов ОНК	10	7					17
	В том числе, по которым приняты меры администрацией учреждений	9	2					11
6	Количество писем, направленных по результатам проверок Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, в прокуратуру и иные органы	-	-					
	Количество полученных ответов	-	-					
7	Количество проведенных бесед в ходе приема по личным вопросам в местах принудительного содержания	0	7					7
8	Количество принятых жалоб и заявлений в ходе приема по личным вопросам	0	7					7
	Из них подтвердившихся в ходе проверки	0	1					1
9	Количество поступивших в ОНК писем и обращений	2	18					20
	Количество предоставленных ответов заявителям	2	18					20
10	Количество коллективных мероприятий, проводимых в местах принудительного содержания, в которых приняли участие члены ОНК	3	5					8
11	Количество общественных объединений, привлеченных членами ОНК к оказанию содействия лицам в местах принудительного содержания		2					2

№ п/п	Наименование показателей	Ответ
12	Количество посещений мест принудительного содержания каждым членом ОНК	Морозова Е.А. - 13 Диденко С.В. - 2 Шилоносков А.В. - 2 Борисюк А.В. - 2 Падалкина Е.К. - 6 Пилищук А.Н. - 14 Моисеева О.Н.-- 0 Милославский А.К. - 4 Овчиников И.А. - 3 Ткалич М.В. - 5 Сушков Н.К. - 3 Скульских Д.Г. - 5 Рябцев Ю.В.- 14
13	Количество проведенных заседаний ОНК	2+1 дистанционно
14	Количество материалов, размещенных в СМИ по итогам посещения членами ОНК мест принудительного содержания	-
15	Наличие сайта ОНК/страницы в социальных сетях, посвященной деятельности ОНК	-
16	Оказывается ли помощь деятельности ОНК и в какой форме (выделено помещение, транспорт, материальная помощь)	Помещение для заседаний ОНК в общественной приемной общественной палаты Тюменской области, канцелярия, орг.техника.
	Общественными организациями, выдвинувшими своих кандидатов в их состав	ТРОФПСРЦ «Путь в жизнь», Тюменское областное общественное Движение «Матери против наркотиков»
	Органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации	-

В своей работе при посещении отделов полиции столкнулись с не предоставлением книги учета доставленных лиц в дежурную часть. Что делает не в полном объеме (невозможным) проведение членами ОНК мероприятий по контролю.

4. Экологический контроль. (Фахрутдинов А.К.)

4.1. Проект «Реконструкция ул. Мельникайте» Ознакомившись с проектом реконструкции указанного участка ул. Мельникайте члены комиссии по охране окружающей среды и экологическому воспитанию Общественной палаты Тюменской области, коллегии экологов Общественного совета города Тюмени и участии члена комиссии ОК ОП ТО Буженко И.В. провели 03 апреля 2018 г. совместное заседание, на котором были приняты предварительные замечания, выводы и рекомендации.

4.2. Инициатива о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Тюмени. В соответствии со статьей 62.2 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» Общественная палата Тюменской области совместно с региональным Исполкомом ОНФ организовала общественные (публичные) слушания. В 2018 году лесопарковая зона вокруг города Тюмени создана.

4.3. Проект «О водоснабжении города Тюмени начистоту» - рекомендации экологов о воздержании тотального перехода на подземное водоснабжение города.

4.4. В письме Прокурору Тюменской области, государственному советнику юстиции 2-го класса Владимирову В.А. коллегия экологов Общественного совета города Тюмени и

комиссия по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области (в настоящее время комиссия по охране окружающей среды) указывают в своих документах иную удельную площадь зеленых насаждений общего пользования: 2,3 кв.м на 1 чел., что не соответствует реалиям в связи с массовым сносом деревьев.

4.5. В статье «Что нам сделала Тура?» экологи указывают на перекрытое водное сообщение между Турой, Алебашевским, Кривым озерами и снова Турой, хотя именно эта протока максимально уменьшала подъем Туринской воды в черте города Тюмени, выполняя необходимый отток вод.

4.6. Последняя инициатива касается запуска мусоросортировочного завода на 9 км Велижанского тракта, что по мнению экологов является значительным шагом в деле обращения с отходами, что называется, «первой ласточкой»; существенным мероприятием по улучшению экологического состояния Тюменской области и города Тюмени.

4.7. В сентябре 2018 г. Комиссия направила обращения в Департамент недропользования и экологии Тюменской области и в Департамент жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области, в которых просила принять меры в связи с поступившей от Общественной палаты Ярковского района информации о нарушениях в работе МП «Стройсервис» (сброс в реку Тобол жидких бытовых отходов при ненадлежащей работе очистных сооружений и работа газовых котельных, относящихся к производственному объекту повышенной опасности, при отсутствии предусмотренной законом лицензии).

4.8. Осуществлялся общественный контроль за ходом завершения благоустройства лесопарка «Гилевская роща».

4.9. Осуществлялся общественный контроль за ходом реализации проекта благоустройства памятника природы регионального значения «Лесопарк «Затюменский».

5. Общественный контроль в сфере ЖКХ. (Юрьев А.Ю.)

1) Работа по организации и эффективному функционированию системы личного, телефонного и электронного консультирования граждан.

- распространение информации о деятельности Комиссии (в электронных СМИ, на радиоэфирах и с помощью агитационных материалов).

- постоянно работающая «горячая линия» по вопросам ЖКХ.

- постоянно работающая «общественная приемная» по вопросам ЖКХ

Телефон «горячей линии»: +7 (3452) 69-59-99.

За 2018 год на телефон «горячей линии» поступило более 500 обращений.

За отчетный период эксперты провели 80 личных приемов.

Прием граждан производится по средам и пятницам по адресу:

625026 г. Тюмень, ул. Севастопольская, д. 2а, с 12:00 – 16:00.

2) Просветительская работа с гражданами и организация обучающих мероприятий.

На территории Тюменской области Комиссией совместно с экспертами Центра общественного контроля в сфере ЖКХ и Группы общественного контроля за деятельностью в сфере строительства и ЖКХ Общественной палаты Тюменской области проведены:

- выездные заседания (в т.ч. межкомиссионные) в муниципальные образования Тюменской области (г. Заводоуковск; г. Тобольск) в рамках которых осуществлялся прием граждан.

- совместная (с профильными контрольно-надзорными органами) выездная проверка по факту обращения жителей многоквартирного дома в д. Башково Тобольского района

- совместное (с НО «Фонд капремонта ТО» и ОИВ) выездное мероприятие по факту обращения жителей многоквартирного дома в г. Тобольск, в рамках которого осуществлялся приём многоквартирного дома после устранения подрядной организацией выявленных замечаний при проведении капремонта.

- неоднократные выездные проверки совместно с представителями Гостройнадзора по Тюменской области по факту коллективного обращения жителей многоквартирного дома по адресу г Тюмень ул. Мельникайте 2 к. 4
 - круглый стол «Пути решения проблем размещения сетей связи в многоквартирных домах Тюменской области»
 - заседания межведомственной рабочей группы при Государственной жилищной инспекции ТО по разработке "Методических рекомендаций по размещению средств связи и линейно-кабельных сооружений связи в многоквартирных домах"
 - выездная проверка проекта (совместно с ГК «Фонд содействия и реформирования ЖКХ») модернизации «Реконструкция Соколовского водозабора и водоочистных сооружений производительностью 25 000 куб. м в сутки»;
- 4) Проведение выездных проверок реализации программы общественной экспертизы по оценке качества многоквартирных домов, по программам переселения граждан из аварийного жилья.

Выездное заседание Комиссии в г. Тобольск.

В связи с участвовавшими обращениями по вопросам ЖКХ от граждан г. Тобольска Комиссия по ЖКХ и развитию социальной инфраструктуры Общественной палаты Тюменской области 4 марта 2018 года провела выездное заседание в данном муниципальном образовании Тюменской области.



Круглый стол на тему “Пути решения проблем размещения сетей связи в многоквартирных домах Тюменской области”. Мероприятие, организованно в рамках межкомиссионного взаимодействия Комиссии по ЖКХ и развитию социальной инфраструктуры Общественной палаты Тюменской области и Комиссии по коммуникациям, информационной безопасности и развитию медиапространства. Круглый стол проходивший на территории и при непосредственном участии Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Тюменской области, ХМАО–Югре и ЯНАО в лице заместителя руководителя управления Евгения Владимировича Дорошенко, собрал представителей операторов связи, общественных организаций, управляющих

компаний ЖКХ и ТСЖ, Федеральной антимонопольной службы, Государственной жилищной инспекции, Департамента городского хозяйства, Департамента дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации города Тюмени и иных органов государственной и муниципальной власти. Ссылка на видео <https://www.youtube.com/watch?v=y49DeaC10v4>

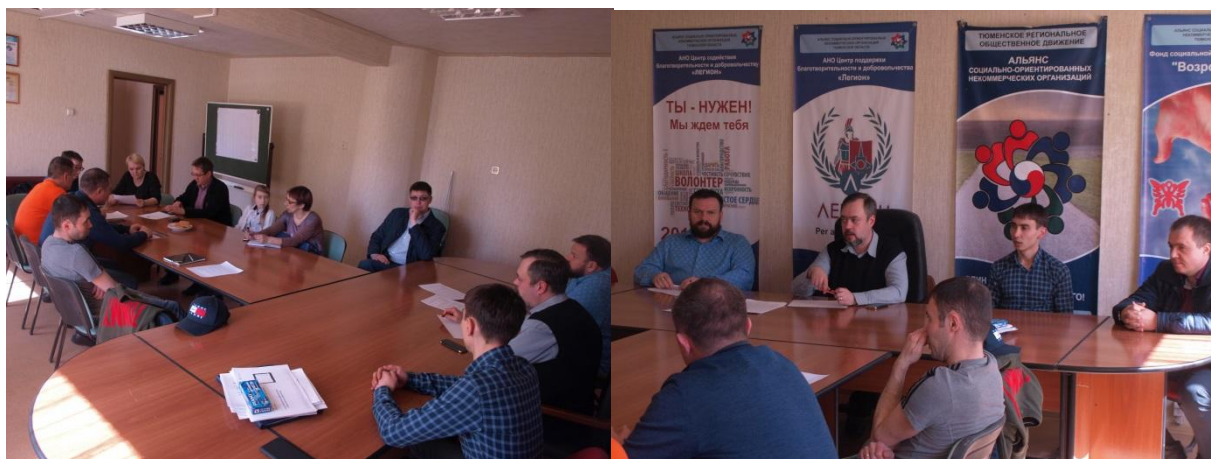


Заседания межведомственной рабочей группы при Государственной жилищной инспекции ТО по разработке "Методических рекомендаций по размещению средств связи и линейно-кабельных сооружений связи в многоквартирных домах" Ссылка на видео <https://www.youtube.com/watch?v=tnPHTG5jJQY>

Круглый стол «Защита прав потребителей в сфере ЖКХ».

Мероприятие проходило в рамках проекта «Школа ЖКХ: юридическое просвещение населения в сфере жилищно-коммунального хозяйства и развитие института общественных жилищных инспекторов в Тюменской области», который планируется реализовать в Тюменской области в 2018-2019 г.г..

Как отметил Председатель Комиссии по ЖКХ и развитию социальной инфраструктуры ОП ТО Юрьев Артур Юрьевич проведение подобных мероприятий позволяет консолидировать усилия органов власти, местного самоуправления и общественности по организации обеспечения соблюдения требований законодательства при оказании услуг ЖКХ.



Участие экспертов и юристов НП «Центр общественного контроля в сфере ЖКХ» в работе одной из площадок выставки общественных инициатив форума активных граждан «Мы вместе». Просвещение населения о проводимой совместно с гражданскими активистами работе по выявлению и решению проблем в коммунальной сфере. Консультирование граждан по вопросам ЖКХ. Прием обращений граждан.



7. Комиссия по взаимодействию с общественными палатами муниципальных образований, общественными советами при органах государственной власти. (Ульянова И.А.)

7.1. Аналитическое исследование «Карта экспертов Тюменской области»

При поддержке Правительства Тюменской области члены комиссии в ноябре 2018 года было начато аналитическое исследование «Карта экспертов Тюменской области» по выявлению точек роста экспертного поля Тюменской области и повышению экспертного потенциала общественных советов при территориальных органах федеральных органов государственной власти и исполнительных органов государственной власти Тюменской области. (Полностью проект будет завершен в июне 2019 г.)

7.2. Дискуссионная площадка «Общественный эксперт» на форуме «Мы вместе»

В августе 2018 года члены комиссии ОК участвовали в работе дискуссионной площадки «Общественный эксперт» на форуме «Мы вместе».

Участники: Члены общественных советов, представители некоммерческих объединений, лидеры общественных мнений, активные граждане (не состоящие официально в Общественных советах), члены муниципальных общественных палат, представители общественных палат ХМАО-Югра и ЯНАО.

7.3. Мониторинг организационно-правовых оснований работы общественных советов.

В феврале 2018 года проведен мониторинг организационно-правовых оснований работы ОС при федеральных органах власти по следующим критериям:

- дата создания,
- срок полномочий,
- сроки переизбрания,
- актуальный состав экспертов

7.4. Программа «Повышение экспертного потенциала членов общественных советов»

Срок выполнения программы (мероприятия): продолжительность: 7 мес., 20 мая – 20 декабря 2018 г .

1. Цель и задачи реализации программы (мероприятия).

Цель:

Создание условий для реализации прав граждан на объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей

Содействие повышению эффективности деятельности общественных советов при органах государственной власти Тюменской области

Задачи

1. Организация практико-ориентированного обучения действующих и потенциальных членов 32х общественных советов при органах власти Тюменской области по вопросам современных требований к содержанию, форматам и результатам деятельности общественных советов.

2. Публичное обсуждение планов повышения экспертного потенциала членов общественных советов.

8. Участие в федеральных проектах

КОНЦЕПЦИЯ

разработки «Методики определения убытков коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока, возникающих в результате нанесения ущерба природной среде деятельностью организаций всех форм собственности»(Методика)

В рамках разработки Методики сформирована рабочая группа под руководством Буженко Игоря Викторовича. В состав группы вошли приглашенные эксперты:

Сапожников Петр Михайлович – Ведущий научный сотрудник факультета почвоведения МГУ, доктор сельскохозяйственных наук, профессор,

Носов Сергей Иванович, профессор кафедры "Управление проектами и программами" ФГБОУ ВО "РЭУ имени Г.В.Плеханова".

Гладков Андрей Андреевич, кандидат биологических наук, доцент кафедры почвоведения, геологии и ландшафтоведения РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева.

Данная рабочая группа вошла в состав Экспертного совета Комитета Государственной Думы по делам национальностей.

Настоящая концепция содержит принципиальные положения, на основе которых должна быть разработана Методика определения убытков коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока, возникающих в результате нанесения ущерба природной среде деятельностью организаций всех форм собственности (далее Методика).

Методика создается в соответствии с требованиями российского законодательства: Конституцией Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов России», федеральным законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока», федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», федеральным законом «О государственной кадастровой оценке».

Методика должна опираться на положительный и учитывать отрицательный опыт применения действовавших ранее методических руководств по определению ущерба, нанесенного природной среде на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Методика должна предусматривать определение величины убытков от всех основных видов ущерба в местах традиционной хозяйственной деятельности: изъятия, временного занятия земель; ограничений и ухудшения их использования; ухудшения качества (продуктивности) земель в результате деятельности сторонних организаций

по всем основным видам традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Методика должна применяться на землях всех категорий, которые используются для ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, независимо от того, установлен или нет для них статус территорий традиционного природопользования.

9. Общественное наблюдение на выборах.

Члены комиссии принимали активное участие в избирательных компаниях в качестве общественных наблюдателей, доверенных лиц.

***Буженко И.В. –
заместитель председателя Комиссии
по общественному контролю
и взаимодействию с ОНК***