

Юридическое оформление лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Тюмени завершено, что дальше?

Часть I.

Большинству тюменцев известно, что в январе 2017 г. в Общественную палату Тюменской области поступило ходатайство ТРОО «Зеленая планета» о создании лесопаркового зеленого пояса (ЛЗП) вокруг города Тюмени. В феврале 2017 г. состоялись общественные (публичные) слушания о создании ЛЗП вокруг г. Тюмени. Всего присутствовал 91 человек, которые почти единогласно проголосовали за удовлетворение указанного ходатайства.

В марте 2017 г. Общественная палата Тюменской области направила ходатайство о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Тюмени в Тюменскую областную Думу, которая в апреле 2017 г. приняла постановление, где, в частности, изложено:

«...считать невозможным принятие решения о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Тюмени до доработки мотивированного ходатайства о создании лесопаркового пояса в соответствии с действующим законодательством».

В связи с изложенным, с целью подготовки мотивированного ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса была создана межведомственная рабочая группа Общественной палаты Тюменской области, в состав которой вошли члены Общественной палаты Тюменской области, депутаты областной Думы, руководители трех Департаментов Правительства Тюменской области.

По результатам работы вышеуказанной группы в октябре 2017 г. в Общественную палату Тюменской области передано повторное ходатайство ТРОО «Зеленая планета» о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Тюмени, где его общая площадь указана в размере 66 849 га.

В ноябре 2017 г. состоялись повторные общественные слушания, в которых приняло участие 154 человека. И вновь участники слушаний единодушно проголосовали «За».

Основываясь на резолюции указанных публичных слушаний и ходатайстве Общественной палаты ТО, в декабре 2017 г. областная Дума большинством голосов приняла долгожданное постановление о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Тюмени.

Согласно ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» органы региональной исполнительной власти обязаны были в 180-тидневный срок произвести уточнение границ создаваемого лесопаркового зеленого пояса.

Департамент лесного комплекса Тюменской области в своем письме от 11 июля 2018 года сообщил, что им был заключен государственный контракт на выполнение работ по уточнению границ лесопаркового зеленого пояса вокруг города Тюмени.

В результате выполненных работ по уточнению границ лесопаркового зеленого пояса предполагаемые к включению площади лесных участков в границы лесопаркового зеленого пояса уточнены. Уточненная площадь лесопаркового зеленого пояса составила 66 849 га...

26.06.2018 сведения о границах лесопаркового зеленого пояса направлены в филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Тюменской области для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

Информация об установленных границах лесопаркового зеленого пояса размещена на официальном портале органов государственной власти Тюменской области в сети «Интернет» по адресу:

https://admtyumenu.ru/ogv_ru/gov/administrative/forest_department/directions/green_belt.htm

После внесения сведений о границах лесопаркового зеленого пояса вокруг города Тюмени в Единый государственный реестр недвижимости, сведения о таких границах будут размещены на Геопортале Тюменской области по адресу: <http://gis.72to.ru/portal/apps/webappviewer/index.html>.

В письме Департамента лесного комплекса Тюменской области от 15 августа 2018 года, в частности, изложено: «Департамент лесного комплекса Тюменской области в дополнение к письму исх. От 12.07.2018 № 3901-18 направляет уточненные сведения в отношении площади лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Тюмени.

В состав лесопаркового зеленого пояса общей площадью 66 849 га включены:

- земли лесного фонда Тюменского лесничества площадью 66 383 га;
- лесные насаждения, расположенные в города Тюмени, в районе санатория Тараскуль площадью 147 га;
- лесные насаждения в границах городского округа город Тюмень площадью 319 га».

В приказе № 90 от 22.06.2018 г. Департамента лесного комплекса Тюменской области, в частности, изложено: «1. Установить границы лесопаркового зеленого пояса вокруг города Тюмени общей площадью 66849 га, в соответствии с приложением к настоящему приказу.

2. На территориях, входящих в границы лесопаркового зеленого пояса вокруг города Тюмени, запрещаются:

- сплошные вырубki лесных и иных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 17 Лесного кодекса Российской Федерации;
- использование токсичных химических препаратов, в том числе в целях охраны и защиты лесов, пестицидов, агрохимикатов, радиоактивных веществ;
- размещение отходов производства и потребления I – III классов опасности;
- размещение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к I категории в соответствии Федеральным законом от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 №1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;
- создание объектов, не связанных с созданием объектов лесной инфраструктуры, для переработки древесины;
- разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и лечебных грязей, использование других природных лечебных ресурсов;
- создание объектов капитального строительства (за исключением гидротехнических сооружений, линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, автомобильных дорог, железнодорожных линий, других линейных объектов и являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов зданий, строений, сооружений, а также за исключением объектов здравоохранения, образования, объектов для осуществления рекреационной деятельности, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности);

- строительство животноводческих и птицеводческих комплексов и ферм, устройство навозохранилищ;
- размещение скотомогильников;
- размещение складов ядохимикатов и минеральных удобрений.

3. Сведения о границах лесопаркового зеленого пояса вокруг города Тюмени подлежат внесению в Единый государственный реестр недвижимости, а также Геопортал Тюменской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Настоящий приказ, а также информация о границах лесопаркового зеленого пояса в текстовом и графическом виде подлежит опубликованию на официальном портале органов государственной власти Тюменской области в срок не позднее 10 дней с момента издания настоящего приказа».

Следует отметить, что в ходе работы вышеуказанной рабочей группы было выявлено нарушение Лесного кодекса РФ в районе п. Винзили, где Департаментом недропользования и экологии Тюменской области была выдана лицензия на разработку карьера на территории зеленой зоны, что прямо запрещено Лесным кодексом. В ответ на обращение в правоохранительные органы, весной 2018 г. был получен ответ прокуратуры где, указано, что факт нарушения законодательства подтвердился: лицензия выдана незаконно, прокуратура обратилась в Арбитражный суд с заявлением об изъятии указанного земельного участка.

Часть II.

В феврале и ноябре 2017 г. в Общественной палате Тюменской области состоялись общественные (публичные) слушания о создании ЛЗП вокруг г. Тюмени.

Основываясь на резолюции указанных публичных слушаний и ходатайстве Общественной палаты ТО, в декабре 2017 г. областная Дума приняла долгожданное постановление о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Тюмени.

Итак, юридическое оформление лесопаркового зеленого пояса состоялось. Но на этом создание зеленого пояса не заканчивается. Является очевидным, что Правительству Тюменской области необходимо подготовить и утвердить положение о его использовании, распределить обязанности между органами власти, отвечающими за эту территорию, и уже к январю 2019 года разработать проект его освоения.

С улучшением уровня жизни населения величайшей ценностью становится здоровый образ жизни, занятие спортом, туризмом. Для этого разбиваются парки, поражающие не только чистотой воздуха, но и красотой ландшафта, комфортностью. За парками ухаживают высококвалифицированные специалисты ландшафтного дизайна, знающие динамику развития лесных экосистем и своевременно проводящих их прореживание и обновление. Охрана таких парков осуществляется не только запретными методами. Она базируется на эффективном использовании их для туризма и отдыха. Создается целая отрасль, обслуживающая и парки и посетителей. Оборудуются места для костров, мангалов, подвозятся дрова, уголь.

Для разработки многоцелевой инфраструктуры лесопаркового зеленого пояса Тюмени, мероприятий по его содержанию первоочередной задачей является ландшафтное лесоустройство с целью подразделить леса по состоянию,

целевому использованию и отобразить это на картографическом материале. Определить участки, требующие неотложной реконструкции по причинам неудовлетворительного состояния; выдела высокой и трудно управляемой пожароопасности; удовлетворительно сохранившиеся леса, пригодные для многоцелевого использования; зоны, перспективные для создания инфраструктуры целевой рекреации.

От научно-исследовательских, учебных учреждений, департаментов лесного комплекса, недропользования и экологии, Администраций города Тюмени и Тюменского района, управленческих и общественных организаций в сфере здравоохранения, отдыха и спорта необходимо собрать предложения по развитию в Тюменской области принципов здорового образа жизни на основе неразрывной связи с природой.

Следующий шаг – разработка концепции преобразования лесопаркового зеленого пояса для обеспечения его сохранности, восстановления величия и биоразнообразия сибирских лесов, принципов ее использования для оздоровления экологической среды жителей города, удовлетворения их духовных и эстетических потребностей на принципах рыночной экономики.

Уже в 2018 году необходимо подготовить научно обоснованный, реальный для выполнения, публично одобренный проект освоения лесопаркового зеленого пояса вокруг города Тюмени, демонстрирующего величие Сибирского леса, обеспечивающего его устойчивость к пожарам и антропогенным нагрузкам, рентабельного в содержании, доступного в использовании, способного стать неотъемлемой частью здорового образа жизни горожан, воспитывающего патриотизм и гуманизм.

Важнейшим объектом рекреации должны стать водоемы, пригодные для рыбалки и купания. Выявление их повысит окупаемость туристических туров. Водные объекты привлекательны для фотолюбителей, поскольку разнообразят и украшают ландшафт, могут использоваться для забора воды при тушении лесных пожаров, стать базовыми точками для размещения пунктов питания и туристических привалов. Они крайне необходимы во время сезонных перелетов водоплавающих птиц, наблюдать которые – незабываемое зрелище.

Следует подумать и над заселением лесопаркового зеленого пояса дикими животными: кабанами, зайцами, лосями, косулями, без разрешения охоты на них. Лес должен быть наполнен не только людьми, но и его естественными обитателями, тогда он будет живым и интересным.

Для уменьшения численности комаров следует осушить, или доуглубить мелководные водоемы. Именно мелиорацией, а не лекарствами была ликвидирована в Средней Азии малярия.

Бюджетное финансирование необходимо только для противопожарного обустройства и реконструкции лесов, ремонта дорог, для устройства шлагбаумов, регулирующих посещаемость хвойных насаждений в пожароопасный период, выявление зон рекреации и первичная подготовка их для сдачи в аренду. Относительно малозатратные противопожарные мероприятия несомненно дадут свои результаты, и мы не будем, как раньше окутаны смогом. Окончательное обустройство рекреационной инфраструктуры обеспечат арендаторы, занимающиеся туристическим и рекреационным бизнесом.

Проект следует начать реализовывать с противопожарного обустройства лесопаркового зеленого пояса, его расчистки от мусора, в расчете на кратное увеличение его посещаемости. Уже в течение 2018-2019 гг. должны быть заложены противопожарные барьеры, обеспечивающие остановку не только низовых, но и верховых пожаров. Параллельно в зонах рекреации должны быть проведены ландшафтные рубки ухода и посадка культур, восполняющих

биоразнообразии лесов до типичного для Западной Сибири уровня. Культуры следует создавать укрепленным посадочным материалом, уделяя особое внимание не их товарной продуктивности, а ландшафтному назначению, пожароустойчивости, санитарным и эстетическим требованиям. Необходимо вернуть на историческую родину такие породы как ель, лиственница, пихта, кедр, дуб черешчатый, липу сердцелистную. Смелее следует использовать и экзоты, прошедшие проверку в дендропарке Сибирской Лесной опытной станции, в Омском, Новосибирском и других ботанических садах юга Западной Сибири.

Было бы правильным, чтобы профильные высшие и средние специальные учебные учреждения использовали лесопарковый зеленый пояс вокруг города Тюмени как полигон для проведения практических научно-исследовательских мероприятий.

Было бы неплохо, чтобы ежегодный Всероссийский День посадки леса проводился на территории создаваемого лесопаркового зеленого пояса.

Как уже повелось в Тюмени, проект освоения лесопаркового зеленого пояса следует разместить на сайте Администрации города Тюмени и организовать его общественное обсуждение.

Окупятся ли вложения в освоение лесопаркового зеленого пояса и в рекреационную инфраструктуру? Если бюджетные субсидии не будут разворованы, то обязательно окупятся и достаточно быстро за счет улучшения здоровья тюменцев, формирования инициативного поколения предпринимателей, сочетающих бизнес с патриотизмом и инстинктом жить "в природе". Это произойдет в считанные годы, поскольку кризисные явления сократят заграничные туры. Потребуется импортозамещение в сфере отдыха населения, патриотического воспитания молодых поколений, проведения досуга и формирования здоровья, основанного не на таблетках, а на спорте, туризме, интеллектуальном совершенствовании. Наряду с бюджетными средствами будут привлечены средства бизнесменов, пополняющих свой карман и казну от платных услуг в доставке горожан к местам отдыха, от создания им современных комфортных условий, гарантирования безопасности отдыха и развлечений. Появится возможность создания новых рабочих мест. Пройдет головная боль, куда отправить детей во время летних каникул. Выпускники и студенты биологических, лесохозяйственных, медицинских, спортивных и иных факультетов найдут применение своим знаниям и заработок.

**Председатель комиссии по охране окружающей среды
и экологическому воспитанию Общественной палаты
Тюменской области**

**Член регионального штаба
Общероссийского общественного
движения «Народный фронт «За Россию»**

А.К. Фахрутдинов

**Главный научный сотрудник отдела лесоводства
и лесоустройства ФБУ «Всероссийский научно-
исследовательский институт лесоводства
и механизации лесного хозяйства»,
Заслуженный лесовод РФ, доктор с-х наук**

Б.Е. Чижов