

О проведении общественной экспертизы проектов реконструкции улицы Мельникайте г.Тюмени

По инициативе Комиссии по охране окружающей среды и экологическому воспитанию Общественной палаты Тюменской области в июне 2018 г. Совет Общественной палаты Тюменской области принял решение о проведении общественной экспертизы четырёх проектов реконструкции улицы Мельникайте г.Тюмени:

- «Реконструкция улицы Мельникайте города Тюмени (участок от улицы Харьковская до улицы Хабаровская. Корректировка)»;
- «Строительство транспортной развязки на пересечении ул. Мельникайте и ул. Дружбы»;
- «Строительство транспортной развязки на пересечении ул. Мельникайте и ул. 50 лет Октября»;
- «Строительство транспортной развязки на пересечении ул. Мельникайте и ул. Республики».

В июне-сентябре 2018 г. была проведена экспертиза и подготовлено заключение по объекту «Реконструкция улицы Мельникайте города Тюмени (участок от улицы Харьковская до улицы Хабаровская. Корректировка». Результатом явилось следующее:

1) Отказ от строительства развязки на пересечении улицы Мельникайте с улицей Республики, сооружение которой не только изуродовало бы архитектурно-эстетический облик этой части города, но и ухудшило состояние окружающей среды для нескольких тысяч граждан, проживающих, работающих и находящихся в указанном месте. В целях улучшения пересечения ул.Мельникайте с ул.Республики в настоящее время рассматриваются другие варианты: строительство подземного пешеходного перехода; строительство тоннеля для автотранспорта вдоль ул.Республики и другие. Таким образом, количество проектов, подвергающихся экспертизе, уменьшилось до трех.

2) Спасено от сноса 115 деревьев путем внесения изменений в проект, то есть вместо сноса 715 деревьев снесено 600.

3) Восстановлено понятие «Компенсационное озеленение» путем внесения изменений в Правила благоустройства г.Тюмени и другие нормативные акты в прежней редакции, существовавшей до 2017 года, означающее, что под компенсационным озеленением понимается посадка новых деревьев и кустарников. В 2017 году по инициативе Администрации г.Тюмени указанную редакцию дополнили словами: «а также выполнение работ по благоустройству озеленённых территорий». То есть ремонт асфальтового и брусчатого покрытия, устройство наружного освещения, установка скамеек и т.д. В результате денежные средства, поступающие от юридических и физических лиц в виде компенсации за снос зеленых насаждений, использовались на 40,50 и даже 80 %, не на посадку деревьев и кустарников, а на выполнение благоустроительных работ.

В мае 2019 г. было завершено проектирование и получен проект строительства транспортной развязки улицы Мельникайте с улицей Дружбы. В мае-сентябре проведена общественная экспертиза и подготовлено Заключение, которое размещено на сайте Общественной палаты Тюменской области и направлено в органы власти. На странице 4 в Вводной части Заключения указано на два самых серьезных обстоятельства:

«Согласно стр.87 положительного заключения государственной экспертизы рассматриваемого проекта, источниками загрязнения атмосферы выбросами

вредных веществ в период эксплуатации дороги является автотранспорт. **Валовые выбросы загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу при эксплуатации объекта – 658,1831 т/год.** Согласно стр.89 указанного Заключения «**основные формы воздействия на растительный мир в период строительных работ связан с загрязнением растительности в результате выбросов веществ, с вырубкой...: берёза в количестве 2034 штук, тополь – 49 штук, ива – 3204 штук (всего 5287 деревьев)**». В действительности 2083 дерева и 3204 единиц кустарника – прим. авт.

На страницах 26-27 указанного Заключения содержатся 10 выводов-рекомендаций:

«1. В нарушение требований, установленных ст.42 Конституции РФ, ст.ст.3,35 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды», ст.2 Градостроительного кодекса РФ, реализация некоторых технических решений, предусмотренных рассматриваемым проектом, существенно нарушит права и законные интересы жителей г.Тюмени.

2. Учитывая, что основополагающие сведения и выводы, содержащиеся в проекте строительства развязки ул. Мельникайте с ул.Дружбы, являются концептуальными и наверняка будут использоваться при разработке проектов строительства других объектов ул. Мельникайте (развязки на пересечении с ул. 50 лет Октября), Заказчику пересмотреть прогнозируемую интенсивность движения всех видов автотранспорта вдоль ул.Мельникайте на 2035 год.

3. Компенсационных мероприятий, предусмотренных проектом в целях компенсации вреда природе и человеку, недостаточно. Они не обеспечивают указанную компенсацию, то есть являются неадекватными, что не соответствует требованиям, установленным статьями 34 и 77 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды».

Администрации города Тюмени компенсационную стоимость за вынужденный снос деревьев в общем количестве 2083 ед. и кустарников в общем количестве 3204 единицы установить без понижающего коэффициента 0,1, то есть в размере 55728800 руб. Указать в проекте конкретные место и срок посадки деревьев и кустарников на сумму 55728800 руб. Предусмотреть компенсацию за ликвидацию газонов, также без понижающего коэффициента 0,1.

4. Органам публичной власти отказаться от концепции превращения ул.Мельникайте в скоростную автомагистраль непрерывного движения при разработке проектно-сметной документации на развязку ул. Мельникайте с ул. 50 лет Октября.

5. Органам публичной власти пропускную способность улиц решать не путем увеличения улично-дорожной сети, а путем развития общественного транспорта, прежде всего, экологически чистого - электрического. В настоящее время общая протяженность маршрутов общественного транспорта составляет всего лишь примерно 500 км, тогда как имеющаяся протяженность улично-дорожной сети составляет примерно 2000 км.

6. Учитывая, что Управление государственной экспертизы Тюменской области является структурным подразделением Главного управления строительства Тюменской области, а потому является зависимым лицом, рекомендовать Главному управлению строительства Тюменской области обязать орган государственной экспертизы дополнить положительное заключение государственной экспертизы рассматриваемого проекта настоящими рекомендациями.

7. Администрации города Тюмени и Тюменской городской Думе внести изменения в Методику определения компенсационной стоимости за вынужденный снос зеленых насаждений, утвержденную постановлением Администрации города Тюмени от 30 октября 2008 г. № 142-пк, и другие нормативные акты, определяющие порядок сноса зеленых насаждений, предусматривающие следующее:

1) Исключить применение понижающего коэффициента 0,1 для бюджетных организаций.

2) К ордеру на снос зеленых насаждений прикладывать план посадки новых зеленых насаждений (выкопировку из генплана) на компенсационную сумму.

8. Заказчику внести в проект следующие изменения: прокладку электрических кабельных линий предусмотреть в теле разделительных полос и тротуаров. Настоящие рекомендации распространяются и на прокладку кабельных линий при переустройстве сетей ДИО, ПАО «СУЭНКО», ООО «Тюменьавтодеталь» и ООО «Сиблесстрой», а также на переустройство существующих участков подземных газопроводов открытым способом; на переустройство теплотрасс; на прокладку дождевой канализации, на переустройство наружных сетей ООО «Тюмень Водоканал».

9. В целях предотвращения увеличения техногенного воздействия на особо охраняемую природную территорию памятник природы регионального значения «Лесопарк им.Ю.А.Гагарина», в соответствии с п.10 ст.2 ФЗ РФ «Об особо охраняемых природных территориях» рекомендовать Правительству Тюменской области создать охранную зону указанного лесопарка.

10. Заказчику внести изменения в рассматриваемый проект, предусмотреть строительство подземного пешеходного перехода вместо сооружения надземного перехода».

По информации Департамента дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации г.Тюмени в январе 2020 г. ожидается получение положительного заключения государственной экспертизы на очередной проект: «Строительство транспортной развязки улицы Мельникайте с улицей 50 Лет Октября». Если это произойдет, то в январе – марте 2020 года будет проведен заключительный этап общественной экспертизы проектов реконструкции ул.Мельникайте, включающий в себя, по сути, три общественные экспертизы. Если всё пойдет по плану, в марте 2020 года будут проведены общественные слушания.

Подводя предварительные итоги, следует отметить, что проведение общественной экспертизы - дело очень хлопотное, но и благородное, а значит, нужное. Это один из самых эффективных способов осуществления реального общественного контроля, и его следует использовать на благо Человека и Природы.

Председатель Комиссии по охране окружающей среды
и экологическому воспитанию
Общественной палаты Тюменской области
А.К.Фахрутдинов