

Статья «О реконструкции площади «Им. 400-летия Тюмени».

В средствах массовой информации появилось сообщение о том, что началась реконструкция площади «Им. 400-летия Тюмени», что заказчиком является ГКУ ТО «Управление капитального строительства», что проектом предусмотрено строительство подземной автопарковки на 300 м/мест, что будет снесено несколько десятков деревьев и кустарников, в том числе хвойных, ценных пород.

К сожалению, публичное обсуждение проекта не производилось. Не производилась и оценка воздействия планируемой хозяйственной деятельности на окружающую среду, в ходе проведения которой должно проводиться общественное обсуждение воздействия планируемой хозяйственной деятельности на окружающую среду.

В августе 2016 г. комиссия по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области направила в адрес Минприроды РФ обращение от 30 августа 2016 г. № 91, в котором, в частности, изложено:

«Согласно статье 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» оценка воздействия на окружающую среду - вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

Согласно пункту 8 Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом РФ 30 апреля 2012 года, реализация данных Основ осуществляется, в частности, в соответствии с такими принципами, как:

- обязательность оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении экономической и иной деятельности;
- участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду;
- участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, учет их мнения при принятии решений о планировании и осуществлении экономической и иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду...

...Согласно статье 32 Федерального закона «Об охране окружающей среды» требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

В настоящее время действует Положение об ОВОС, утвержденное приказом Госкомэкологии 2000 года № 372, которым утверждены требования к документам для проведения оценки воздействия на окружающую среду. Между тем, органы власти Тюменской области отказывают в проведении указанной оценки проектов и решений, не подлежащих государственной экологической экспертизе, объясняя это тем, что в данном Положении указано, что оно разработано в целях реализации Федерального закона «Об экологической экспертизе».

В ноябре 2016 г. был получен ответ Минприроды РФ от 31.10.2016 г. № 12-29/29056, в котором, в частности, изложено:

«...В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, предусмотрено обязательное проведение оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС), независимо от организационно-правовых форм собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со статьей 3 Закона № 7-ФЗ обязательность ОВОС при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности является одним из основных принципов охраны окружающей среды.

Таким образом, **ОВОС является обязательной предусмотренной законодательством процедурой**, проводимой в отношении намечаемой деятельности, и основой для принятия решения о ее реализации, а также для разработки природоохранных мероприятий, направленных на предупреждение (минимизацию) возможных негативных последствий указанной деятельности.

Проведение ОВОС регламентировано Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372 (далее – Положение об ОВОС), **которое также применяется для проведения ОВОС по объектам, проектная документация которых не является объектом государственной экологической экспертизы**, в части, не противоречащей законодательным актам Российской Федерации.

Раздел V Положения об ОВОС устанавливает требования к материалам по оценке воздействия на окружающую среду.

Также в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, **результаты ОВОС должны быть представлены в разделе проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды».**

В рассматриваемом случае наибольшее воздействие на окружающую среду будет производиться паркующимся автотранспортом. Речь идет о двух видах воздействия – химическом и акустическом. Учитывая, что вытяжка вентиляции из подземной автостоянки будет производиться в воздушное пространство **рекреационной зоны**, то есть в воздушное пространство площади 400-летия Тюмени, где одновременно могут находиться от 300 до 1000 человек, включая детей, в обязательном порядке необходимо оценить уровень указанного воздействия.

Другим моментом, вызывающим беспокойство экологической общественности, является снос деревьев и кустарников, предусмотренный проектом. Согласно Ведомости сноса, сносу подлежат 28 деревьев и кустарников, в том числе хвойных и ценных пород.

Члены комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области полагают, что можно обойтись без сноса указанных деревьев и кустарников, внося небольшие изменения в проект: 10 елей в возрасте 12-14 лет, произрастающих перед входом в драматический театр, **следует не сносить, а пересадить** на свободные от посадок близлежащие территории (дворовая территория 12-ти этажного дома по ул. Механическая – 3 шт., сквер Дьякова-Дьяченко – 1 шт. и т.д.).

Остальные 18 деревьев, произрастающих вблизи от павильона подземного перехода, в силу их возраста и величины пересадке не подлежат, поэтому их можно сохранить, **изменив трассировку тротуаров**, предусмотренных проектом. Совсем необязательно, чтобы эти тротуары были прямолинейными. Их извилистость даже придаст больше шарма площади «Им. 400-летия Тюмени».

При пересадке крупномер выкапывают с особой осторожностью, стараясь не нанести повреждений корневой системе и нижним ветвям дерева. Для этого ветки, расположенные снизу, перед началом окапывания дерева подвязывают.

Определяем оптимальный размер земляного кома Диаметр земляного кома круглой формы рассчитывается, исходя из величины диаметра штамба (участок ствола дерева, находящийся на расстоянии одного метра от его корневой шейки). Диаметр кома земли должен быть в 10-12 раз больше диаметра штамба.

Размеры земляного кома кубической формы при пересадке взрослых деревьев варьируются в пределах: длина, ширина – от 1 м до 2,5 м; высота – от 0,7 м до 1 м.

Небольшие по высоте деревья можно выкапывать ручным способом. При этом рекомендуется немного увеличивать стандартные размеры земляного кома.

При выкапывании ели, растущей на сырых грунтах, диаметр земляного кома составляет 1,5 м, а высота – 0,4 м. Намного глубже приходится копать на легких суглинистых почвах.

Оторвать земляной ком от подстилающего грунта помогает гидравлический домкрат, грузоподъемность которого должна находиться в пределах 15-20 тонн.

В связи с изложенным комиссия по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области направила в адрес ГКУ ТО «Управление капитального строительства» обращение, где предлагается:

1. Произвести оценку воздействия планируемой деятельности на окружающую среду с участием комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области и активистов Общероссийского Народного Фронта.

2. Внести вышеуказанные изменения в проект реконструкции площади «Им. 400-летия Тюмени».

3. Работы по пересадке указанных елей произвести в наиболее для этих целей благоприятное время: в декабре 2016, пока грунт еще не промерз.

Председатель комиссии по экологической
безопасности Общественной палаты
Тюменской области
Член штаба регионального отделения в Тюменской
области Общероссийского общественного
движения «Народный фронт «За Россию»

А.К. Фахрутдинов

«06» декабря 2016 г.