



# ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА Тюменской области

625035, г. Тюмень, ул. Республики, 160. Тел. (3452) 32-08-56, факс 32-11-22.  
E-mail: aekolog@rambler.ru

Исх. № 96

"23" ноября 2015 г.

Губернатору Тюменской области  
В.В. Якушеву

Уважаемый Владимир Владимирович!

Из сообщений средств массовой информации следует, что завершилась разработка проектной документации благоустройства Гилевской роши.

Также из сети Интернет известно наименование объекта закупки «АЭ-0068/15 Оказание услуг по разработке проектной документации на благоустройство лесопарка «Гилевская роша», расположенного на территории Ленинского административного округа города Тюмени». При этом стоимость благоустроительных работ составит примерно **600 миллионов рублей**.

Между тем, весной 2014 г. коллегия экологов Общественного совета города Тюмени в адрес Главы Администрации города Тюмени дважды представляла свои письменные предложения по реконструкции лесопарка «Гилевская роша» от 31 марта 2014 г., где, в частности, изложено:

«...II. ...Реализовать положение Генплана г. Тюмени об увеличении территории лесопарка «Гилевская роша» за счет территории, прилегающей к ручью Ключи и оз. Песьяное, то есть лесопарк «Гилевская роша» расширить за счет включения в его состав территорий вдоль ручья Ключи и оз. Песьяное...

...III. До разработки проекта произвести обследование состояния зеленых насаждений. Коллегия экологов рекомендует использовать Филиал ФБУ «Российский центр защиты леса» «Центр защиты леса Тюменской области»...

...IV. Задействовать существующие водоемы.

1. До разработки проекта произвести обследование озер Кривое и Песьяное на предмет наличия стоков. В случае выявления несанкционированных стоков, принять меры по их ликвидации либо устройству очистных сооружений.

2. Включить в проект **очистку** озер Кривое и Песьяное с целью:

- а) улучшения экологической ситуации в лесопарке «Гилевская роша»;
- б) организации купания.

3. До разработки проекта произвести санитарно-эпидемиологическое

обследование и эколого-токсикологическое обследование озер Кривое и Песьяное. В случае выявления загрязнений произвести механическую и биологическую очистку...

...V. При разработке проекта (при определении допустимости степени вмешательства в природную среду) руководствоваться приоритетным мнением разработчиков проекта Генерального плана города Тюмени, утвержденного в 2008 году, – научного коллектива Санкт-Петербургского проектного института урбанистики (ФГУП «РосНИПИ Урбанистики»), изложенным в их предложениях:

«В связи с тем, что с ростом города существующие лесопарки оказались в окружении застройки и преобразуются в парки, намечаемое комплексное благоустройство ограничить развитием сети дорожек, посадкой декоративных кустарников»...

...VI. Изготовленный проект (до утверждения) подвергнуть общественной экспертизе (в соответствии со ст. 44 Устава города Тюмени). Проведение экспертизы поручить коллегии экологов Общественного совета города Тюмени».

Более того, комиссия по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области располагает информацией о следующем:

- Обследование состояния зеленых насаждений, произрастающих в Гилевской роще, произведено ненадлежаще, в нарушение требований, установленных соответствующими методическими рекомендациями и указаниями, что, в частности, **неизбежно приведет к необоснованному сносу большого количества деревьев и кустарников.**

- Несанкционированные стоки в озера Кривое и Песьяное до настоящего времени не ликвидированы.

- Эколого-токсикологическое обследование озер Кривое и Песьяное до настоящего времени не произведено.

- Некоторыми проектными решениями **превышен предельный уровень вмешательства в природную среду.**

- Проект не подвергнут экспертизе, ни государственной, ни общественной, которые согласно действующему законодательству могут проводиться в добровольном порядке, исходя из уровня экологического состояния населенного пункта, степени обеспечения граждан зелеными насаждениями общего пользования.

Обо всем вышесказанном было изложено в письменном обращении комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области от 23 сентября 2015 г. № 65 на имя Главы Администрации города Тюмени, в конце которого содержались три просьбы:

1. В целях предотвращения неэффективного расходования бюджетных средств в особо крупном размере отложить (примерно, на один месяц) проведение муниципальных торгов по определению подрядчика по

благоустройству лесопарка «Гилевская роща» до получения заключения общественной экспертизы указанного проекта.

2. В связи с изложенным, как можно, скорее предоставить возможность ознакомиться с проектом благоустройства Гилёвской рощи.

3. Также в связи с изложенным, **как можно, скорее** предоставить ответ на настоящее обращение почтовой связью (и для ускорения - электронной связью, указанной на бланке) по указанному на бланке адресу: **625 035, г. Тюмень, ул. Республики, 160, aekolog@rambler.ru.**

В ответ на вышеуказанное обращение лишь через месяц получено письмо Администрации города Тюмени от 21.10.15 № 03-06-3541/5, из содержания которого следует, что в проведении общественной экспертизы отказано, а также, что несмотря на вышеуказанное письменное обращение комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области, 06.10.2015 **начата процедура** по размещению муниципального заказа по благоустройству лесопарка «Гилевская роща».

Между тем, ознакомление с проектно-сметной документацией благоустройства Гилевской рощи, размещенной на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), показывает, что в действительности будет производиться не благоустройство, а **крупномасштабная реконструкция лесопарка Гилевская роща на сумму 600 миллионов рублей, с неизбежным нанесением существенного вреда Природе и Человеку.**

Так, дополнительно к уже имеющимся асфальтовым проездам проектом предусматривается «закатывание в асфальт» еще **более 50 000 кв.м (5 га)** естественной, природной, «дышащей» поверхности с целью создания новых велосипедных дорожек, новых тротуаров и новых парковок, других объектов, а также **снос большого количества деревьев и кустарников, в основном сосен и берез.**

Так, в томе 6.1 «Проект организации производства работ» в «Сводной ведомости объемов работ» указано: «**Валка деревьев... 48 шт. или 35 м<sup>3</sup> или 18,2 тн. Сосна Ø более 300. «Расчистка площадей от кустарника и мелколесья» м<sup>2</sup> 24658 (примерно 2500 единиц деревьев и кустарников – прим. авт.)<sup>1</sup>.**

Вырезка поросли у деревьев - **3000 шт...**

...Выкашивание газона – **24,658 га (то есть, 246580 кв.м – прим. авт.).**

Снятие растительного грунта – **8600 м<sup>3</sup>» (то есть, 860 «Камазов» - прим. авт.).**

Далее. Согласно проекту устройство новых многокилометровых асфальтовых велодорожек, новых асфальтовых тротуаров, новых асфальтовых парковок и других новых объектов влечет за собой строительство новых инженерных сетей, **сопровождающееся раскопками.** При этом, исходя из недавнего отрицательного опыта благоустройства сквера

---

<sup>1</sup> Точное количество сносимых деревьев и кустарников диаметром ствола менее 30 см в проекте не указано, поэтому определено расчетным путем, исходя из средней плотности произрастающих деревьев и кустарников в лесопарке Гилевская роща.

Нефтяников, сквера Семена Пацко и площади Борцов революции в г. Тюмени, является очевидным, что при устройстве километровых сетей наружного электроосвещения, водопровода и водоотведения **неизбежно будет повреждена корневая система нескольких тысяч деревьев и кустарников**, что станет причиной угнетения их функций и в некоторых случаях даже гибели.

Согласно составу проектно-сметной документации и содержанию пояснительной записки проект разработан без учета лесопатологического исследования, проведенного МКУ «ЛесПаркХоз», и Лесохозийственного регламента лесопарка «Гилевская роща» на 2012-2018 годы, утвержденного постановлением Администрации города Тюмени от 10.09.2012 № 115-пк.

Об указанных документах в проекте даже не упоминается. Проект выполнен ненадлежаще, с нарушением норм природоохранного и градостроительного законодательства.

Так, назначение вновь создаваемых объектов не соответствует требованиям, установленным пунктом 4.6 СНиП 2.07.01-89\* «Планировка и застройка городских и сельских поселений», в котором изложено:

«Архитектурно-пространственная организация национальных и природных парков должна предусматривать использование их территорий в научных, культурно-просветительных и рекреационных целях с выделением, как правило, заповедной, заповедно-рекреационной, рекреационной и хозяйственной зон».

Применение асфальтового покрытия при устройстве в парках тротуаров и дорожек не соответствует требованиям пункта 4.11. указанного СНиП, где, в частности, изложено: «Покрытия площадок, дорожно-тропиночной сети в пределах ландшафтно-рекреационных территорий следует применять **из плиток, щебня и других прочных минеральных материалов**, допуская применение асфальтового покрытия в исключительных случаях».

Содержание тома 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» не соответствует требованиям Положения «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утвержденного постановлением Правительства РФ № 87 от 16.02.2008 г., на которое делается ссылка в техническом задании на разработку проекта. Из 98 листов указанного тома **лишь 8 листов** посвящены оценке воздействия на окружающую среду проектируемого объекта в процессе эксплуатации. Остальные 90 листов посвящены периоду производства работ. При этом не приводятся **фоновые показатели** состояния воздушной среды (степень ее химического и акустического загрязнения), а потому отсутствует сравнение того, что имеем, с тем, что будет.

То есть, оценка **воздействия** проектируемого объекта на окружающую среду в процессе эксплуатации, как таковая, **отсутствует**.

Между тем, в пунктах 1.1.12. и 2.5.4. вышеуказанного Лесохозийственного регламента лесопарка «Гилевская роща» изложено:

«Нормативы, параметры и сроки возможного освоения территории для осуществления рекреационного использования предусмотрены пунктом 2.4. настоящего Лесохозяйственного регламента.

Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на территории лесопарка допускается, согласно части 2 статьи 21 Лесного кодекса РФ, в случаях, определенных другими федеральными законами в соответствии с целевым назначением земель, на которых расположен лесопарк. **Капитальное строительство на территории лесопарка запрещено** за исключением гидротехнических сооружений согласно статье 105 Лесного кодекса РФ...

...Согласно функциональному зонированию, указанному в п. 2.5.3. лесохозяйственного регламента, для возведения временных построек рекреационного назначения (отдых, туризм, физкультурно-оздоровительная и спортивная деятельность) и осуществления благоустройства разрешено использовать участки лесопарка в зоне активного отдыха, **свободные от насаждений**, с целью наименьшего отрицательного влияния на жизненные процессы компонентов лесной среды...».

На стр. стр. 36-37 «Карты-схемы размещения объектов зеленого строительства и зон отдыха городского округа город Тюмень», изготовленной ООО «Институт Территориального Планирования «Град», г. Омск, 2014 г., изложено: «Другим фактором является наличие больших массивов городских лесов в районе Верхнего Бора, **Гилевской рощи**, д. Плеханова, с. Комарово, д. Патрушева. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации в городских лесах запрещается размещение объектов капитального строительства, **что фактически приравнивает территории городских лесов города Тюмени к памятникам природы**. Поэтому основные мероприятия по включению городских лесов в общую структуру озеленения – это создание дорожно-тропиночной сети и освещенных лыжных трасс»<sup>2</sup>.

Учитывая острый дефицит зеленых насаждений в городе Тюмени, увеличивать количество мест отдыха следует не за счет прореживания, сокращения и ликвидации имеющихся зеленых зон, а за счет создания новых плоскостных объектов отдыха: новых парков, скверов, бульваров и площадей, то есть так, как и рекомендовано разработчиками Генерального плана города Тюмени. В данном случае – за счет увеличения площади лесопарка «Гилевская роща» за счет территории, прилегающей к ручью Ключи и оз. Песьяное, то есть за счет включения в его состав территорий вдоль ручья Ключи и оз. Песьяное. Тем более, что пока указанные площади еще не застроены, проекты застройки отсутствуют, разрешения на строительство каких-либо объектов не выданы. Вот там, на новых, в основном свободных от вековых сосен и берез площадях, и можно соорудить 7 км новых велосипедных дорожек и новых тротуаров, зоопарк, парковку на 450

---

<sup>2</sup> В соответствии с действующими муниципальными актами г. Тюмени Гилевская роща входит в состав городских лесов.

машиномест, футбольное поле, спортивный корт, пешеходных мостов через ручей Ключи и оз. Песьяное, километры наружного электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, административно-бытовое здание и т.д., предусмотренные проектом реконструкции лесопарка «Гилевская роща».

Обращаем внимание, что общественное обсуждение **проекта** благоустройства лесопарка «Гилевская роща» не производилось (обсуждалась лишь **концепция** благоустройства указанного лесопарка, а не сам проект). Поэтому граждане и общественные организации, направлявшие свои предложения по концепции, на самом главном, завершающем этапе обсуждения были лишены возможности повлиять на проектные решения, что не соответствует требованиям, установленным статьями 10, 21 «Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденных Президентом РФ 30.04.2012 г.

Между тем, **механизм** реализации указанных прав граждан и общественных организаций предусмотрен Уставом города Тюмени, где в статье 44 указана возможность проведения **общественной экспертизы**, на проведении которой мы и настаиваем.

Изложенное выше в очередной раз подтверждает ошибочность трех управленческих решений:

1. Принятие постановление Правительства Тюменской области от 10 апреля 2012 г. № 131-п «Об утверждении перечня случаев, для которых получение разрешения на строительство не требуется», в части объектов благоустройства, повлекшее за собой непроведение государственной экспертизы проектов благоустройства, некачественное изготовление проектной документации.

2. Отмену Положения о порядке информирования и участия граждан, их объединений и юридических лиц в обсуждении и принятии решений при осуществлении градостроительной деятельности на территории Тюменской области, утвержденного постановлением Губернатора Тюменской области от 14.10.2003 г. № 334 (признанного утратившим силу постановлением Правительства Тюменской области от 13 июня 2005 г. № 79-п).

3. Изъятие у Администрации города Тюмени права распоряжения землями, находящимися в составе муниципального образования город Тюмень, сделавшее невозможным реализацию Генерального плана города Тюмени в части создания новых плоскостных рекреационных объектов (новых парков, скверов, бульваров, площадей).

### **В связи с вышеизложенным просим:**

1. Распорядиться о предоставлении комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области и коллегии экологов Общественного совета города Тюмени возможности проведения общественной экспертизы проекта благоустройства лесопарка «Гилевская роща» в соответствии со статьей 44 Устава города Тюмени.

2. Приостановить продвижение проекта благоустройства лесопарка «Гилевская роща» на период проведения общественной экспертизы (ориентировочно, на 1 месяц с момента предоставления положительного ответа о возможности проведения указанной общественной экспертизы).

3. Предоставить ответ на настоящее обращение по указанному на бланке адресу: 625 035, г. Тюмень, ул. Республики, 160.

**Члены комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области и коллегии экологов Общественного совета города Тюмени:**

АГАРКОВ Андрей Александрович,  
председатель Тюменского регионального  
отделения Российской экологической партии «Зеленые»,  
председатель коллегии по благоустройству и охране  
окружающей среды Общественного совета города Тюмени,  
член Правления Общественного совета города Тюмени.

АГЕЕВ Михаил Федорович,  
директор Тюменского филиала компании СИБУР,  
член Международной Академии администрирования и бизнеса,  
первый заместитель председателя Тюменской городской общественной  
организации «Тобольское землячество».

БОНДАРЬ Виктория Олеговна,  
директор регионального Тюменского некоммерческого  
благотворительного фонда экологии человека «Земляне».

БУХВАЛОВ Владимир Владимирович, доцент кафедры  
кибернетических систем ТГНГУ,  
кандидат технических наук.

ГАНЯЕВ Владимир Петрович,  
заведующий кафедрой общей и специальной  
химии ТГНГУ, профессор, доктор химических наук.

Германова Татьяна Витальевна,  
доцент кафедры промышленной теплоэнергетики ТюмГАСУ,  
кандидат технических наук.

ГОМЕЛЬ Надежда Ивановна,  
председатель Тюменского городского объединения профсоюзов,  
руководитель сектора профсоюзных организаций  
Общественного совета города Тюмени, член Правления  
Общественного совета города Тюмени.

ЕЛЬКИН Борис Петрович,  
доцент кафедры транспорта углеводородных ресурсов ТГНГУ,  
кандидат технических наук.

ЖИЛЯКОВ Евгений Викторович,  
ассистент кафедры гигиены и экологии ТюмГМА,  
доктор медицинских наук.

ЗАЛУЦКИЙ Виктор Сергеевич,  
главный технический инспектор труда и экологии  
Тюменского облсовпрофа.

ИВАНЕНКО Александр Стефанович,  
профессор кафедры технологии хранения,  
производства и переработки продукции  
растениеводства ТГСХА, доктор сельскохозяйственных наук.

КАЗАНЦЕВА Мария Николаевна, ведущий научный сотрудник  
института проблем освоения Севера, кандидат биологических наук.

КОРОВИН Игорь Олегович, доцент кафедры промышленной  
экологии ТГНГУ, кандидат технических наук, начальник  
отдела экономического аудита ООО «Многопрофильное  
научное предприятие «Геодата».

КОСУХИНА Светлана Леонидовна, профессиональный переводчик.

КУЗНЕЦОВА Наталья Викторовна, ведущий гидролог  
ООО «ТюменьПромИзыскания».

МАКАРОВ Владимир Владимирович,  
генеральный директор ООО «БиоКом».

МАКСИМОВА Светлана Леонидовна,  
председатель областного общественного детского движения «Чир»,  
член Президиума Тюменского областного отделения ВООП.

МАРТЫНЧУК Мария Ивановна, руководитель Управления  
Росприроднадзора по Тюменской области.

МЕЛЬНИКОВ Владимир Павлович,  
председатель Президиума Тюменского научного центра СО РАН, директор  
института криосферы Земли СО РАН, доктор геологоминералогических наук,  
академик РАН, сопредседатель  
Тюменского отделения общероссийского общественного движения  
«Народный фронт «За Россию».

МИХАЙЛОВА Людмила Владимировна,  
заведующий лабораторией экотоксикологии ФГУ «Госрыбцентр»,  
заведующий кафедрой гидроэкологии ТГАУ Северного Зауралья,  
профессор, кандидат биологических наук, член-корреспондент МАНЭБ,  
член Президиума Тюменского областного отделения ВООП.

МОРОЗОВ Михаил Владимирович,  
исполнительный директор Тюменского областного общественного фонда  
«Социально-реабилитационный центр «Путь в жизнь», председатель  
Общественного совета при Управлении ФСИН по Тюменской области.

МОТОРИН Александр Севостьянович,  
профессор кафедры экологии и рационального природопользования  
ТГАУ Северного Зауралья, доктор сельскохозяйственных наук,  
заслуженный агроном РФ.

МУСИЕНКО Александр Иванович,  
подполковник запаса, инженер-эколог, член Совета  
самоуправления 5-го микрорайона г. Тюмени.



ОСИПОВ Виктор Авенирович, профессор кафедры социально-экономической географии и природопользования ТюмГУ, доктор географических наук, академик РАЕН.

ПОНОМАРЕВ Герман Михайлович, председатель Совета директоров ООО «Омутинскнефтегаз».

СМИРНОВ Олег Владимирович, профессор кафедры электроэнергетики ТГНГУ, доктор технических наук, академик МАНЭБ.

СТАРИКОВА Галина Васильевна, доцент кафедры промышленной экологии ТГНГУ, кандидат технических наук, член Президиума Тюменского областного отделения ВООП.

ЧИЖОВ Борис Ефимович, зам. директора по научной работе ФБУ ВНИИЛМ Филиал «Сибирская лесная опытная станция», доктор сельскохозяйственных наук, академик РАЕН, заслуженный лесовод РФ.

ФАХРУТДИНОВ Альберт Кабирович, генеральный директор ООО «Тантал», член Правления Общественного совета города Тюмени, координатор коллегии экологов Общественного совета города Тюмени, председатель комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области.

ШАНТУРОВ Геннадий Яковлевич, генеральный директор ООО «Научно-технический центр «Обь», помощник депутата Государственной Думы РФ А. Карпова.

ШАНТАРИН Владислав Дмитриевич, профессор ТГНГУ, доктор технических наук, академик МАНЭБ.