



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА Тюменской области

625035, г. Тюмень, ул. Республики, 160. Тел. (3452) 32-08-56, факс 32-11-22.
E-mail: aekolog@rambler.ru

Исх. № 89

"30" октября 2015 г.

Губернатору Тюменской области
В.В. Якушеву

Уважаемый Владимир Владимирович!

Вынужден обратиться к Вам с нижеследующим.

В марте 2015 г. в Общественную палату Тюменской области обратились граждане, проживающие на ул. Московский тракт г. Тюмень, в связи с расширением проезжей части указанной улицы и сносом 541 дерева.

Комиссия по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области оперативно «подключилась» к разрешению конфликтной ситуации:

1. Членам инициативной группы были разъяснены положения действующего природоохранного и градостроительного законодательства, регламентирующего порядок проведения работ, связанных с расширением проезжей части улиц города Тюмени.

2. Переданы некоторые материалы коллегии экологов Общественного совета города Тюмени, связанные с расширением проезжей части улиц города Тюмени в последние годы.

3. Даны конкретные рекомендации по выбору способа защиты нарушенных прав.

4. 20 марта 2015 г. я побывал на месте сноса деревьев, а также в Департаменте дорожной инфраструктуры и транспорта города Тюмени, где ознакомился с частью проекта расширения проезжей части ул. Московский тракт, пообщался с куратором проекта и руководством Департамента.

5. 21 мая 2015 г. по просьбе граждан Комиссией была организована встреча граждан, проживающих в доме № 102 ул. Московский тракт, с представителями Администрации города Тюмени, где обсуждались проблемы расширения проезжей части ул. Московский тракт.

На встрече граждане предложили приостановить работы и внести изменение в проект, предусматривающее техническое решение вопроса увеличения пропускной способности ул. Московский тракт не путем расширения проезжей части улицы, а путем сооружения **тоннеля**, аналогично предусмотренным Генеральным планом тоннелям на ул. Республики, ул. 50 лет Октября, ул. Геологоразведчиков. При невозможности вышеуказанного

граждане предлагали **сохранить** данный участок проезжей части ул. Московский тракт (от перекрестка до перекрестка) **четырёхполосным**, то есть отказаться от расширения проезжей части до шести полос на данном участке ул. Московский тракт, либо сместить **ось** проезжей части на данном участке ул. Московский тракт от перекрестка до перекрестка, но только в случае, если на противоположной стороне улицы не будут нарушены законные интересы и права других граждан, то есть, если удастся соблюсти требование СНиП 2.07.01.89* «Планировка и застройка городских и сельских поселений» о соблюдении 50-ти метрового расстояния между краем проезжей части до фасада жилых домов.

Следует отметить, что ознакомление с проектом показало, что **при подготовке расширения проезжей части ул. Московский тракт и разработке проекта допущено нарушение более 20-ти законов и нормативных актов**, в том числе: Конституции РФ (ст. ст. 2, 36, 42, 58), ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» (ст. ст. 3, 11, 32, 34, 36, 37); Градостроительного кодекса РФ (ст. ст. 2, 48); Положения «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утвержденного постановлением Правительства РФ № 87 от 16.02.2008 г., Земельного кодекса РФ (ст. ст. 1, 40), Бюджетного кодекса РФ (ст. ст. 28, 34), ФЗ РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ст. ст. 10, 12, 20), СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (табл. 4.4.1), Градостроительного кодекса РФ (ст. ст. 2, 48), ФЗ РФ «О защите атмосферного воздуха» (ст. ст. 16, 29), Гражданского кодекса РФ (ст. 209).

Так, например, в нарушение ст. 3 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды», ст. ст. 10 и 21 «Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденных Президентом РФ 30.04.2012 г., среди материалов проектной документации **отсутствуют** материалы общественного обсуждения проекта.

При оценке уровня загрязнения расчеты объемов вредных веществ и шума, выделяемых автотранспортом, выполнены неверно. В проекте существенно, **в 30 раз** занижен такой показатель как интенсивность движения автотранспорта в дневное время после расширения проезжей части улицы с 10 до 22 метров. Вместо 3500 автомобилей в час в проекте принято 139 автомобилей в час. Поэтому в несколько раз занижен уровень химического воздействия, уровень шума занижен на 70%. В действительности он составит 70Дб. Между тем, от степени такого загрязнения зависит принятие того или другого технического решения.

В проекте неверно указано, что будет произведена посадка 610 деревьев. В действительности их будет посажено меньше, так как на чертеже, где нанесена схема посадки деревьев, указано, что часть из них будет посажена в 1,5-2 метрах от фасадов зданий, что недопустимо, так как согласно пункту 4.12 СНиП Планировка и застройка городских и сельских поселений 2.07.01-89* расстояние от наружной стены здания до ствола дерева должна составлять **не менее 5 метров**.

В целом раздел 7 тома 6 проекта «Мероприятия по охране окружающей среды» изготовлен формально, что называется «для галочки», не соответствует требованиям действующего законодательства, **не содержит ни одного** мероприятия, направленного на снижение влияния последствий расширения проезжей части, ликвидации газонов и сноса деревьев.

В связи с тем, что проект разработан в 2008-2010 годах, решения, содержащиеся в проекте, устарели, не соответствуют концепциям и актуальным требованиям нового Генерального плана города Тюмени, утвержденного в 2012 году.

В частности, не использованы положения Генплана г. Тюмени об увеличении пропускной способности улиц путем сооружения **тоннелей**, о снижении плотности движения в центре города и т.д.

Заключение государственной экспертизы проекта, подготовленное Государственным автономным учреждением Тюменской области «Управление государственной экспертизы проектной документации», исполнено формально, содержит всего 13 страниц текста, не соответствует требованиям, установленным действующим законодательством, в частности, частью 5 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ. И это - несмотря на то, что за его изготовление уплачено более полмиллиона рублей.

К сожалению, вышеуказанные граждане, как они сами это признают, «спохватились» поздно, так как из вышеуказанных 541 дерева по состоянию на момент их обращения в Общественную палату Тюменской области уже было снесено 461 дерево и работы по расширению проезжей части данной улицы были уже начаты.

Но полагаю, что можно (и должно) при реконструкции других улиц г. Тюмени в будущем уберечь горожан от существенного ухудшения их среды обитания, существенного ухудшения окружающей среды и, как следствие, ухудшения их здоровья.

В связи с вышеизложенным прошу и предлагаю:

1. Обязать Главное управление строительства Тюменской области привлечь к дисциплинарной ответственности соответствующих должностных лиц Государственного автономного учреждения Тюменской области «Управление государственной экспертизы проектной документации» за некачественное проведение экспертизы проекта расширения проезжей части ул. Московский тракт.

2. Обязать Главное управление строительства Тюменской области предъявить претензию проектной организации, допустившей использование недостоверной информации при оценке уровня загрязнения объекта, несоблюдение требований пункта 4.12. СНиП 2.07.01-89* «Планировка и застройка городских и сельских поселений», повлекшие за собой отсутствие в проекте мероприятий, предусматривающих адекватную защиту граждан от возрастающей в несколько раз химической и акустической нагрузки.

3. В целях принятия предупредительных мер, во избежание возникновения подобных конфликтных ситуаций в будущем предлагаю:

1) Восстановить действие, «реанимировать» Положение о порядке информирования и участия граждан, их объединений и юридических лиц в обсуждении и принятии решений при осуществлении градостроительной деятельности на территории Тюменской области, утвержденное постановлением Губернатора Тюменской области от 14.10.2003 г. № 334 и признанное утратившим силу постановлением Правительства Тюменской области от 13 июня 2005 г. № 79-п.

2) Внести изменение в постановление Правительства Тюменской области от 10 апреля 2012 г. № 131-п «Об утверждении перечня случаев, для которых получение разрешения на строительство не требуется», в части, касающейся благоустройства общих мест пользования и дворовых территорий, предусматривающего исключение указанных территорий из перечня.

3) Инициировать внесение изменений в Правила землепользования и застройки города Тюмени (ПЗЗ):

- о включении положения, предусматривающего **обязательное** проведение общественных обсуждений планируемой хозяйственной деятельности до разработки проектно-сметной документации (в целях реализации требований, содержащихся в статье 3 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды») и ст. ст. 10, 21 «Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденных Президентом РФ 30.04.2012 г.;

- о внесении изменений в ст. ст. 24, 25, 27, 28, 29, 30, 32, 55.6, 56.5, 57.5 ПЗЗ в соответствии с Предложениями коллегии экологов Общественного совета города Тюмени, утвержденных на заседании коллегии экологов Общественного совета города Тюмени 22 декабря 2009 г. и доработанных рабочей группой коллегии экологов в марте 2013 г. Копия Предложений прилагается.

4) Инициировать внесение изменений в Генеральный план города Тюмени, содержащихся в Заключении общественной экспертизы проекта изменений в Генеральный план города Тюмени, изготовленном ООО «Институт Территориального Планирования «Град», г. Омск, от 24 февраля 2012 г. Копия Заключения прилагается (за исключением уже принятых предложений).

5) Инициировать внесение изменений в 19-ть проектов планировки территории города Тюмени в соответствии с вышеуказанным Заключением.

6) Инициировать внесение аналогичных изменений в Местные нормативы градостроительного проектирования города Тюмени, утвержденные постановлением Администрации города Тюмени от 20 января 2011 г. № 3-пк.

7) Обязать Департамент имущественных отношений Тюменской области реализовать коллективные Предложения членов коллегии экологов Общественного совета города Тюмени по увеличению численности зеленых насаждений, улучшению состояния существующих зеленых насаждений,

произрастающих на территории города Тюмени, утвержденные на заседании коллегии экологов Общественного совета города Тюмени 10 декабря 2013 г., в части, касающейся увеличения площади Гилевской рощи и парка Гагарина, создания новых парков и скверов. Копия Предложений прилагается.

4. О результатах прошу сообщить по адресу, указанному на бланке, а именно: 625 035, г. Тюмень, ул. Республики, 160.

Приложение:

1. Предложения коллегии экологов Общественного совета города Тюмени по внесению изменений и дополнений в «Правила землепользования и застройки города Тюмени, утвержденные на заседании коллегии экологов Общественного совета города Тюмени 22 декабря 2009 г. и доработанные рабочей группой коллегии экологов в марте 2013 г.

2. Копия Заключения общественной экспертизы проекта изменений в Генеральный план города Тюмени, изготовленному ООО «Институт Территориального Планирования «Град», г. Омск, от 24 февраля 2012 г.

3. Копия Предложений коллегии экологов Общественного совета города Тюмени по увеличению численности зеленых насаждений, улучшению состояния существующих зеленых насаждений, произрастающих на территории города Тюмени, утвержденные на заседании коллегии экологов Общественного совета города Тюмени 10 декабря 2013 г.

Председатель комиссии по экологической
безопасности Общественной палаты
Тюменской области

А.К. Фахрутдинов