

Извлечение из отчета о работе комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области в 2015 г.

1. В связи с многочисленными обращениями граждан в 2015 году в рамках реализации закона об основах общественного контроля Комиссия продолжила взаимодействие с органами прокуратуры по проведению проверки законности действий юридических и физических лиц, в том числе должностных лиц Администрации города Тюмени, связанных с организацией благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов.

Несмотря на некоторое встречаемое недопонимание со стороны отдельных должностных лиц Администрации г. Тюмени, в указанном вопросе удалось продвинуться.

Так, в письме Тюменской межрайонной природоохранной прокуратуры от 17.09.2015 г. № 14ж-2015 изложено:

«...Установлено, что, ранее, прокуратурой города Тюмени в связи с Вашими обращениями по аналогичным вопросам, проводилась проверка, в том числе по сносу зеленых насаждений при благоустройстве дворовых территорий города Тюмени.

В ходе названной проверки была дана правовая оценка действиям должностных лиц департамента городского хозяйства Администрации города Тюмени, Главе Администрации города Тюмени, 06.10.2014 внесено представление об устранении нарушений закона. По результатам рассмотрения представления виновные должностные лица департамента привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, прокуратурой города была обобщена информация о деятельности Администрации города Тюмени, в том числе при проведении работ по благоустройству конкретных дворовых территорий города, сносу и содержанию зеленых насаждений, которая в рамках предоставленных полномочий направлена прокурорам административных округов города Тюмени для использования в надзорной деятельности при проведении проверочных мероприятий...

...Одновременно сообщаю, что подготовленный Тюменской межрайонной природоохранной прокуратурой проект модельного нормативного правового акта – Решения Думы муниципального образования о зеленых насаждениях в муниципальном образовании, в котором предполагается правовое регулирование вопросов охраны зеленых насаждений, в том числе с учетом Ваших предложений, доработан с учетом замечаний прокуратуры области и повторно направлен на согласование в вышестоящую прокуратуру».

В октябре 2015 г. в порядке реализации Соглашения о взаимодействии между Общественной палатой Тюменской области и прокуратурой Тюменской области были проведены переговоры со старшим помощником прокуратуры области А.Е. Терюхиным и прокурором города Тюмени Р.М. Биктимеровым по проблемам, связанным с нарушениями градостроительного и природоохранного законодательства при благоустройстве дворовых

территорий многоквартирных домов в г. Тюмени. По результатам переговоров достигнута договоренность выработать единый алгоритм действий по профилактике вышеуказанных правонарушений.

Осуществление общественного контроля по данному вопросу Коллегия намерена продолжить и в 2016 г.

В целях предотвращения указанных нарушений и протестных настроений граждан в будущем необходимо исправить следующие ошибочные управленческие решения:

1. Передачу в 2011 г. функций заказчика по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов Службам заказчика управ административных округов и управляющим компаниям; разделение данной функции на двух заказчиков (Службу заказчика и управляющую компанию).

2. Принятие постановление Правительства Тюменской области от 10 апреля 2012 г. № 131-п «Об утверждении перечня случаев, для которых получение разрешения на строительство не требуется», в части объектов благоустройства, повлекшее за собой непроведение государственной экспертизы проектов благоустройства, некачественное изготовление проектной документации.

3. Внесение в 2014 г. изменения в Правила благоустройства территории города Тюмени, предусматривающего снятие запрета на парковку автотранспорта на дворовых территориях многоквартирных домов в ночное время.

2. В связи с обращениями граждан в мае 2015 г. Комиссия направила в Управление Роспотребнадзора по Тюменской области обращение от 27 мая 2015 г. исх. № 36, в котором изложено: «Прошу Вас привлечь к ответственности лиц, виновных в неудовлетворительном, антисанитарном состоянии земельного участка, расположенного на расстоянии примерно 1 км от села Успенка Тюменского района, на котором два года назад образовалась свалка».

В июне поступил ответ Управления Роспотребнадзора по Тюменской области от 22.06.2015 г. № 04654/05, в котором, в частности, изложено: «...С целью ликвидации несанкционированных валок на территории Тюменского района принято решение по проведению комиссионного обследования всех несанкционированных свалок по Тюменскому району.

После проведения обследования, в период с 16.06.2015 по 26.06.2015, выявленных несанкционированных свалок, в том числе и вышеуказанной свалки, на основании составленных актов, будут подготовлены пакеты документов, согласно постановлению Правительства Тюменской области от 28.12.2007 № 348-п «О порядке предоставления субсидий и иных межбюджетных трансферов местным бюджетам».

Работы по ликвидации свалок будут выполнены после рассмотрения пакетов документов в установленном порядке и выделения бюджетных средств».

В ответе Департамента недропользования и экологии Тюменской области от 26.06.2015 № 5615/15, в частности, изложено: «...Сотрудниками Департамента недропользования и экологии Тюменской области по ранее полученному обращению граждан 26 мая 2015 года был произведен выезд для осмотра места размещения отходов в 1 км от с. Успенка. В результате осмотра были зафиксированы нарушения требований законодательства в области охраны окружающей среды при обращении с отходами. Виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Также, ему было выдано представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (принять меры по ликвидации очагов горения, тления отходов)».

В целях предотвращения указанных нарушений в будущем необходимо исправить ошибочное управленческое решение о приостановлении строительства мусороперерабатывающего завода в г. Тюмени и строительстве на его месте мусоросортировочной станции путем внесения изменения в постановление Правительства Тюменской области от 16 апреля 2014 г. № 183 «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации системы коммунальной инфраструктуры – объектов, используемых для переработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов в Тюменской области», то есть путем выполнения Рекомендаций Комиссии по обращению с отходами на территории Тюменской области от 22 июня 2014 г.

3. В связи с многочисленными обращениями граждан **в ноябре 2015 г.** в адрес Губернатора Тюменской области В.В. Якушева было направлено коллективное обращение членов Комиссии и коллегии экологов Общественного совета города Тюмени, которое подписали 26 человек, ученых и специалистов в области лесоводства, охраны окружающей среды и градостроительства. В указанном обращении общественники просили принять меры по недопущению включения в проект благоустройства лесопарка «Гилевская роща» проектных решений, приводящих к превышению предельной степени воздействия на природную среду, сносу большого количества деревьев и кустарников, ликвидации большой площади природной поверхности лесопарка.

Ответ на указанное обращение в Комиссию передан лишь в феврале 2016 г., но судя по тому, что производство работ по благоустройству лесопарка «Гилевская роща» началось, общественники поняли еще в декабре 2015 г., что на свои просьбы получают отказ. Поэтому общественники в конце декабря 2015 г. направили в прокуратуру официальное заявление. Была произведена соответствующая проверка. О ее результате изложено в письме Тюменской межрайонной природоохранной прокуратуры за исх. № 116ж-2015 от 20.01.2016 г., где, в частности, говорится:

«Таким образом, в нарушение п. 5 ч. 3, ч. 5.1 ст. 105 Лесного кодекса РФ, п. 3.1.1 Лесохозяйственного регламента лесопарка «Гилевская роща» на 2012-2018 годы, утв. Постановлением Администрации города Тюмени от 10.09.2012 № 115-пк, проектной документацией на благоустройство лесопарка «Гилевская роща» на территории лесопарка предусмотрено строительство объектов капитального строительства, что недопустимо.

Кроме того, согласно п. 8 Технического задания на разработку проектной документации на благоустройство лесопарка «Гилевская роща»..., проектирование надлежало выполнить с соблюдением СНиП 2.07.01.-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». Вместе с тем, проект подготовлен с нарушением абз. 2 п. 4.11 указанного СНиП, поскольку предусматривает асфальтирование площадок, дорожно-тропиночной сети в пределах лесопарка.

В нарушение п.п. 1, 7 ч. 1, ч. 4 ст. 13 Земельного кодекса РФ проектом предусмотрено снятие растительного грунта в объеме более 14 тыс. м³ и транспортировка его на полигон ТБО. Тем самым, почвенный слой, предполагается использовать не в целях улучшения малопродуктивных земель, а для утилизации на полигоне ТБО.

Таким образом, проверкой установлено, что несмотря на то, что проект освоения лесов лесопарка «Гилевская роща» был подготовлен с нарушением федерального законодательства и аукционной документации, работы заказчиком были приняты без замечаний. Мер к его приведению в соответствие с требованиями законодательства принято не было. Работы по указанному муниципальному контракту в полном объеме оплачены из бюджета города Тюмени несмотря на наличие недостатков проекта, чем допущено нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ...

...Проверкой также установлено, что администрацией города Тюмени меры по увеличению площади озелененных территорий общего пользования принимаются не достаточные. Расходование бюджетных средств осуществляется в большей степени не на создание новых озелененных территорий общего пользования, а на благоустройство существующих. При этом, благоустройство не направлено на увеличение территории и массы зеленых насаждений, а предполагает напротив снос существующих зеленых насаждений и газонов под строительство элементов благоустройства. К примеру, проектом благоустройства лесопарка «Гилевская роща» предполагается рубка 48 деревьев сосны диаметром более 300 мм, расчистка площадей от кустарников и мелколесья на площади 24658 м², снятие растительного грунта в объеме более 14000 м³. При этом, посадка деревьев и кустарников проектом не предполагается. Проектом предполагается раскопки траншей для коммуникаций, что неизбежно приведет к повреждению корневой системы деревьев и кустарников и угнетению их функций.

В связи с указанными нарушениями в адрес главы города Тюмени внесено представление с требованием устранить нарушения, причин и условия, им способствующие».

В заключение следует отметить, как положительный момент, факт того, что Правительство Тюменской области в конце своего ответа от 07.12.2015 г. за исх. № 15/2598г/15-8252, переданного Комиссии в феврале 2016 г., указало следующее: «Таким образом, считаем необходимым членам комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области и коллегии экологов Общественного совета города Тюмени и администрации города Тюмени провести соответствующие консультации по всем спорным вопросам в отношении благоустройства лесопарка, учитывая при этом вышеизложенную позицию Правительства Тюменской области».

Поэтому еще до получения вышеуказанного представления прокуратуры Администрация города Тюмени в январе 2016 г. провела несколько специальных совещаний с выездом в лесопарк «Гилевская роща». В совещаниях участвовали зам. главы Администрации города Тюмени М.В. Афанасьев, начальник управления благоустройства и экологии Администрации города Тюмени С.В. Нефедов, руководитель Управы Ленинского АО г. Тюмени Р.В. Воллерт, председатель комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области А.К. Фахрутдинов.

В ходе указанных совещаний было достигнуто компромиссное решение о внесении ряда изменений в проект благоустройства лесопарка «Гилевская роща», которое должно быть оформлено соответствующим протоколом. Если указанное решение будет реализовано, то можно будет считать, что диалог между гражданами, общественниками и органами власти все-таки состоялся, общественникам удалось примерно на 50% отстоять свою позицию. Степень воздействия на природу будет существенно уменьшена, при этом будет сэкономлено более 50 млн. рублей бюджетных средств.

В целях предотвращения в будущем указанных нарушений и протестных настроений в обществе необходимо устранить три ошибочных управленческих решения:

1. Принятие постановление Правительства Тюменской области от 10 апреля 2012 г. № 131-п «Об утверждении перечня случаев, для которых получение разрешения на строительство не требуется», в части объектов благоустройства, повлекшее за собой непроведение государственной экспертизы проектов благоустройства, некачественное изготовление проектной документации.

2. Отмену Положения о порядке информирования и участия граждан, их объединений и юридических лиц в обсуждении и принятии решений при осуществлении градостроительной деятельности на территории Тюменской области, утвержденного постановлением Губернатора Тюменской области от 14.10.2003 г. № 334 (признанного утратившим силу постановлением Правительства Тюменской области от 13 июня 2005 г. № 79-п).

3. Изъятие у Администрации города Тюмени права распоряжения землями, находящимися в составе муниципального образования город Тюмень, сделавшее невозможным реализацию Генерального плана города Тюмени в части создания новых плоскостных рекреационных объектов (новых парков, скверов, бульваров, площадей).

Председатель комиссии
по экологической безопасности
Общественной палаты Тюменской области

А.К. Фахрутдинов