



# ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА Тюменской области

625035, г. Тюмень, ул. Республики, 160. Тел. (3452) 32-08-56, факс 32-11-22.  
E-mail: aekolog@rambler.ru

Исх. № 46

"30" июня 2015 г.

Членам Исполкома Общественной  
Палаты Тюменской области

Уважаемые коллеги!

**23 июня 2015 г.** в Тюменской городской Думе проводился «Круглый стол» на тему: «Проблемы и перспективы рекреационного развития города Тюмени. Плановый подход к обеспеченности жителей города Тюмени зелеными насаждениями, местами отдыха. Экологическая безопасность».

На «Круглом столе» было предложено выступить и мне. Вот, что мне удалось сказать:

**«Согласно выводам, содержащимся в пояснительной записке к Генеральному плану города Тюмени,** город испытывает острый дефицит скверов и парков. В городе насчитывается всего лишь 2,3 кв.м озелененных территорий общего пользования из расчета на 1 человека, тогда как согласно Генеральному плану к 2025 году их должно быть 19.9 кв.м на 1 человека. Чтобы исполнить Генеральный план развития города с учетом прироста населения, хотя бы до 750000 чел., необходимо за оставшийся до 2025 г. период создать дополнительно примерно 1300 гектаров новых озелененных территорий общего пользования. Для этого необходимо ежегодно создавать примерно 130 гектаров таких территорий, то есть скверов, парков, бульваров, площадей; ежегодно высаживать примерно 20 тысяч деревьев и 60 тысяч ед. кустарников. Для сравнения в 2014 году за счет бюджета в городе посажено 800 деревьев и 2000 ед. кустарника. Примерно столько же было высажено в 2013 году.

Такое мизерное количество высаживаемых зеленых насаждений даже не компенсирует количество ежегодно выбывающих зеленых насаждений. То есть, в последние годы в озеленении города наблюдается отрицательная динамика. Соотношение примерно таково: 3000 зеленых насаждений высаживается, 4000 зеленых насаждений сносится, усыхает вследствие отсутствия ухода, погибает естественным путем. А если сравнивать по кроне, то ежегодно выбывает объем кроны примерно в 100 раз превышающий объем кроны высаживаемых зеленых насаждений. Между тем, именно крона

зеленых насаждений, а не их стволы выполняет экологические функции: выделяет кислород, поглощает углекислый газ, улавливает пыль, уменьшает шум, выполняет бактерицидные функции. Если к этому добавить ежегодную обрезку зеленых насаждений, приводящуюся в 90 % случаев с превышением предельно допустимого уровня обрезки, то можно с уверенностью сказать, что с каждым годом город Тюмень все больше утрачивает свой зеленый наряд, превращаясь в каменные джунгли и одну сплошную автопарковку.

При этом по имеющейся информации на счетах Администрации города Тюмени скопилось примерно **полмиллиарда рублей** на посадку зеленых насаждений, перечисленных в виде компенсационной платы за снос деревьев и кустарников в 2011-2014 годах. На эти деньги можно посадить примерно 30 тысяч деревьев и 100 тысяч единиц кустарника. И компенсационные средства продолжают поступать, темпом в среднем по 150 млн. руб. в год.

Чтобы оценить масштабы дефицита зеленых насаждений, напомним, что парк Гагарина имеет площадь примерно 100 гектаров. То есть, чтобы выполнить Генеральный план города Тюмени, который прошел публичные слушания, утвержден 35-тью депутатами Тюменской городской Думы, параметры которого были согласованы с Правительством Тюменской области, необходимо ежегодно до 2025 года создавать как минимум, по одному парку, площадью, равной парку Гагарина. Наверняка, у многих присутствующих возникнет вопрос: Где же взять столько земли в городе Тюмени? Поэтому сразу отвечу:

Во-первых, как известно, площадь города Тюмени составляет **69 тысяч гектар**, а речь идет **об одной тысяче гектаров, что составляет лишь 2 % об общей площади города**. Между тем, согласно пункту 4.1. СНиП 2.07.01.89\* «Планировка и застройка городских и сельских поселений» площадь озелененных территорий городов должна составлять не менее **40 %** от общей площади города.

Во-вторых, такой вопрос было бы логично задавать не сейчас, в 2015 году, а в 2008-2011 годах, когда принимался и корректировался действующий Генеральный план г. Тюмени.

В-третьих, разработчики Генерального плана и коллегия экологов Общественного совета города Тюмени ответ на этот вопрос давно дали: он содержится в пояснительной записке к Генеральному плану города Тюмени и Заключении общественной экспертизы проекта изменений в Генеральный план г. Тюмени, подписанном 10-тью членами коллегии экологов, в основном, учеными, а также в Предложениях по увеличению численности зеленых насаждений, улучшению состояния существующих зеленых насаждений, произрастающих на территории города Тюмени, подписанном 25-тью членами коллегии экологов.

**Согласно части 3 статьи 1 Земельного кодекса РФ: «Настоящий кодекс основывается на следующих принципах:..**

...приоритет охраны жизни и здоровья человека, согласно которому при осуществлении деятельности по использованию и охране земель должны

быть приняты такие решения и осуществлены такие виды деятельности, которые позволили бы обеспечить сохранение жизни человека или предотвратить негативное (вредное) воздействие на здоровье человека, **даже если это потребует больших затрат**».

Между тем, в нарушение данного принципа Земельного кодекса, земля в Тюмени предоставляется под все, что угодно, но только не под скверы и парки:

- под строительство торговых центров при их избытке в 2 раза от нормы;
- под строительство офисных зданий, таких как «Менделеев-Хауз», «Нобель», «Столыпин», «Магеллан» и т.д. при их избытке в 2 раза от нормы;
- под строительство экологически опасных производств, таких как металлургический завод и т.д.

Почему так происходит? Потому, что в г. Тюмени нарушается еще один принцип Земельного кодекса РФ – о **неразрывности** связи строения с занимаемым им земельным участком. В Тюмени земельный участок под строительство объектов выделяет Департамент имущественных отношений Тюменской области, а разрешение на строительство объектов выдает Администрация города Тюмени. При этом, если для Администрации города Тюмени Генеральный план развития города Тюмени является обязательным к исполнению документом, что называется «святой коровой», то Департамент имущественных отношений Тюменской области, исходя из его действий, видимо считает, что Генеральный план города Тюмени для него – не указ.

Так, например, несмотря на то, что согласно Генеральному плану города Тюмени и от 2011 г. и от 2008 г. и от 1987 г. на ул. Профсоюзная должны были быть построены две дорожные развязки в разных уровнях: одна на пересечении с ул. Республики, другая – на пересечении с ул. 50 лет Октября, Департамент имущественных отношений Тюменской области выделил земельные участки в указанных местах под строительство торгового центра «Калинка» и многоэтажного жилого комплекса.

В связи с обращениями граждан коллегии экологов Общественного совета города Тюмени за 10 лет своей деятельности неоднократно приходилось помогать гражданам в отстаивании своих прав на земельные участки, неправомерно переданные Департаментом имущественных отношений Тюменской области под незаконную застройку. Так было по рекреационной зоне в IV микрорайоне ул. Логунова, так было по озелененной территории двора многоквартирного дома № 4 по ул. Коммунаров и т.д.

Сейчас вновь назревает очередной накал страстей по поводу предстоящего сноса березовой рощи в Восточном территориальном округе, недалеко от микрорайона «Малахово». При этом управа ВАО Администрации города Тюмени даже не знает, кому принадлежит земельный участок, на котором расположена эта березовая роща!

На днях в мой адрес поступило электронное обращение горожанки Анастасии Фадеевой. Вот, что она пишет:

«Пишу вам с большой просьбой по такому вопросу. Ситуация такая. Я проживаю в микрорайоне Югра. В нашем микрорайоне абсолютно отсутствуют зоны отдыха. Жителям микрорайона – в особенности мамам с колясками, с маленькими детьми, пожилым людям - в нашем микрорайоне совершенно негде гулять. И это большая проблема для нашего района. Одним из основных мест, где, например, гуляют мамы с колясками, является частный сектор, расположенный неподалеку. Гулять по тротуарам частного сектора часто бывает проблематично (нет тротуара вдоль дороги или тротуар заставлен автотранспортом), поэтому мамам ничего не остается, как гулять по проезжей части частного сектора, что совсем не безопасно. Здесь же на проезжей части катаются дети постарше на роликах и велосипедах. Других мест для прогулок у нас просто нет.

Мы написали обращение в городскую администрацию, собрали 100 подписей от жителей микрорайона к этому обращению и 30 апреля оно было отправлено на сайт администрации. На данный момент статус обращения «Документ находится на рассмотрении: ответственный исполнитель Лазарева Е.А. - Начальник отдела, планируемый срок исполнения 22.06.2015».

Также 28 мая мы ходили на прием к нашему депутату Моисееву Н.А. От него мы получили архитектурный план застройки нашего района. На месте этой зеленой зоны планируется строить многоэтажный дом. Застройщик уже очень давно тянет и не начинает строительство дома, к тому же успел уже обанкротиться, и ситуация у него не из легких. В связи с этим во время беседы с депутатом мы предложили написать заявление о переназначении данного земельного участка.

1 июня получили ответ от нашего депутата по данному вопросу "Предложения направлены. В ДИО ТО - о проверке застройщиков, с предложением расторгнуть договоры и передать зем.участки Управе ЦАО под благоустройство. Второе в Администрацию города - об изменения назначения зем.участков. Подождем результатов.».

Но все-таки у нас есть предположения, что результат будет не в нашу пользу».

Такие обращения поступают не только в Общественную палату Тюменской области и Общественный совет города Тюмени, но и депутатам областной и городской Дум, органы власти.

Поэтому, для того, чтобы Генеральный план города Тюмени был не «филькиной грамотой», а действительно главным правоустанавливающим документом для развития города, депутатам Тюменской городской Думы необходимо инициировать внесение изменений в Закон Тюменской области от 5 октября 2001 г. № 411 «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области», предусматривающих передачу (восстановление) прав на владение и управление землями муниципального округа город Тюмень от Уполномоченного органа

исполнительной власти Тюменской области (Департамента имущественных отношений Тюменской области) Администрации города Тюмени (в соответствии с требованиями, установленными статьями 9, 12, 36, 42 Конституции РФ, статьями 1, 10, 11 Земельного кодекса РФ).

Землей в Тюмени должны распоряжаться не чиновники областного Департамента имущественных отношений, а горожане и избранные ими депутаты, то есть так, как установлено статьей 3 Конституции Российской Федерации».

**Исходя из вышеизложенного, предлагаю на очередном заседании Исполкома Общественной палаты Тюменской области принять рекомендации о внесении вышеуказанных изменений в Закон Тюменской области от 05 октября 2001 г. № 411 «О порядке распоряжения и управления государственным землями Тюменской области».**

Председатель комиссии по экологической  
безопасности Общественной палаты  
Тюменской области

А.К. Фахрутдинов