



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА Тюменской области

625035, г. Тюмень, ул. Республики, 160. Тел. (3452) 32-08-56, факс 32-11-22.
E-mail: aekolog@rambler.ru

«06» апреля 2016 г.

«Химфармзавод: откуда дует ветер?»

В Общественную палату Тюменской области обратились жители II Заречного микрорайона города Тюмени с коллективным письмом за исх. № 3 от 11 марта 2016 г., в котором, в частности, изложено:

«Жители II Заречного микрорайона выражают серьезную озабоченность и тревогу по поводу решения Правительства Тюменской области о модернизации и расширении производственных мощностей ОАО «Тюменский химико-фармацевтический завод», расположенного в районе старой Зареки.

У жителей микрорайона нет сомнений в том, что данное предприятие является химически опасным объектом, так как многим пришлось испытать на себе последствия западного ветра, дующего со стороны химфармзавода.

Так, 19 февраля текущего года в 22 часа началась паника в доме № 31 по проезду Заречному, ибо внезапно оказались задымлены подъезды дома. Жители испугались, что случился пожар. К 24 часам задымленность стала слабеть и исчезла.

Подобное происходило и раньше. Как правило, после такого «явления природы» у жителей возникала головная боль, боль в горле и сильный кашель. Некоторые граждане вынуждены обращаться за медицинской помощью.

На основании изложенного жители просят поддержать их требования:

1. Провести незамедлительно независимую экспертизу состояния очистных сооружений завода.
2. Ходатайствовать перед региональной властью о запрещении дополнительного строительства на существующей производственной площадке завода и последующем выносе экологически опасного объекта за город».

Из телефонного разговора с указанными гражданами стало известно, что они по данному вопросу они обратились не только в Общественную палату Тюменской области, но и в Тюменскую межрайонную природоохранную прокуратуру.

Между тем, в ноябре 2015 г. в Тюмени состоялись публичные слушания по проекту изменений в Генеральный план городского округа города Тюмени, в которых приняли участие, в том числе члены комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области,

которые наряду с другими участниками публичных слушаний выступили **против** строительства по существу нового химфармзавода на существующей производственной площадке старого химфармзавода.

В январе 2016 г. из Департамента земельных отношений и градостроительства Администрации города Тюмени поступило письмо от 07.12.2015 № 38-08-672, в котором, в частности, изложено:

«Ваше обращение, поступившее в рамках публичных слушаний по проекту изменений в Генеральный план города Тюмени 10.11.2015, с предложением оставить без изменения функциональную зону историко-культурного центра города в 5-м планировочном районе «Заречный», рассмотрено. По результатам рассмотрения сообщая следующее...

...Изменение функционального зонирования в Генеральном плане осуществляется на основании планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований, приоритетных национальных проектов, иных планов и программ, предусматривающих создание объектов местного значения, а также с учетом региональных и местных нормативов градостроительного проектирования (ч. 5 ст. 9, ч. 3 ст. 24 ГрК РФ).

В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Тюменской области от 03.06.2015 № 236-п «О перераспределении ассигнований и внесении изменений в постановления от 22.12.2014 № 687-п, от 22.12.2014 № 688-п» в постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 № 687-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности» до 2020 года», предусмотрены мероприятия по модернизации производства ОАО «Тюменский химико-фармацевтический завод» на существующей производственной площадке, включающие строительство новых производственных помещений и ремонт действующих. Реализация данных мероприятий требует внесения изменений в функциональное зонирование Генерального плана в части изменения с общественно-деловой функциональной зоны историко-культурного центра и функциональной зоны улично-дорожной сети на производственную и коммунально-складскую функциональную зону и зону озелененных территорий общего пользования в 5-ом планировочном районе «Заречный»...

...На основании вышеизложенного, так как проект изменений в Генеральный план подготовлен в установленном законодательством порядке, правовые основания по учету Вашего предложения к проекту изменений в Генеральный план отсутствуют».

Таким образом, возражения граждан и комиссии по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области Департаментом земельных отношений и градостроительства Администрации города Тюмени отклонены, в результате чего на левом берегу реки Тура фактически, напротив Набережной, в нарушение Генерального плана города Тюмени, утвержденного в 2008 году и откорректированного в 2012 году, вместо обещанной горожанам общественно-деловой и рекреационной зон будет

воссоздана производственная и коммунально-складская зоны, реконструирован химически опасный объект – химфармзавод. При этом мощность химфармзавода существенно увеличивается, а значит увеличивается и объем вредных выбросов в воздух и на почву, сбросов в реку Тура.

Между тем, в томе 7 «Охрана окружающей среды» пояснительной записки к Генеральному плану городского округа город Тюмень указано, что химфармзавод в числе других 17 экологически опасных предприятий должен быть вынесен за пределы жилой застройки. Основание – химфармзавод в нарушение градостроительных, природоохранных и санитарно-эпидемиологических норм находится внутри жилой застройки, размещен с наветренной части города, то есть на западной стороне, в верхней части течения реки Тура. Неизбежным следствием такого градостроительного решения будет ухудшение экологической обстановки города Тюмени, увеличение заболеваемости горожан.

Так, на стр. 41 тома 7 пояснительной записки «Охрана окружающей среды» проекта изменений в Генеральный план городского округа город Тюмень», изложено: «В сфере улучшения состояния атмосферного воздуха и соблюдения требований СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» действующим Генеральным планом 2008г. был намечен значительный объем мероприятий по выносу производственных объектов из селитебных зон. Данные мероприятия в настоящее время реализовать не удалось.

При разработке градостроительной документации основные направления по выносу предприятий из жилых зон должны быть учтены».

На стр. 60 в разделе 3.1.5 «Мероприятия по охране атмосферного воздуха» тома 7 пояснительной записки «Охрана окружающей среды» проекта изменений в Генеральный план городского округа город Тюмень», изложено: «В Северный промышленный район (14-й планировочный район "Мысовский") Генеральным планом предусматривается до 2015 года вынос из жилой застройки следующих крупных предприятий-источников загрязнений:

ОАО "Тюменский химфармзавод";...».

Кроме того, на стр. 22 в Таблице 1 «Санитарно-защитные зоны и санитарные разрывы предприятий и объектов» тома 7 пояснительной записки «Охрана окружающей среды» проекта изменений в Генеральный план городского округа город Тюмень, изложено: «Расположенные в настоящее время на территории города Тюмени объекты, требующие установления санитарно-защитных зон в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, представлены ниже (в Таблице 1).

№ п/п	Назначение объекта	Размер ограничений, м
	...ОАО "Тюменский химфармзавод"	1000»

На стр. 45 в Таблице 4 «Санитарно-защитные зоны и санитарные разрывы объектов, расположенных на территории городского округа» тома 7 Пояснительной записки «Охрана окружающей среды» проекта изменений в Генеральный план городского округа город Тюмень, изложено: «В результате проектных решений объекты, являющиеся источниками загрязнения окружающей среды, предусматривается размещать от жилой застройки на расстоянии, обеспечивающем нормативный размер СЗЗ.

№ п/п	Назначение объекта	Размер ограничений, м
	...ОАО "Тюменский химфармзавод"	1000»

На стр. 54 тома 7 Пояснительной записки «Охрана окружающей среды» проекта изменений в Генеральный план городского округа город Тюмень, изложено: «В соответствии с п. 3.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 размеры и границы санитарно-защитных зон определяются в проекте санитарно-защитной зоны. Разработка проекта санитарно-защитной зоны для объектов I-III класса опасности является обязательной».

Между тем, указанная норма при разработке проекта реконструкции химфармзавода и принятии решения об изменении функционального назначения земельного участка под ним не соблюдена.

На стр. 55 в разделе 3.1.3 «Водоохранные зоны» тома 7 пояснительной записки «Охрана окружающей среды» проекта изменений в Генеральный план городского округа город Тюмень, изложено: «Ширина водоохраных зон реки Туры установлена в размере 200 м...». Похоже, что указанная норма также не соблюдается.

На стр. 59 в разделе 3.1.5 «Мероприятия по охране атмосферного воздуха» тома 7 пояснительной записки «Охрана окружающей среды» проекта изменений в Генеральный план городского округа город Тюмень», изложено: «Основными организационными мероприятиями по снижению загрязнения атмосферного воздуха и сокращению суммарных выбросов в атмосферу стационарными источниками выделения проектом рекомендуется:

-внедрение и реконструкция пылегазоочистного оборудования, механических и биологических фильтров на всех производственных и инженерных объектах на территории городского округа (... **ОАО "Тюменский химфармзавод"**,... и т.д.);». Между тем, судя по вышеуказанному коллективному обращению граждан, данные требования не соблюдаются.

Следует отметить, что вновь, как в ситуации с нехваткой парков и скверов, сталкиваемся с тем, что граждане, проживающие в городе Тюмени, лишены возможности распоряжаться землями города, что областные чиновники при разработке программ не учитывают требования Генерального плана города Тюмени, что публичные слушания в Тюмени проводятся формально, так как организаторы слушаний подготавливают заключения по итогам публичных слушаний без учета мнения участников публичных слушаний, а количество участников публичных слушаний, как правило, составляет 3-5 человек вследствие неудовлетворительного оповещения горожан, назначения неудобного времени проведения публичных слушаний,

а главное – вследствие того, что мнение граждан даже принявших участие в публичных слушаниях – не учитывается.

Игнорирование мнения **большинства** участников публичных слушаний является основной причиной низкой явки горожан на публичные слушания. Поэтому расхожее высказывание некоторых должностных лиц Администрации г. Тюмени о том, что граждане «сами виноваты», так как не участвуют в публичных слушаниях, является ошибочным.

Для того, чтобы горожане стремились участвовать в публичных слушаниях, Администрации г. Тюмени необходимо вернуть **доверие** граждан, веру в справедливость. Кроме того, чтобы публичные слушания не превращались в «процедуру для галочки», необходимо внести соответствующие изменения в Правила землепользования и застройки города Тюмени, на которых вот уже **семь лет** настаивает коллегия экологов Общественного совета города Тюмени. Извлечение из указанных Предложений прилагается.

Следует отметить, что утверждение результатов публичных слушаний без учета мнения большинства их участников в г. Тюмени в последнее время стало недоброй традицией. Так, в 2014 г., несмотря на то, что примерно 100 участников публичных слушаний, составляющих подавляющее большинство, высказались единодушно против строительства нового торгового центра на пересечении ул. М. Тореза и Малыгина, Администрацией г. Тюмени, было принято решение об удовлетворении заявления застройщика данного торгового центра. В мае 2015 г., несмотря на то, что более 20 участников публичных слушаний, включая меня, составлявших подавляющее большинство, высказались против выдачи разрешения на отклонения от предельно-допустимых показателей застройки общественно-жилого комплекса в квартале ул. Профсоюзная-Советская-Немцова-Елецкая. Администрация города удовлетворила заявление застройщика. Наверняка, сохранились протокол и аудиозапись слушаний. Копия моего обращения от 13 мая 2015 г. за исх. № 30 прилагается.

Между тем, согласно действующему законодательству заключения по результатам публичных слушаний должны приниматься и утверждаться руководителями Администрации города Тюмени **с учетом** замечаний и предложений граждан, поданных и высказанных на публичных слушаниях.

Является очевидным, что нельзя характеризовать заключения по вышеуказанным публичным слушаниям **учитывающими** замечания и предложения граждан, так как эти заключения не учитывают замечания и предложения **ни в какой степени, ни на 1%!**

Кроме того, проведение публичных слушаний по проекту планировки 5-го планировочного района г. Тюмени и проекту реконструкции химфармзавода – не одно и то же. Согласно действующему законодательству общественные обсуждения планируемой хозяйственной деятельности (проектов строительства, реконструкции или благоустройства объектов) должны производиться на стадии рассмотрения заявления и принятия решения о выделении земельного участка под строительство, реконструкцию или благоустройство **каждого отдельного объекта.**

Между тем, проект наверняка не содержит материалов общественного обсуждения и результатов оценки воздействия планируемой хозяйственной деятельности на окружающую среду. Согласно статьи 8 Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом РФ 30.04.2012 г., и статьи 3 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» **в обязательном порядке** должна производиться оценка воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду.

Поэтому проведение публичных слушаний по Генеральному плану г. Тюмени и проекту планировки 5-го планировочного района г. Тюмени не освобождает застройщиков от проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной деятельности (в данном случае планирования реконструкции химфармзавода).

Формами такого общественного обсуждения могут быть собрания граждан и публичные слушания, которые обязаны за свой счет производить застройщики (заказчики). Материалы общественного обсуждения должны содержаться в приложениях к пояснительной записке проекта. В проекте реконструкции химфармзавода такие материалы наверняка отсутствуют.

Игнорирование указанных требований действующего законодательства приводит к постоянно возникающим конфликтам интересов, социальной напряженности, нарушению прав и интересов граждан.

К сожалению, в Тюменской области до настоящего времени не разработан Порядок проведения оценки планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. В силу статьи 6 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» такой порядок должен быть разработан Департаментом недропользования и экологии Тюменской области.

Согласно статье 12 Конституции РФ: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти».

Поэтому вышеприведенная ссылка Департамента земельных отношений и градостроительства Администрации города Тюмени на внесение изменений в постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 № 687-п является ошибочной. **Генеральный план городского округа города Тюмени был утвержден ранее**, чем были приняты указанные изменения. Поэтому авторы внесения изменений обязаны были исходить из требований уже принятого Генерального плана. Как сказано выше, самоуправные действия не влекут за собой юридических последствий и не являются основанием для совершения каких-либо действий.

11 февраля 2016 г. в газете «Тюменская правда» была опубликована статья «Химфармзавод: куда дует ветер?», но до настоящего времени никакой реакции от государственных и муниципальных органов на нее не последовало.

Между тем, на стр. 165 Сборника «Экология города Тюмени: состояние, проблемы», подготовленного комитетом по экологии

Администрации города Тюмени еще в 2001 г., изложено: «Достоверным свидетельством существенного отклонения параметров городской среды от общепринятых экологических стандартов являются данные об ухудшении состояния здоровья населения города. В результате вдыхания загрязненного воздуха в городе возрастает заболеваемость населения бронхитами, трахеитами, аллергией, астмой, нарушением сердечно-сосудистой системы и др. По данным ЦГСЭН г. Тюмень стоит на первом месте в области по заболеваемости органов дыхания, костно-мышечной, мочеполовой и нервной системы, органов чувств и кровообращения, на втором месте – по новообразованиям и заболеваниям органов пищеварения. Показатели заболеваемости населения по г. Тюмени превышают среднеобластные в 1,3-1,7 раза.

В этих условиях для улучшения экологической ситуации и оздоровления городской среды очень важное значение имеет взвешенная и согласованная политика властей города и области, обеспечивающая, при ограниченных бюджетных средствах, наибольший социально-эколого-экономический эффект».

Доказательством неудовлетворительного экологического состояния городской среды Тюмени является Экологический рейтинг крупнейших городов России за 2014 год, подготовленный Министерством природных ресурсов и экологии РФ, согласно которому г. Тюмень занимает одно из последних мест.

На основании вышеизложенного, комиссия по экологической безопасности Общественной палаты Тюменской области обратилась в Администрацию г. Тюмени с просьбой признать заключение по вышеуказанным публичным слушаниям, состоявшимся 10.11.2015 г., недействительным; оставить без изменения функциональную зону историко-культурного центра в 5-м планировочном районе «Заречный»; отказаться от реконструкции химфармзавода и его сохранения на существующей производственной площадке; принять меры по выносу завода за город, в северо-восточном направлении.

Председатель комиссии по экологической
безопасности Общественной палаты
Тюменской области
Член штаба Тюменского регионального отделения
«Общероссийский народный фронт «За Россию»

А.К. Фахрутдинов