



Т Р И Б У Н А

Общественно-политическое издание Общественной палаты

ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ



Поручение Президента России В.В. Путина Правительству РФ, озвученное в декабре 2015 года, связанное с разработкой программы по организации доступа СО НКО к 10% бюджетных средств, предназначенных для оказания социальных услуг населению, общественность восприняла с надеждой и благодарностью.

ЮРИДИЧЕСКИЙ ВОПРОС

Многие социально ориентированные некоммерческие организации (далее СО НКО) до сих пор самостоятельно оказывают социальные услуги своим целевым группам, только раньше за это не получали стабильного бюджетного финансирования. Теперь же появилась перспектива постоянной оплачиваемой работы. В настоящее время объявлено, и уже дошло до большинства СО НКО то, что формируется реестр поставщиков социальных услуг (далее РПСУ).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 г. N 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» Правительство Российской Федерации постановило утвердить перечень общественно полезных услуг и критерии оценки качества оказания общественно полезных услуг (Постановление от 27 октября 2016 г. N 1096). В связи с этим возникает вопрос о том, чтобы СО НКО, потенци-

альные поставщики социальных услуг, имели в своих уставах соответствующие виды деятельности. Если при выборе поставщиков будет предъявлены жесткие требования о наличии соответствующих видов деятельности НКО в Уставе, то многим из них (объективно – большинству) придется пройти процедуру перерегистрации своих организаций.

Еще одним проблемным узлом в области юридической подготовки СО НКО является сертификация отдельных видов деятельности, например, реабилитационных центров, занимающихся вопросом профилактики наркомании, имеющих доступ к целевой группе наркозависимых.

КАДРОВЫЙ КОРПУС

Органы власти не всегда четко понимают, как устроена кадровая политика общественных организаций. Они полагают, что у НКО есть штат сотрудников, бухгалтер, водитель, администратор, прочие сотрудники, и все они получают «белую» заработную плату. Однако чаще всего штаты нестабильны, заработная плата начисляется эпизодически, количество сотрудников исчисляется от 1 до 5-ти. Остальные участники проектов привлекаются по договорам (трудовым соглашениям), либо по договорам на оказание услуг. Более того, у имеющих сотрудников зачастую низкая квалификация, не подкрепленная достаточными подтверждающими документами государственно-

го образца.

С учетом отсутствия у НКО профессиональных и сертифицированных кадров в полном наборе, можно предложить схему привлечения внештатных профессиональных кадров. Для этого необходимо создать общую для всех поставщиков базу кадров – исполнителей социальных услуг. Например, для ухода за больными нужна сиделка и медсестра. Для этого есть сестринские ассоциации, кадровые агентства. НКО – поставщик должен быть организатором, менеджером, привлекающим кадры соответствующей квалификации по договорам.

Мы пришли к выводу, что необходимо подготовить 10–15 НКО – базовых поставщиков по кластерам, каждая из которых специализируется на 1–2 направлениях, а они, в свою очередь, привлекают по 10–15 НКО сходного профиля на исполнение услуг по договорам. При этом привлеченным НКО не требуется участвовать в торгах, формировать финансовые отчеты и т.д. Однако именно их имел в виду президент, когда говорил о морально-нравственных и духовных качествах общественных работников. Пользователи (потребители) услуг будут довольны ими, поскольку там будет и душевность, и человеческое отношение, и забота. Соисполнителями услуг могут быть и коммерческие организации, в частности, кадровые агентства или иные фирмы,

у которых есть резервный штат сотрудников, имеющих свободное время для сотрудничества с НКО – поставщиком СУ.

ТАРИФЫ

Государственные тарифы на оказание социальных услуг недостаточны для того, чтобы окупать накладные расходы НКО. По первым примерам в ряде регионов НКО обеспечены только средствами на оказание самой услуги – без учета инфраструктуры. А это никак не позволяет окупать арендованные некоммерческими организациями площади, коммунальные услуги, оборудование и материалы, не говоря уже про заработанную плату сотрудников, выполняющих административные функции (аналог работы чиновников).

С другой стороны, если посмотреть на расценки за социальные услуги, например, уход за престарелыми гражданами. Эти расценки содержат массу мелких операций (функций), которые должны быть отмечены (зафиксированы) как исполнителем, так и получателем услуг. Например: взять продукты из холодильника, разогреть пищу, приготовить обед, купить продукты, положить их в холодильник, проветрить комнату, переодеть больного и т.д. Каждая операция имеет стоимость! НКО, если уж они берутся ухаживать за больными, не считают каждое движение, а просто стараются, чтобы человек чувствовал себя хорошо, а такая «фун-

кция» как «поговорить по душам» вообще не имеет тарифа, хотя это психологическая услуга.

На наш взгляд, система тарификации услуг должна быть в корне пересмотрена в направлении интеграции, а не дифференциации. Исполнителей услуг надо избавить от необходимости считать свои движения и операции, документировать их и спорить с клиентом о том, насколько все они были оправданы. Иначе исполнители будут по 10 раз разогревать пищу, по два раза в день менять постельное белье, чтобы нарастить стоимость оплаты, и т.п. Это нецелесообразно. На самом деле все слишком детализировано, громоздко, формализовано. НКО не смогут копировать этот сложившийся государственный стиль оказания услуг, а будут делать все так, как велит потребность и необходимость.

ТОРГИ (КОНКУРСЫ)

Первые примеры поставщиков СУ показывают, что для вхождения в реестр им пришлось собрать пакет из 25 документов. Кроме того, в то время как для членов реестра предъявляются слишком высокие требования к документам, само членство в реестре не дает никаких привилегий организации при участии в конкурсах по государственному закупкам. Поэтому никаких преимуществ от вступления в реестр общественники пока не видят.

Еще одна проблема при проведении торгов (конкурсов)

состоит в том, что традиционные участники торгов снижают стоимость пакета услуг, что в ситуации с поставкой социальных услуг неприемлемо в принципе. Цена должна быть фиксированной, а критерии отбора поставщиков – основаны на общественной репутации и профессионализме. При этом в «цене» необходимо учитывать расходы на администрирование и содержание инфраструктуры.

По результатам опроса общественников в целях выявления проблем, с которыми они сталкиваются во время участия в конкурсах на финансирование оказываемых социальных услуг, 14% респондентов признались, что совершенно не умеют участвовать в торгах, а 18% вообще не знают о проведении закупок.

ИНФРАСТРУКТУРА

Неразвитость инфраструктуры социально ориентированных НКО значительно тормозит их развитие, и сказывается на общем объеме предоставляемых гражданам социальных услуг. Во многих субъектах РФ остро стоит вопрос имущественной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, внедрения механизма предоставления нежилых помещений, находящихся в государственной и муниципальной собственности, во владение или в пользование на долгосрочной безвозмездной или льготной основе.

Помимо помещений, наблюдается нехватка мебели и оборудования, в том числе, оргтехники и компьютеров. Большинство НКО не имеют программного обеспечения по сдаче налоговой отчетности через Интернет, не пользуются системой банк-клиент, системой ГАРАНТ и прочее.

Однако требования к поставщикам социальных услуг содержат невыполнимые для ряда НКО условия, особенно в части исполнения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Например, реабилитационные центры по социальной адаптации освобожденных их мест заключения, а также по реабилитации наркозависимых, представляют собой некие поселения, состоящие из собранных, наскоро построенных домиков или построек, в которых СанПиН даже не проглядывается. Однако людям там хорошо, комфортно, и результат есть.

МЕХАНИЗМ АДАПТАЦИИ НКО

Общественный Ресурсный Центр поддержки СО НКО Тюменской области разработал механизм адаптации СО НКО для вхождения в реестр поставщиков социальных услуг. Это план (программа), которая на долгосрочной основе предусматривает планомерную подготовку НКО к исполнению роли поставщиков СУ, и может быть рекомендована для других регионов. Это содействие в перерегистрации Уставов СО НКО по внесению дополнений видов деятельности, методическое и организационное содействие СО НКО к участию в конкурсах, формирование базы исполнителей (соисполнителей) и контрагентов (как физических, так и юридических лиц), юридическое, информационное, организационно-техническое сопровождение поставщиков социальных услуг и т. д.

**Руководитель
Общественного Ресурсного
Центра поддержки СО НКО
Тюменской области
ЯРОСЛАВОВА С.Б.**



В последнее время многих работодателей вызывают на комиссию по легализации объектов налогообложения в части выплаты заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда. При этом статьей 133 Трудового Кодекса Российской Федерации минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом, и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Давайте же разберемся во всех этих понятиях.

Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом, и с 01 июля 2016 года составляет 7 500 рублей. А на него уже накручиваются различные компенсации, районные коэффициенты и прочие надбавки, установленные соответствующими нормативными актами.

Прожиточный минимум в целом по Российской Федерации предназначается для:

- оценки уровня жизни населения Российской Федерации при разработке и реализации соци-

альной политики и федеральных социальных программ;

- обоснования устанавливаемых на федеральном уровне минимального размера оплаты труда, а также для определения устанавливаемых на федеральном уровне размеров стипендий, пособий и других социальных выплат;
- формирования федерального бюджета и других целей.

Прожиточный минимум во втором квартале 2016 года в Тюменской области составил порядка 10803 рубля для трудоспособного населения. Отсюда следует вывод о том, что минимальная оплата труда вроде бы

должна быть не менее 12 423 руб. (10 803 руб.+15% районный коэффициент). Однако есть один нюанс: статьей 421 Трудового Кодекса Российской Федерации определены порядок и сроки поэтапного повышения минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума. Они устанавливаются отдельным федеральным законом, и по планам правительства Российской Федерации это событие должно произойти только в 2020 году.

Возвращаемся к тому, что заработная плата работников должна быть не менее МРОТа, установленного по Российской Федерации.

Но зарплатный квест на этом не заканчивается. Оказывается, законодательство в ст.133.1 Трудового Кодекса Российской Федерации установил право субъектов Российской Федерации устанавливать свои МРОТы. В связи с этим Правительство Тюменской области 30 апреля 2014 года подписало с Региональным «Союзом работодателей Тюменской области» региональное соглашение о минимальной заработной плате в Тюменской области.

Согласно указанному Соглашению МРОТ в Тюменской области с 01 сентября 2016 года составил 9950 рублей. Но остался еще один вопрос: есть ли в нем районный коэффициент? В Соглашении четкой оговорки в этой части нет. По нашему мнению, районный коэффициент должен уже

«сидеть» в этом МРОТе, так как он разрабатывался для конкретного региона.

Таким образом, приходим к выводу, что заработная плата работников в Тюменской области с 01 сентября 2016 года должна быть не ниже 9950 руб. и определяться следующим образом: 9950 руб. – 15% районный коэффициент – премиальная часть (если таковая имеется в компании) равна окладу.

Работодателям необходимо следить за МРОТами и прожиточным минимумом очень внимательно, чтобы их не смогли привлечь к ответственности. Статья 5.27 Кодекса об административных правонарушениях пока никто не отменял. А наказать за нарушение трудового законодательства по этой статье контролирующие органы могут наложением административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

**Генеральный директор
АНО «Центр консультационной поддержки предпринимателей и граждан Тюменской области»**

**Доронина Наталья
тел.: 8-902-813-21-15**

ГОРОДСКАЯ ЭКОЛОГИЯ

На перекрестке грибных дорог деревни Криводаново можно увидеть самодельный аншлаг: «Берегите природу мать вашу». Написанный без знаков препинания с грубоватым юмором местных егерей он, по существу, повторяет мнение круглого стола, организованного депутатом областной Думы А.В. Крупиним, по созданию зеленых щитов населенных пунктов Тюменской области. Но при единогласном «за» осталось непонятным, как беречь, охранять природу. Не разводить костры, не бросать горящие окурки, не рвать цветы и не собирать лекарственные травы?.. Самое простое решение – придать зеленой зоне статус «Особо охраняемой природной территории (ООПТ)». Департаментом недропользования на юге Тюменской области ранее выделено 92 ООПТ. Из-за недостаточного финансирования их содержания многие особо охраняемые природные объекты в таком состоянии, что похвастаться нечем. Пример – «Лесопарк Затюменский».

Более смелое предложение: по примеру Московской области, уже начавшей формирование «Зеленого щита» столицы, выделить с перспективой миллионного населения города Тюмени по 500 млн. руб. на 2017 и 2018 годы на реконструкцию зеленой зоны. По методике лесостроительства, проверенной полувековым опытом, для обеспечения миллионного города воздухом, обогащенным кислородом, увлажненным и санированным фитонцидами, требуется около 80 тыс. га пригодных лесов.

В период нефтяной стабильности идеальным способом провести отпуск считалась поездка за границу к теплому морю. Однако, это не всем по карману, и не всем прибавляет здоровья. Смена климата не рекомендуется людям среднего и старшего возраста. К тому же, разовый отпуск не может оздоровить организм на целый год. Это надо делать еженедельно, по крайней мере не реже 2 раз в месяц.

Охота, рыбалка, сбор ягод и грибов – традиционные занятия сибиряков. До сих пор этим пользуется ограниченная часть населения. Не всем сопутствует удача, и чаще выезд на природу является поводом просто выпить. После такой «охоты» понедельник – день тяжелый, а порой и в среду голова болит.

С улучшением уровня жизни в развитых странах величайшей ценностью становится здоровый образ жизни, занятие спортом, туризмом. Для этого разбиваются парки, поражающие не только чистотой воздуха, но и красотой ландшафта, комфортностью. За парками ухаживают высококвалифицированные специалисты ландшафтного дизайна, знающие динамику развития лесных экосистем и своевременно проводящих их прореживание и обновление. Охрана таких парков осуществляется не только запретными методами. Она базируется на эффективном использовании их для туризма и отдыха. Создается целая отрасль, обслуживающая и парки и посетителей. Оборудуются места для костров, мангалов, подвозятся дрова, уголь.

Для разработки многоцелевой инфраструктуры зеленой



зоны Тюмени, мероприятий по ее реконструкции и содержанию первоочередной задачей является ландшафтное лесостроительство. Цель – подразделить леса по состоянию, целевому использованию и отобразить это на картографическом материале. Требуется определить участки, находящиеся в неудовлетворительном состоянии, для их неотложной реконструкции. Необходимо также выделить места высокой и трудно управляемой пожароопасности, удовлетворительно сохранившиеся леса, пригодные для многоцелевого использования, зоны, перспективные для создания инфраструктуры целевой рекреации.

Уже в 2017 году необходимо подготовить научно обоснованный, реальный для выполнения, публично одобренный проект создания «Зеленого щита г.Тюмени», демонстрирующего величие Сибирского леса, обеспечивающего его устойчивость к пожарам и антропогенным нагрузкам, рентабельного в содержании, доступного в использовании, способного стать неотъемлемой частью здорового образа жизни горожан, воспитывающего патриотизм и гуманизм.

Важнейшим объектом рекреации должны стать водоемы, пригодные для рыбалки и купания. Выявление их повысит окупаемость туристических туров. Водные объекты привлекательны для фотолюбителей, поскольку украшают ландшафт. Они же, могут использоваться для забора воды при тушении лесных пожаров, стать базовыми точками для размещения пунктов питания и

туристических привалов. Водоемы крайне необходимы во время сезонных перелетов водоплавающих птиц, наблюдение которых всегда – незабываемое зрелище. Следует подумать и над заселением зеленой зоны дикими животными: кабаном, зайцами, лосями, косулями без разрешения охоты на них. Лес должен быть наполнен не только людьми, но и его естественными обитателями, тогда он будет живым и интересным. Для уменьшения численности комаров следует осушить, или углубить мелководные водоемы. Именно мелиорацией, а не лекарствами была ликвидирована в Средней Азии малярия.

Бюджетное финансирование необходимо для противопожарного обустройства и реконструкции лесов, ремонта дорог, устройства шлагбаумов, регулирующих посещаемость хвойных насаждений в пожароопасный период, выявления зон рекреации и первичной подготовки для сдачи их в аренду. Относительно малозатратные противопожарные мероприятия, несомненно, дадут свои результаты, и мы не будем, как в прошлом году, окутаны «Ямальским смогом». Окончательное обустройство рекреационной инфраструктуры обеспечат арендаторы, занимающиеся туристическим и рекреационным бизнесом. Отдых северян в жарком климате вреден для здоровья, поэтому юг Тюменской области должен стать базой отдыха и переселения выходящих на пенсию северян.

Проект следует начать с противопожарного обустройства зеленой зоны, в расчете на

кратное увеличение ее посещаемости. Уже в течение 2017–2018 гг. должны быть заложены противопожарные барьеры, обеспечивающие остановку не только низовых, но и верховых пожаров. Параллельно в зонах рекреации должны быть проведены ландшафтные рубки ухода и посадка культур, восполняющих биоразнообразие лесов до типичного для Западной Сибири уровня. Культуры следует создавать укрепленным посадочным материалом, уделяя особое внимание не их товарной продуктивности, а ландшафтному назначению, пожароустойчивости, санитарным и эстетическим требованиям. Необходимо вернуть на историческую родину такие породы как ель, лиственница, пихта, кедр, дуб черешчатый, липу сердцевидную. Смелее следует использовать и экзоты, прошедшие проверку в дендропарке Сибирской ЛОС, в Омском, Новосибирском и других ботанических садах юга Западной Сибири.

В XIX–XX веках на фоне бурного технического прогресса и варварской эксплуатации природных ресурсов появился лозунг «Назад к природе!». Интеллектуально развитые страны приостановили интенсивную рубку лесов и добычи своей нефти, стали специализироваться на перерабатывающей промышленности, скупая сырье у стран третьего мира, не способных прибыльно переработать природные ресурсы. По интеллектуальному потенциалу мы не уступаем экономически развитым странам. И вместе с ними можем принять стратегию «Вперед к природе», используя

все ее блага и не нанося окружающей среде непоправимый вред. Мы достаточно образованы и можем позволить себе роскошь отдыха в своих сибирских экологически чистых лесах, обеспечивающих полноводность наших рек, комфортность городской среды и гордость за нашу Великую Родину.

Окупятся ли вложения в Зеленый щит Тюмени и в рекреационную инфраструктуру? Если бюджетные субсидии не будут разворованы, то обязательно окупятся и достаточно быстро – за счет улучшения здоровья тюменцев, формирования инициативного поколения предпринимателей, сочетающих бизнес с патриотизмом и инстинктом жить в природе. Это произойдет в считанные годы, поскольку кризисные явления сократят зарубежные туры. Наряду с бюджетными средствами будут привлечены средства бизнесменов, пополнивших свой бюджет за счет платных услуг по доставке горожан к местам отдыха, создания современных комфортных условий, гарантирования безопасности отдыха и развлечений. Появится возможность создания новых рабочих мест. Пройдет головная боль, куда отправить детей во время летних каникул. Выпускники и студенты биологических, лесохозяйственных, медицинских, спортивных и иных факультетов найдут применение своим знаниям и заработок.

**Заслуженный лесовод РФ,
доктор сельскохозяйственных наук
Б.Е.ЧИЖОВ**



Лепустин Виталий Евгеньевич, секретарь Общественного совета при ГУ МЧС РФ по Тюменской области, руководитель проекта «Мой дом моя крепость», член Общественной палаты Тюменской области отвечает на вопросы общественного корреспондента.

Виталий Евгеньевич, инициированный Вами проект «Мой дом – моя крепость» реализованный как составная часть уже трех «Фестивалей соседей», прошедших в городе Тюмени, привлек большое внимание граждан, СМИ и органов власти. Расскажите подробнее о сути проекта, его целях и задачах.

– Цель проекта: подготовка граждан к действиям в условиях ЧС, информирование об опасных факторах городской среды, формирование знаний, умений и навыков, позволяющих самостоятельно повысить экологическую, социальную и техническую безопасность на местах – в квартирах и домах. Многие жители нашего города недостаточно информированы о простых, но важных правилах, которые могут помочь сохранить жизнь и здоровье им и их детям. На улицах и в домах таится множество невидимых угроз. Уметь выявить и противостоять им – это навыки, которые нужны каждому.

Региональное Управление МЧС России по Тюменской области проводит большую работу просветительского и информационного характера, но в условиях того, что каждый сегодня сталкивается с огромным объемом информации. Необходимы действия, позволяющие привлечь внимание людей к проблеме предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций, включить их в процесс, направленный на содействие службе пожаротушения в исполнении ее основных функций.

Расскажите подробнее о мероприятиях, которые проводятся в рамках проекта. Кто в них участвует и для чего они нужны?

– Проект предполагает создание устойчивой и постоянно действующей сети социально ответственных граждан, прошедших обучение у специалистов МЧС и готовых содействовать работе Управления на местах. Для этого мы уже сформировали команду волонтеров из числа активистов

общественных организаций. Специалисты Управления МЧС провели для них курсы, на которых присутствовавшие узнали много ценной и важной информации по профилю работы проекта. Надо отметить, что на этапе подготовки и начала претворения в жизнь идеи огромную поддержку нам оказал председатель Общественного совета при МЧС России по Тюменской области Эдуард Абдуллин. Благодаря его усилиям наше начинание получило одобрение Общественного совета и поддержку со стороны ведомства.

Обучив первых волонтеров, мы пришли к выводу, что для создания сети гражданской поддержки действий по предотвращению чрезвычайных ситуаций необходимо проведение серии массовых мероприятий, которые бы знакомили граждан с проектом «Мой дом – моя крепость», обеспечивая взаимодействие заинтересованных жителей с нами и Управлением МЧС России по Тюменской области. В этом отношении значительную помощь нам оказал Альянс социально – ориентированных некоммерческих организаций Тюменской области. Поддержка со стороны НКО, входящих в его состав, и активное сотрудничество руководства Управления МЧС России по Тюменской области позволили нам провести в Тюмени три масштабных «Фестивалей соседей», одной из важнейших задач которых было создание актива для проекта «Мой дом – моя крепость», а также обучение и просвещение жителей города Тюмени.

А что конкретно происходит на «Фестивале соседей» и как заинтересованный гражданин может присоединиться к Вашему проекту?

– Гвоздем программы каждого фестиваля была площадка, организованная Управлением МЧС России по Тюменской области и волонтерами нашего проекта. Для граждан работали выставка противопожарного оборудования и техники, мастер – класс по пожаротушению, где каждый желающий мог научиться практике работы с огнетушителем. Также проводилась показательная тренировочная эвакуация силами бойцов пожарной охраны. А еще для желающих играл оркестр Управления. Волонтеры проекта раздавали гражданам информационные материалы и брошюры и записывали желающих в команду проекта. После двух фестивалей

наш волонтерский состав пополнился несколькими десятками заинтересованных граждан.

Какие планы «Мой дом – моя крепость» имеет на будущее? Что должно быть достигнуто и когда?

– Как я уже говорил, наша цель – создание постоянно действующей сети гражданских помощников МЧС, которые прошли необходимое обучение. Поэтому главный акцент, который мы собираемся сделать, – это реализация комплексной информационной и обучающей программы для наших волонтеров. Помимо вопросов пожарной безопасности, мы собираемся осветить такие темы, как экология жилья, безопасное питание, взаимодействие со службами обеспечения безопасности (кому, когда и в каких случаях



ЛЕПУСТИН Виталий Евгеньевич

звонить и ждать), практикумы по первой помощи, меры повышения безопасности и экологичности жизни в отдельно взятой квартире (НЗ, тревожный чемоданчик и т.д.). Разумеется планируется продолжение участия в городских фестивалях соседей в рамках сотрудничества с Альянсом СО НКО Тюменской области. На базе наших волонтерских команд вскоре мы хотим создать полноценную службу оповещения о рисках чрезвычайных ситуаций и информационного сопровождения граждан, желающих больше узнать о безопасности своей жизни и здоровья.

Скажите, а что подвигло Вас на создание проекта? Почему Вы считаете эту работу необходимой?

– Содействии предотвращению чрезвычайных ситуаций прописано

но в федеральном законодательстве как важнейшее направление деятельности социально – ориентированных НКО. Современный мир делает много вызовов обществу, связанных с чрезвычайными ситуациями. Каждый день мы узнаем о больших и маленьких бедах и катастрофах. Убежден, что многих из них удалось бы избежать, если бы люди знали, что делать, как себя вести в критических ситуациях и были подготовлены. Наши волонтеры – это люди, гражданская ответственность которых не позволяет закрывать на эту ситуацию глаза, и мы очень хотим помочь профессионалам из регионального Управления МЧС, сделать все, чтобы пострадавших в разного рода катастрофах было меньше.

Корреспондент Павел КРУТЬКО





ЖКХ КОНТРОЛЬ



ЮРЬЕВ
Артур Юрьевич

МОНИТОРИНГ ВЕТХОГО ЖИЛЬЯ

Эксперты и волонтеры группы общественного контроля в сфере строительства и ЖКХ Общественной палаты Тюменской области реализовывали масштабную программу общественного мониторинга жилья, предоставленного гражданам, расселенным из аварийных и ветхих домов. Так, в июле 2016 года на канале «Тюменское время» был показан новостной сюжет, в котором группа, проводя мониторинг качества жилого фонда, столкнулась с конструктивными нарушениями в доме по адресу Мелиораторов д. 50, кор. 2, предоставленном для расселенных из ветхого и аварийного жилья граждан. Эксперты отметили наличие в доме трещин, что подтвердили как жители дома, так и представители местной управляющей компании. По результатам мониторинга дома был составлен акт осмотра дома и отчет, переданный в соответствующие органы власти.

Как подчеркнули эксперты группы общественного контроля, уже через неделю после проведения осмотра в доме были поставлены так называемые «маяки» – средства контроля за обнаруженной трещиной, что подтверждает, что органы муниципальной и региональной власти внимательно относятся к проблемам ЖКХ и к деятельности общественных организаций в этой сфере.

Собственники многоквартирного дома по адресу ул. Елизарова б в г. Тюмени обратились в группу на предмет «захвата» управлением многоквартирного дома у ТСЖ путем фальсификации протоколов общего собрания с

просьбой разобраться. На настоящий момент вопрос находится на рассмотрении судебных органов власти, но, к сожалению, уже можно констатировать тот факт, что при вынесении судебных решений судебные органы пока игнорируют нормы закона, невзирая на то, что подделка официального документа является уголовным преступлением (ст.327 УК РФ).

Федеральным законом от 03.07.2016 г. N 267-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (ст.48) определено, что для участия в собрании собственников многоквартирного дома действительной является только нотариально удостоверенная доверенность.

Представители группы общественного контроля в сфере строительства и ЖКХ Общественной палаты Тюменской области принимали непосредственное участие в выездных проверках в муниципальные образования Тюменской области (г. Заводоуковск, г. Ялуторовск, г. Тобольск), по результатам которых были выявлены и устранены в разумные сроки обнаруженные недостатки.

КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ МНОГОКВАРТИРНИКОВ

В течение года представители группы общественного контроля в сфере строительства и ЖКХ Общественной палаты Тюменской области регулярно принимали участие в работе общественно-консультативного совета при Департаменте ЖКХ Тюменской области и общественно-консультативного совета при НО «Фонд капитального ремонта Тюменской области». По инициативе экспер-

тов группы были организованы выездные проверки квалифицированных экспертов непосредственно на объекты проведения капремонта в муниципальных образованиях нашего региона.

ТЕПЛО

В связи с обращением собственников жилых помещений, находящихся в селе Кулаково, пер. Коммунальный д. 5. Тюменского района, с просьбой помочь разобраться в сложившейся ситуации по недопоставке тепла в квартиры на протяжении всего зимнего периода (люди замерзали). 16.02.2016 г. было организовано выездное мероприятие с участием эксперта в сфере теплосистем. Причина была выявлена и принято решение о сборе общего собрания с целью разрешения данной ситуации. 29.02.2016 г. в селе Кулаково проводилось общее собрание в ДК «Мечта» с участием главы муниципального образования Лысак Сергея Степановича. Собственники многоквартирного дома пришли к общему мнению о замене внутри дома стояков теплоснабжения и избрании

Управляющей организации, так как дом с момента его постройки находился под непосредственным управлением жильцов. В адрес НП «ЦОК ЖКХ» Жители данного дома вручили благодарственное письмо за оказание помощи.

ПРОСВЕЩЕНИЕ ГРАЖДАН ПО ВОПРОСАМ ЖКХ

Представителями группы общественного контроля в сфере строительства и ЖКХ Общественной палаты Тюменской области была проведена работа по организации и эффективному функционированию системы личного, телефонного и электронного консультирования граждан. В рамках этого направления реализованы мероприятия по распространению информации о деятельности групп общественного контроля (как в электронных, так и в печатных СМИ), а также по организации приема граждан. Активно велась просветительская работа с гражданами, были организованы обучающие мероприятия.

На базе приемной Общественной палаты Тюменской области проведено пять обучающих семи-

наров по вопросам защиты прав граждан в сфере ЖКХ, на которых присутствовали более 80 человек. 30 ноября 2016 г. совместно с ТОС «Матмасы» провели обучающий семинар по просвещению и повышению правовой грамотности населения в сфере жилищно-коммунального хозяйства для жителей мкр. Матмасы.

Конструктивное взаимодействие между общественным и государственным сектором по решению коммунальных проблем сможет существенно повысить качество предоставления услуг в данной сфере и избежать многих проблем.

По всем интересующим Вас вопросам в сфере ЖКХ обращайтесь в общественную приемную НП «ЦОК ЖКХ» тел.: 8(3452) 69-59-99

Руководитель группы Общественного контроля Общественной палаты Тюменской области в сфере строительства и ЖКХ
А. Ю. ЮРЬЕВ



2017

КРИК ПЕТУХА!



«Произойдет ли государственный переворот в России, случится ли новая революция?». Ответ – нет: никакого переворота, никакой революции не случится. Будет революционный маскарад, иллюзия, фантом революции. Грядет огромное количество ярких выступлений. Это создаст у россиян впечатление того, что в стране начались предреволюционные настроения. Однако, пока Владимир Путин у власти, не будет никаких бунтов. А вот про Украину этого сказать нельзя. Эхо революции сместится в ее сторону, и прольется ливнем перемен, скорее, к лучшему...

Да, в стране сложилось некоторое напряжение, но связано он, прежде всего с экономикой.



ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

В самое ближайшее время, хотя, конечно, это не год и не два, а немного больший период, но произойдут изменения финансово-ориентированной модели на мировом уровне. Старая модель экономики, ориентированная только на деньги, безнадежно устарела. Не все это понимают (деньги затмили разум). А на горизонте уже взошла эра ресурсной экономики с плановым форматом. И этому немало будут способствовать... электронные деньги. Глобальный переход в систему виртуальных платежей сметет фиатные (бумажные) деньги, как осенние листья. Сила денег в их условном количестве, будет при-

вязанном не к золоту, не к иным эталонам материи, а к электронному биту, аналогу единицы энергии.

Уже в 2017 году ожидается массовый переход потребительских платежей, которые будут производиться с сотовых телефонов. Банки операторов связи (БОС) будут пухнуть, как на дрожжах, а простые коммерческие банки – терять физических клиентов. Далее произойдет стирание грани между юридическими и физическими лицами, поскольку физические лица начнут осуществлять хозяйственную деятельность в системе платежей БОС без особых фискальных нагрузок, от коих страдают все юридические лица. Последние будут лопаться, как мыльные пузыри. Останутся на плаву только крупные фирмы и общественные организации, да и те могут преобразоваться в «группы инициативных граждан», выполняющих тот или иной социальный проект.

Крушение коммерческих банков приведет их к необходимости выживания, и вот тут начнутся первые пробы на пути к ресурсной экономике. Если вы хотите взять кредит, например, на приобретение оборудования для производства кирпичей, то вам не дадут денег, а дадут само оборудование. Вы будете производить кирпич и расплачиваться с банком – с процентами, разумеется, пока не выплатите всю сумму. Деньги же, попадая в наши руки, почему – то тают, как масло на сковороде, а потом нечем погасить

кредит. Ресурсные (натуральные) кредиты уже имеют место быть в лизинговых схемах, и это направление будет только развиваться.

России необходимо переходить к экономической форме, независящей от мирового финансового рынка. Суверенная эмиссия и суверенная экономика – только так можно добиться устойчивого роста.

Этот переход очень трудный, сложный, пока что – то необъяснимо сильно мешает России отойти от мировых экономических стандартов, и мы продолжаем плясать под дудочку МВФ. Но все больше россиян понимает, что так дальше нельзя, ведь Россия – самодостаточная страна, и нас все есть, все может быть, поэтому будут развиваться внутренние валюты. Нет, это не оговорка – могут возникнуть местные региональные финансовые рынки, которые начнутся с неких купонов, эквивалентных, например, продуктам питания, товарам массового спроса и т.д. Денег не хватает на полноценную зарплату? Да, потому что ФЗП обременен непосильным налоговым бременем (43% от белой зарплаты). Во избежание этой тяготы легче приобрести продукты, бытовую технику, квартиры, наконец, и передать это работникам, не обозначая это как зарплату. Такие практики уже имели место в ряде регионов, но их всячески пресекали, как попытку ввести суррогатные деньги. Однако есть выход – виртуальные купоны, просто учет и расчет, привязанный к физическому лицу.

Скоро мы почувствуем, как будут «закручивать гайки». Все, что развинтилось, разболталось, будет приведено в порядок. Речь идет о неплательщиках налогов, алиментов, о мошенниках, коррупционерах, «оборотнях в погонах». Выстроят всех, заставят подчиняться закону, жить по правилам. Верховенство закона и порядок четко проявится в 2017 году. Многим придется выйти из тени. Все станет прозрачным, проявленным, подконтрольным.

Произойдут серьезные изменения, помимо всего прочего, в подходе к налоговому законодательству, которое к 2020 году будет полностью преобразовано. Налоговая система станет более простой и прозрачной. И этому немало будет способствовать новая программа, которая позволит через банки в режиме инкассо изымать налоги прямо с колес: пришли деньги на счет, система уже «знает», бюджетные они, или относятся к доходам, и сразу же ведет расчет. Клиенты начнут переходить на эту систему автоматического снятия налогов по собственному желанию, а потом это станет обязательством. Для

Мы вступаем в год Огненного Петуха. Зачастую люди ассоциируют год с характером животного. Мы далеки от такого подхода, но многие тенденции в 2017 году все-таки совпадают с характером петуха. Речь идет, прежде всего, о «петушином крике». Крик как зов, сигнал, открытый диалог. 2017 год пройдет под грифом «говору открыто». Людям дадут возможность высказать все, что они думают, что скрывали, опасались говорить. Это будет касаться и СМИ, которые будут востребованы своей правдой. Информационная политика сместится в сторону открытости. Люди «выпустят пар» горячих речей на любых площадках.

Год будет насыщен пестрыми, яркими, громкими, глобальными и запоминающимися событиями. Есть ощущение, что наконец – то мы увидим свет в конце тоннеля и самую настоящую зарю, восходящее Солнце надежды.

Мы выходим из тьмы, тумана, которой были окутаны предыдущие годы, годы напряженного ожидания и страхов, годы зашумления и стагнации. Это будет так, но не потому, что петух озаряет наступление нового дня своим

криком, а просто так сложилась диалекта развития, и тому есть замечательные предтечи.

Россия встала с колен, и с ней уже невозможно не считаться, а наши политические оппоненты, напротив, потеряли ориентиры в геополитическом пространстве.

ЮБИЛЕЙ РЕВОЛЮЦИИ

Этот год ознаменуется стартами новых лидеров, которых ранее скрывал туман. «Одни и те же лица» померкнут, сползут с экранов, а новые засветятся яркой силой. Амбициозность, напористость, воля к победе, смелость – вот качества новых лидеров. Но куда они нас приведут? Может быть, к революции, призрак которой брезжит своим столетием? Надо же, какое совпадение: 100 лет великой октябрьской, и тут же цвет года – красный, открытость, гласность, дерзость. А ведь столетие революции могло бы сложиться и в другой год, какой-нибудь свиньи...

Безусловно, весь год будет покрыт исторической памятью, воспоминания о революции будут сопровождать его до конца. Ассоциации с революцией ставят перед многими вопрос:



ПРОГНОЗЫ 2017

более полного учета хозрасходы будут переведены на корпоративные карты. Просто так снять деньги «наличкой» не получится. Наличные от этого станут дороже, примерно в 1.5– 2 раза. Это еще один шаг в сторону ресурсной экономики.

Наша страна – лебдище богатых природных ресурсов. Пока сложно сказать, когда, но все ресурсы перейдут под контроль государства. Частный капитал окажется в зоне среднего и малого бизнеса, высшая олигархия постепенно испарится. В стране останется один мега- олигарх – Государство.



ГЕОПОЛИТИКА

Есть все основания полагать, что между лидерами США и России сложатся нормальные конструктивные отношения. Однако здесь необходимо уйти от эйфории, которую можно заметить в последнее время в СМИ. Дружба с Америкой будет нам дорого стоить в прямом и финансовом смысле. Те условия, которые выдвинет новый президент США Дональд Трамп в рамках налаживания дружеских отношений, будут больше выгодны для Америки, но весьма обременительны для нас. Эта страна не упустит свою выгоду. Поэтому особых иллюзий по поводу российско-американских отношений строить не стоит. Хотя все будет намного лучше, позитивнее, чем было до избрания Трампа. Хуже уже точно не будет.

Трамп – это не «пророссийский» президент, как многие пытаются его представить. Америка всегда стремилась, и будет стремиться к лидерству во всем мире. При Трампе это будут экономические, ресурсные, производственные приоритеты. В российско-американских отношениях есть еще третий крупный игрок – Китай. Чтобы доминировать на планете, США выгодно рассорить нас с восточным соседом. Но, если вдруг угроза изойдет от Китая для России и США, то придется объединиться уже против третьей силы. Так что варианты есть, хотя их и немного. Китай плюс США против России – тоже возможная комбинация. Однако, при всей вероятности трехсторонних противостояний, мы будем, скорее, свидетелями сотрудничества этих ведущих стран мира.

Для того, чтобы объединились все страны, нужна внешняя угроза для всей планеты. И это может быть глобальная эпидемия, катастрофа или... прилет инопланетян с агрессивными целями. Не дай Бог!..

Приход администрации Трампа дает определенные надежды на изменение ситуации в Украине и Евросоюзе. Думается, что Трамп отпустит ситуацию на самотек, посмотрит, как сложатся карты, а потом будет предпринимать какие-то действия. Первые полгода – будем ждать.

Думаю, предстоят длительные переговоры с американцами, где многое зависит от мастерства

российской дипломатии и понимания того, что Соединенные Штаты захотят взамен прекращения ими военного конфликта на Донбассе и поддержки незаконной украинской власти. То, что такой «слив» Украины со стороны США возможен, и это мы видели по панике, которую устроила власть в Киеве после оглашения результатов американских выборов, то есть они для себя такую возможность тоже не исключают.

Европа распадется на три противоборствующих агломерата. Один лагерь будет явно агрессивным по отношению к России, будет продолжать свое рычание и змеиное шипение. Второй лагерь будет абсолютно доброжелательным. Некоторые страны, например, Польша, перекинутся на нашу сторону. Третий лагерь будет нейтральным.

Многие футурологи предупреждают, что некоторые страны могут выходить из Евросоюза из-за экономического кризиса. В ЕС будет нехватка энергетических и природных ресурсов. Они осознают и поймут, что всё больше зависят от влияния России.

ГОД ЭКОЛОГИИ

Все предыдущие годы, прошедшие под эгидой тех или иных тем, всегда педалировали свои бренды. Год Молодежи, Семьи, Кино и Литературы. Однако это касалось в основном информационного поля, СМИ. А вот экологии в Год Экологии не упустят своего шанса сделать что-то реальное. Ощущение такое, что произойдет взрыв экологического самосознания народа, и экологическая тема будет звучать громко и повсеместно. Но это уже десятилетиями накопленная энергия взрыва. Правительство инвестирует Год Экологии, и это уже заявлено. Произойдет тотальная чистка не только замусоренных до предела лесов и дачных территорий, но и чистка мозгов – в плане возвышения экологического сознания граждан всех возрастов.

В этом есть некоторые рево-



люционные признаки. Революция – это некий ливень, который смывает все гнилое. В этом смысле 2017 год будет экологически революционным. В обществе назрело настроение обновления, очищения, и начнется оно с генеральной уборки российских территорий.

КЛИМАТ

Многие эксперты противоречиво предсказывали то потепление, то похолодание на планете, приводя неопровержимые факты. На самом деле эти факты есть, и подтверждают обе версии. Однако более приближена к истине «золотая середина» этих радикально полярных прогнозов.

Климат на Земле раскачивается подобно маятнику. И это очень заметно на температурном диапазоне. Если раньше, в среднем, мы испытывали температуры от – 50– ти до + 50– ти градусов по Цельсию, то теперь этот диапазон расширился до + 60– ти градусов, и продолжает расширяться. И это всего за один десяток лет!

С каждым годом климатический маятник раскручивает свою амплитуду. А это значит, что природные катастрофы будут носить все более устрашающий характер, и последствия их будут все более разрушительными.

Человечеству придется столкнуться с новыми бедами, что побудит людей создать новую индустрию, ведь наши хрупкие дома, дороги, линии электропередач и другие объекты инфраструктуры весьма уязвимы и не предназначены для высокой турбулентности. В этой связи территории, свободные пока от крупных катастроф, будут привлекательны для миграций. Всего одна волна разрушительной силы может повлечь за собой массовое переселение целых городов и стран в более спокойные места. А где их взять, если не в центральной части России и в Сибири?

Затопление береговых территорий может ускориться из-за таяния ледников, и селиться начнут быстро перемещаться в глубь континентов. А это – новое

крупномасштабное строительство по новым технологиям.

Климатический маятник предполагает не только расширение диапазона температур, но и неравномерность пожаров и наводнений, осадков и засухи. Где-то льет, как из ведра, а где-то засуха и пожары. Многие экстрасенсы предсказывают в 2017 году аномальную жару в Сибири, а, следовательно, и неизбежные пожары в год Огненного Петуха. Как относиться к этим предсказаниям? Рациональное зерно здесь есть, и оно в том, что неравномерность распределения осадков и температур сосредоточит высокие температуры, скорее, в зонах резко континентального климата, к коим относится и Сибирь.

Светлана ЯРОСЛАВОВА

ПОСТФАКТУМ

Мы затронули далеко не все сферы нашего бытия, хотя ответы есть на многие вопросы. Если кого-то заинтересует эта тема, обращайтесь в редакцию газеты.



СКАЛОЗУБОВ
Николай Лукич

Имя Н. Л. Скалозубова не настолько широко известно, чтобы сформировать общественное мнение о необходимости популяризировать его имя в названии улицы, мемориальной доске и даже памятнике. Для того, чтобы его сформировать, необходимо, чтобы его жизнь и творчество стали широко известны. Этой задаче, как нельзя лучше, отвечает книга Т. И. Солодовой.

Из сказанного следует главный вопрос: где взять средства на её издание?

Адресую этот вопрос как властным структурам, так и общественности Тюменской области. Удивляет в книге всё: от количества использованных первоисточников (183) до глубины проникновения в образ героя книги и изображения его многогранной деятельности на фоне общественно-политической жизни Сибири и страны в целом. Детальное изложение событий и фактов, весьма значимых для раскрытия характера героя книги, его человеческой сути, вызывает доверие читателя к автору, убеждает его в правдивости изложенной информации. Подкупает читателя бережное отношение автора книги ко всем её персоналиям.

Книга Т. И. Солодовой адресована широкому читателю, в том числе всем тем, кто мечтает посвятить себя науке, государственной службе и общественной деятельности, а также тем, кто ею уже занимается.

Пусть прочтут эту мудрую книгу и осознают главное: служение Отечеству требует от человека очень крепкого нравственного стержня.

В. Н. КРАЧЕВСКАЯ

Во все времена, в любых общественно экономических формациях находились люди, добровольно бравшие на себя ношу общественно значимых дел, какая не каждому по плечу. Многие из них, забытые на время, возвращаются к нам из прошлого, и мы с удивлением осознаём, как они близки и понятны.

Таким патриотом своего отечества и крупным общественным деятелем был тобольский губернский агроном Николай Лукич Скалозубов (1861–1915), жизнь которого с 1894–го года и до самой смерти была тесно связана с Тобольской губернией, в том числе и во время его депутатства в Государственных Думах 2–го и 3–го созывов (1907–1912 гг.).

В 2012–м году Николаю Лукичу поставлен памятник в г. Кургане. Дело в том, что после сложения с себя депутатских полномочий он с января 1913–го года возглавлял селекционную станцию в Курганском уезде Тобольской губернии. Там и ушёл из жизни во время эпидемии тифа в 1915–м году.

Тюменские учёные вот уже пять лет ежегодно проводят «Скалозубовские чтения» в память о выдающемся агрономе и общественном деятеле. В Тобольске на разных секциях XIII Всероссийской научно-практической конференции «Тобольск научный – 2016», проходившей 10–11 ноября, прозвучало 5 выступлений, посвящённых деятельности Н. Л. Скалозубова.

Губернский агроном выводил сибирские сорта пшеницы, пересылал адресатам семена, вёл большую просветительскую работу через газеты и журналы, изучал вопросы маслоделия и внедрял новые технологии в крестьянское хозяйство. Создал первую и единственную в Сибири сельскохозяйственную школу,

пропагандировал применение современных сельскохозяйственных машин и оборудования, заботился о развитии кустарных промыслов. Николай Лукич, человек с предметным и конкретным мышлением, через всю жизнь пронёс любовь к статистике, полагая, что развитие сельского хозяйства невозможно без анализа статистических данных. Многогранной натуре Николая Лукича было тесно в рамках должностных обязанностей губернского агронома, хотя и они были достаточно объёмны. Он постоянно находился в поисках причин, тормозящих развитие сельского хозяйства Сибири, искал пути решения этих проблем.

Много сил, любви и труда отдал Николаем Лукичем Тобольскому губернскому музею, к которому он всю свою жизнь сохранял трепетное отношение. Целью деятельности музея им было заявлено изучение своей родины. Музей должен являться центром образования и просвещения населения. И он им стал! Стал одним из лучших музеев Сибири. К сбору экспонатов и составлению каталогов Николай Лукич привлекал жену, коллег, друзей и знакомых со всех уголков России. Он сформировал большой коллектив добровольных помощников-корреспондентов, которые оказывали огромную помощь в осуществлении целей, поставленных им перед музеем. Скалозубов отлично знал все музейные фонды и, уезжая из Тобольска, не прекращал связи с обществом, созданным при музее.

В Государственной Думе у него появились единомышленники в лице Сибирской группы депутатов, перед которыми он мог аргументировано излагать свои мысли по поводу самых острых проблем: введение в Сибири института земства, зем-

леустройство (земля должна принадлежать тем, кто её обрабатывает), переселенческая политика, развитие путей сообщения, введение всеобщего обучения, хищническое потребление природных ресурсов, меры правительственной поддержки голодающих, реформа местного суда, положение политзаключённых и др. И некоторые его предложения по этим проблемам приняты Государственной Думой. Его выступления в Думе были взвешенными и продуманными. Нередко они содержали такой вывод: судить о положении дел на местах следует не по отчётам чиновников, а потому, изменяется ли к лучшему жизнь населения. Современники Николая Лукича высоко оценивали его учёные труды, его бескорыстное служение науке.

Личностные качества Н. Л. Скалозубова, его честь и порядочность, умение довольствоваться малым вызывают к нему большое уважение. Всесторонняя деятельность Скалозубова, направленная не только на решение сибирских проблем, но и на вопросы, важные для всей страны, сделала его личностью общероссийского масштаба.

Пришло время сказать о том, откуда я черпаю информацию об этой мало известной для широких кругов населения личности. И отвечаю: из нового документально художественного повествования тобольского краеведа и писательницы Т. И. Солодовой «Светлая личность. Жизнь и деятельность Н. Л. Скалозубова». Книга Т. И. Солодовой, в отличие от статей и брошюр, написанных в разные годы о Скалозубове, показывает его личность и деятельность многогранно и всесторонне, привлекая базу источников широкого диапазона в виде не использованных ранее материалов научного и библиотечного

фонда Тобольского историко-архитектурного музея-заповедника: документы, письма, воспоминания.

Книга ещё не издана... О ней была представлена информация на уже упомянутой Всероссийской научно-практической конференции «Тобольск научный – 2016», на секции «Роль музеев в сохранении историко-культурного и научно-экспедиционного наследия Сибири». Эта информация вызвала оживлённый разговор. Предложение участников секции вошли в перечень рекомендаций этой большой научной конференции.

