

Доклад

«О состоянии институтов гражданского общества в Тюменской области»

Ни для кого не секрет, что центральной фигурой гражданского общества является **гражданин** - личность. В процессе коммуникаций граждан формируются групповые и общественные интересы, происходит **сегментирование** социума, образуются институты гражданского общества по базовым признакам.

Принципы самоорганизации граждан могут быть разными: по территориальному, профессиональному, производственному, социальному признаку. Так, по принципу самоорганизации формируются НКО «социальной направленности», занимающиеся решением широкого круга социальных проблем. В расширенной трактовке гражданского общества, сюда могут быть включены профессиональные союзы, предпринимательские общественные объединения («Деловая Россия», «ОПОРа»), ТОСы.

Последнее время наибольшее развитие получили такие институты гражданского общества как **Гражданские Форумы, Общественные Советы и Общественные Палаты**. И здесь уже способ их формирования двунаправленный, как со стороны гражданского общества, так и со стороны органов власти.

Общественные палаты и советы формируются **без создания юридического лица** как добровольное объединение граждан. Поэтому **единственным собственным ресурсом** таких институтов являются **люди**, и человеческий фактор в их деятельности играет главную роль.

«Центр изучения гражданских инициатив» при поддержке Комитета по делам национальностей в 2015 году провел социологическое исследование с целью изучения мнения граждан о развитии институтов гражданского общества в Тюменской области. Обратим внимание на то, что мы являемся свидетелями беспрецедентного в истории общества явления – формирования общественных палат и советов на муниципальном уровне в массовом масштабе. Это происходит потому, что в настоящее время местное самоуправление играет значительную роль в укреплении государственности.

Через эффективное местное самоуправление любой гражданин может участвовать в решениях, определяющих его существование, используя механизмы общественного контроля и гражданской инициативы.

Комиссия по развитию местного самоуправления совместно с управлением нормативно-аналитической работы Правительства Тюменской области **разработали модельное положение** об общественной палате муниципального образования, которое по структуре и принципам идентично закону об Общественной палате Тюменской области. Наш закон – гибкий, продуманный и позволяет осуществлять перманентную ротацию членов палаты, способствуя обновлению, движению и свободе выбора кадров. Мы убеждены, что консервация состава институтов

гражданского общества в течение определенного срока приводит к затуханию гражданских инициатив, снижению их энергетического потенциала.

Благодаря этому пониманию со стороны Правительства с **мая по декабрь 2015 года были созданы палаты во всех районах области.**

В настоящее время **идет процесс становления** муниципальных общественных палат. Однако, несмотря на пионерский период их развития, уже есть достойные примеры по результатам их деятельности. Так, в Яковском районе (председатель Ростовщикова Людмила Васильевна) был проведен мониторинг по организации горячего питания в школах района, коллективно обсуждены наиболее важные вопросы районной больницы, выработаны предложения. Проводятся мероприятия по контролю за выполнением программы «Доступная среда», идет подготовка к общественной проверке итоговой аттестации выпускников школ и организации оздоровления детей в летний период. Глава района активно участвует в общественных мероприятиях. Почти все палаты разработали планы на 2016 год, однако работы еще предстоит много.

Общественная палата Тюменской области уже вышла на полную проектную мощность и становится опорой для развития новых гражданских институтов на местах. В плане стоит проведение семинара для руководителей районных палат апреле-мае этого года.

Еще один новый институт гражданского общества - **группы общественного контроля** за деятельностью органов власти. Каков механизм этого контроля, и как его применить в повседневной практике? Главной проблемой общественного контроля на сей день является **способ поставки задач, определение приоритетов.**

Мы выделяем **три источника** постановки задач: со стороны органов власти, со стороны гражданского общества, и по собственной инициативе, когда надо отреагировать на особый случай или обострение ситуации. Во всех трех вариантах мы пока не видим особой активности. Единственным источником запроса общественного контроля со стороны власти является губернатор Тюменской области. Остальные настороженно молчат. **Инициатива групп** общественного контроля часто остается без поддержки и понимания со стороны органов власти. Примеры могут привести наши экологи. С другой стороны, **гражданское общество** формирует только многочисленные жалобы, но так и остается на этом уровне, не принимая активного участия в самом процессе общественного контроля. Среди населения доминирует потребительское отношение к институтам со стороны самих граждан.

Такое понятие как «институты гражданского общества» многим непонятно. На вопрос «Что такое институты гражданского общества?» люди дают такие ответы: «это что-то типа БТИ», «новый факультет ТГУ», «общественные приемные», «массовые мероприятия» и т.п. Все это говорит о том, что у нас слабо развита просветительская работа, но мы в начале пути, должны подняться над частными интересами и участвовать в формировании общественных интересов.

Информационная деятельность Общественной палаты требует расширения информационного пространства с целью большего охвата населения. Активизация СМИ в этом отношении началась совсем недавно, но уже есть результаты. Об этом свидетельствует кратное увеличение посещаемости сайта Общественной палаты. Так, если на начальном этапе было 3-4 посещения за неделю, то сегодня – 300-400.

В чем проявляется гражданская активность населения области? Респонденты проявляют гражданскую активность в первую очередь как избиратели (**76.6%**). Достаточный уровень участия (более, пассивного, нежели активного) проявляется в виде просмотра политических телепередач (**55.2%**), участия в военно-патриотических мероприятиях (**14.8%**), выражении активного интереса к политической жизни страны (**43.2%**). Минимальным проявлением гражданской активности является «Участие в митингах, пикетах, акциях протеста» - Гражданская активность в Тюменской области имеет значительный позитивный потенциал. Мы видим большой объем нереализованной «гражданской энергии», которую необходимо направить в созидательное русло участия в построении и деятельности институтов гражданского общества, во избежание выхода «критической массы» этого потенциала в нежелательные формы проявления социальной агрессии.

У нас наконец-то появились законы, которые способны обслуживать гражданскую инициативу.

Начиная с 2008 года, особенно в течение последних трех лет, в Тюменской области были созданы Общественные советы как при исполнительных органах власти Правительства Тюменской области так и при федеральных органах власти, их региональных представительствах. На сегодняшний день работают 17 советов при исполнительных органах, и 12 – при федеральных, с которыми мы активно сотрудничаем.

Общественная палата Тюменской области осуществляет мониторинг деятельности Общественных советов. Для каждого совета назначен куратор из состава палаты. На сайте Общественной палаты с 2016 года сформировано специальное **окно**, где размещена информация о деятельности ОС в открытом доступе. 19 членов Общественной палаты состоят в составе Общественных советов. В Общественной приемной палаты проводятся консультации для руководителей ОС. В плане работы Общественной палаты стоит проведение совместного семинара-практикума для членов Общественных советов, обеспечение методологическими материалами.

Члены советов участвуют в различных мероприятиях, форумах, круглых столах, выставках, проводимых под эгидой Общественной палаты. Наиболее эффективно, на наш взгляд, работают Общественные советы при Департаменте социального развития ТО, Департаменте здравоохранения, молодежной политике и спорту, при Департаменте АПК.

Мы провели **анализ факторов, способствующих и препятствующих** эффективной деятельности ОС. **В качестве позитивных факторов** следует отметить, что главное – это выбор руководителя, его личностные качества, социальная

ответственность всех членов совета. Со стороны органа власти - уровень материально-технического обеспечения деятельности совета, демократичность в принятии решений, доверие.

Однако есть факторы, препятствующие эффективной деятельности ОС. Это бюрократизм и формализм, монополия на принятие решений, использование Общественного совета исключительно как слушателя, – тенденция к монологу, а не к диалогу. Со стороны членов ОС слабый уровень активности и отсутствие инициативы. Важно убедить обе стороны процесса отказаться от традиции противостояния власти и общества. Нам нужен новый общественный стандарт: **взаимно ответственное социальное партнерство.**

Завершая свое выступление, хочу сказать, что в области активно идет процесс создания системы (сети) практичных и устойчивых гражданских институтов. Повышение качества наших институтов способно обеспечить социальную справедливость, свободное духовное и нравственное развитие – те ценности, которые так высоко ценит наше общество.

Необходимо расширить включенность граждан в движения и проекты гражданского общества. Важно убедить наше общество, что гражданские институты прочно опираются на традиционные народные ценности: патриотизм, социальную справедливость, защиту обездоленных, поддержку талантливых и активных, свободу и ответственность.

Хочу поблагодарить Правительство Тюменской области за поддержку и материально-техническое обеспечение работы Общественной палаты. Осмелюсь призвать органы власти избавиться от настороженности и закрытости по отношению к институтам гражданского общества. Мы все хотим одного: чтобы наш регион оставался одним из лучших в России, и будем для этого делать все, что в наших силах.

**Заместитель Председателя
Общественной палаты Тюменской области,
руководитель Общественной приемной
Ярославова С.Б.**