

**Протокол № 4/16**  
**внеочередного заседания Исполкома Общественной палаты**  
**Тюменской области**

Дата: 16 августа 2016 г.  
15-00

г. Тюмень  
ул. Советская 61

**Председательствующий** - Чеботарев Г.Н. – Председатель Общественной палаты Тюменской области

**Присутствовали:** Бреднева Н.Д., Буженко И.В., Дмитриев В.А., Кашуба Э.А.,  
**Кворум 10 человек** Кивацкий М.Н., Мельцер М.М. Морозов М.В., Орел В.В.,  
**Присутствовало 15** Рахвалова Т.Е., Родин М.И., Фахрутдинов А.К., Чеботарев  
**чел. из 19-ти членов** Г.Н., Шугля В.Ф., Юрьев А.Ю., Ярославова С.Б.  
**Исполкома** **Приглашенные члены Общественной палаты:**  
**Всего присутствующих** Абдуллин Э.Р., Перов А.Н.  
**17 чел.**

**ПОВЕСТКА**

**заседания Исполкома Общественной палаты Тюменской области**

1. О проведении общественной экспертизы муниципальных правовых актов Администрации г. Тюмени, Тюменской городской Думы, Счётной палаты г. Тюмени (Ярославова С.Б.).
  - 1.1. О подготовке сводного ответа Общественной палаты Тюменской области в Общественную палату Российской Федерации, касающегося общественной экспертизы проекта федерального закона «О государственной социальной помощи» (Мельцер М.М.).
2. О создании рабочей группы по разработке проекта новой редакции закона Тюменской области «Об Общественной палате Тюменской области» (Чеботарев Г.Н.).
3. О создании рабочей группы по разработке проекта Кодекса этики членов Общественной палаты Тюменской области (Чеботарев Г.Н.).
4. О создании оргкомитета по подготовке и проведению мероприятий, посвященных празднованию Дня благодарения Сибири (Чеботарев Г.Н.).
  - 4.1. Утверждение плана мероприятий, посвящённых празднованию Дня благодарения Сибири (Чеботарев Г.Н.).
5. О ходе подготовки II Форума Общественной палаты Тюменской области «Современные технологии патриотического воспитания молодежи» (Юрьев А.Ю.).
6. Об организации Центра общественного контроля (ЦОК-2016) за ходом выборов депутатов Государственной Думы РФ и Тюменской областной думы (Дмитриев В.А.)

**РЕШИЛИ:**

1. Утвердить повестку заседания.

**Голосовали: за - 15, против – 0, воздержались - 0**

**По первому вопросу: Об итогах проведенных Общественной палатой мероприятий за истекший период.**

<b>СЛУШАЛИ:</b>	
Ярославову С.Б.	Доложила Исполкому о ходе проведения общественной экспертизы в ответ на обращение Главы Администрации города Тюмени за № 03-08-605 от 08.08.2016 г. о рассмотрении проектов правовых актов муниципальных органов города Тюмени, устанавливающих требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам

	<p>казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), а также проекты НПА Тюменской городской Думы и Счётной палаты г. Тюмени.</p> <p>Общественная экспертиза проводилась в форме публичных слушаний с привлечением общественности и экспертов:  9 августа (с 15-00 до 17-00) в Общественной приемной Общественной палаты Тюменской области по адресу Котовского 54/3 – количество у участников 27 чел.  10 августа (с 16-00 до 18-00) в офисе Общественной палаты по адресу Советская 61 с участием членов Комиссии по правозащитной деятельности (председатель Мельцер М.М.) – 18 чел.</p> <p>Всем членам Исполкома были разосланы проекты правовых актов (17 шт.) в электронной форме, а также подготовленные рабочей группой (руководитель Ярославова С.Б.) и группой общественного контроля в сфере экономики, финансов и бюджетного проектирования Общественной палаты Тюменской области (руководитель Абдуллин Э.Р.) проекты экспертных заключений.</p> <p>К работе привлекались эксперты в сфере торговли, материально-технического обеспечения, а также в области IT – технологий. Всего в общественной экспертизе (вместе с членами Общественной палаты) участвовало 45 экспертов.</p> <p>Доложила о том, какие критерии использовались при экспертизе НПА, в т.ч.: полнота и достоверность представленной информации, соответствие технических, качественных и количественных характеристик закупаемого товара предельным ценам, избыточность и/или достаточность номенклатуры закупаемого оборудования, товаров, услуг, качество проработки документов (перечней товаров, услуг), сопоставимость данных, представленных различными структурными подразделениями Администрации города Тюмени и муниципальных органов, соответствие закупаемого оборудования предмету основной деятельности муниципальных органов города Тюмени.</p> <p>Эксперты подтвердили, что предельные цены, указанные в ведомственных перечнях отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним, закупаемых муниципальными органами города Тюмени, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг сформированы с учетом анализа рынка в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ (методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). По результатам проведенных экспертиз рабочая группа выработала соответствующие предложения и рекомендации.</p>
<b>ВЫСТУПИЛИ</b>	
Абдуллин Э.Р.	Представил вниманию Исполкома экспертное заключение на проект Приказа Счетной палаты г. Тюмени, подготовленное группой общественного контроля в сфере экономики, финансов и бюджетного проектирования Общественной палаты ТО. Доложил, что после тщательной проработки цен по рынку, эксперты не обнаружили существенных расхождений, претензий к проекту нет.
Кивацкий М.Н. Морозов М.В. Мельцер М.М. Дмитриев В.А. Родин М.И. Фахрутдинов А.К.	Задали ряд вопросов, касающихся надобности приобретения оборудования и мебели в представленном ассортименте, предложили обратиться в Администрацию города Тюмени с предложением рассмотреть вопрос о безвозмездной передаче высвободившегося оборудования и мебели, подлежащего списанию, в Общественный Ресурсный Центр поддержки СО НКО, насколько это

	ВОЗМОЖНО.
Шугля В.Ф.	Представил членам Исполкома отдельное экспертное заключение члена Общественной палаты РФ за своей подписью, подтверждающее положительное решение по результатам проведенной экспертизы.
Чеботарев Г.Н.	Подчеркнул, что экспертами была проведена большая работа в кратчайшие сроки с привлечением более 45-ти экспертов, в т.ч. привлеченных специалистов и предложил принять (утвердить) экспертные заключения на проекты муниципальных органов Администрации города Тюмени, а также Счетной палаты г. Тюмени и Тюменской городской Думы.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Утвердить экспертные заключения на проекты приказов (нормативных актов), устанавливающих требования ккупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) следующих муниципальных органов Администрации города Тюмени:

Избирательная комиссия муниципального образования городской округ город Тюмень

Департамент земельных отношений и градостроительства

Департамент дорожной инфраструктуры и транспорта

Департамент городского хозяйства

Департамент имущественных отношений

Департамент культуры

Департамент по спорту и молодежной политике

Департамент образования

Департамент здравоохранения

Департамент финансов и налоговой политики

Административный департамент

Управа Восточного административного округа

Управа Калининского административного округа

Управа Ленинского административного округа

Управа Центрального административного округа

2. Утвердить экспертное заключение на проект приказа (нормативного акта), устанавливающего требования ккупаемым отдельным видам товаров, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) Счетной палаты г. Тюмени.

3. Утвердить экспертное заключение проект приказа (нормативного акта), устанавливающего требования ккупаемым отдельным видам товаров, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) Тюменской городской Думы.

4. Поручить Мельцеру М.М., Абдуллину Э.Р. подготовить обращение на имя Главы Администрации города Тюмени о возможности передачи части высвободившегося (в связи с закупом) оборудования и мебели в Общественный Ресурсный Центр поддержки СО НКО.

**Голосовали: за - 15, против – 0, воздержались - 0**

**По вопросу 1.1. О подготовке сводного ответа Общественной палаты Тюменской области в Общественную палату Российской Федерации, касающегося общественной экспертизы проекта федерального закона «О государственной социальной помощи»**

<b>СЛУШАЛИ:</b>	
Мельцера М.М.	Ознакомил членов Исполкома с проектом общественной экспертизы проекта ФЗ «О государственной социальной помощи», высказал ряд замечаний по проекту. По итогам изучения содержательной части

	предлагаемых в законопроекте изменений, с учетом вопросов, поставленных в качестве предмета анализа в пояснительной записке «Аппарата Общественной палаты Российской Федерации» ЭАЦ 15/78 от 26.07.2016 года, экспертная группа комиссии по правозащитной деятельности Общественной палаты Тюменской области сформулировала мнение о том, что предлагаемые законодателям меры могут содержать основания для ухудшения правового положения граждан, оказания социальной поддержки по ряду причин, которые изложены в заключении (см. в раздаточном материале).
<b>ВЫСТУПИЛИ:</b> Кивацкий М.Н.	Отметил необходимость изменения принципа расчета пенсионного обеспечения гражданина, исходя не из размера прожиточного минимума, а с ориентацией на размер заработной платы в период трудовой деятельности. Он подчеркнул, что Российская Федерация сама добивалась внесения подобного положения в международные правовые акты, а в отечественном законодательстве не использует данный принцип.
<b>Чеботарев Г.Н.</b>	Предложил доработать сводный ответ с учетом мнения Кивацкого М.Н. и отправить его в Общественную палату РФ.

**РЕШИЛИ:**

1. Согласиться с приведенными в сводном ответе аргументами, что предлагаемые законодателям меры могут содержать основания для ухудшения правового положения граждан.
2. Поручить Мельцеру М.М. доработать отчет (заключение) с учетом выказанных предложений для отправления в Общественную палату РФ.

**Голосовали: за - 15, против – 0, воздержались - 0**

**По второму вопросу: О создании рабочей группы по разработке проекта новой редакции закона Тюменской области «Об Общественной палате Тюменской области»**

<b>СЛУШАЛИ:</b>	
Чеботарева Г.Н.	Проинформировал членов Исполкома о том, что на уровне РФ принят Федеральный закон от 23 июня 2016 года №183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Общественных палат субъектов Российской Федерации», который вступит в силу в январе 2017 года. В соответствии с этим законом будет формироваться новый состав Общественной палаты Тюменской области – на основании нового регионального закона, который предстоит принять на уровне субъекта Федерации с учетом специфики региона. Предложил создать Рабочую группу по внесению изменений и дополнений в Закон Тюменской области «Об Общественной палате Тюменской области». Функции руководителя группы предложил возложить на себя, а также ввести в состав РГ Ярославову С.Б., Литомину И.Н., Даровских Ю.В., Мельцера М.М. и других членов Общественной палаты, которые проявят инициативу.
<b>ВЫСТУПИЛИ:</b> Ярославов С.Б.	Предложила ввести в состав рабочей группы Родина М.И., Дмитриева В.А., Буженко И.В.

**РЕШИЛИ:**

1. Создать рабочую группу по подготовке предложений о внесении изменений в Закон Тюменской области «Об Общественной палате Тюменской области» в составе:

Чеботарев Г.Н. (руководитель группы), Ярославова С.Б., Литомин И.Н., Даровских Ю.В., Мельцер М.М., Дмитриев В.А., Буженко И.В.

**Голосовали: за - 15, против – 0, воздержались - 0**

**По третьему вопросу: О создании рабочей группы по разработке проекта Кодекса этики членов Общественной палаты Тюменской области**

<b>СЛУШАЛИ:</b>	
Чеботарева Г.Н.	Обосновал необходимость разработки Кодекса этики членов Общественной палаты Тюменской области, сославшись на то, что в других регионах такой кодекс есть, и им активно руководствуются в случае неэтичного поведения членов палаты, проявлений агрессии или экстремистских высказываний. Кроме того, новый закон предусматривает такой Кодекс в обязательном порядке, и необходимо заранее к этому подготовиться. Предложил Ярославовой С.Б. возглавить такую группу и ввести в ее состав Бахштановского В.И. - Директора НИИ прикладной этики Тюменского нефтегазового университета.
<b>ВЫСТУПИЛИ:</b> Ярославова С.Б.	Предложила поддержать предложение председателя палаты и ввести в состав рабочей группы Морозова М.В., Шведову М.Ф., Трунилову Т.Н.

**РЕШИЛИ:**

1. Создать рабочую группу по разработке Кодекса этики членов Общественной палаты Тюменской области в следующем составе: Ярославова С.Б. (руководитель группы), Бахштановский В.И., Морозов М.В., Шведова М.Ф., Трунилова Т.Н.
2. Поручить рабочей группе подготовить проект Кодекса этики ОПТО до 01.11.2016 года.

**Голосовали: за - 15, против – 0, воздержались - 0**

**По четвертому вопросу: О создании оргкомитета по подготовке и проведению мероприятий, посвященных празднованию Дня благодарения Сибири.**

<b>СЛУШАЛИ:</b>	
Чеботарева Г.Н.	Сообщил членам Исполкома о том, что праздник День благодарения Сибири был учрежден императором Александром II в 19 веке, а потом был незаслуженно забыт, и только в 21-м веке он восстановлен и широко отмечается в регионах Сибири, не исключая и Тюменскую область. День благодарения будет отмечаться 8 ноября 2016 года, скорее всего, в Филармонии. К этому дню уже активно готовится оргкомитет, список которого председатель палаты огласил, и предложил внести в его состав кандидатуры из числа членов Общественной палаты. Напомнил, что под эгидой Дня благодарения проводятся творческие конкурсы детских рисунков, готовится справочник «Ермак», сборник материалов Форума по гармонизации межнациональных отношений и другие мероприятия.
<b>ВЫСТУПИЛИ:</b> Ярославова С.Б. Орел В.В. Дмитриев В.А. Кивацкий М.Н.	Предложили ввести в состав оргкомитет Сулейманову Е.Г., Шишкина И.Г. Кивацкий М.Н предложил привлечь тюменский областной Архив.

	<b>4.1. Утверждение плана мероприятий, посвящённых празднованию Дня благодарения Сибири</b>
<b>СЛУШАЛИ:</b>	
Чеботарева Г.Н.	Предложил утвердить план мероприятий, посвящённых празднованию Дня благодарения Сибири

**РЕШИЛИ:**

1. Утвердить Оргкомитет по подготовке и проведению мероприятий, посвящённых празднованию Дня благодарения Сибири, дополнив его предложенными кандидатурами.
2. Утвердить план мероприятий, посвящённых празднованию Дня благодарения Сибири

**Голосовали: за - 15, против – 0, воздержались - 0**

**По пятому вопросу: О ходе подготовки II Форума Общественной палаты Тюменской области «Современные технологии патриотического воспитания молодежи»**

<b>СЛУШАЛИ:</b>	
Перова А.Н.	Ознакомил членов Исполкома с ходом подготовки к Форуму: решен вопрос о месте проведения Форума, идет работа по сбору заявок от участников. Однако вопрос о финансировании до сих пор не решен, и его требуется решить, поскольку мероприятие требует обоснованных затрат, перечень которых представлен Исполкому.
<b>ВЫСТУПИЛИ:</b>	
Чеботарев Г.Н.	Пояснил, что часть затрат на полиграфическую продукцию (программы, баннер) можно отнести за счет Общественного Ресурсного Центра (Ярославова С.Б.), по другим позициям необходимо обратиться в Департаменты Правительства области.

**РЕШИЛИ:**

1. Поручить Перову А.Н., Юрьеву А.Ю. совместно с сотрудниками аппарата Общественной палаты разработать обоснованную смету проекта по проведению II Форума Общественной палаты Тюменской области «Современные технологии патриотического воспитания молодежи» для представления ее в профильные департаменты Правительства Тюменской области.

**Голосовали: за - 15, против – 0, воздержались - 0**

**По шестому вопросу: Об организации Центра общественного контроля (ЦОК-2016) за ходом выборов депутатов Государственной Думы РФ и Тюменской областной думы**

<b>СЛУШАЛИ:</b>	
Дмитриева В.А.	Рассказал членам Исполкома об опыте формирования Центров общественного контроля за истекшие годы (с 2007 г.), ознакомил с результатами предыдущих лет. Предложил и в 2016 году с учетом особой значимости предстоящих выборов, сформировать Центр общественного контроля за ходом выборов Депутатов Государственной Думы РФ и депутатов Тюменской областной Думы 2016 года (ЦОК-2016), который представляет интересы избирательных прав граждан и выступает как консолидированное общественное объединение усилий общественных, негосударственных, некоммерческих организаций и граждан Тюменской области в проведении честных и чистых выборов,

	соответствующих Конституции РФ, российскому и региональному законодательству. Представил членам Исполкома проект Положения о ЦОК-216 и предложил его утвердить.
<b>ВЫСТУПИЛИ:</b> Ярославова С.Б.	Подробно рассказала о том, какие задачи ставит перед собой ЦОК-2016, в частности: оказание помощи избирателям в разъяснении требований законодательства о выборах, выработка практических рекомендаций для Тюменского облизбиркома и УИК, Избирательной комиссии города Тюмени, по решению конфликтных ситуаций в избирательной сфере, взаимодействие со средствами массовой информации, проведение выборочного опроса избирателей на выходе из избирательных участков Exit poll с целью получения возможности оперативных прогнозов исхода выборов.

**РЕШИЛИ:**

1. Организовать Центр общественного контроля (ЦОК-2016) за ходом выборов депутатов Государственной Думы РФ и Тюменской областной думы.
2. Утвердить Положение о Центре общественного контроля (ЦОК-2016) за ходом выборов депутатов Государственной Думы РФ и Тюменской областной думы.
3. Поручить Ярославовой С.Б. обеспечить работу Центра в Общественной приемной Общественной палаты Тюменской области.

**Голосовали: за - 15, против – 0, воздержались - 0**

**Разное. О выдвижении членов Общественной наблюдательной комиссии по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания по Тюменской области на награждение.**

<b>СЛУШАЛИ:</b>	
Чеботарева Г.Н.	Напомнил членам Исполкома о том, что в настоящее время идет процесс выдвижения кандидатов в члены Общественной наблюдательной комиссии по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания по Тюменской области следующего созыва. Предыдущий состав под руководством Морозова М.В. показал прекрасные результаты, и Тюменская область по этому профилю вышла на передовые позиции. Предложил выдвинуть Морозова М.В. на награждение Почетной грамотой Губернатора Тюменской области и оформить соответствующее ходатайство.
<b>ВЫСТУПИЛИ:</b>	
Морозов М.В.	Предложил наградить рядовых членов ОНК, показавших хорошие результаты Благодарностью Председателя Тюменской областной Думы и другими наградами.

**РЕШИЛИ:**

1. Ходатайствовать о награждении М.В. Морозова Почётной грамотой губернатора Тюменской области.
2. Морозову М.В. подготовить информацию и предложения для рассмотрения исполкомом о награждении членов ОНК Тюменской области третьего созыва иными наградами.

**Голосовали: за - 15, против – 0, воздержались - 0**

**Председатель Общественной палаты Тюменской области:**

\_\_\_\_\_ **Г.Н.Чеботарёв**