

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СХЕМЫ
ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(утверждённой распоряжением Департамента недропользования и экологии
Тюменской области от 03 ноября 2023 г. № 37-РД)**

г. Тюмень

28 декабря 2024 г.

Состав экспертной группы общественной экспертизы утверждён на заседаниях Совета Общественной палаты Тюменской области (протокол № 3с/24 от 31.01.2024 г.):

Германова Татьяна Витальевна – доцент Тюменского индустриального университета, кандидат технических наук, член Группы экологического контроля Общественной палаты Тюменской области, член Коллегии экологов Общественного совета г.Тюмени.

Осипов Виктор Авенирович – профессор, доктор географических наук, член Коллегии экологов Общественного совета города Тюмени.

Старикова Галина Васильевна – доцент Тюменского индустриального университета, кандидат технических наук, член Группы экологического контроля Общественной палаты Тюменской области, член Коллегии экологов Общественного совета города Тюмени.

Притужалова Ольга Александровна - доцент Тюменского государственного университета, кандидат географических наук, руководитель магистерской программы «Устойчивое управление отходами», Управление отходами», член Общественного совета при Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам.

Тепляков Дмитрий Олегович - доцент Тюменского государственного университета, кандидат юридических наук, председатель Комиссии по правовой экспертизе и правозащитной деятельности Общественной палаты Тюменской области.

Фахрутдинов Альберт Кабирович – руководитель Группы экологического контроля Общественной палаты Тюменской области, член регионального штаба Народного Фронта Тюменской области.

Чижев Борис Ефимович – доктор сельскохозяйственных наук, Заслуженный лесовод России, член Группы экологического контроля Общественной палаты Тюменской области.

Общественная экспертиза проведена во исполнение Решения Совета Общественной палаты Тюменской области (протокол № 3с/24 от 31.01.2024 г.), в рамках Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в соответствии со ст. ст. 3, 11, 68 ФЗ РФ «Об охране окружающей

среды», Законом Тюменской области «Об осуществлении общественного контроля в Тюменской области», Законом Тюменской области «Об Общественной палате Тюменской области», Положением о порядке проведения общественной экспертизы материалов, действий (бездействия) органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, утвержденным решением Совета Общественной палаты Тюменской области от 24 июля 2019 года (Протокол № 21с/19). Объявление о проведении общественной экспертизы размещено на сайте Общественной палаты Тюменской области в октябре 2024 г.

Использованные документы и материалы

1. Конституция Российской Федерации.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации.
4. Федеральный закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10 января 2002 г.
5. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ от 24 июня 1998 г.
6. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ.
7. Федеральный закон Российской Федерации «Об охране атмосферного воздуха» № 96-ФЗ от 4 мая 1999 г.
8. Федеральный закон Российской Федерации «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30 марта 1999 г.
9. Единые требования к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твёрдых коммунальных отходов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 № 1657.
10. Территориальная схема обращения с отходами, утверждённая распоряжением Департамента недропользования и экологии Тюменской области от 30.12.2019 г. № 45 «д».
11. Указ Президента РФ от 07 мая 2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»
12. Правила проведения рекультивации и консервации земель, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800.
13. Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 25.01.2018 № 84-р.
14. Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утверждённые постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2398.
15. Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требования к составу и содержанию таких схем, утверждённые постановлением Правительства РФ от 22 сентября 2018 года № 1130.

16. Приказ Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов».
17. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».
18. ГОСТ Р 56598-2015 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Общие требования к полигонам для захоронения отходов», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 сентября 2015 г. № 1419-ст.
19. Свод правил СП 320.1325800.2017 «Полигоны для твердых коммунальных отходов. Проектирование, эксплуатация и рекультивация», утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 17 ноября 2017 г. № 1555/пр.
20. Инструкция по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов, утвержденная Министерством строительства Российской Федерации 02.11.1996 г.
21. Рекомендации по расчету образования биогаза и выбору систем дегазации на полигонах захоронения твердых бытовых отходов, утвержденные Государственным комитетом РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу 25.04.2003 г.
22. МДК 7-01.2003. Методические рекомендации о порядке разработки генеральных схем очистки территорий населенных пунктов Российской Федерации, утверждённые Постановлением Госстроя РФ от 21.08.2003 № 152.
23. Рекомендации по проектированию, строительству и рекультивации полигонов ТБО». Академия коммунального хозяйства им.К.Д.Памфилова, Москва, 2009 год.
24. Монография «Методы локализации и обработки фильтрата полигонов захоронения твердых бытовых отходов» под общей редакцией Потапова А.Д., издательство Ассоциации строительных вузов, 2004 г.
25. Диссертация на соискание ученой степени доктора технических наук Слюсарь Н.Н. на тему «Теория, методы и технологии обеспечения геоэкологической безопасности полигонов захоронения твердых коммунальных отходов на постэксплуатационном этапе», Пермский национальный исследовательский политехнический университет, Пермь, 2019 г.
26. Государственная программа Тюменской области «Недропользование и охрана окружающей среды», утверждённая постановлением Правительства Тюменской области от 14 декабря 2018 г. № 504-п.
27. Доклад Управления Роспотребнадзора по Тюменской области «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Тюменской области в 2023 году».
28. Постановление Губернатора Тюменской области от 27.11.1998 г. № 195, утвердившее областную целевую программу «Утилизация и переработка отходов».

29. Статья Б.В.Трушина «Принципы эффективной рекультивации полигонов ТКО», журнал «Твёрдые бытовые отходы», № 5, 2019 г.
30. Генеральный план г.Тюмени. Положение о территориальном планировании. Институт урбанистики, г.Санкт-Петербург, 2007 г.
31. Санитарные правила и нормативы «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» (СанПин 2.1.4. 1110-02).
32. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 9-2015.
33. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 17-2016.
34. Заключение общественной экспертизы проектной документации «Рекультивация земельного участка со свалкой отходов на 9 км Велижанского тракта г.Тюмени» от 21 октября 2020 г. с Дополнением от 19 февраля 2021 г.
35. Техническое задание (описание объекта закупки) по корректировке Территориальной схемы обращения с отходами в Тюменской области, в том числе электронной модели территориальной схемы (Приложение № 1 к государственному контракту № 98/П-21 от 29 октября 2021 г.
36. Заключение об учёте поступивших замечаний и предложений и (или) о причинах их отклонения от 06 декабря 2022 г.
37. Заключение об учёте поступивших замечаний и предложений и (или) о причинах их отклонения от 14 июля 2023 г.
38. Заключение об учёте поступивших замечаний и предложений и (или) о причинах их отклонения от 20 октября 2023 г.
39. Резолюция общественного обсуждения совершенствования обращения с отходами на территории Тюменской области от 28 ноября 2019 г.
40. Резолюция круглого стола «Проблемы обращения с медицинскими отходами» от 28 апреля 2022 г.
41. Ответ Департамента недропользования и экологии Тюменской области от 18 октября 2024 г. № 10797/24.
42. Государственный доклад Минприроды РФ «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2023 году».
43. Ответ Северо-Уральского межрегионального Управления Росприроднадзора от 22 марта 2022 г. № 03-6047.
44. Ответ Северо-Уральского межрегионального Управления Росприроднадзора от 22 марта 2022 г. № 03-6037.

ВВЕДЕНИЕ

Через пять лет в России все отходы должны будут сортироваться, а более трети твёрдых коммунальных отходов отправляться на переработку для повторного использования в качестве сырья. И только 50 % отходов попадёт на полигоны для захоронения. Таковы планы на 2030 г., заявленные в национальном проекте «Экология». Реформа отрасли обращения с отходами в России стартовала 1 января 2019 г. Тогда на сортировку попадало 14 % отходов, перерабатывалось 8 %, а на захоронение отправлялось 87 % всего объёма. Согласно данным Российского экологического оператора (РЭО) по итогам 2023 г., сейчас в стране сортируется 52,7

%, на утилизацию попадает 12,7 %, а захоранивается 80,5 % твёрдых коммунальных отходов.

По словам генерального директора РЭО Дениса Буцаева, основная часть отходов находится на временных площадках и отправится на захоронение, как только будут созданы современные полигоны для приёма отходов. К 2030 году планируется сократить количество используемых полигонов почти в два раза. Кроме того, к 2030 г. будут построены 400 предприятий по переработке отходов для создания экономики замкнутого цикла. Всего предстоит запустить восемь экопромышленных парков для утилизации отходов. Шесть таких объектов уже строятся в Московской, Ленинградской, Нижегородской, Челябинской, Новосибирской областях и Ставропольском крае.

Первая в истории Тюменской области Территориальная схема обращения с отходами была утверждена постановлением Правительства Тюменской области от 09.09.2016 г. № 392-п и неоднократно подвергалась критике граждан, Общественной палаты Тюменской области, Регионального штаба ОНФ, управления Роспотребнадзора по Тюменской области и некоторых других организаций. Так, по инициативе граждан и при поддержке Общественной палаты Тюменской области из Территориальной схемы были изъяты положения, касающиеся строительства мусороперегрузочной станции в районе Воронинских гор г.Тюмени и мусоросортировочной станции в г.Ялуторовск.

Ещё одно предложение Общественной палаты Тюменской области – дополнить Территориальную схему графиком рекультивации выходящих из строя полигонов отходов (а их на территории Тюменской области – 21) реализовано при разработке рассматриваемой Территориальной схемы, но остаётся нереализованным предложение о разработке самостоятельных Схем обращения с медицинскими отходами, крупногабаритным и строительным мусором (в том числе образуемым населением), жидкими коммунальными отходами, сельскохозяйственными отходами в виде помёта и навоза, и некоторыми другими видами отходов.

Следует отметить, что в период действия указанной Территориальной схемы Общественная палата Тюменской области направляла большое количество предложений, касающихся повышения эффективности деятельности объектов Территориальной схемы; прежде всего, трёх построенных в 2018-2021 г.г. мусоросортировочных заводов. Часть указанных предложений нашла отражение в Территориальной схеме, откорректированной в 2019 году и утверждённой Распоряжением Департамента недропользования и экологии Тюменской области от 30 декабря 2019 г. № 45 «Д», а также в рассматриваемой Территориальной схеме.

Необходимость очередной корректировки Территориальной схемы обращения с отходами обусловлена не столько требованиями действующего законодательства, сколько фактом низкой эффективности деятельности её объектов. Так, в Разделе 5.2., именуемом «Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов Тюменской области, в Таблице 5.3. указано, что доля **направляемых на захоронение** ТКО в 2022, 2023 и 2024 годах составляет **96,3 %**, а доля **направленных на утилизацию отходов**, выделенных в результате отдельного накопления и сортировки ТКО в общей массе отходов, образованных в эти годы, составляет лишь **3,7 %**. При этом здесь же указано, что **доля ТКО, направляемых на сортировку** в общей массе образованных отходов, составляет в 2022, 2023 и 2024 г.г. лишь **34,2 %**, а в Таблице 5.3. доля ТКО, направленных на

сортировку в общей массе образованных ТКО на 2024, 2025, 2026 г.г. составит **85 %** (а не 100 %, как нередко публично заявляют некоторые представители органов власти).

Так, в ответе Департамента недропользования и экологии Тюменской области от 18 октября 2024 г. указано следующее: «В части показателя обработки твердых коммунальных отходов сообщаем, что показатель «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку)», в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» рассчитывается как отношение количества транспортируемых твердых коммунальных отходов на мусоросортировочный завод к количеству отобранных (отсортированных) твердых коммунальных отходов. Фактическое значение указанного показателя по итогам 2023 года составило **99,4 %**.

Кроме того, Территориальная схема обращения с отходами Тюменской области содержит раздел 5.2 «Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов Тюменской области». В данном разделе отражены плановые значения показателей, в том числе **плановое значение** показателя «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» на 2023 год — **34,2 %»**.

29 октября 2021 г. между Департаментом недропользования и экологии Тюменской области и обществом с ограниченной ответственностью «Агентство передовых исследований и разработок» (г.Екатеринбург) был заключён государственный контракт № 98/П-21, предметом которого являлась корректировка Территориальной схемы обращения с отходами в Тюменской области, в том числе электронной модели Территориальной схемы. Каких-либо специальных требований, в том числе о наличии соответствующих опыта и квалификации к участникам электронного аукциона на право заключения этого контракта предъявлено не было.

Исполнение контракта было завершено лишь в марте 2024 года, в этом же месяце откорректированная Территориальная схема была размещена на официальном портале органов государственной власти Тюменской области.

За просрочку исполнения обязательств по контракту Заказчиком в период с 2022 по 2024 годы было выставлено Исполнителю 9 требований об уплате неустоек (штрафов, пеней). Кроме того, в феврале 2024 г. Департамент недропользования и экологии Тюменской области обратился в Арбитражный суд Тюменской области с требованиями о взыскании неустойки и об обязанности устранить недостатки, однако в дальнейшем были уточнены иски, оставлено лишь требование о взыскании неустойки. Решением Арбитражного суда от 08 мая 2024 г. по делу № А70-3380/2024 иск Департамента был удовлетворён.

10 июня 2024 г., по результатам проведённого электронного аукциона, Департаментом недропользования и экологии Тюменской области вновь был заключён государственный контракт № 28/П-24 на оказание услуг по корректировке Территориальной схемы обращения с отходами Тюменской области и электронной модели Территориальной схемы обращения с отходами Тюменской области. На этот раз Исполнителем по контракту является ООО «Экотехнопарк» (г.Кострома). В сентябре и октябре 2024 г. Исполнителю пришлось выставить уже три требования об уплате неустоек в связи с просрочкой исполнения обязательств. Таким образом, вновь придётся заплатить несколько миллионов рублей (точнее – 4,6 миллиона

рублей) за работу, которая целиком и полностью могла бы быть выполнена работниками самого Департамента.

Так, Территориальная схема обращения с отходами состоит из пятнадцати разделов:

- введение (обоснование целей и задач разработки территориальной схемы обращения с отходами);
- краткая характеристика объекта разработки территориальной схемы обращения с отходами;
- нахождение источников образования отходов;
- количество образующихся отходов;
- целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов;
- места накопления отходов;
- места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;
- баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;
- схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;
- данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;
- оценка объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;
- прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- сведения о зонах деятельности региональных операторов;
- электронная модель территориальной схемы;
- документы и материалы, использованные при корректировке территориальной схемы обращения с отходами Тюменской области и обосновывающие приведенную в ней информацию.

Непонятно, каким образом работники организаций Екатеринбурга и Костромы, не имеющие опыта деятельности в сфере отходов, могут качественно выполнить указанные разделы Схемы. По сути, работа заключается в том, чтобы включить (вставить в электронные файлы на компьютере, которые в совокупности представляют собой Территориальную схему) информацию, которую заявками направляет Департамент недропользования. Для чего надо её кому-то направлять, когда это можно сделать самому Департаменту, неизвестно. Специальных знаний в области компьютерных технологий, требующих отдельной оплаты, может требовать лишь построение «Электронной модели», куда включаются сведения из Схемы.

В период с 10 ноября 2022 г. по 10 декабря 2022 г., 04 июля 2023 года по 19 июля 2023 года, и в период с 09 октября 2023 года по 24 октября 2023 года в соответствии с объявлениями на сайте Департамента недропользования и экологии Тюменской области, размещёнными, соответственно, 03 июля 2023 года и 09 октября 2023 года, были проведены основные и повторные общественные обсуждения проекта корректировки рассматриваемой Территориальной схемы. В

основных обсуждениях в 2022 году приняло участие 20 органов власти и организаций, в том числе Общественный совет при Департаменте недропользования и экологии Тюменской области, в первых повторных обсуждениях приняло участие 15 органов власти и организаций, во-вторых повторных обсуждениях замечания и предложения поступили лишь от Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области.

В обоих случаях граждане и заинтересованные общественные организации участие в общественных обсуждениях не принимали. Является очевидным, что это связано с недостаточным информированием населения и заинтересованных организаций о проводимых обсуждениях, а также короткими сроками для приёма замечаний и предложений (две недели).

Согласно пунктам 20 и 21 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, утверждённых постановлением Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. № 1130, размещение уполномоченным органом уведомления о датах начала и окончания проведения общественного обсуждения проекта территориальной схемы и размещение проекта территориальной схемы предусмотрено лишь на сайте уполномоченного органа в сети «Интернет». Поэтому в нашем случае объявление было размещено лишь на сайте Департамента недропользования и экологии Тюменской области.

Между тем, граждане г.Тюмени, где проживает более половины жителей Тюменской области, приучены органами власти к тому, что уведомления о проведении каких-либо общественных обсуждений в сфере охраны окружающей среды и градостроительства размещаются в нескольких печатных изданиях, дублируются по телевидению, радио и Интернету, а иногда даже размещаются на информационных щитах подъездов. Ведь, «что не запрещено, то разрешено».

Так, например, общественные обсуждения проектной документации по рекультивации полигона отходов (свалки) на 9 км Велижанского тракта г.Тюмени производились с августа 2020 г. по январь 2021 г., в том числе в очной форме, с использованием средств дистанционного взаимодействия 20 августа 2020 г. и 18 января 2021 г. При этом организатором общественных обсуждений – проектной организацией обществом «Институт «Тюменькоммустрой» помимо объявлений в сети Интернет и печатных СМИ рассылались приглашения не только органам власти, но и крупным общественным организациям в сфере охраны окружающей среды. Поэтому в обоих случаях на очных публичных обсуждениях присутствовало примерно по 30 граждан и представителей различных организаций и органов власти, несмотря на пандемию. А в общественных обсуждениях совершенствования обращения с отходами, проведённых Общественной палатой Тюменской области в ноябре 2019 года, приняло участие более 130 граждан и организаций.

ЗАМЕЧАНИЯ, ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Территориальная схема обращения с отходами Тюменской области, утверждённая Распоряжением Департамента недропользования и экологии Тюменской области от

03.11.2023 г., была принята с нарушением порядка принятия (общественное обсуждение носило формальный характер). В связи с изложенным, необходимо провести полноценные общественные обсуждения Схемы.

2. В Территориальной схеме отсутствуют объекты и мероприятия, связанные с обращением жидких коммунальных отходов (ЖКО), строительным мусором, медицинских отходов, сельскохозяйственных отходов. При этом, самостоятельные Схемы обращения с указанными отходами в Тюменской области отсутствуют. В связи с изложенным необходимо разработать такие схемы как самостоятельные акты, либо дополнить рассматриваемую Схему мероприятиями, регулирующими обращение с названными отходами. Тем более, что в соответствии с Федеральным законом от 08 августа 2024 г. № 306-ФЗ, вступающим в силу с 1 июля 2025 года, медицинские отходы класса "А" (эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твердым коммунальным отходам) подлежат передаче региональным операторам по обращению с ТКО, медицинские отходы классов "Б", "В" и "Г" (которые подлежат обеззараживанию и обезвреживанию) – спецоператорам. При этом, специалисты в сфере эпидемиологического надзора отмечают, что применяемая в медицинских учреждениях химическая дезинфекция с последующим вывозом обработанных отходов на обычные свалки не гарантирует полного уничтожения возможного источника инфекции из-за ограниченности действия дезинфицирующих средств - они действует лишь на поверхности и в приповерхностном слое. Единственным способом, гарантирующим безопасность в экологическом и эпидемиологическом отношении, является использование аппаратных методов утилизации опасных медицинских отходов.

28 апреля 2022 г. по инициативе Комиссии по здравоохранению Общественной палаты Тюменской области состоялся круглый стол «Проблемы обращения с медицинскими отходами», на котором выступил заведующий кафедрой гигиены, экологии и эпидемиологии Тюменского государственного медицинского университета, доктор медицинских наук Марченко А.Н., который сообщил, что на территории Тюменской области в некоторых медицинских организациях действуют специализированные установки по обезвреживанию медицинских отходов (в том числе межрайонного значения), таких установок 22, но не все они работают. Эти установки перерабатывали до 45 % всего объёма эпидемиологически опасных отходов. В настоящее время третья часть медицинских организаций Тюменской области оснащена специализированными установками (комплексами) по обезвреживанию эпидемиологически опасных медицинских отходов классов Б и В («Ньюстер», «Стеримед», «Балтнер», «Стериус», «УОМО» и др.). Но, к сожалению, во многих медицинских организациях Тюменской области специализированные, высокопроизводительные и экологически безопасные установки «Ньюстер-10» уже физически и морально устарели, выработали свой ресурс.

В Тюменской области, большая часть медицинских организаций, по договорам с коммерческими структурами, передаёт медицинские отходы классов Б и В для дальнейшего обезвреживания на сжигающих установках инсинераторного и пиролизного типа, т.е. такие медицинские организации работают по централизованному принципу обращения с медицинскими отходами. Также в Тюменской области функционируют 2 демеркуризационные установки по

обезвреживанию ртутьсодержащих отходов. Также имеется частное предприятие, которое занимается вторичной переработкой собранного медицинского пластика.

Марченко А.Н. отметил, что при реализации централизованного принципа обращения с медицинскими отходами со стороны коммерческих организаций допускаются нарушения требований санитарного законодательства: несвоевременный (в течение 24-часов) вывоз из медицинских организаций, особенно, расположенных в районах области, необеззараженных отходов класса «Б»; отсутствие на внешней стороне кузова специального автомобиля предупредительной надписи "Медицинские отходы"; перевозка в кузовах таких автомобилей мягких упаковок с медицинскими отходами способом «навала», а не в специальных контейнерах; при перевозке отходов более 4-х часов для транспортировки отходов не используется охлаждаемый транспорт.

В соответствии с Распоряжением Правительства Тюменской области, в феврале 2015 года, была проведена реорганизация ГБУЗ ТО «Областная больница №4» (г. Ишим) путем присоединения пяти менее крупных районных больниц. На базе данной больницы был организован и функционирует межрайонный центр обезвреживания медицинских отходов с мощной, специализированной установкой по обезвреживанию медицинских отходов «Ньюстер-10», а в одной из присоединенных районных больниц функционирует менее мощная установка «Балтнер». Такой подход позволил обеспечить равномерную и достаточную нагрузку на утилизационные установки, отказаться от части услуг сторонних коммерческих организаций и экономить до 400-500 тыс. рублей в год.

Такой инновационный подход к обращению с медицинскими отходами в региональном масштабе, по мнению Марченко А.Н., следует использовать, путем формирования трех-четырёх межрайонных центров обезвреживания (Тюмень, Ишим, Тобольск, Голышманово) под руководством одного регионального оператора медицинских отходов. Это позволит создать безопасную региональную систему управления медицинскими отходами, работающую по централизованно-децентрализованному принципу обращения с ними, с одним региональным оператором на принципах государственно-частного партнерства.

Необходимо отметить, что ранее вопросами обращения с медицинскими отходами занимались природоохранные органы публичной власти, в том числе Министерство природных ресурсов и Управление Росприроднадзора по Тюменской области. Но с принятием в 2008 году изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» полномочия, связанные с обращением с медицинскими отходами, у указанных ведомств были изъяты. Между тем, в августе 2016 г. Губернатор Тюменской области утвердил Схему обращения с отходами, которая предусматривала строительство комплекса по обезвреживанию промышленных и медицинских отходов мощностью 300 тысяч тонн в год на 9 км Велижанского тракта г.Тюмени. Даже были проведены общественные слушания по оценке воздействия указанного комплекса на окружающую среду. Но в 2019 году при корректировке данный объект был исключён из указанной Схемы. Кроме того, в 2017 году был разработан «Региональный регламент управления медицинскими отходами в Тюменской области», который пока не утверждён. И вопрос вновь, что называется, «повис в воздухе».

По данным Управления Роспотребнадзора по Тюменской области, в 2021 году только государственными медицинскими организациями было накоплено 12 430,584 тонн медицинских отходов всех классов опасности.

Между тем, по данным ООО «НОВ-Экология», полученным из социальных сетей и открытой информации по госзакупкам, в Тюменской области ежегодно образуется до 37 тысяч тонн медицинских отходов. Поэтому, прежде всего, необходимо наладить учёт медицинских отходов, а также определить единого оператора по обращению с медицинскими отходами на территории Тюменской области.

По итогам «круглого стола», состоявшегося 28 апреля 2022 года, была подготовлена Резолюция, которой, в частности, предусмотрено следующее:

- Правительству Тюменской области рекомендовано рассмотреть возможность обеспечения всех медицинских учреждений Тюменской области (за исключением ФАП, медицинских пунктов и кабинетов) высокопроизводительными и экологически безопасными установками по обеззараживанию эпидемиологически опасных медицинских отходов классов Б и В);
- рекомендовать руководителю Управления Роспотребнадзора, главному санитарному врачу по Тюменской области Шарухо Г.В. создать рабочую группу по вопросам обращения с медицинскими отходами в Тюменской области с включением в неё специалистов Роспотребнадзора, Департамента здравоохранения, Департамента недропользования и экологии, Тюменского государственного медицинского университета, а также представителей Комиссии по здравоохранению, Комиссии по охране окружающей среды и Группы общественного экологического контроля Общественной палаты Тюменской области;
- рабочей группе разработать проект Концепции 3-х уровневой системы обращения с опасными медицинскими отходами в Тюменской области, взяв за основу пилотный вариант Концепции, который с успехом был реализован в подмосковной Дубне.

В связи с высокими темпами ввода нового жилья в Тюменской области остро актуальным является вопрос обращения со строительными отходами, образующимися у населения при ремонте и отделке помещений в многоквартирных и частных домах. Одна часть таких отходов попадает в категорию ТКО (например, куски линолеума, остатки шпаклевки, обрезки гипсокартона). Другая их часть не может быть отнесена к ТКО (например, битый кирпич, строительные смеси, теплоизоляционные материалы, демонтированные оконные рамы и двери, кафель, цементная пыль и крошка); такие отходы нельзя размещать в местах накопления ТКО. Однако население не владеет информацией об этих различиях и нередко выносит строительные отходы в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках. Это вызывает повышенную нагрузку на коммунальные службы, а вследствие большой массы многих строительных отходов техника и оборудование для сбора отходов подвергаются ускоренному износу. Мелкая фракция отходов строительства (цементная пыль и крошка и т.п.) снижает эффективность сортировки вторсырья на мусоросортировочных заводах, а также снижает качество отсева грохочения ТКО – потенциально компостируемого материала.

Требует особого внимания также вопрос образования отходов содержания животных (включая птицу), образующихся в большом количестве у населения (в частном секторе), в крестьянских (фермерских) хозяйствах области. В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» навоз и помет при соблюдении ряда условий и оформлении ряда документов могут быть отнесены к так называемым побочным продуктам животноводства, тогда они перестают считаться отходами. Фактически подавляющее большинство мелких и средних хозяйств Тюменской области не воспользовались этим правом, и образуемые у них навоз и помет остаются в статусе отходов, что требует устройства ими соответствующих санитарным правилам хранилищ. Такие навозо- и помехохранилища должны быть внесены в ГРОРО (Государственный реестр объектов размещения отходов), а их операторы должны иметь лицензию на размещение отходов. Как показывают открытые данные (в частности, сведения ГРОРО), в Тюменской области нет официальных навозо- и помехохранилищ, что свидетельствует о том, что навоз и помет хранятся и размещаются с нарушением действующего законодательства об отходах и санитарно-эпидемиологического законодательства. Вместе с тем, навоз и помет представляют собой источник химического и биологического загрязнения.

3. Согласно Таблице 6.2 Раздела 6 Территориальной схемы, именуемой «Адреса расстановки контейнеров для раздельного сбора на территории г. Тюмени», раздельное накопление разных видов отходов осуществляется лишь на территориях образовательных организаций (школ) и торговых центров города Тюмени. Отсюда следует, что раздельное накопление отходов не осуществляется в других населённых пунктах Тюменской области, а также на контейнерных площадках дворовых территорий многоквартирных домов. Также в Таблице отсутствуют сведения о фактически осуществляемом раздельном сборе отходов в устроенных в последние несколько лет «экодомах».

В пункте 6.4. Раздела 6 Территориальной схемы, именуемом «Раздельное накопление ТКО», содержится Таблица 6.2. с адресами расстановки контейнеров для раздельного сбора мусора на территории г.Тюмени. Эта таблица состоит из 86 адресов школ, 9 адресов торговых центров и 9 адресов офисных организаций, где в целом размещено 210 контейнеров объёмом 1,1 кубометра. При этом среди адресов отсутствует адреса дворовых территорий многоквартирных домов. Тогда как согласно пункту 6.3. Раздела 6 Территориальной схемы нормативное количество контейнеров для сбора ТКО составляет 12878 штук.

На «круглом столе», состоявшемся весной 2022 г., председатель Группы общественного экологического контроля Общественной палаты Тюменской области Фахрутдинов А.К. заявил, что объекты пилотного проекта выбраны неудачно. Ни школы, ни торговые центры, не могут обеспечить чистоту эксперимента. Больше всего отходов, причем разных видов и групп, накапливается на придомовой территории многоквартирных домов. Установка урн и баков для раздельного сбора отходов в жилом секторе дала бы более объёмную картину для анализа и выводов. Кроме того, проект не отвечает требованию Методических рекомендаций по раздельному накоплению и сбору ТКО, разработанных Министерством природных ресурсов ещё в октябре 2020 г., – обязательному разделению коммунальных отходов

на сухие и органические (влажные). Последние загрязняют материалы, пригодные к вторичной переработке, вызывают гниение и размножение бактерий. Поэтому вторичное сырьё, которое можно продать, чаще всего имеет плохое качество и не всегда находит покупателя.

Является общеизвестным, что в советское время (30-50 лет тому назад) производились сбор стеклянной тары молока и напитков, металлолома и макулатуры, и даже производился сбор пищевых продуктов в специальные баки, установленные во дворах многоквартирных домов. За прошедшее время научно-технического прогресса ситуация с отдельным сбором не только не улучшилась, но и ухудшилась.

Как известно, ещё 15 ноября 2017 г. Президент России подписал Перечень поручений по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента в сфере регулирования обращения с отходами, которым обязал создать отрасль обращения с ТКО замкнутого цикла (**раздельное накопление, транспортирование, сбор, обработка, утилизация и размещение**).

31 декабря 2017 г. был принят Федеральный закон № 503-ФЗ, который отнёс порядок раздельного накопления ТКО к **компетенции органов исполнительной власти субъектов РФ**.

1 июня 2020 г. Заместителем Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко был утверждён План мероприятий («Дорожная карта») по введению раздельного накопления и сбора твёрдых коммунальных отходов № 4586п-П11.

Письмом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 26 октября 2020 г. № 05-25-53/28263 в органы исполнительной власти субъектов РФ были направлены **Методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов РФ по осуществлению раздельного накопления и сбора твёрдых коммунальных отходов**.

Отсутствие раздельного сбора твёрдых коммунальных отходов в Тюменской области в нарушение вышеуказанного поручения Президента России приводит к невозможности реализации Территориальной схемы обращения с отходами.

По инициативе Группы общественного экологического контроля ОП ТО ещё 28 ноября 2019 г. состоялись публичные слушания по вопросу совершенствования обращения с ТКО в Тюменской области, в которых приняло участие примерно 130 человек, в том числе руководители и представители органов публичной власти, принята Резолюция, состоящая из 20 пунктов.

Часть рекомендаций Резолюции, к сожалению, **остаётся невыполненной, в том числе рекомендация участникам концессионного соглашения, касающаяся организации раздельного сбора ТКО**; до настоящего времени органами власти не рассмотрена возможность введения льготного налогообложения для участников системы обращения с отходами, занимающихся сбором, транспортировкой и утилизацией вторичных ресурсов, **не разработаны схемы** обращения с опасными отходами, медицинскими отходами, крупногабаритным и строительным мусором, жидкими коммунальными отходами, сельскохозяйственными отходами в виде птичьего помёта.

Необходимо также дополнить Территориальную схему целевыми показателями и мероприятиями по организации раздельного накопления и сбора ТКО, для начала хотя бы, в городе Тюмени.

4. Руководствуясь действующим законодательством в сфере обращения с отходами, в том числе Едиными требованиями к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 12 октября 2020 г. № 1657, предлагается исключить из Раздела 10 Территориальной схемы **реконструкцию** полигонов ТКО в г.Тобольске и в г.Ишиме, вместо реконструкции предусмотреть **рекультивацию** указанных полигонов.

Названные полигоны эксплуатируются более 50 лет, не имея защитного днища (экрана) и системы отведения свалочного газа. Не предусматривают этого и проекты их реконструкции. При просачивании сквозь слои мусора дождевых, талых вод, при орошении (применяемого для предотвращения пожаров) происходит образование фильтрата, который представляет собой токсичную жидкость, насыщенную микроорганизмами, содержащую кислоты, соли тяжелых металлов, продукты гниения. Попадание фильтрата в поверхностные и подземные воды ведёт к их химическому и бактериальному загрязнению.

Так, в ответе Северо-Уральского межрегионального Управления Росприроднадзора от 22 марта 2022 г. № 03-6047 в адрес председателя МОО «Зеленый фронт» Виноградова С.А. сообщается, что «Управлением рассмотрено обращение по факту нарушения природоохранного законодательства юридическим лицом – ООО «ТЭО» при эксплуатации полигона твёрдых коммунальных отходов, расположенного по адресу: г.Тобольск, район ЗКСМ, площадка 1. ООО «ТЭО» привлечено к административной ответственности по ч.4 ст.8.2 КоАП РФ за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 300 тысяч рублей... Управлением произведён расчёт размера вреда, причинённого почве, в соответствии с Методикой, утверждённой приказом Минприроды России от 08.07.2010 г. № 238, в результате загрязнения при эксплуатации указанного полигона азотом аммонийным, нитратом, кальцием, хлоридом, литием, магнием, кадмием, хромом, свинцом, мышьяком, медью, барием, в размере 183 330 руб., и предъявлен обществу «ТЭО» 29.11.2021 г. для взыскания в добровольном порядке».

Однако, поскольку ООО «ТЭО» не произвело оплату вреда, причинённого земельному участку (почве), в марте 2023 года Северо-Уральское межрегиональное Управление Росприроднадзора обратилось в Арбитражный суд Тюменской области с исковым заявлением о взыскании 183 330 рублей ущерба (дело № А70-5700/2023). Решением Арбитражного суда Тюменской области от 11 июля 2023 года исковые требования были удовлетворены, поскольку вина ответчика по материалам дела была полностью доказана. В Решении суда указано, что в рамках расследования дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 28.7 КоАП РФ, возбуждённого по обращению общественной экологической организации «Зеленый фронт», «23.06.2021 г. был осуществлен отбор проб на земельном участке, примыкающем к полигону ТКО, расположенном по адресу: Тюменская область, г.Тобольск, район ЗКСМ, площадка 1. Факт порчи земель в результате их загрязнения веществами, характерными для отходов **«фильтрат полигонов захоронения твердых коммунальных отходов малоопасный»**, **«фильтрат полигонов захоронения твердых коммунальных отходов умеренно опасный»**, а именно: азот аммонийный, нитраты, кальций, хлориды, литий, магний, кадмий, хром, свинец, мышьяк, медь, барий подтвержден, по результатам отбора проб, протоколов

испытаний подготовлено заключение от 07.07.2021 № 43».

5. В Территориальной схеме содержится неактуальная информация об обращении с отходами по состоянию на 2021 год, в связи с чем в Схему необходимо внести актуальные данные по состоянию на 01.01.2024 года.

6. Согласно Таблице 4.1. Раздела 4 Территориальной схемы, именуемой «Количество образующихся отходов» в 2017-2020 годах в Тюменской области образовывалось и накапливалось в среднем якобы по 182,5 тонн в год чрезвычайно опасных отходов I класса опасности, тогда как согласно этой же Таблице в 2021 году якобы образовалось и накоплено таких отходов в 8,3 раза больше – 1506 тонн. При этом, объяснения такого резкого увеличения образования и накопления этих отходов пункте 4.1. указанного Раздела 4 отсутствуют. В связи с возникающими сомнениями относительно достоверности указанных данных Таблицу 4.1. необходимо дополнить соответствующим примечанием-разъяснением.

7. В пункте 4.2. Раздела 4 Территориальной схемы содержится характеристика ТКО, в том числе их морфологический состав. В трёх таблицах (по каждому из трёх действующих мусоросортировочных заводов) перечислены группы материалов, составляющие отходы, доставляемые на эти заводы. Но среди них не указана группа пищевых отходов.

Между тем, в этом же пункте 4.2. Раздела 4 Территориальной схемы, в Таблице 4.5, где указан ориентировочный фракционный состав ТКО, содержится фракционный состав и пищевых отходов. При этом, если сложить даже самые низкие показатели пищевых отходов (0+2+7+17), получится 26 %.

Кроме того, в Таблице 10.3. Раздела 10 самой Территориальной схемы указано, что пищевые отходы жилищного фонда составляют 27-37 %, а предприятий – 13-16 %.

Во всех документах и нормативных актах, касающихся ТКО, такая фракция (группа), как пищевые отходы, присутствует и является самой крупной (от 30 до 50 %) от всех ТКО, сортируемых на мусоросортировочных заводах).

Так, по данным Российского экологического оператора (РЭО) в России ежегодно образуется около 16 млн тонн пищевых отходов, их доля в общем объёме образования твёрдых коммунальных отходов в среднем составляет 30-40 % в зависимости от территориальных и климатических условий, а также от сезонных колебаний. Как правило, в южных регионах органических отходов больше – 37-45 % от общего объёма ТКО, в северных – 29-36 %.

В проекте рекультивации свалки-полигона «Ваш выбор», расположенного на 9 км Велижанского тракта, приведён морфологический состав накопленных отходов, где даже после длительного разложения оставшиеся пищевые отходы составляют примерно 20 % от всего объёма отходов. При этом, в отличие от мусоросортировочных заводов, на эту свалку-полигон свозились не только ТКО, но и промышленные, и строительные отходы.

Согласно материалам общественных обсуждений по проектной документации Комплекса по компостированию при Тюменском мусоросортировочном заводе, состоявшихся в марте-апреле 2023 г., а именно, согласно Разделу 12 проекта 31-3/21-ПД-ОВОС, Том 12.1., лист 14, производительность комплекса должна

составить 142 000 тонн в год; годовой объём для вывода на полигон составляет 47 333,3 тонн в год. При органической составляющей 93,47 % общая масса перерабатываемого компостированием органического вещества составляет 69 682 тонн в год.

Является очевидным, что значительной частью (до 90 %) указанного органического вещества являются пищевые отходы. Даже если принять, что эта часть составляет только половину от 69682 тонн, то это будет примерно 63 тысячи тонн в год, что составляет 18 % от проектной мощности Тюменского МСЗ (от 350 тыс. тонн в год).

Согласно Таблице 2.1., именуемой «Состав ТКО в разных странах, %», размещённой на странице 44 учебного пособия Тюменского индустриального университета (Тюмень, ТИУ, 2019, Г.В.Старикова, Н.Л.Мамаева, О.Н.Фаминовская), пищевые/органические отходы в России составляют 40 % от образуемых ТКО.

8. Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов Тюменской области, содержащиеся в пункте 5.2 Раздела 5 Территориальной схемы, ограничивается 2024 годом в несоответствие с такими же показателями Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления, утверждёнными до 2030 года и указанными в пункте 5.1. Раздела 5 Территориальной схемы. Указанное придаёт Территориальной схеме нерабочее состояние, делает её бесполезной, так как Схема не имеет конкретных целевых показателей на ближайшие шесть лет. Необходимо дополнить Территориальную схему целевыми показателями до 2030 года. При этом, ссылка на необходимость приведения в соответствие с паспортом регионального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» является несостоятельной, так как является очевидным, что и в указанный паспорт необходимо внести изменения, исходя из современных требований федерального законодательства.

Следует отметить, что размещённые 2 ноября 2024 года на сайте Департамента недропользования и экологии Тюменской области для общественного обсуждения вносимые изменения в Территориальную схему обращения с отходами в Тюменской области учитывают это замечание, предусматривая в Разделе 5 Территориальной схемы целевые показатели стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года. Общественные обсуждения были завершены 2 декабря 2024 г., по результатам общественного обсуждения проект Территориальной схемы должен быть доработан и утвержден Департаментом недропользования и экологии Тюменской области, а также размещен на официальном сайте.

9. В пункте 6.3. Раздела 7 Территориальной схемы, именуемом «Места накопления отходов», изложено, что «нормативное количество КГО (крупно-габаритных отходов) принято 16,8 % от нормативного количества ТКО объектов общественного назначения, то есть примерно 15 % от всех ТКО, образующихся в Тюменской области. Далее здесь же указано, что «количество условных бункеров (объёмом 8 кубометров) для сбора КГО по региону, рассчитанное на основании нормативного объёма образования КГО, составляет 1921 штука. Поскольку размеры контейнерных площадок дворов многоквартирных домов в основной массе не позволяют

размещать контейнеры для КГО, зачастую эти отходы складировались на почве, как непосредственно на территории, занятой контейнерной площадкой, так и возле неё, что приводит к захламлению и загрязнению территории. Кроме того, обычные отходы и крупно-габаритные отходы вывозятся в разное время разным транспортом.

В связи с изложенным, представляется целесообразным внести в Территориальную схему дополнения: установить, что на определённое количество дворов многоквартирных домов (например, 10) должен приходиться один бункер для сбора КГО, который должен быть размещён, например, на парковке ближайшего торгово-развлекательного центра, либо в ином специально отведённом месте, сведения о котором должны быть размещены на специальном информационном щите, устанавливаемом на каждой контейнерной площадке.

10. Согласно пункту 4.1. Раздела 4 Территориальной схемы общее количество образованных на предприятиях отходов производства и потребления по состоянию на 2021 год составило 5 млн 600 тысяч тонн, из них лишь 465 тысяч тонн – это твёрдые коммунальные. Общее расчетное количество твердых коммунальных отходов, образующихся на территории Тюменской области в течение года, составляет 4908539,165 (в том числе КГО – 741628,3786) куб.м или 464644,9773 (в том числе КГО – 70199,9439) тонн. Согласно вносимым в Территориальную схему изменениям, размещённым для общественного обсуждения в ноябре 2024 г., на предприятиях области в 2023 году образовалось с учетом ранее накопленных 2,127 млн. т отходов, что на 0,737 млн. т (25,7%) меньше, чем в 2022 году (2 864 млн. т отходов).

Между тем, из Территориальной схемы исключено строительство производственного комплекса по переработке промышленных и медицинских отходов на 9-ом км Велижанского тракта г.Тюмени (мощностью 350 тысяч тонн в год). Ранее названный объект предусматривался к строительству в Территориальной схеме обращения с отходами, утверждённой в 2016 году (см. Главу 3.2.5. названной Территориальной схемы). При этом в рассматриваемой Территориальной схеме не содержится каких-либо объяснений отсутствия указанного объекта. Предлагается вернуть данный объект в Территориальную схему. Кроме того, в Территориальной схеме необходимо указать места хранения производственных отходов, куда в настоящее время по договорам вывозятся отходы данного вида (чтобы можно было убедиться, что они действительно вывозятся в разрешённые места, надлежаще перерабатываются или захораниваются), особенно в отношении отходов производства, генерируемых крупнейшими предприятиями. Так, например, непонятно, где хранятся или перерабатываются отходы ООО «Тюменьводоканал» (шламы отстойников); где хранятся или куда вывозятся шламы и отходы Тюменского металлургического завода, Антипинского нефтеперерабатывающего завода и т.д.

По информации, имеющейся у Группы экологического контроля Общественной палаты Тюменской области, десятки тысяч тонн шламов отстойников общества «Тюменьводоканал» по-прежнему, в нарушение действующего законодательства, находятся на территории городских очистных сооружений. А ежегодное количество образуемых отходов (II и III классов опасности) Тюменского металлургического завода, указываемых в отчётах (примерно 29 тысяч тонн в год), не соответствует

данным, содержащимся в Заключении государственной экологической экспертизы проекта строительства этого завода (69 тысяч тонн).

Согласно статье 42 Конституции РФ, жители Тюменской области имеют право не только на благоприятную окружающую среду, но и на достоверную информацию о её состоянии. Поэтому в рассматриваемой Территориальной схеме необходимо указать места хранения и переработки отходов, производимых крупнейшими предприятиями.

11. Содержание пункта 6.5., именуемого «Система сбора опасных отходов и автомобильных шин» Раздела 6 Территориальной схемы указывает на полное бездействие соответствующих органов власти и регионального оператора отходов по созданию системы сбора опасных отходов.

В нарушение требований, установленных нормативными актами, принятыми ещё в 2020-2022 годах, перечисленными в названном пункте 6.5., до настоящего времени:

- не разработана и не утверждена Схема обращения с отходами I и II классов опасности;
- не определён оператор по обращению с отходами I и II классов опасности;
- только в одном из 25-ти районных центров Тюменской области в с.Омутинское установлено 2 контейнера для сбора ртутьсодержащих отходов;
- не разработана и отсутствует система сбора отработанных шин.

12. О необходимости создания объектов компостирования, указанных в Таблицах 10.1. и 10.2. Раздела 10 Территориальной схемы, общественники-экологи говорили и направляли письменные предложения ещё четыре года тому назад, в ходе общественных обсуждений проекта рекультивации полигона (свалки) «Ваш Выбор» на 9-ом километре Велижанского тракта г.Тюмени. Игнорирование названных предложений привело к неэффективному использованию бюджетных средств в размере 1,6 млрд рублей, затраченных на рекультивацию указанного полигона-свалки, а также к необходимости дополнительных бюджетных трат на приведение этого полигона-свалки в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 12 октября 2020 г. № 1657 «О Единых требованиях...». Такая же ситуация сложилась с рекультивацией полигона ТБО вблизи д.Посохова Тюменского района.

Между тем, несмотря на отсутствие горизонтального днища-экрана, не позволяющего ядовитому фильтрату впитываться в почву и проникать в подземные воды, в нарушение указанного постановления Правительства РФ № 1657, в разделе 10 Территориальной схемы не предусматривается реконструкция вышеназванных рекультивированных полигонов-свалок.

Так, в ответе Северо-Уральского межрегионального Управления Росприроднадзора от 22 марта 2022 г. № 03-6037 в адрес председателя МОО «Зелёный фронт» Виноградова С.А. указано, что Управление рассмотрело обращение по факту нарушения природоохранного законодательства обществом «Тюменское экологическое объединение» при эксплуатации полигона твёрдых коммунальных отходов по адресу: г.Тюмень, 9 км Велижанского тракта. По результатам административного расследования ООО «ТЭО» было привлечено к административной ответственности, наложен штраф в размере 300 тысяч рублей. Кроме того, Управлением произведён расчёт размера вреда, причинённого почве, в

соответствии с Методикой, утверждённой приказом Минприроды России от 08.07.2010 г. № 238, в результате загрязнения бариумом, хромом, литием, железом, свинцом, медью, хлорид-ионом, нитратом иона, обменным аммонием, в размере 1 224 112,54 рублей, и предъявлен обществу «ТЭО» для взыскания в добровольном порядке.

В пункте 10.2. Раздела 10 Территориальной схемы изложено, что «Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года одним из целевых показателей определяет количество созданных Экотехнопарков, что планируется создание производственных комплексов, направленных на утилизацию (обезвреживание) и переработку всех видов отходов, а также последующее вовлечение вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот».

Между тем, несмотря на то, что до 2030 года остаётся всего 5 лет, в Территориальной схеме не содержится конкретная информация о создании таких экотехнопарков и производственных комплексов (места их создания, производственная мощность и т.д.). Кроме того, согласно вносимым в Территориальную схему изменениям, которые были опубликованы в ходе общественных обсуждений в ноябре 2024 г., из пункта 10.2. исключено упоминание экотехнопарков, а в качестве производственных комплексов указаны лишь «объект утилизации (обезвреживания) отсева грохочения твердых коммунальных отходов при их сортировке (Мусороперерабатывающий завод. Комплекс по компостированию), объект утилизации (обезвреживания) органических отходов (Контейнерное компостирование), объект утилизации (переработки) отходов шин, покрышек, камер автомобильных и отходов полимерных изделий».

13. В пункте 10.3. Раздела 10 Территориальной схемы содержится ссылка на Подпрограмму 3 Государственной программы Тюменской области «Недропользование и охрана окружающей среды», утверждённой постановлением правительства Тюменской области от 14.12.2018 г. № 504-п, где говорится, что одним из целевых показателей подпрограммы является: доля ликвидированных (рекультивированных) свалок в общем количестве свалок, подлежащих ликвидации (рекультивации), и что к 2025 году планируется довести этот показатель до 100%.

Между тем, кроме противоречивых деклараций в Территориальной схеме ничего конкретного не указывается: ни сколько свалок было запланировано с 2018 года ликвидировать и рекультивировать, ни каков реальный процент исполнения этих планов.

14. В пункте 11.2. Территориальной схемы, именуемом «Капитальные вложения в выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов», изложено, что «Стоимость рекультивации полигона ТКО составляет ориентировочно 15-19 млн. рублей за 1 гектар», то есть стоимость рекультивации действующего полигона «Велижанский» на 9-ом км Велижанского тракта площадью 30 гектар составит приблизительно 450-570 млн. руб.

Между тем, как указано выше в Территориальной схеме, стоимость рекультивации 1 га полигона рассчитана, исходя из фактических затрат на рекультивацию полигонов и свалок в Тюменской области до 2022 г. Поэтому этот расчёт не учитывает фактическую стоимость рекультивации полигона-свалки «Ваш

выбор», а она составила 1,6 млрд. рублей, то есть 53 млн рублей за 1 га. При этом, при рекультивации указанного полигона-свалки, несмотря на возражения экспертов Общественной палаты Тюменской области, Регионального штаба ОНФ, в нарушение постановления Правительства РФ от 12 октября 2020 г. № 1657 «О единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО», не был выполнен горизонтальный защитный экран, предотвращающий проникновение ядовитого фильтрата в почву, подземные и поверхностные воды, а система отвода свалочного газа была выполнена в упрощённом варианте, не соответствующем современным требованиям. Если бы указанные мероприятия были выполнены, то стоимость рекультивации этого объекта увеличилась бы на, как минимум, на 200-300 млн. рублей.

Кроме того, является общеизвестным, что за последние 2-3 года строительные материалы и изделия подорожали примерно в 1,5 раза. Так что, если даже учесть импортозамещение, рекультивация полигона-свалки «Ваш выбор» обошлась бы в 2026 году, как минимум, в 1,5 раза дороже, и составила бы не 1,6, а 2,4 млрд. руб., то есть, примерно, 80 млн. руб. за 1 га, а не 15-19 млн. руб., как указано в Территориальной схеме (при условии соблюдения названных Единых требований).

Из изложенного следует, что стоимость планируемой на 2026 год рекультивации полигона «Велижанский» площадью примерно 30 га составит примерно 2,4 млрд. рублей, а не 561,17 млн руб., как указано в последнем абзаце пункта 11.2. Раздела 11 Территориальной схемы (в связи с исчерпанием 31.12.2025 г. проектной вместимости действующего полигона ТБО «Велижанский» в 2025-2026 годах планируется строительство 1 очереди полигона «Тюменский» площадью 100 гектар на 9-ом км Велижанского тракта г.Тюмени).

15. Вступающим в силу с 1 января 2025 года Федеральным законом от 26 декабря 2024 г. № 497-ФЗ внесены изменения и дополнения в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», согласно которым, в частности, Территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя не только данные о целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов, установленных в субъекте Российской Федерации (с разбивкой по годам), но и о целевых показателях по обработке (в том числе извлечению из твёрдых коммунальных отходов вторичных ресурсов) (также с разбивкой по годам), а также данные о показателях эффективности объектов обработки, обезвреживания, утилизации, захоронения твёрдых коммунальных отходов, обеспечивающих достижение таких целевых показателей (с разбивкой по годам). Поэтому предлагается рассчитать эти новые показатели и дополнить ими действующую Территориальную схему обращения с отходами.

16. Направить настоящее Заключение в Правительство Тюменской области, Северо-Уральское межрегиональное Управление Росприроднадзора по Тюменской области, ХМАО и ЯНАО, а также Российскому экологическому оператору (РЭО).