

---

**МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ**  
по организации деятельности  
общественных палат (советов)  
муниципальных образований  
Тюменской области

Тюмень - 2021

---

## Содержание

<b>1.</b>	<b>Общие положения</b>	<b>3</b>
1.1.	Виды муниципальных общественных палат и советов	4
1.2.	Основные формы работы	6
<b>2.</b>	<b>Правовые документы ОП МО</b>	<b>7</b>
2.1.	Структура Положения об ОП МО	8
2.2.	Регламент ОП МО	13
2.3.	Кодекс этики ОП МО	15
<b>3.</b>	<b>Структура ОП: комиссии и рабочие группы</b>	<b>16</b>
<b>4.</b>	<b>Общественная приемная</b>	<b>18</b>
<b>5.</b>	<b>Формирование Плана работы ОП МО</b>	<b>21</b>
<b>6.</b>	<b>Отчет о деятельности ОП МО</b>	<b>22</b>
<b>7.</b>	<b>Информационное обеспечение работы ОП МО</b>	<b>22</b>
<b>8.</b>	<b>Общественный контроль</b>	<b>23</b>
<b>9.</b>	<b>Взаимодействие с сектором НКО, поддержка социальных проектов, ОРЦ</b>	<b>24</b>
<b>10.</b>	<b>Формирование корпуса независимых наблюдателей</b>	<b>28</b>
<b>11.</b>	<b>Мониторинг деятельности ОП МО</b>	<b>30</b>
<b>12.</b>	<b>Заключение</b>	<b>38</b>

---

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Муниципальные общественные палаты (советы) – коллегиальные консультативные органы – субъекты общественного контроля, осуществляющие деятельность в муниципальных образованиях Российской Федерации. Они представляют собой третий уровень условной системы общественных палат в Российской Федерации. В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ) субъектами общественного контроля являются:

1. Общественная палата Российской Федерации (субъект 1).
2. Общественные палаты субъектов Российской Федерации (субъект 2).
3. Общественные палаты (советы) муниципальных образований (субъект 3).
4. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации (субъект 4).

Основными задачами муниципальных общественных палат (советов) являются:

- проведение мероприятий общественного контроля в форме общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы (в том числе – проектов нормативных правовых актов), а также в форме общественных обсуждений, общественных (публичных) слушаний;
- привлечение граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций к формированию и реализации муниципальной политики по вопросам соблюдения прав и законных интересов граждан;
- выдвижение и поддержка гражданских инициатив, имеющих значение для муниципального образования.

Муниципальные общественные палаты и советы создаются на основании решений органов местного самоуправления, которые

---

утверждают нормативные правовые акты о порядке их создания, формирования и осуществления деятельности.

В некоторых субъектах России участие в формировании муниципальных общественных палат принимают органы государственной власти регионов и региональные общественные палаты.

Членами муниципальных общественных палат и советов становятся, как правило, местные гражданские активисты и (или) представители некоммерческих организаций, не замещающие государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности муниципальной службы.

### **1.1. Виды муниципальных общественных палат и советов**

Практика создания в муниципальных образованиях общественных палат и советов различна, и имеет несколько видов:

- Муниципальные палаты общественных образований;
- Общественные советы муниципальных образований;
- Общественные советы при главе муниципального образования;
- Советы общественности при администрации;
- Советы общественности при главе администрации;
- Общественные советы при администрации.

В Тюменской области в 26-ти муниципальных образованиях сформированы следующие институты гражданского общества:

- Общественная палата (Совет) Абатского муниципального района;
- Общественный совет Армизонского муниципального района;
- Общественная палата (Совет) Аромашевского муниципального района;
- Общественная палата (Совет) муниципального образования Бердюжский муниципальный район;
- Общественная палата (Совет) Вагайского муниципального района;
- Общественная палата (Совет) Викуловского муниципального района;

- 
- Общественная палата (Совет) Голышмановского муниципального района;
  - Общественная палата (Совет) Исетского муниципального района;
  - Общественная палата (Совет) Ишимского муниципального района;
  - Общественная палата (Совет) Казанского муниципального района;
  - Общественная палата Нижнетавдинского муниципального района;
  - Общественная молодежная палата Омутинского муниципального района;
  - Общественная палата (Совет) Сладковского муниципального района;
  - Общественная палата (Совет) Сорокинского муниципального района;
  - Общественная палата Тобольского муниципального района;
  - Общественная палата Тюменского муниципального района;
  - Общественная палата (Совет) Уватского муниципального района;
  - Общественная палата (Совет) Упоровского муниципального района;
  - Общественный Совет при администрации Юргинского муниципального района;
  - Общественный Совет Ялуторовского района;
  - Общественная палата Ярковского муниципального района;
  - Общественная палата города Тюмени;
  - Общественный совет города Тюмени;
  - Общественный Совет (палата) города Ишима;
  - Общественная палата Заводоуковского городского округа;
  - Общественная палата (Совет) города Ялуторовска;
  - Общественная палата города Тобольска.

В городе Тюмени существуют два органа – Общественная палата (с 2015 года) и Общественный совет (работает с 2005 года). В ряде районов институты гражданского общества обозначены двойственно: Общественная палата (совет). Однако все они обеспечены независимостью изначально на уровне определения: ни одна палата (совет) не создана при органах власти, как это практикуется в ряде регионов России.

---

## 1.2. Основные формы работы

В качестве основных форм работы общественных палат и советов муниципальных образований выступают мероприятия общественного контроля, пленарные заседания, заседания постоянных или временных комиссий, рабочих групп. Помимо этого, как правило, создаются советы общественных палат (советов) — рабочие органы палат. Постоянные комиссии и их состав утверждаются на пленарном заседании палаты. Председатели постоянных комиссий избираются из числа членов комиссии на заседании палаты.

К основным полномочиям муниципальных общественных палат (советов) относятся обсуждение и выдвижение общественных инициатив по вопросам местного значения, принятие рекомендаций органам местного самоуправления, проведение общественной экспертизы проектов муниципальных нормативных и правовых актов, имеющих серьёзное значение в рамках муниципалитета и проживающих на его территории граждан, а также проведение мероприятий общественного контроля. Муниципальные общественные палаты и советы могут проводить общественные мониторинги, общественные проверки, общественные экспертизы, общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания.

Именно через эти коллегиальные консультативные органы в настоящее время, в той или иной степени, реализуется общественный контроль деятельности органов местного самоуправления. Начиная с 2018 года, по инициативе ряда членов Общественной палаты Российской Федерации проводятся конкурсы по выявлению лучших муниципальных общественных палат и советов в разрезе федеральных округов РФ. Данные мероприятия имеют цель выявления наиболее эффективных практик взаимодействия палат (советов) как с гражданами так и с органами власти и местного самоуправления. В ряде регионов РФ членами ОПРФ проводятся опросы общественного мнения о деятельности муниципальных общественных палат и советов.

---

Общественная палата муниципального образования (далее ОП МО) призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития муниципального образования, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов путем:

- привлечения граждан и некоммерческих организаций;
- выдвижения и поддержки гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций;
- выработки рекомендаций органам местного самоуправления Тюменской области при определении приоритетов в развитии гражданского общества в Тюменской области;
- взаимодействия с Общественной палатой Тюменской области, а также общественными советами при исполнительных органах местного самоуправления, находящимися в Тюменской области;
- оказания информационной, методической и иной поддержки некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Тюменской области.

## **2. ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ ОП МО**

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующим деятельность муниципальных общественных палат, либо советов, являются Положения о данных органах, утверждаемые органами местного самоуправления. При этом положения о муниципальных общественных палатах утверждаются, как правило, представительными органами местного самоуправления (собраниями депутатов), а положения о муниципальных общественных советах – руководителями исполнительных органов местного самоуправления (главами администраций).

---

Кроме Положения в комплект правоустанавливающих документов входит Решение о создании ОП МО соответствующего законодательного или исполнительного органа власти муниципального образования, в также все решения законодательного органа о внесении изменений в основополагающий документ – Положение.

К ним присоединяются вторым пулом такие документы как Регламент и Кодекс этики, исполненные и утвержденные решением ОП МО, список членов ОП МО, структура палаты, определяемые в правовом поле Положением.

Муниципальные нормативные правовые акты об общественных палатах и советах муниципальных образований, как правило, предусматривают следующие полномочия муниципальных общественных палат и советов:

- обеспечение взаимодействия граждан, проживающих на территории муниципального образования с органами местного самоуправления;
- учёт общественно значимых законных интересов граждан, защита их прав и свобод при формировании и реализации муниципальной политики по наиболее важным вопросам экономического и социального развития муниципального образования;
- достижение общественного согласия при решении важнейших социальных, экономических и политических вопросов местного значения.

## **2.1. Структура Положения об ОП МО**

Положение об Общественной палате муниципального образования (далее ОП МО) утверждается местным законодательным органом (Думой).

В структуре документа обязательны следующие разделы:

### **1. Общие положения**

В данном разделе указывается право определяющая формулировка Общественной палаты со ссылкой на законодательную базу коллегиального органа, ее состав, правовую основу.

---

## **2. Цели и задачи Общественной палаты**

Раздел состоит из общей формулировки генеральной цели и перечня конкретных задач. Цель (пример): «Общественная палата способствует всестороннему и оперативному взаимодействию граждан на территории с органами местного самоуправления (конкретного района) в целях согласования общественно значимых интересов граждан, защиты их прав и свобод, достижения общественного согласия по наиболее важным вопросам социально-экономического и общественно-политического развития города (указывается наименование муниципального образования)».

Задачи Общественной палаты раскрывают суть деятельности данного института гражданского общества, их может быть от пяти до 20 и более, – в зависимости от инициативы авторов документа.

При этом традиционно указываются такие задачи как «привлечение граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций к участию в решении вопросов местного значения»; «разработка предложений, принципов и механизмов формирования системы взаимодействия органов местного самоуправления с социальными и профессиональными объединениями граждан»; «осуществление общественного контроля в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»; «инициирование и обсуждение нормативных правовых актов органа местного самоуправления»; «выдвижение и поддержка гражданских инициатив по наиболее важным вопросам социально-экономического, общественно-политического развития муниципального образования Тюменской области, защиты прав и свобод граждан»; «взаимодействие с Общественной палатой Тюменской области, а также общественными палатами (советами) других муниципальных образований».

## **3. Состав Общественной палаты**

В данном разделе Положения подробно прописывается процедура формирования ОП МО. Например, Общественная палата города Тобольска формируется из трех составляющих общего состава:

---

12 кандидатов выдвигает Глава города, 12 – Тобольская Дума, и 12 – местные НКО. В данном разделе указываются требования к членам палаты: кто может занимать этот почетный общественный пост, а кто не может, и по каким причинам.

#### **4. Порядок формирования Общественной палаты**

Раздел, дополняющий предыдущий (их можно объединить в один), прописывает процедуру выдвижения кандидатов по календарю при условии размещения информации о ходе процесса в местных и региональных СМИ. Предлагается полный перечень документов, которые должен подать кандидат, а также их типовые формы. Указывается порядок сбора пакетов документов и их обработки рабочей группой (комиссией, оргкомитетом), которая временно создается для этих целей. В данном разделе также прописывается порядок доформирования состава ОП МО в случае вынужденной необходимости и/или возникновения вакансий по причине выхода членов палаты по ряду основных причин, которые указываются в разделе о прекращении полномочий.

#### **5. Права и обязанности членов Общественной палаты**

В данном разделе перечисляются права и обязанности члена ОП МО, в случае несоблюдения которых член палаты может быть выведен из состава палаты по определенным основаниям. Все права и обязанности член ОПМО принимает добровольно, и соблюдает их на общественных началах.

#### **6. Прекращение полномочий члена Общественной палаты**

Условия вывода из членства ОП МО определены законодательно. В этом разделе нет необходимости вносить что-то свое, иное, хотя и не запрещено. Особым порядком указывается вариант нарушения Кодекса этики члена ОП МО, но сам Кодекс – результат местного творчества, может быть у каждого МО свой, разработанный согласно местной специфике.

---

## **7. Организация деятельности Общественной палаты**

Раздел определяет порядок развития структуры ОП МО, которая состоит из руководства ОП МО, постоянно действующих комиссий и рабочих групп (как временных, так и постоянных). Также могут быть сформированы Группы общественного контроля, в состав которых могут входить эксперты не из числа членов ОП МО. Указывается также, за счет каких источников и ресурсов будет обеспечено функционирование ОП МО.

## **8. Полномочия и порядок формирования состава Общественной палаты**

В разделе подробно описываются полномочия коллегиального органа управления ОП МО. Они стандартны, похожи друг на друга, и отличаются лишь масштабом и спецификой деятельности региональных палат. В списке полномочий указываются формы взаимодействия с различными общественными органами, а также с органами законодательной и исполнительной власти.

## **9. Полномочия и порядок избрания председателя Общественной палаты**

Порядок избрания председателя палаты должен быть достаточно демократичным, и он в принципе определен. В разных МО могут быть нюансы по процедуре голосования и пр. Этот же раздел раскрывает и полномочия первого лица ОП МО.

## **10. Регламент Общественной палаты**

В разделе устанавливаются порядки и сроки проведения мероприятий ОП МО – заседаний палаты и Совета, других важных событийных мероприятий, прописывается формат принятия решений ОП МО, а также состав, полномочия, порядок формирования и порядок деятельности органов Общественной палаты; полномочия, порядок избрания и деятельности председателя и исполкома (совета) Общественной палаты и т.д.

Структура Регламента может быть изменена решением ОП МО. Она меняется в зависимости от потребностей расширения пол-

---

номочий и видов деятельности. Регламент определяется самой палатой, без необходимости вносить необходимые изменения в закон (Положение).

### **11. Полномочия и формы деятельности Общественной палаты**

В данном разделе речь идет о заседаниях Общественной палаты и ее структурных подразделений, указывается периодичность проведения заседаний, порядок оформления решений, полномочия председательствующего. Перечисляется, что именно может быть принято на том или ином заседании, а что не относится к ведению данных мероприятий.

### **12. Решения Общественной палаты**

Раздел может быть совмещен с предыдущим. Указывается, в какой форме оформляются решения, где и у кого хранятся и размещаются, и то, что они носят рекомендательный характер.

### **13. Общественная экспертиза**

Раздел регламентирует полномочия Общественной палаты в осуществлении тех или иных экспертиз с указанием на правовые основы. Прописывается порядок формирования рабочих групп для проведения экспертиз, и кто может входить в их состав. Далее указывается, в какие инстанции направляются заключения по результатам проведенных экспертиз, а также формы их представления в информационном пространстве.

### **14. Общественный контроль**

Общественный контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», и этот раздел становится обязательным. Указываются цели общественного контроля, формы его осуществления, а также представления результатов. Здесь важно остаться в рамках законодательства и не превысить полномочия членов ОП МО, осуществляющих функции общественного контроля.

---

## **15. Информирование населения о деятельности Общественной палаты**

Деятельность Общественной палаты ОП МО освещается в открытом режиме на официальных сайтах органов исполнительной и законодательной власти муниципального образования. Каждая ОП МО имеет право создать и вести свой сайт в сети Интернет, где размещаются сведения о составе, решениях, планах и результатах работы Общественной палаты, а также размещать пресс и пост-релизы в средствах массовой информации, в социальных сетях установленном Регламентом порядке.

## **16. Поддержка гражданских инициатив**

Раздел в общих чертах описывает формы взаимодействия с гражданами, в том числе через Общественную приемную, где осуществляется обратная связь между гражданами и органами власти. Общественная палата осуществляет сбор и обработку информации об инициативах граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, проводит публичные слушания в соответствии с Регламентом.

## **17. Прекращение деятельности Общественной палаты**

Общественная палата прекращает свою деятельность по решению большинства ее членов, либо в случаях, предусмотренных действующим законодательством. Это единственно возможная формулировка.

## **2.2. Регламент ОП МО**

Помимо основного документа, регламентирующего деятельность ОП МО – Положения, разрабатывается и утверждается еще один важный документ, который дополняет и расширяет Положение – Регламент ОП МО. Регламент утверждается на заседании ОП МО, устанавливает правила внутренней организации, определяет порядок деятельности Общественной палаты муниципального образования и ее членов. Регламенты разных ОП МО могут отличаться друг от друга, но в целом они содержат базовые функции.

---

Например, Регламент Общественной палаты Тюменской области устанавливает:

- 1) порядок участия членов Общественной палаты в ее деятельности;
- 2) сроки и порядок проведения заседаний Общественной палаты;
- 3) состав, полномочия и порядок деятельности Совета Общественной палаты;
- 4) порядок избрания председателя Общественной палаты;
- 5) полномочия председателя Общественной палаты и заместителя председателя Общественной палаты;
- 6) порядок формирования и деятельности комиссий и рабочих групп Общественной палаты, а также порядок избрания и полномочия их руководителей;
- 7) порядок прекращения и приостановления полномочий членов Общественной палаты в соответствии с действующим законодательством;
- 8) порядок деятельности Аппарата Общественной палаты Тюменской области (далее – Аппарат Общественной палаты);
- 9) формы и порядок принятия решений Общественной палаты;
- 10) порядок привлечения к работе Общественной палаты граждан, а также некоммерческих организаций, представители которых не вошли в ее состав, и формы их взаимодействия с Общественной палатой;
- 11) порядок избрания члена Общественной палаты Российской Федерации;
- 12) иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности Общественной палаты.

В ОП МО нет Аппаратов палаты, хотя могли бы быть. Часто к иным вопросам внутренней организации относят порядок награждения активных членов палаты и гражданских активистов, волонтеров и другие важные, с точки зрения членов ОП МО, аспекты. К ним можно отнести, например, введение в практику деятельности формы доверенностей, когда кто-то из членов палаты не может участвовать в мероприятиях по объективным причинам, и передоверяет свой голос председателю или другому члену палаты.

---

Фирменный стиль, логотип Общественной палаты и его органов, удостоверения членов Общественной палаты, информационное и финансовое обеспечение также могут быть оговорены в Регламенте. Каждая новая инициатива оформляется в протоколе Общего собрания (заседания) ОП МО.

### **2.3. Кодекс этики ОП МО**

Кодекс этики членов ОП МО, как и Кодекс этики Общественной палаты Тюменской области представляет собой свод основополагающих моральных принципов и этических требований, которыми должны руководствоваться члены Общественной палаты при осуществлении своей деятельности, основанных на нормах этики, морали, нравственности, уважении к обществу и к своим коллегам.

В своей деятельности члену Общественной палаты необходимо исходить из конституционных положений о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, и каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести, достоинства, своего доброго имени. В Кодексе этики прописываются нормы поведения членов Общественной палаты (уважение, терпимость, честность и т.д.), и, в том числе, то, чего член палаты не должны допускать (оскорбления, дискриминацию, превышение полномочий и т.д.). В Кодексе указываются не только поведенческие действия, которые должны или не должны присутствовать в деятельности членов палаты, а также действия в отношении самой палаты, в частности, попытки дискредитировать этот общественный орган. Например, член палаты не должен использовать свои полномочия в личных целях и в интересах отдельных групп лиц, а также публично поддерживать политические партии, либо выносить общественное порицание деятельности партий и их лидеров. Недопустимо также использование недостоверных сведений в публичных выступлениях, интервью средствами массовой информации.

В Кодексе желательно предусмотреть раздел персональной ответственности за нарушение принципов поведения членов пала-

---

ты вплоть до прекращения их деятельности в случае серьезного подрыва репутации Общественной палаты.

Кодекс этики является открытым документом, который утверждается самой палатой на Заседании. ОП МО могут использовать Кодекс этики Общественной палаты Тюменской области как образец хорошо продуманной концепции этического поведения членов палаты.

### **3. СТРУКТУРА ОП: КОМИССИИ И РАБОЧИЕ ГРУППЫ**

Структура ОП МО может быть максимально упрощенной или многоуровневой, как структура Общественной палаты Тюменской области, – все зависит от самой Общественной палаты и волеизъявления ее членов.

Максимально упрощенная структура: председатель палаты, его заместитель, возможно, секретарь, и рядовые члены палаты. Как показывает практика формирования ОП МО на территории Тюменской области (юга), почти в каждой палате (совете) есть несколько постоянно действующих комиссий по основным направлениям: социальная работа, работа с молодежью, ЖКХ, экология, работа ветеранами и т.д. Однако рабочие группы создаются далеко не во всех ОП МО, по всей видимости, комиссий им вполне достаточно.

Основное отличие комиссий от рабочих групп состоит в том, что рабочие группы (одна или несколько) создаются под какой-либо проект, проблему, мероприятие. Рабочие группы действуют до истечения срока, указанного в положении о рабочей группе, либо до окончания решения проблемы или проведения мероприятия – то есть по достижении цели, ради которой была создана рабочая группа.

Порядок формирования и деятельности комиссий и рабочих групп ОП МО прописывается в Регламенте. Комиссии ОП МО являются постоянно действующими органами Общественной палаты, и создаются в целях координации по отдельным направлениям деятельности Общественной палаты.

---

Перечень комиссий ОП МО, их наименование и определение направления их деятельности утверждаются на первом заседании Общественной палаты, образованной в правомочном составе. Председатели комиссий Общественной палаты, их заместители избираются на заседании Общественной палаты. Состав комиссий формируется посредством волеизъявления членов Общественной палаты и закрепляется решением на заседании Совета Общественной палаты.

Комиссии в своей деятельности руководствуются Положением ОП МО и положением о работе комиссии, которое разрабатывается с учетом ее специфики.

Комиссии планируют свою работу, формируют документооборот, назначают ответственных за выполнение определенных задач, привлекают экспертов и специалистов, необходимых для достижения результата (цели), руководствуясь положением о комиссии. Ротация состава комиссий производится в соответствии с принятым положением о комиссии, а также в результате ротации состава Общественной палаты (принятие новых членов, выбытие прежних).

Члены Общественной палаты не могут состоять в двух и более комиссиях с правом решающего голоса. Однако они могут состоять во второй или в третьей комиссиях (количество участия в комиссиях по совместительству устанавливается Регламентом) с правом совещательного голоса.

Полномочия председателей комиссий Общественной палаты включают в себя права и обязанности членов Общественной палаты, а также полномочия, определенные положением о комиссии.

Председатели комиссий подотчетны председателю Общественной палаты, его заместителю (в случае отсутствия председателя), Совету Общественной палаты, в состав которого они входят по должности. Переизбрание руководителей комиссий происходит в соответствии с положением о комиссии на заседании Общественной палаты. Основной формой работы комиссии Общественной палаты является заседание.

Деятельность комиссий Общественной палаты основана на прин-

---

циях свободы обсуждения, гласности и коллегиального принятия решений. Члены Общественной палаты вправе знакомиться с протоколами заседаний комиссий. Информация о работе комиссии для членов Общественной палаты размещается в средствах массовой информации Тюменской области, на сайте Общественной палаты.

Комиссии Общественной палаты проводят свои заседания в помещениях, которые они выберут по своему усмотрению (место проведения заседания должно быть доступно и известно всем членам комиссии).

Деятельность рабочих групп не имеет столь строгой регламентации, как постоянно действующих комиссий. В отличие от комиссий в состав рабочих групп могут входить не только члены ОП МО, но и привлеченные эксперты и гражданские активисты. Однако возглавляет рабочую группу только уполномоченный член Общественной палаты.

#### **4. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ**

Наличие Общественной приемной ОП МО свидетельствует о том, что органы власти соответствующего муниципального образования ответственно относятся к Общественной палате, и способствуют ее развитию как института гражданского общества. Обычно органы власти определяют, в каком помещении будет находиться Общественная приемная, обеспечивают ее функционирование наличием мебели, оборудования, телефонной и интернет-связи и т.д. Администрация выделяет небольшое помещение (кабинет) на первом этаже своего административного здания, или же предоставляет такое помещение в каком-либо муниципальном учреждении.

#### **Организация работы Общественной приемной Общественной палаты:**

1. Общественная приемная ОП МО представляет собой орган Об-

---

щественной палаты в целях обеспечения взаимодействия граждан муниципального образования с органами Общественной палаты, организации и проведения мероприятий органов Общественной палаты.

2. Руководство деятельностью Общественной приемной осуществляет руководитель Общественной приемной Общественной палаты, уполномоченный Советом Общественной палаты.

3. Конкретные задачи работы Общественной приемной определяются положением об Общественной приемной.

4. Общественная приемная осуществляет сбор и обработку информации об инициативах граждан, проводит слушания и иные мероприятия по общественно важным вопросам, доводит до сведения граждан информацию об инициативах Общественной палаты.

5. Общественная приемная является местом массовой коммуникации граждан и членов Общественной палаты, местом встреч представителей органов власти и гражданского общества.

6. Финансирование деятельности Общественной приемной осуществляется за счет бюджетных средств.

Цель Общественной приемной – мониторинг общественного мнения, оказание консультативной и конкретной помощи по обращениям и запросам граждан.

По результатам обработки обращений можно определить уровень социальной напряженности (конфликтности) в социальных слоях гражданского общества, выработать рекомендации органам власти по линии «обратной связи».

Общественная приемная выступает посредником и проводником в пространстве между властью и обществом. Это трудная, серьезная и ответственная работа. На уровне гражданских слушаний происходит формирование общественного мнения, работает диалоговая площадка между властью и обществом, по линии «общество – граждане», где сходятся заинтересованные стороны. Здесь высказываются, и формируются мнения, осуществляется связь со средствами массовой информации. Фактически это основной

---

уровень, на котором обсуждаются проблемы и вопросы, возникшие на первом уровне, в том числе гражданские инициативы (созидательные конкретные предложения).

В особые период (выборы различных уровней, голосование в рамках российских и региональных акций и проектов и т.д.) организуется работа «Горячей линии». Все обращения граждан делятся на три категории: письменные обращения, устные обращения (по телефону) и коллективные обращения.

### **Методы работы с обращениями граждан.**

Ознакомление: слушание устных обращений, либо прочтение их в письменной форме, изучение сути и путей решения проблемы.

Рассмотрение: при рассмотрении обращений учитывается их важность, острота проблемы, поиск возможных путей решения вопроса, оказания помощи или содействия.

Запрос на обращение в соответствующие инстанции на основании обращений граждан от имени Общественной палаты ТО. Сам факт такого запроса может сдвинуть дело с мертвой точки, активизировать процесс, стать отправной точкой в процедуре принятия решений.

Анализ ответов на запросы: получив официальный ответ на запрос, консультанты Общественной приемной анализируют результативность воздействия, знакомят с ответом обратившихся граждан. Если ответ удовлетворяет граждан, процедура заканчивается. Если – нет, то дело остается на контроле Общественной приемной до полного удовлетворения, если такое возможно.

Основные услуги Общественной приемной: оказание помощи в написании и прочтении писем в помещении Общественной приемной для пожилых и слабовидящих граждан, социально-психологическое консультирование, содействие в решении вопросов занятости, консультирование по правовым вопросам, вопросам социального обеспечения, уголовным делам, проблемам ЖКХ и т.д. Работа Общественной приемной освещается на сайте Общественной палаты МО или в специальном разделе на сайте Администрации района.

---

## 5. ФОРМИРОВАНИЕ ПЛАНА РАБОТЫ ОП МО

Ежегодный план работы ОП МО формируется в декабре предшествующего года на основе собранных предложений от всех членов палаты. В плане обязательно учитываются предложения органов местной власти, отражающие их потребность в публичных слушаниях, проведении совместных мероприятий в праздничные дни, например, в День Победы. При наличии в структуре ОП МО постоянно действующих комиссий и действующих на момент формирования плана рабочих групп, собираются предложения от каждой комиссии в общий план. При этом следует различать планы работы самих комиссий и план работы ОП МО. Предложения комиссий попадают в общий план в случае необходимости межкомиссионного взаимодействия или придания какой-либо акции особой актуальности. Например, от Комиссии по здравоохранению и ЗОЖ поступает предложение о проведении мер противодействия распространению коронавирусной инфекции. Таким образом, проблема не остается чисто профильной, а выходит на новый уровень, поскольку она затрагивает все слои населения, все комиссии, всю палату.

В планах работы ОП МО всегда остаются такие общие мероприятия, которые охватывают базовый спектр функций и задач Общественной палаты. Например, организация и проведение мероприятий общественного контроля, общественное наблюдение за ходом выборов, когда они проводятся в предстоящем году, и т.д. При этом следует конкретизировать, какие именно мероприятия будут проводиться, какие выборы и т.д. Планы, состоящие из общих фраз, никому не нужны.

Хорошо работает практика сотрудничества между Общественными палатами соседних районов, когда наиболее успешные практики и лучшие проекты тиражируются, и вносятся в планы работы с учетом уже местной специфики.

---

## **6. ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОП МО**

Отчеты о деятельности Общественных палат (советов) формируются исходя из пунктов плана работы на год (квартал), и зачитываются председателем ОП МО или его заместителем на ежегодном собрании (заседании) с представлением презентации, видеосюжетов, если таковые имеются. Текст отчета размещается на интернет – ресурсах, публикуется в местных СМИ, сохраняется в архиве ОП МО. Помимо плановых мероприятий, могут быть и внеплановые, которые также входят в отчет. Можно прибегнуть в к практике содокладов, когда какой-то отдельный пункт плана докладывает ответственный исполнитель, хорошо знающий тему.

Отчет о работе ОП МО за истекший период предоставляется руководству муниципального образования для ознакомления.

## **7. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТЫ ОП МО**

Деятельность Общественной палаты МО подлежит освещению в средствах массовой информации Тюменской области, в том числе в районных СМИ.

Общественная палата должна иметь официальный сайт, на котором размещается информация о деятельности Общественной палаты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информации может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация. Требования об обеспечении открытого доступа к информации содержатся в законодательстве Российской Федерации об общественном контроле. Однако в большинстве ОП МО отдельного сайта нет, но есть страница на сайте Администрации, которую ведут и наполняют кураторы ОП МО по мере предоставления информации от Общественной палаты, ее структурных подразделений.

Общественная палата может иметь периодическое печатное издание, сайт/страницу в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

---

## **8. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ: ПРИНЦИПЫ, СУБЪЕКТЫ, ФОРМЫ**

В соответствии с положениями Закона Тюменской области «Об осуществлении общественного контроля в Тюменской области» от 12 февраля 2015 года установлены полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля.

В качестве субъектов осуществления контроля в Тюменской области определены Общественная палата Тюменской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти Тюменской области (в случае их создания).

Перечень субъектов общественного контроля является исчерпывающим. Помимо субъектов, общественный контроль могут осуществлять организационные структуры общественного контроля, такие как общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции и группы общественного контроля.

Отметим, что форма общественного контроля существует во многих субъектах Российской Федерации. Примером можно назвать общественные советы. В Тюмени практика создания таких институтов применяется широко: советы действуют при региональных УМВД, УФСКН, Росприроднадзоре и других федеральных ведомствах на региональном уровне.

Как отмечают некоторые эксперты, закон позволяет возродить существовавшую в советские времена практику народного контроля, что, с одной стороны, дает возможность более оперативно реагировать на «тревожные» сигналы, а с другой – предоставляет шанс своевременно выявлять случаи, когда нарушаются права граждан.

Также законом устанавливается, когда учет рекомендаций и предложений итогового документа общественного контроля является обязательным. Закон устанавливает правовые основы организа-

---

ции и осуществления контроля деятельности органов власти всех уровней, государственных и муниципальных организаций, иных органов и юридических лиц, реализующих отдельные публичные полномочия.

Контроль проводится в форме общественных мониторингов, проверок, экспертиз, а также в таких формах, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и др. Возможно применение нескольких форм.

Настоящий Закон не ограничивает право граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций на обращения в органы государственной власти Тюменской области и государственные организации Тюменской области в соответствии с законодательством Российской Федерации. Контролируй и проверяй! – вскоре по закону этими правами сможет воспользоваться каждый житель страны. Главное, выстроить «общественную горизонталь» из числа равнодушных граждан, а она, в свою очередь, обеспечит контроль на каждом уровне и в каждом звене государственной и муниципальной власти. И позволит это сделать законопроект «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Определение и обнародование результатов общественного контроля осуществляются Общественной палатой в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

## **9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С СЕКТОРОМ НКО, ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ РЕСУРСНЫЕ ЦЕНТРЫ**

Наиболее эффективной формой взаимодействия СО НКО между собой являются региональные выставки и форумы социальных проектов, которые проводятся в областном центре под эгидой Общественной палаты Тюменской области.

Региональные выставки как форма представления социальных

---

проектов возникла в 2011 году на основании распоряжения Правительства Тюменской области № 1096-рп от 11 июля 2011 года с целью поддержки и дальнейшей активизации осуществления на территории Тюменской области социальных проектов общественных объединений и некоммерческих организаций. Всего было проведено 4 областных выставки, на которых представлено более 450-ти социальных проектов. В 2016 году Выставка социальных проектов была проведена в формате презентации Каталога социальных проектов на трех площадках Общественной палаты Тюменской области. Далее выставки были преобразованы в формат Форумов с сохранением их нумерации. Так, в 2019 году был проведен 5-й Форум «Синергия Сибири – 2019: социальное партнерство». В 2020 году проведен 6-й Форум в формате электронного Каталога. Специфика проведения 6-го Форума обоснована ограничениями, связанными с режимом повышенной готовности в связи с распространением коронавирусной инфекции и применения мер самозащиты. Данная специфика сохранилась и в течение 2021 года: 7-й Форум также проведен в формате электронного Каталога социальных проектов и их презентации на площадках Общественной палаты Тюменской области.

В отличие от 2020 года, Каталог – 2021 сформирован как комплекс социальных проектов СО НКО Тюменской области – победителей конкурса Фонда президентских грантов за 3-5 лет. Такой Каталог создан впервые, и он будет интересен не только общественникам, но и подрастающему поколению, а также органам власти, представителям бизнес-сообщества, желающим поддержать те или иные проекты. Каталог– 2021 это презентация лучших социальных практик региона, пособие для начинающих некоммерческих организаций и объединений, галерея продуктов социального творчества и архив, фиксирующий позитивный опыт социально значимой деятельности наших земляков.

Помимо проектов – победителей президентских грантов Оргкомитет предложил ввести еще две номинации:

– проекты стартап (startup) – стартующие проекты как от молодых

---

НКО, так и от опытных, но подающих впервые инновационный проект;

– проекты, реализованные инициативными гражданами Тюменской области, не имеющими юридического лица.

Цели и задачи Форума.

Тиражирование и популяризация лучших социальных практик общественных объединений, религиозных организаций и национально–культурных автономий Тюменской области, содействие в реализации на территории региона социально значимых проектов СО НКО, мотивация гражданской активности к социальному творчеству.

3. Основные задачи Форума:

– стимулирование общественных объединений и некоммерческих организаций к решению социальных проблем;

– определение наиболее перспективных социальных проектов;

– обмен опытом в реализации социальных программ между общественными объединениями и некоммерческими организациями;

– поиск новых форм и содержания деятельности общественных объединений;

– формирование инновационных методов взаимодействия органов государственной власти, общественных объединений и некоммерческих организаций в сфере поддержки социальных инициатив;

– создание условий для эффективной совместной проектной деятельности представителей общественных объединений и гражданских инициативных групп, а также представителей малого и среднего бизнеса и органов муниципальной и региональной власти.

Еще одним инструментом поддержки СО НКО являются созданные на территории области Ресурсные центры. Таких центров может насчитываться до десятка, однако не все они подходят для поддержки СО НКО муниципальных образований. Наиболее адаптированным является Общественный Ресурсный Центр поддержки СО НКО Общественной палаты Тюменской области (далее ОРЦ ОПТО). Ниже представлен список всех Ресурсных центров с указанием их руководителей.

- 
1. Межрегиональный ресурсный центр для развития и поддержки СО НКО на базе Благотворительного фонда развития города Тюмени (Барова В.В.).
  2. Общественный ресурсный центр поддержки СО НКО при Общественной палате Тюменской области (Ярославова С.Б.).
  3. Ресурсный центр поддержки СО НКО и социальных предпринимателей в Тюменской области при Инвестиционном агентстве Тюменской области (Центр инноваций социальной сферы) (Князева А.О.).
  4. Ресурсный центр поддержки гражданских лидеров и молодежных сообществ Тюменской области «Моя территория» (Федоренко М.А.).
  5. Ресурсный центр повышения квалификации сотрудников СО НКО и подготовки кадров при АУСОН ТО и ДПО «Региональный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Семья"» (Кирильченко Э.Р.).
  6. Ресурсный центр при Ассоциации организаторов отдыха и оздоровления населения «Мы вместе» (Шилова Л.В., Закладная Л.К.).
  7. Региональный модельный центр дополнительного образования детей Тюменской области, ресурсный центр по поддержке СО НКО, организующих добровольческую и туристскую деятельность, а также реализующих дополнительные общеобразовательные программы приоритетных направленностей (Антонова С.Ю., Дюрягина А.В.).
  8. Ресурсный центр по работе с ветеранскими НКО Тюменской области (Кукобникова О.В.).
  9. Межрегиональная ассоциация развития системы подготовки специалистов нефтегазовой отрасли «Нефтегазовая информационно-образовательная корпорация» (Руденко М.В.).
- ОРЦ ОПТО, в частности, оказывает следующие услуги (при субсидировании его деятельности):
- 1 – содействие в регистрации СО НКО при поддержке Ресурсного центра в реестре Минюста России;
  - 2 – содействие и помощь в реализации социальных проектов «под ключ»;

- 
- 3 – организация и проведение обучающих семинаров и учебных занятий для СО НКО;
  - 4 – проведение консультаций СО НКО;
  - 5 – содействие СО НКО в оформлении заявок для участия в конкурсах Фонда президентских грантов;
  - 6 – содействие в выпуске полиграфической продукции (брошюр, методичек, буклетов) о деятельности СО НКО Тюменской области;
  - 7 – съемка и монтаж видео-роликов о деятельности СО НКО;
  - 8 – информационная поддержка СО НКО (подготовка и размещение публикаций СО НКО в газете «Гражданская трибуна Тюменской области», пресс– и пост-релизов о мероприятиях СО НКО на региональных интернет-ресурсах, сайте Общественной палаты Тюменской области);
  - 8 – масштабирование успешных социальных технологий СО НКО;
  - 9 – изготовление и размещение социальной рекламы и т.д.

Основная проблема, выявленная по результатам проведенного мониторинга, состоит в том, что ОП МО и СО НКО муниципальных образований зачастую не взаимодействуют между собой, либо это происходит эпизодически. Именно эту работу ОП МО должны проводить регулярно, знать все общественные организации района, уделять им внимание, содействовать реализации социальных проектов.

## **10. ФОРМИРОВАНИЕ КОРПУСА НЕЗАВИСИМЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ**

Общественная палата Тюменской области уделяет значительное внимание деятельности институтов гражданского общества, осуществляющих свою деятельность в сфере выборов в регионе, и осуществляет набор общественных наблюдателей за выборами в Тюменской области с целью соблюдения избирательных прав граждан, обеспечения, открытости и прозрачности голосования. Такая практика сложилась с 2018 года, когда впервые независи-

---

мые общественные наблюдатели принимали участие в процессе избрания Президента РФ в марте, и в выборах Губернатора Тюменской области – в сентябре того же года. В 2020 году наблюдатели принимали активное участие в голосовании по внесению поправок в Конституцию РФ, их было уже до шести тысяч человек – по несколько человек на каждом избирательном участке, в том числе в муниципальных образованиях.

С марта 2021 года впервые проводилась широкомасштабная подготовка будущих общественных наблюдателей, инструкторов-консультантов, с помощью которых осуществлялся мониторинг избирательных прав граждан. Проведено 20 обучающих семинаров, сотни консультаций, десятки совещаний. Органы власти оказывали содействие в организации оперативных штабов на местах. В целях обеспечения свободного волеизъявления избирателей, повышения общественного доверия к предстоящим выборам организован общественный Штаб по наблюдению за выборами в Тюменской области. Штаб начал свою работу по адресу: ул. Челюскинцев, д.46 во Дворце творчества и спорта «Пионер» в ежедневном режиме. Было организовано дежурство членов Штаба, которые отвечали на вопросы по телефону «Горячей линии», которая предназначена для информационно-консультативного взаимодействия с гражданами, оказания помощи избирателям, разъяснения требований законодательства о выборах, выработки практических рекомендаций по решению конфликтных ситуаций в избирательном процессе, предотвращения возможных попыток дезинформации избирателей в период избирательной кампании. В течение предвыборной кампании 2021 года Общественной палатой региона при активном участии ОП МО было подготовлено около 3000 обученных наблюдателей.

Наблюдатель – это обладающий активным избирательным правом гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность комиссии по про-

---

верке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов.

Наблюдатели вправе присутствовать на избирательных участках с момента начала работы участковой избирательной комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей.

Наблюдателю важно быть объективным, вежливым и корректным, добросовестно и ответственно проводить наблюдение. Эффективное взаимодействие наблюдателей с членами УИК является одним из условий соблюдения избирательных прав граждан. Можно сказать, что в Тюменской области сформировался корпус профессиональных наблюдателей, которые могут принимать участие в выборах различного уровня в будущем. Опыт работы наблюдателей, права и обязанности, различные способы реагирования на те или иные ситуации, возникающие в ходе избирательного процесса, зафиксированы в специальном методическом пособии «Памятка наблюдателя», которая издана большим тиражом, и направлена во все ОП МО региона.

## **11. МОНИТОРИНГ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ (СОВЕТОВ)**

Мониторинг деятельности муниципальных общественных палат и советов, проведённый в рамках окружных конкурсов, организуемых членами Общественной палаты России, выявил ряд проблем:

- на городских и районных сайтах некоторых органов местного самоуправления отсутствует информация о контактах и (или) о результатах деятельности муниципальных общественных палат и советов;
- деятельность муниципальных общественных советов организуется при органах муниципальной власти, состав их членов

---

определяется решением соответствующего органа местного самоуправления, а муниципальные общественные советы не могут считаться в достаточной степени независимыми.

По результатам обсуждения результатов деятельности муниципальных общественных палат и советов, а также на основании результатов опросов общественного мнения Общественная палата Российской Федерации приняла рекомендации, адресованные органам федеральной и региональной власти, а также органам местного самоуправления, общественникам.

Как отмечали участники Форума «Сообщество», проводившегося в разных регионах страны, муниципальные общественные палаты должны быть независимыми от органов муниципальной власти институтами гражданского общества. При этом они должны взаимодействовать с органами государственной власти и местного самоуправления на должном уровне. Как совместить эти, казалось бы, несовместимые требования, можно рассмотреть на примере Общественной палаты Тюменской области, которая демонстрирует как независимость, связанную с объективностью общественного контроля, так и солидарность с органами власти. Научить этому ОП МО – такая задача перед региональной палатой встала только в 2019 году, когда по инициативе председателя ОП ТО Геннадия Николаевича Чеботарева был создан Общественный совет по взаимодействию с общественными палатами муниципальных образований юга Тюменской области.

В течение последних трех лет с 2019 по 2021 годы АНО «Центр изучения гражданских инициатив» проводил мониторинг деятельности муниципальных палат. В результате исследования выяснилось, что в каждом районе есть свои проблемы и особенности, связанные как с активностью лидеров и членов палат, так и с установками местных органов власти. Мониторинг помог установить самое «слабое звено» в деятельности муниципальных палат, а именно – формальный подход со стороны органов власти в сочетании с отсутствием регионального куратора и четкого алгоритма действий в планировании своей деятельности у ОП МО.

Количество муниципальных образований в Тюменской области – 26.

---

Мониторинг проводился методом опроса экспертов. В числе экспертов – члены Общественной палаты Тюменской области, общественных палат (советов) муниципальных образований, кураторы от местных администраций, представители районных НКО, общественные наблюдатели и активные граждане, изъявившие желание принять участие в опросе.

Инструментарий опроса для экспертов был разработан с учетом контролируемых параметров регулирования деятельности ОП (ОС). В опросном листе заложено три основных раздела:

1 – состояние материально-технической базы ОП (ОС);

2 – взаимодействие ОП МО с органами власти и гражданскими институтами;

3 – деятельность ОП МО по 15-ти функциям и задачам, которые прописаны в регулирующих документах о деятельности общественных палат муниципальных образований.

В первом разделе мониторинга мы оценили состояние материально-технической и информационной оснащенности общественных палат муниципальных образований по следующим параметрам: помещение (офис), средства связи, наличие сайта, транспорта, оргтехники и расходных материалов.

Практически все палаты проводят свои мероприятия в административных помещениях – 98%, которые им предоставляются по мере необходимости. Стационарные средства связи (отдельные телефонные номера) имеются у трех палат – 11.1%, остальные имеют возможность воспользоваться телефонами администраций или же своими собственными сотовыми телефонами за свой счет (чаще всего комбинированный вариант) – 64.3%.

У каждой палаты (совета) есть свой назначенный куратор – сотрудник муниципальных органов власти, который осуществляет связь как с членами палаты, так и с региональной палатой.

Свой собственный сайт имеется у двух ОП МО (Тобольск и ОСТ) – 4.3%. Остальные палаты размещают информацию о своей деятельности в специальных разделах, созданных на сайтах администраций – 70,7%. У 4-х палат нет даже такого информационного ресурса. Однако нельзя утверждать, что им не оказывают инфор-

---

мационную поддержку со стороны администраций: пресс-релизы и сообщения о проведенных мероприятиях публикуются в местных газетах.

Сложнее обстоят дела с транспортом: в большинстве случаев транспортировка общественников проводится за счет администраций – 69,6%, и они должны иметь четкое обоснование, почему и куда едут (приглашение, согласование и т.п.). Свободное передвижение крайне ограничено или же производится за свой счет на личном транспорте членов палат или их знакомых. Зачастую на мероприятия Общественной палаты региона им приходится добираться самим: на автобусе, поезде или автомобиле – 29,3%. Статьи расходов по компенсации транспортных затрат для членов муниципальных палат не предусмотрено.

Оргтехника и автоматизированные рабочие места имеются только у 3-х палат (советов). Большинство палат могут воспользоваться оборудованием местных администраций – 76,8%, либо своим собственным, имеющимся в распоряжении членов палат. Этот показатель привязан к помещению: если есть офис, то есть и компьютеры, оргтехника. Расходными материалами все палаты обеспечивают преимущественно администрации, либо сами общественники.

Особо следует отметить Общественную палату города Тобольска, которая, в отличие от других палат, имеет финансирование в размере 500 тысяч рублей, а также свой Ресурсный центр поддержки СО НКО. Активно взаимодействует с Главой города, который посещает мероприятия палаты, и приглашает общественников для обсуждения социально значимых проектов. Тобольская палата занимает первое место по информационной освещенности своей деятельности: пресс-релизов и публикаций на порядок больше, чем у коллег по цеху в других районах.

Другой яркий пример социальной активности демонстрируют Общественные палаты Яркового, Сорокинского районов. Наложено тесное взаимодействие в администрацией, проводятся совместные мероприятия. Местные газеты постоянно публикуют статьи о мероприятиях общественников, в том числе об акциях

---

общественного контроля, которые не отторгаются органами власти, а, напротив, принимаются к сведению.

Однако, несмотря на отдельные положительные примеры, приходится признать высокую степень зависимости местных палат от своих администраций. С учетом того, что многие общественники не имеют достаточно свободных средств для осуществления общественной деятельности, обеспечить себе необходимую степень свободы в осуществлении, например, общественного контроля, они не в состоянии. Проблема финансирования деятельности ОП МО стоит очень остро.

Тем не менее, отношение со стороны администраций большинство членов палат – экспертов нашего мониторинга, оценивают как дружелюбное, заботливое, отзывчивое. У семи палат (советов) такое взаимодействие оценивается как низкое, так как общественников приглашают только на значимые праздничные мероприятия – в основном, послушать доклады местной администрации.

С подразделениями органов государственной власти (УВД, УФ-СИН, РФ, суда и прокуратуры и т.д.) активное взаимодействие отмечено у восьми палат, эпизодическое – у 15-ти (по запросам граждан), у четырех – отсутствует. Коммуникации с местными НКО позиционируются как активные более чем у половины палат, как разовые – у четырех, в восьми районах такого взаимодействия нет.

С местным населением взаимодействуют только 9 палат (советов) – в рамках работы общественных приемных, у них есть график приемов, проводятся консультации, 16 палат проводят встречи с населением в администрациях в основном по групповым обращениям, когда граждане поднимают острые вопросы. В четырех районах палаты не работают с населением.

Особо стоял вопрос о сотрудничестве с Общественной палатой Тюменской области, и большинство палат ответило положительно. И это не удивительно, так как в периоды проведения выборных кампаний все местные палаты были задействованы в процессе общественного наблюдения за ходом выборов, активно

---

участвовали в этом. Однако в восьми районах таких общественных наблюдателей подбирали сами администрации, поэтому уровень взаимодействия с региональной палатой они не оценили. К слову, этот показатель в течение двух последних лет был отмечен двумя выездными заседаниями ОП ТО: в Тобольск и в Заводоуковск. Кроме того, во все города юга Тюменской области, соответственно, и палаты, часто выезжают члены комиссий и рабочих групп по вопросам ЖКХ, развитию местного самоуправления, и в рамках поддержки местных НКО. Чаще всего инициатива исходит от региональной палаты.

По результатам мониторинга деятельности Общественных палат (советов) муниципальных образований Тюменской области были сделаны следующие выводы:

1. Активность, эффективность деятельности ОП (ОС) МО имеет значительный разброс от уровня показательного и примерного (г. Тобольск) до практически нулевого.

2. Причины низкой эффективности деятельности некоторых ОП (ОС) МО:

– недооценка местных администраций роли институтов гражданского общества на местном уровне;

– настороженность органов муниципальной власти к функции общественного контроля, прописанной в регламентирующих документах деятельности палат (советов);

– слабое понимание руководства и членов палат (советов) механизма своих исполнения функций и задач, неумение выстроить систему активного и взаимодополняющего взаимодействия с местной властью;

– отсутствие материально-технического, информационного и финансового обеспечения деятельности палат (советов).

3. Отсутствие у большинства палат (советов) взаимодействия с местным населением по линии «обратной связи» (не проводится прием граждан).

4. У ряда ОП МО наблюдается низкий уровень взаимодействия с сектором НКО и СО НКО районного уровня.

5. Низкий уровень, либо отсутствие инициатив, идей в продвиже-

---

нии социальных проектов, проведении мероприятий социальной направленности у большинства ОП (ОС) МО, – предпочтение пассивной роли слушателей, статичных участников мероприятий по запросу администраций.

6. Недостаточное взаимодействие с Общественной палатой Тюменской области, несмотря на выездные заседания ОП ТО и привлечение палат (советов) МО к участию.

7. Низкий уровень информирования населения о деятельности ОП (ОС).

8. Высокий уровень зависимости от органов местной власти.

### **Рекомендации по активизации деятельности ОП МО.**

1. Рассмотреть вопрос о ресурсном обеспечении ОП МО: транспортные расходы, средства связи, канцелярские товары, хозрасходы и расходные материалы для оргтехники и т.д.

2. Обеспечить своевременное размещение информационных материалов на специализированных страницах сайтов Администраций о деятельности палат (советов), протоколов заседаний, фотографий и пр.

3. В оперативном порядке субсидировать транспортные расходы для членов палат (советов) для участия в мероприятиях Общественной палаты Тюменской области и выездных мероприятиях ОП МО в районах.

4. Оказывать профессиональную информационную поддержку палатам (советам) в подготовке информационных материалов, освещении деятельности палат (советов) в районных и областных СМИ.

5. Выделить всем палатам (советам) отдельное помещение при Администрации, либо в другом муниципальном учреждении, оборудованное мебелью, оргтехникой, стационарными средствами связи, выходом в Интернет, – с целью организации приема граждан, проведения заседаний комиссий, групп, рабочих встреч.

6. Кураторам палат (советов) обеспечить более активное взаимодействие с палатами (советами) по формированию и выполнению годовых планов, оказывать содействие в проведении мероприя-

---

тий общественного контроля, общественной экспертизы и мероприятий ОП (ОС) МО.

7. Департаментам социального развития муниципальных образований активизировать содействие по участию районных СО НКО в конкурсах на получение субсидий, грантов, в т.ч. президентских, привлекать специалистов и экспертов Общественной палаты Тюменской области для проведения выездных семинаров и тренингов.

8. Руководителям (председателям) ОП (ОС) МО обеспечить более тесное взаимодействие с сектором НКО своего района, вести реестр СО НКО, проводить совместные мероприятия, содействовать реализации социальных проектов, привлекать наиболее активных представителей к работе общественной палаты (совета).

9. Руководству районных администраций совместно с патами (совета) и представителями сектора НКО формировать корпус общественных наблюдателей при проведении выборов депутатов в ГД РФ, Тюменскую областную Думу и на уровне МО, а также на выборах Президента РФ.

10. Руководству муниципальных образований обеспечить моральную поддержку гражданских активистов, членов палат (советов) в награждении их почетными грамотами, благодарностями и иными формами поощрения.

11. Общественной палате Тюменской области организовать обучение членов ОП (ОС) МО (семинары деловые игры, тренинги, в т.ч. выездные) в рамках реализации социального проекта «Гражданская академия».

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Требуется еще много усилий, как со стороны местных администраций, так и со стороны Общественной палаты региона, чтобы вывести местные палаты (советы) на проектную мощность.

По мнению экспертов, в Тюменской области необходима система взаимодействия между Общественной палатой региона и местными палатами, аналогично тому, как взаимодействует Общественная палата РФ с региональными палатами. И этот процесс уже идет полным ходом. Работает проект «Гражданская академия», направленный на обучение и консультирование (в том числе, выездное) местных палат и НКО.

В плане на предстоящие годы на все значимые мероприятия Общественной палаты Тюменской области будут приглашаться представители МО, особенно на Форумы «Синергия Сибири».

Текущие проблемы относительно обеспеченности муниципальных палат будут решаться на уровне органов власти. Рейтинг эффективности деятельности ОП МО будет выявлен, и опубликован после решения экспертной комиссии ОП ТО, но уже сегодня видно, что «на самотеке» некоторые палаты сами себя вырастили как яркий пример саморазвития на собственной энергии гражданского творчества.



---

Методическое пособие подготовлено в рамках деятельности  
Общественного совета по взаимодействию с общественными палатами  
муниципальных образований юга Тюменской области Общественной палаты  
Тюменской области (Ярославова С.Б.)  
Издано при поддержке Комитета по делам национальностей Тюменской области  
по депутатскому запросу.  
Издатель – АНО «Центр изучения гражданских инициатив»  
Типография – ООО «Печатник», тираж 100 экз.