

## *Всемирному Дню охраны окружающей среды посвящается*

### **Хождение по мукам, или как тюменские чиновники оказывают содействие в осуществлении общественного контроля**

Как ранее указывалось на сайте Общественной палаты Тюменской области, 28 ноября 2019 г. в состоялось Общественное обсуждение совершенствования обращения с отходами на территории Тюменской области, в слушаниях приняло участие 138 человек. Участники слушаний приняли Резолюцию, где в том числе рекомендовали Общественной палате Тюменской области провести общественные экспертизы проектов рекультивации двух объектов захоронения отходов: свалки у д.Посохова Тюменского района (более известной жителям города как полигон по Московскому тракту) и свалки на 9-ом км Велижанского тракта г.Тюмени (более известный как полигон «Ваш выбор»). Позднее Совет Общественной палаты Тюменской области принял решение о проведении обеих общественных экспертиз и утвердил состав экспертной группы. Информация об этом была размещена на сайте Общественной палаты Тюменской области.

Заказчиком проекта рекультивации свалки вблизи д.Посохова выступила **Администрация Тюменского района**, куда Комиссия по охране окружающей среды Общественной палаты Тюменской области обратилась 27 января 2020 г. с просьбой предоставить проектную документацию для проведения общественной экспертизы, поскольку Департамент недропользования и экологии Тюменской области в своём ответе от 17 декабря 2019 г. на аналогичный запрос сообщил, что за предоставлением материалов нужно обратиться в Администрацию Тюменского района.

Выждав 16 дней, Администрация Тюменского района прислала ответ от 12 февраля 2020 г., что запрашиваемых документов не имеет, так как документация передана в Департамент недропользования и экологии Тюменской области.

Является очевидным, что Администрация Тюменского района действовала неправомерно.

Во-первых, для подготовки короткого ответа, где всего лишь говорится, что Администрация Тюменского района не располагает запрашиваемой документацией, не требовалось нескольких недель, было достаточно 2-3 рабочих дня. Поэтому возможная ссылка Администрации на Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 02.05.2006 № 59-ФЗ, которым предусмотрен **максимальный** срок для подготовки ответа в 30 дней, в данном случае должна рассматриваться как злоупотребление правом.

Во-вторых, в нарушение требований указанного Закона (частей 3 и 4 статьи 8), запрос общественников о предоставлении документации не был перенаправлен в течение семи дней в Департамент недропользования и экологии Тюменской области.

В-третьих, исходя из даты получения запроса о предоставлении документации и даты направления ответа следует, что на момент получения запроса

указанная документация ещё не была передана в Департамент недропользования и экологии Тюменской области и находилась в Администрации Тюменского района.

В-четвертых, исходя из требований законодательства и факта того, что Администрация Тюменского района является официальным юридическим заказчиком проекта рекультивации свалки вблизи д.Посохова, заключила муниципальный контракт на разработку проектной документации с проектной организацией, произвела оплату за изготовление проекта, Администрация обязана иметь и хранить у себя не менее пяти лет указанную проектную документацию.

Указанные неправомерные действия Администрации Тюменского района привели к затягиванию проведения общественной экспертизы примерно на два месяца, так как общественникам пришлось повторно обращаться с запросом на получение указанной проектной документации, только теперь в Департамент недропользования и экологии Тюменской области, и вновь ожидать ответа.

В связи с изложенным проектная документация была получена общественниками лишь в конце февраля 2020 г. О результатах проведения указанной общественной экспертизы изложено в статье «Общественные слушания по обращению с отходами состоялись. Что удалось выполнить?», размещенной на сайте Общественной палаты Тюменской области.

Заказчиком проекта рекультивации свалки на 9-ом км Велижанского тракта является **Департамент недропользования и экологии Тюменской области**. Согласно информации указанного Департамента проектная документация на рекультивацию этой свалки должна была быть подготовлена до 01.04.2020 г. Поэтому запрос о предоставлении материалов для проведения общественной экспертизы был направлен ещё в конце марта 2020 г. В середине апреля поступил ответ, что проектную документацию проектная организация ещё не передала. Через месяц общественники направили в названный Департамент повторный запрос. И опять поступил такой же ответ. Между тем, является общеизвестным, что в подобные договора (по госзакупкам) в обязательном порядке должен включаться пункт, предусматривающий ответственность в виде штрафа за нарушение сроков выполнения работ. Поэтому автору этих строк пришлось в телефонном разговоре с заместителем директора данного Департамента Страшковой Н.В. напомнить об этом. Наталья Викторовна попросила позвонить ей по вопросу предоставления документации на следующий день, однако ни на следующий день, ни в последующие дни времени на разговор у Натальи Викторовны не было. Но когда удалось дозвониться до Натали Викторовны, то «выяснились» новые «причины» отказа в предоставлении документации: Департамент не располагает Резолюцией вышеуказанных слушаний от 28.11.2019 г., Протоколом их проведения, Порядком проведения общественной экспертизы, сведениями о квалификации общественных экспертов.

Является очевидным, что все названные в ходе телефонного разговора «причины» отказа являются надуманными в связи со следующим.

Во-первых, в двух официальных ответах Департамента причиной отказа в предоставлении запрашиваемых документов называлась лишь одна: отсутствие

проектной документации у Департамента вследствие её непредоставления проектной организацией.

Во-вторых, заместитель директора Департамента Страшкова Н.В. лично присутствовала, выступала и принимала участие в принятии Резолюции слушаний от 28.11.2019 г.

В-третьих, указанная Резолюция в декабре 2019 г. Аппаратом Общественной палаты Тюменской области была разослана в органы публичной власти, в том числе, в Департамент недропользования и экологии Тюменской области, так как часть пунктов Резолюции адресована этому Департаменту, и письмом от 24 января 2020 г. Департамент прислал в Общественную палату Тюменской области информацию о её рассмотрении.

В-четвертых, при предоставлении в феврале 2020 г. проектной документации по рекультивации свалки вблизи д.Посохова Департамент не ссылался и не просил предоставить указанные Резолюцию, Протокол, Порядок и сведения.

В-пятых, часть интересующей Департамент информации размещена на сайте Общественной палаты Тюменской области:

- в Разделе «Деятельность Палаты – общественные экспертизы» - размещён состав экспертной группы с указанием квалификации её членов;

- Порядок проведения общественной экспертизы содержится в статье 24 Регламента Общественной палаты Тюменской области, размещённого в Разделе «Аппарат – документы – общие», и пункте 3.5. Положения об общественных инспекциях и группах общественного контроля Общественной палаты Тюменской области, размещённого в Разделе «Аппарат – документы групп общественного контроля», а также изложен в общих чертах в ФЗ РФ «Об основах общественного контроля в РФ»).

Кроме того, предоставление органам власти сведений о квалификации членов экспертной группы указанным Законом не предусмотрено.

Таким образом, и Администрация Тюменского района, и Департамент недропользования и экологии Тюменской области вместо оказания помощи общественникам, как это установлено федеральными законами «Об Общественной палате» и «Об основах общественного контроля в РФ», своими действиями (бездействием) воспрепятствовали проведению общественных экспертиз проектов рекультивации двух указанных свалок, затруднили своевременное внесение необходимых изменений в проекты рекультивации свалок, что может привести к некачественному проведению рекультивации указанных свалок и, как следствие, к неэффективному использованию бюджетных средств.

Согласно статье 6 Закона Тюменской области «Об осуществлении общественного контроля в Тюменской области» от 25.02.2015 г. № 5, общественный контроль осуществляется общественными инспекциями и группами общественного контроля **во взаимодействии** с органами государственной власти Тюменской области, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

Недавно был опубликован Доклад Общественной палаты Российской Федерации «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации в 2019 году», в котором, в частности, говорится следующее: «...в последние годы роль и участие гражданского общества в развитии страны неуклонно возрастают. Главный формат такого участия — это общественный контроль, стремление общества скорректировать или отмены неудачных управленческих решений. Сегодня на этом фундаменте постепенно формируются новый подход, стиль и стандарт участия гражданского общества в жизни страны — от контроля к участию. Смысл его состоит в том, чтобы подключать представителей гражданского общества к выработке стратегических проектов. Подготовка важнейших решений должна проходить с участием представителей общественности, среди которых очень много профессионалов, зачастую это люди, которые даже лучше, чем чиновники, разбираются в существе дел».

Председатель Группы  
общественного экологического контроля  
Общественной палаты Тюменской области

А.К.Фахрутдинов