

Пить или не пить? Вот в чём вопрос!

Всемирному дню водных ресурсов посвящается (22 марта)

В начале декабря 2020 г. на сайте Общественной палаты Тюменской области было размещено письмо ООО «Тюмень Водоканал» от 24 ноября 2020 г. № И-ТНВК-24112020-034, которое сообщило, что «реализация мероприятий Концессионного соглашения по разведке и строительству нового скважинного водозабора на Калиновском, Заморозовском и Понизовском месторождениях была приостановлена по следующим причинам:

- специалистами ООО «Тюмень Водоканал» совместно с научными специалистами кафедры водоснабжения и водоотведения Тюменского индустриального университета в 2019 году были проработаны и определены гарантированные методы очистки поверхностной воды реки Туры, обеспечивающие требуемые нормативные показатели качества питьевой воды;
- реконструкция действующего водозабора, с учётом реализации требуемых мероприятий, потребует значительно меньших капитальных и эксплуатационных затрат, чем строительство водозабора на расстоянии 80 километров от города Тюмени и строительство магистральных водоводов до Метелевских ВОС;
- наличие двух независимых источников водоснабжения обеспечивает надежное водоснабжение города в целом.



Что в связи с изменением концепции реализации схемы водоснабжения и водоотведения в г.Тюмени, в настоящее время рассматривается вопрос о внесении изменений в условия Концессионного соглашения и исключении из него мероприятий по разведке и строительству указанного скважинного водозабора.

Объем инвестиций, запланированный на реализацию указанных мероприятий, будет перераспределен на другие мероприятия Концессионного соглашения, направленные на реконструкцию и модернизацию оборудования по очистке воды и сточных вод».

Своим письмом от 08.12.2020 г. № 03-08-003836/20 Администрация г.Тюмени подтвердила эту информацию, указав, что с учётом сформированных экспертным сообществом выводов постановлением Администрации г.Тюмени от 24.08.2020 г. № 154-пк «О внесении изменений в постановление Администрации города Тюмени от 20.09.2016 № 295-пк» в Схемы водоснабжения и водоотведения города были внесены изменения в части выбора развития системы водоснабжения с сохранением существующей схемы водоснабжения (открытый и подземный источники водоснабжения) и повышением эффективности очистки воды на Метелевском водозаборе за счёт реконструкции и модернизации действующих и строительства новых внутриплощадочных сооружений с внедрением системы тонкослойного отстаивания, дооснащением имеющихся технологий очистки воды технологией каталитического и угольного фильтрования».

Такая выдающаяся победа общественников-экологов, по своей значимости не уступающая созданию Лесопаркового зелёного пояса вокруг города Тюмени, заслуживает того, чтобы рассказать подробнее о её достижении.

Ещё в конце 2016 г. Общественной палатой Тюменской области было начато проведение общественного мониторинга решения органов публичной власти о переводе централизованной системы водоснабжения г.Тюмени исключительно на подземные источники с целью проверки учета рекомендаций ученых и общественников, принятых на заседании Комиссии по экологической безопасности ОП ТО 23 июня 2016 г. и общественных слушаниях, состоявшихся 22 сентября 2016 г.

Указанное решение органов публичной власти было принято 18 апреля 2013 г. на заседании Совета по экологической безопасности и рациональному природопользованию (протокол заседания от 18.04.2013 № 1). Указанный Совет был создан распоряжением Правительства Тюменской области от 28 июня 2010 г. № 904-рп (позднее Совет был ликвидирован).

22 сентября 2016 г. в ходе проведения указанного мониторинга, организованного в рамках ФЗ «Об основах общественного контроля», состоялись общественные слушания, где была принята следующая Резолюция:

«У граждан и научной общественности вызывает беспокойство намерение органов власти перевести питьевое водоснабжение г.Тюмени исключительно на подземные источники. Международный опыт водопользования показывает, что следует применять сбалансированное водопотребление (50% - за счет подземных источников, 50% - за счет поверхностных), так как подземные воды – это стратегический запас и использовать его следует только в том случае, если невозможно использование поверхностных вод в силу их отсутствия, либо невозможности соблюдения санитарных норм.

Использование подземных вод из источников, расположенных в непосредственной близости от эпицентра подземного ядерного взрыва «Тавда», может привести к радиационному и химическому заражению территории и негативно повлиять на уровень заболеваемости населения, привести к росту онкологических заболеваний.

Вследствие изношенности водопроводной сети г.Тюмени, перевод централизованного водоснабжения на подземные источники в любом случае не решит вопрос обеспечения населения качественной питьевой водой. Кроме того, при использовании предлагаемой технологии водоочистки на новом подземном водозаборе, качество воды по содержанию кремниевых кислот не будет соответствовать требованиям СанПин 2.1.4.1074-01. 2.1.4. «Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Схема водоснабжения и водоотведения г.Тюмени разработана в нарушение действующего Генерального плана г.Тюмени, которым не предусмотрен переход водоснабжения г.Тюмени исключительно на подземные источники.

Необходимость в сооружении еще одного подземного водозабора отсутствует. Соответственно, запланированные на эти цели 12 млрд рублей (с НДС) целесообразнее использовать на модернизацию двух существующих водозаборов (Метелёвского и Велижанского) и ремонт распределительных водопроводных сетей, как это и предусмотрено Генеральным планом г.Тюмени.

Полный переход на подземные источники и отказ от использования поверхностных источников не только научно и экологически не обоснован, но и приведет к еще большему загрязнению реки Тура.

Поэтому перевод водоснабжения г.Тюмени исключительно на подземные источники вряд ли может быть охарактеризован как рациональное природопользование.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь основными принципами охраны окружающей среды, установленными ст.3 ФЗ «Об охране окружающей среды», участники общественных слушаний рекомендуют:

1. Рекомендовать органам власти пересмотреть принятое решение о переводе водоснабжения г.Тюмени исключительно на подземные источники, как несоответствующее требованиям общественной, экологической безопасности и требованиям надежности системы централизованного водоснабжения (использование двух источников водоснабжения надежнее, чем использование одного).

2. Рекомендовать Администрации г.Тюмени подвергнуть такое высоко значимое по степени своего воздействия на окружающую среду и здоровье населения решение, как перевод водоснабжения г.Тюмени исключительно на подземные источники, обсуждению с населением и общественностью; провести оценку воздействия планируемой хозяйственной деятельности на окружающую среду.

3. Рекомендовать Администрации г.Тюмени отложить утверждение Схемы водоснабжения и водоотведения г.Тюмени до получения результатов обсуждения с населением и проведения оценки воздействия планируемой хозяйственной деятельности на окружающую среду.

4. Поддержать Рекомендации Комиссии по экологической безопасности ОП ТО о принятии кардинальных мер, направленных на улучшение водоснабжения населения Тюменской области, утвержденных 23 июня 2016 г. на заседании указанной Комиссии».

После проведения публичных слушаний и направления её резолюции в органы власти, депутатам областной и городской Дум, прокуратуру, СМИ., были направлены запросы в Управления Росприроднадзора и Роспотребнадзора, а также в ведущие профильные научные центры России: в ПАО «Росатом», Санкт-Петербургский НИИ радиационной гигиены имени профессора П.В.Рамзаева Роспотребнадзора, НИИ экологии человека и гигиены окружающей среды им. А.Н.Сысина и другие.

Ответы указанных организаций подтвердили обоснованность доводов Тюменских общественников-экологов.

Так, в специальном Отчете НИИ радиационной гигиены имени профессора П.В.Рамзаева говорится: «Как считают специалисты ЗАО «ВНИПИпромтехнологии», продолжение эксплуатации Велижанского водозабора, расположенного в районе проведенного МЯВ «Тавда», может привести к перераспределению потоков подземных вод и к поступлению радиоактивной воды из центральной зоны взрыва к забоям эксплуатационных скважин, осуществляющих водоснабжение города Тюмени

и прилегающих районов. Естественно, это обстоятельство позволяет считать объект «Тавда» потенциальным источником опасности. Также отмечалось, что несанкционированное бурение в зону воздействия подземного ядерного взрыва может стать причиной радиоактивного загрязнения земной поверхности и водоносных горизонтов».

В ответе директора НИИ экологии человека и гигиены окружающей среды им. А.Н.Сысина – д.м.н., профессора, академика Российской Академии Наук Ю.А.Рахманина изложено: «В морально-этическом плане, конечно, поражает, что предпринимается попытка «ухватить» от Природы ещё то, что не успели загадить своей бесхозяйственной деятельностью, что не просматривается стремление исправить в какой-то мере то ужасное отношение к поверхностным водоисточникам, которое с переходом на другой водоисточник будет, вероятно, ещё более угрожающим как для нынешнего поколения, так и для его потомков».

В ответе государственной корпорации «Росатом» указано, что «согласно акту первичной регистрации радиоактивных отходов от 28.11.2014 г. № 67/593 имеется решение об отнесении объекта использования ядерных зарядов в мирных целях «Тавда», расположенного на территории Нижнетавдинского муниципального района Тюменской области, к категории пункта хранения особых радиоактивных отходов. Указанное решение основывается на результатах исследований с учётом особенностей объекта... В то же время, необходимо выполнить работы по оформлению специального горного отвода объекта «Тавда»... На основании результатов изыскательских работ могут быть сделаны рекомендации по созданию дополнительных барьеров безопасности на случай несанкционированного вмешательства в зоне специального горного отвода».

Убедившись в справедливости своих доводов, Комиссия по охране окружающей среды Общественной палаты Тюменской области 21 декабря 2017 г. направила коллективное заявление в прокуратуру Тюменской области, в котором, в частности, изложено: «Несмотря на возражения экологов-общественников и граждан, 23 октября 2017 г. было принято постановление Администрации г. Тюмени № 699-пк «О заключении концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения муниципального образования городской округ город Тюмень без проведения конкурса», а 01 декабря 2017 г. чиновниками было инсценировано проведение так называемое «публичного мероприятия», в рамках которого были обсуждены вопросы развития системы водоснабжения и водоотведения города Тюмени посредством заключения концессионного соглашения...

... Принятие вышеуказанного Концессионного соглашения должно быть отложено, так как это соглашение основано на Схеме водоснабжения и водоотведения г. Тюмени, утвержденной в 2016 году с нарушением действующего законодательства... Нарушено несколько основополагающих принципов: не проведена оценка воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду; от принятия решения были отстранены население и общественные организации; реализация Схемы и Концессионного соглашения приведет к нерациональному природопользованию; в Схему и проект Концессионного соглашения заложено нарушение требований СанПиН 2.1.4.1074-01. 2.1.4. Питьевая вода и водоснабжение населенных мест... (по предельно-допустимому содержанию кремния); в Схему и проект Концессионного соглашения заложено нарушение требований, установленных п. 1 главы V Водной стратегии РФ на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 27.08.2009 № 1235-р (в Схему и проект Концессионного соглашения заложены потери воды к 2031 г. в размере 14%, тогда как по Стратегии – 5 % к 2020 г.).

...В связи с изложенным, а также в связи с тем, что неоднократные обращения в органы местной и региональной власти, в региональные органы Роспотребнадзора и Росприроднадзора остаются безрезультатными, просим:

1. Принести протесты на постановление Администрации города Тюмени № 295-пк от 20 сентября 2016 г. «Об утверждении схем водоснабжения и водоотведения муниципального образования городской округ город Тюмень до 2040 года» и постановление Администрации города Тюмени от 23 октября 2017 г. № 699-пк «О заключении концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения муниципального образования городской округ город Тюмень без проведения конкурса».

2. Внести представления об устранении нарушений закона, предусматривающие обязанность органов власти организовать проведение оценки намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду указанных Схемы водоснабжения и Концессионного соглашения.

3. Внести представление об устранении нарушений закона, предусматривающее требование о проведении геоэкологической реабилитации МЯВ «Тавда», в том числе путем установления для него границ специального горного отвода.

4. Дать оценку действиям чиновников, направленным на имитацию проведения «публичного мероприятия», состоявшегося 01 декабря 2017 г.».

Кроме того, реализация Схемы и Концессионного соглашения в предлагаемом виде привела бы к неэффективному использованию бюджетных средств. На неэффективность использования бюджетных средств указывает и то обстоятельство, что объективная необходимость в увеличении объемов добываемой воды, поставляемой в централизованную систему водоснабжения г. Тюмени, отсутствует. Так, согласно Государственному докладу Минприроды России о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2019 году бытовое водопотребление на душу населения уменьшился с 63 млн м³ в 2010 году до 46 млн м³ в 2019 году (на 27 %); забор пресной воды по сравнению с 2010 годом уменьшился на 2,5 %.

В марте 2018 г. из Тюменской межрайонной природоохранной прокуратуры поступил ответ № 10ж-2018 от 20.02.2018 г., где, в частности, изложено: «В подземных водах Велижанского водозабора, а также месторождений подземных вод, использование которых предполагается в целях водоснабжения города Тюмени, наблюдается превышение предельно допустимой концентрации (ПДК) по показателю кремний. Кремний обладает самым высоким классом опасности из всех веществ, находящихся в тюменской воде. Превышение ПДК кремния относится ко II классу опасности...

...Доводы о необходимости выполнения работ по оформлению специального горного отвода мирного ядерного взрыва «Тавда» являются обоснованными. Пунктом 40 Требований к обеспечению безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов предусмотрена обязанность эксплуатирующей организации (далее ЭО) выполнить обследование объекта использования ядерных зарядов в мирных целях (далее – объект МЯВ), по результатам которого должны быть определены фактические параметры радиационной обстановки и зоны радиоактивного загрязнения. На основании результатов обследования ЭО должна установить границы объекта МЯВ и обеспечить проектирование специального горного отвода (охранного целика).

Такая эксплуатирующая организация объекта МЯВ «Тавда» в ходе проверки не установлена. Однако природоохранной прокуратурой будут приняты меры в

целях установления эксплуатирующей организации и обеспечения исполнения вышеуказанных требований законодательства...



...

Утрата рекой Тура статуса источника питьевого водоснабжения приведет к отмене установленного ст. 44 Водного кодекса РФ запрета на сброс в указанный водный объект сточных вод в пределах зон санитарной охраны источника водоснабжения, поскольку установленные на данный момент зоны санитарной охраны источника водоснабжения в связи с ликвидацией водозабора могут быть упразднены...

...Также сообщая, что доводы Вашего обращения будут учтены в дальнейшей деятельности природоохранной прокуратуры. С учетом важности и особой общественной значимости указанных в обращении вопросов природоохранной прокуратурой будут планироваться и осуществляться надзорные мероприятия в целях обеспечения законности при решении вопроса о переводе водоснабжения города Тюмени на подземные источники».

В сентябре 2018 г. в целях получения информации о выполнении мероприятий, указанных в вышеназванном письме, Группа общественного экологического контроля Общественной палаты Тюменской области направила в адрес природоохранной прокуратуры запрос, в котором просила проинформировать, как реализуются мероприятия, изложенные в вышеуказанном ответе прокуратуры. В октябре 2018 г. был получен ответ от 02.10.18, в котором, в частности, изложено: «Информация о проектировании специального горного отвода (охранного целика) МЯВ «Тавда» в природоохранной прокуратуре не имеется, эксплуатирующая организация не установлена».

Таким образом, вопрос оставался открытым, в связи с чем в октябре 2018 г. в Центральный штаб ОНФ в числе других предложений, направленных на формирование приоритетных национальных проектов, Региональным штабом ОНФ было передано следующее предложение: пересмотреть решение органов власти о переводе централизованного водоснабжения города Тюмени исключительно на подземные источники, провести геоэкологическую реабилитацию МЯВ «Тавда», определить границы специального горного отвода, провести оценку воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду с проведением общественных слушаний.

Кроме того, в «Общественные предложения» Тюменского регионального штаба ОНФ, направленные в адрес Губернатора Тюменской области Моора А.В. в 2018 и 2019 г.г., было включено предложение пересмотреть решение о переводе централизованного водоснабжения г. Тюмени исключительно на подземные источники.



В 2020 г. Группа общественного экологического контроля Общественной палаты Тюменской области продолжила мониторинг указанного вопроса. В частности, было установлено, что в середине прошлого века в Свердловской области (почти на границе с Тюменской областью), недалеко от озера Источное, вблизи от ж/д станции Азанка, в 20 км от грязевого курорта Ахманка был произведён ещё один ядерный подземный взрыв в мирных целях.

Таким образом, можно утверждать, что семилетние усилия общественников-экологов увенчались успехом, самая крупная за последние 30 лет потенциальная экологическая опасность для 800-тысячного населения г.Тюмени ликвидирована. Вместе с тем, на 2021 год Группой общественного экологического контроля Общественной палаты Тюменской области запланировано продолжение мониторинга указанного вопроса с целью общественного контроля за внесением соответствующих изменений в вышеуказанное Концессионное соглашение и выполнении требований, указанных в вышеназванном письме Тюменской природоохранной прокуратуры.

**Председатель Группы общественного
экологического контроля
Общественной палаты Тюменской области
Член Регионального штаба
Общероссийского Народного Фронта**

А.К. Фахрутдинов