

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОКАЗАНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ

Основополагающим концептуальным направлением эволюции современной России является изменение экономики в социальной сфере, в том числе и в сфере социального обслуживания населения, а именно развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в области оказания социальных услуг, в том числе:

- преобразование большинства государственных и муниципальных учреждений системы социальной защиты, оказывающих услуги пожилым и инвалидам, в некоммерческие организации и создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;

- обеспечение равенства условий налогообложения поставщиков социальных услуг различных организационно-правовых форм, сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций;

- создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению, введение налоговых льгот для негосударственных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги;

- содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства)¹.

Ориентиром развития негосударственной составляющей социальной сферы впервые явились слова Президента РФ В. В. Путина, сказанные в Послании Федеральному Собранию РФ от 12.12.2013: «...развитие реальной конкуренции, открытие бюджетной сферы для НКО и социально ориентированного бизнеса»² – вот та задача, которая должна решаться в ближайшее время. Российская Федерация находится сейчас в ситуации, когда поиск реалистичных вариантов прихода негосударственных структур в социальную сферу безальтернативен.

В этом отношении показательно мнение Л. И. Якобсона о том, что «в одиночку государство не справится. Необходимо дополнить усилия и средства государства в социальной сфере усилиями и средствами негосударственных структур, коммерческих и некоммерческих. Причем дополнить надо так, чтобы не происходило вытеснение государства»³

Тема сектора негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги, получила свое дальнейшее развитие в Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014: «Гражданина не должно заботить, где он получает социальную услугу – в государственной, муниципальной, частной организации. Его право – обратиться к тем, кто будет работать профессионально, с душой, с полной отдачей. Всё остальное, включая решение технических, организационных, юридических вопросов предоставления социальных услуг, – это обязанность государства, обязанность организовать соответствующим образом работу.

Мы будем и дальше поддерживать социально ориентированные некоммерческие организации. В такие НКО, как правило, объединяются люди, остро чувствующие свой гражданский долг, понимающие, как много значат милосердие, внимание, забота, доб-

¹ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года» // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

² Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2013 "Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию" // Российская газета. № 282. 13.12.2013.

³ В третий день Гайдаровского форума прошла пленарная дискуссия «Стратегическая инициатива государства – расширение доступа бизнеса в социальную сферу» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gaidarforum.ru/ru/full>.

рота. Надо использовать их предложения и опыт, в том числе при реализации социальных инициатив.

Мы должны исключить дискриминацию негосударственного сектора в социальной сфере, убрать для него все барьеры. Подчеркну, не только законодательные, которые в основном сняты, но и те, что ещё сохраняются, имею в виду организационные, административные. Нужно обеспечить равный доступ негосударственного сектора к финансовым ресурсам.

Конкуренция – это решающий фактор повышения качества услуг социальной сферы. Кроме того, необходимо запустить механизм независимой оценки качества услуг, обеспечить открытость информации о работе учреждений социальной сферы. Прошу Общероссийский народный фронт совместно с общественными объединениями взять на себя сопровождение преобразований в социальной сфере.

По итогам следующего года планирую провести встречу с представителями негосударственного сектора. Мы обсудим, каких изменений удалось достичь в последнее время. И в целом мы должны значительно расширить возможности площадок, на которых идёт диалог государства и общества, в первую очередь Общественной палаты и региональных общественных палат.

Эти структуры и на федеральном, и на региональном уровне должны включиться в комплексную экспертизу законопроектов и государственных решений, в том числе, конечно, и в рамках так называемого нулевого чтения, которое призвано служить эффективным механизмом обратной связи»⁴.

В настоящее время принципиальный момент участия НКО в предоставлении социально-значимых услуг населению фиксируется в Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015: «В таких вопросах, как помощь пожилым людям и инвалидам, поддержка семей и детей, нужно больше доверять и гражданскому обществу, некоммерческим организациям. Они часто работают эффективнее, качественнее, с искренней заботой о людях, меньше бюрократизма в их работе.

По итогам гражданского форума "Сообщество", который прошел в ноябре, предлагаю ряд конкретных решений.

Первое. Будет запущена специальная программа президентских грантов для поддержки НКО, работающих в малых городах и селах.

Второе. Для НКО, которые зарекомендовали себя как безупречные партнеры государства, будет установлен правовой статус "некоммерческая организация - исполнитель общественно-полезных услуг", предоставлен ряд льгот и преференций. И наконец, считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счет бюджетов. Мы исходим из того, что мы хорошо с вами знаем действующее законодательство, мы ничего не навязываем, но я прошу руководителей регионов и муниципалитетов учитывать это в своей работе»⁵.

⁴ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014 "Послание Президента РФ Федеральному Собранию" // "Российская газета". № 278. 05.12.2014.

⁵ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015 "Послание Президента Российской Федерации" // "Российская газета", N 275, 04.12.2015

Правовой основой оказания социально-значимых услуг населению некоммерческими организациями является Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О некоммерческих организациях».

В соответствии со ст.31.1. указанного закона органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

- 1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- 10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- 12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;
- 13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;
- 14) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- 15) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;
- 16) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;
- 17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов.

Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

- 1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образова-

ния работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с **законодательством** о налогах и сборах;

3) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными указанным законом видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Так, например, по инициативе депутатов Тюменской областной Думы Д.Ю. Горичкин, М.В. Селюковым, Г.А. Трубиным, В.С. Чертищевым в Тюменскую областную Думу в настоящее время внесен законопроект «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области», предусматривающий признание некоммерческих организаций социально-ориентированными при осуществлении ими деятельности в сфере защиты семьи, детства, материнства и отцовства, укрепления традиционных семейных отношений и ценностей, профилактики и преодоления социального сиротства, развития семейных форм устройств. В соответствии с Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2016 год, утв. постановлением Тюменской областной Думы от 17.12.2015 № 3373, срок рассмотрения указанного законопроекта Комитетом по бюджету, налогам и финансам, а также на заседаниях областной Думы определен в I квартале 2016 года.

Следующим уровнем правовой регламентации деятельности социально-ориентированных НКО является ее регулирование подзаконными актами федерального и регионального уровней.

Так на федеральном уровне принят ряд постановлений Правительства РФ, устанавливающий правила предоставления субсидий НКО. К ним относятся: Постановление Правительства РФ от 23.08.2011 №713 (ред. от 09.09.2015) «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» (вместе с "Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам

субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций", "Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций"); Постановление Правительства РФ от 15.08.2015 №846 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ» (вместе с «Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ»); Постановление Правительства РФ от 06.12.2014 №1332 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»; Постановление Правительства РФ от 30.12.2012 №1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»; «Методические рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (утв. Минэкономразвития России).

На территории Тюменской области также принят ряд нормативных правовых актов в сфере деятельности социально-значимых НКО: Постановление Правительства Тюменской области от 21.11.2012 № 470-п (ред. от 01.12.2015) «О порядке предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в форме субсидии на финансовое обеспечение грантов Губернатора Тюменской области в сфере профилактики наркомагии и социальной реабилитации наркозависимых»; Постановление Правительства Тюменской области от 06.10.2008 №295-п (ред. от 01.12.2015) «О порядке предоставления государственной поддержки региональным спортивным федерациям в форме субсидии на финансовое обеспечение грантов Губернатора Тюменской области в сфере физической культуры и спорта»; Постановление Правительства Тюменской области от 07.07.2008 № 190-п (ред. от 01.12.2015) «О Порядке предоставления государственной поддержки молодежным и детским объединениям в форме субсидии на финансовое обеспечение грантов Губернатора Тюменской области в сфере молодежной политики»; Постановление Правительства Тюменской области от 24.11.2009 № 339-п (ред. от 17.08.2015) «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям»; Постановление Правительства Тюменской области от 17.10.2011 №363-п (ред. от 11.06.2015) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Тюменской области социально ориентированным некоммерческим организациям»; Постановление Правительства Тюменской области от 26.05.2008 № 139-п (ред. от 30.06.2014) «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по проведению социально-культурных мероприятий для работников образования и науки, здравоохранения, культуры».

Вышеуказанные нормативные правовые акты регламентируют вопросы предоставления государственной поддержки социально-ориентированных НКО в форме финансирования путем предоставления соответствующей субсидии на реализацию проектов

(программ), отобранных уполномоченными органами на основании заключений экспертных советов по установленным нормативными правовыми актами критериям.

Наряду с рассмотренной выше схемой финансирования, некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, при непосредственном оказании социальных услуг населению имеют возможность бюджетного финансирования в порядке, установленном Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В соответствии со ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по социальному обслуживанию, и предоставляющими социальные услуги социально ориентированными некоммерческими организациями осуществляется путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату. Если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщика или поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), поставщику или поставщикам социальных услуг выплачивается компенсация в размере и в порядке, которые определяются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 486-п «Об утверждении Порядка и размера выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тюменской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)» установлены порядок и размер выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, в том числе и социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги населению. По состоянию на 01.02.2016 года в реестре поставщиков социальных услуг населению негосударственный сектор социального обслуживания Тюменской области уже представлен тремя негосударственными организациями: ТГООИОЗ «ЗАБОТА», ООО «Дом Солнца», ТООО «Будущее начинается сейчас», оказывающими социальные услуги населению.

Дальнейшее развитие и организация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области планируется осуществлять в соответствии с «дорожной картой», утвержденной Распоряжением Правительства Тюменской области от 08.12.2015 №1866-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Формирование системы развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области».

Указанной «дорожной картой» предусмотрено, в том числе и предоставление субсидий из бюджета Тюменской области СО НКО в рамках подпрограммы "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций" государственной программы Тюменской области "Основные направления развития отрасли "Социальная политика" до 2020 года в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 17.10.2011 N 363-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета

Тюменской области социально ориентированным некоммерческим организациям». Предоставление субсидий будет осуществляться в рамках и согласно срокам проведения конкурсных процедур Департаментами социального развития Тюменской области, по спорту и молодежной политике Тюменской области, комитетом по делам национальностей Тюменской области.

Также Законом Тюменской области от 08.12.2015 №142 «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (Приложение 16 к Закону Тюменской области "Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Тюменской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов областного бюджета на 2016 год предусмотрено софинансирование расходов на мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 1928 тыс. руб.

Социально ориентированные некоммерческие организации обладают тем необходимым потенциалом и знаниями, а главное энергией, которые позволят оказывать государственные услуги или, как предлагается в Послании Президента «общественно-полезные услуги», населению на достаточно высоком качественном уровне. Решающую роль в развитии негосударственного сектора экономики или, как его еще называют «третьего» сектора, должны сыграть сами некоммерческие организации и драйвером их активизации может стать Общественная палата Тюменской области.

Постепенное открытие бюджетного финансирования, возможность выбора гражданами поставщиков социальных услуг, развитие конкуренции - вот те основные предпосылки реформирования социальной сферы в Российской Федерации.

БАЙМАТОВ П.Н.
Исполнительный директор
ООО «РАСТАМ-Право»