

Материалы к вопросам для рассмотрения в заочном виде

1. О разработке проекта постановления Правительства Тюменской области «Об имущественной поддержке социально ориентированных организаций»

Информация

о разработке проекта постановления Правительства Тюменской области «Об имущественной поддержке социально ориентированных организаций»

Департаментом имущественных отношений Тюменской области (далее — Департамент) разработан проект постановления Правительства Тюменской области «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее — проект) в целях создания механизма реализации положений действующего законодательства, регламентирующих возможность оказания органами государственной власти, органами местного самоуправления имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Правовым основанием разработки данного проекта являются статья 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее — Закон № 7-ФЗ) и Закон Тюменской области от 18.02.2016 № 2 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области», в которых предусмотрено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям. Одной из форм такой поддержки согласно пункту 3 указанной статьи является имущественная поддержка.

Пунктом 6 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ уточняется, что оказание имущественной поддержки организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. При этом пунктом 8 этой же статьи предусматривается, что порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней имущества, передаваемого во владение и (или) в пользование, а также порядок и условия его предоставления устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В указанном областном законе также предусмотрено, что порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней имущества, предоставляемого социально ориентированным некоммерческим организациям, а также порядок и условия его предоставления устанавливаются Правительством Тюменской области (часть 4 статьи 4).

На основании приведенных положений действующего законодательства проектом предлагается утвердить:

1. Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Тюменской области, предоставляемого во владение и (или) в пользование организациям (далее — перечень), который устанавливает:

- адресатов имущественной поддержки (*социально ориентированные некоммерческие организации, кроме социально ориентированных некоммерческих организаций, являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Тюменской областью*);

- вид государственного имущества Тюменской области, который может быть предоставлено в качестве имущественной поддержки организаций (*недвижимое имущество: здание, сооружение и нежилые помещения*);

- порядок принятия решений об утверждении перечня, о включении и исключении объектов из перечня (*Департамент определяет в составе имущества казны Тюменской области объекты, которые включаются в перечень для предоставления организациям и принимает решения об утверждении перечня, о включении объекта в перечень или об исключении объекта из перечня в виде приказа*);

- содержание данных решений (*сведения об объектах: общая площадь объекта, адрес объекта, номер этажа, на котором расположен объект, описание местоположения этого объекта в пределах данного этажа или в пределах здания*);

- форму ведения перечня и его содержание (*Департамент ведет перечень в электронной форме, в котором указываются сведения из соответствующего решения*);

- сроки внесения сведений об объектах в данный перечень (*сведения об объекте вносятся в перечень, а также исключаются из перечня в течение 7 рабочих дней со дня принятия соответственно решения о включении объекта в перечень или решения об исключении объекта из перечня*);

- правила опубликования перечня (*перечень, а также все вносимые в него изменения подлежат опубликованию в электронном периодическом издании «Органы государственной власти Тюменской области. Официальный портал», в разделе «Новости», а также размещению на странице уполномоченного органа на официальном портале органов государственной власти Тюменской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 7 рабочих дней со дня принятия решений, предусмотренных пунктом 4 настоящего Порядка*);

2. Порядок и условия предоставления государственного имущества Тюменской области, предоставляемого во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям, предусматривающий:

- условия предоставления объектов организациям (*к примеру, установление годовой арендной платы по договору аренды в рублях в размере 20 процентов размера годовой арендной платы за объект, определяемой на основании отчета об оценке рыночной стоимости арендной платы, отсутствие факта нахождения организации в процессе ликвидации, а также отсутствие решения арбитражного суда о признании ее банкротом и об открытии конкурсного производства и иное*);

- порядок размещения Департаментом извещения о возможности предоставления объекта организациям (*Департамент размещает извещение о возможности предоставления объекта не позднее чем через 90 календарных дней со дня принятия решения об утверждении перечня (решения о включении объекта в перечень) или со дня освобождения организацией объекта в связи с прекращением права владения и (или) пользования в электронном периодическом издании «Органы государственной власти Тюменской области. Официальный портал», в разделе «Новости», а также на странице уполномоченного органа на официальном портале органов государственной власти Тюменской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»*);

- порядок подачи организациями заявлений о предоставлении объекта (*по общему правилу заявления о предоставлении объекта подаются в течение 30*

рабочих дней со дня размещения извещения о возможности предоставления объекта);

- требования к заявлению и прилагаемым к нему документам (содержание заявления и перечень прилагаемых к нему документов, в том числе по желанию организации);

- порядок рассмотрения заявлений о предоставлении объекта и принятия соответствующего решения (до принятия решения о предоставлении объекта заявление о таком предоставлении анализируется Департаментом социального развития Тюменской области, на основании данного анализа Департамент в свою очередь осуществляет подготовку итогового решения о предоставлении имущества, составление соответствующего договора и его направление организации);

- основания для отказа в предоставлении объекта в безвозмездное пользование или в аренду (например, заявление подано лицом, не являющимся зарегистрированной в установленном законодательством Российской Федерации порядке некоммерческой организацией, или некоммерческой организацией, не признаваемой в соответствии с пунктом 2.1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» организацией);

- порядок заключения договора аренды или безвозмездного пользования (в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении объекта в аренду или безвозмездное пользование, Департамент направляет организации проект договора почтовым отправлением по адресу, указанному в заявлении, или вручает под роспись);

- порядок заключения договора аренды на новый срок (организация, заинтересованная в заключении договора аренды на новый срок, предоставляет за три месяца до окончания срока такого договора в уполномоченный орган соответствующее заявление, которое рассматривается в течение 7 рабочих дней со дня его получения).

Необходимо отметить, что концепция проекта основана на положении пункта 4 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон № 135-ФЗ), согласно которому заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено без проведения торгов в случае предоставления имущества социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Закона № 7-ФЗ.

Как следует из системного толкования приведенной и иных норм Закона № 135-ФЗ, предоставление имущества организациям осуществляется без проведения торгов, а также без предварительного согласования данного предоставления с антимонопольным органом, на что неоднократно указывалось ФАС России в официальных письмах и разъяснениях законодательства (письмо ФАС России от 24.04.2014 № ЦА/16309/14 «О направлении разъяснений применения статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», «Разъяснения ФАС России по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Кроме того, при разработке проекта учтены положения «Методических рекомендаций органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», утвержденных Минэкономразвития России, а также

пожелания всех заинтересованных лиц, ранее обсужденные на заседании рабочей группы при Координационном совете по вопросам развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области, состоявшегося 4 апреля 2017 года.

В настоящее время проект находится на согласовании в структурных подразделениях Департамента.